

今日论衡之公民问政

口木须虫

用好用活医保资金 健全医保共济保障

8月26日，国家医保局正式向社会公布《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见(征求意见稿)》。意见拟规定普通门诊费用医保可以报销，报销比例从50%起步。同时，职工医保个人账户计入办法也将有变，医保单位缴费部分不再计入个人账户，全部计入统筹基金。(8月26日新京报)

我国职工医保制度实施二十几年来，在激励职工参保、减轻职工看病负担等方面发挥了重要作用。但随着时间推移，经济社会发展，暴露的问题不少，现行制度已不适应。此次改革职工医保制度很有必要，而拟改革的核心举措，都是以问题与变化为导向作出的调整，具有多种意义。

从改革的指导意见来看，所提出的健全医保共济保障机制实际是两种：

一是统筹基金支付的门诊共济保障。比例从50%起，把门诊小病、常见病纳入医保统筹基金支付范围，新增了一项医保待遇。

二是个人账户的家庭共济。原来只能支付职工本人的医疗费用，扩大到可以支付职工配偶、父母、子女的费用，过去只能支付定点医疗机构的费用，扩大到可支付在药店购买药品、医疗耗材、小型医疗器械的费用。

显然无论是拟规定普通门诊费用医保可以报销，还是拟规定扩大个人账户资金使用范围，都是公众期待的变化。前者可减轻门诊病人看病负担，也能避免小病住院浪费医疗资源。后者可鼓励职工继续参保，有助于降低家庭医疗负担。

毫无疑问，医保这两类共济保障的拓展符合社会的期盼，可以明显增强在保职工看病就医享受医保的获得感与便利感。更关键的是，完善这两类共济保障并没有增加用人单位和个人的负担，而是从优化医保账户的设计与支付结构切入，向管理要红利。

现行的医保分为统筹基金与个人账户，医保个人缴费基数的2%和单位缴费的30%计入个人账户。

这事实上导致了统筹基金“大池子”供蓄不足，但个人“小池子”多且存在不同程度的沉淀与节余。如此，一方面制约了“大池子”共济功能的发挥，蛋糕做大不自然就分不多；另一方面零散沉淀在个人账户里的资金，除利率极低之外，还带来了“医保卡购物”“套现”等一系列的管理问题，弱化了医保功能，在保职工也不满意。

此次改革拟将单位缴费部分放到医保统筹基金，不再划入个人账户，此举“损有余而补不足”，一边是做大统筹基金的“大池子”，为大层面上的共济保障创造条件；另一边则是减少“个人账户”的规模，防止资金沉淀，“一增一减”是精准调节的对症之策。

同时，对医保个人账户支付管理进行放权，强化以家庭为单位成员个人账户之间的调剂功能，相当于把原来成员之间不能联通的“小池子”，贯通整合成家庭的“大池子”，从而提高个人账户的使用效率，并且还通过扩大支付的范围，让需要看病就医的能够实际支付的最大化，减少自身支付的负担。

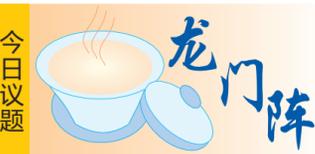
健全医保共济保障，用好用活医保资金很关键。医保需要一定规模，但判定医保成色与质量，其实是资金的使用效率，即尽可能不出现资金沉淀以获得最大医疗保障利益的最大化。建立健全医保共济保障机制，受益的是在保职工，但考验的还是医保管理体制机制改革创新的勇气与智慧。

当然，这一改革只有进行时没有完成时。随着经济社会发展，经济增长和财政补助对医保的滋养将增加，医保基金保障能力将会不断增强，那么未来普通门诊费用医保报销比例应该会不断提高。此次改革明确各地可适当向退休人员倾斜，随着老龄化加深，未来倾斜力度也会更大。

还需指出的是，单位缴费部分进入医保统筹基金后，随着医保基金收入增加，对医保资金的监管能力也要提升，防止医保统筹基金被挪用套取，警惕门诊变成医保资金流失新的黑洞。

男学生踹伤猥亵男是见义勇为还是故意伤害人

是否构成正当防卫 或需再斟酌 口张贵峰



今日议题

近日，湖南男生小胡帮助女生踹伤猥亵男子雷某被刑拘引发关注。记者从永州市公安局获悉，对网民关注的“男学生踹伤猥亵男”案，该局高度重视，已责令冷水滩分局

撤销案件，立即解除对胡某某的刑事拘留，提级由市公安局重新调查。对雷某某猥亵他人的违法行为，冷水滩分局依据《中华人民共和国治安管理处罚法》处行政拘留15日。

对于此案，有法律界人士认为，见义勇为主要表现为对“正在进行的不法侵害”做斗争，其时效性要求比较强。雷某侵害女子的猥亵行为已终止，胡某踹伤雷某的行为是为阻止雷某逃跑，而不是为阻止正在进行的不法侵害，胡某行为造成雷某轻伤的损害，属于故意伤害，而非见义勇为。胡某脚踹雷某，造成危害后果构成犯罪的，应当负刑事责任。

就“见义勇为或正当防卫”的一般定义来看，上述法律人士的解读，应该说，并没有什么太大问题。但如果进一步结合具体案情分析，其中有些值得进一步推敲的疑点：比如，在胡某脚踹雷某之时，雷某具体的“猥亵”不法侵害行为固然已终止，但胡某阻止雷某企图逃跑的做法，是否同样具有一定的“正当性”？

毕竟，雷某在实施猥亵侵害被察觉之后企图逃跑，逃避法律制裁的(猥亵—逃跑)违法犯罪过程，这种逃跑行为，是否同样也可以被视为是这一过程的一个组成部分？

如果上述疑问的答案都是肯定的，那么上述“踹伤猥亵者”行为，是否也可以考虑认定为“防卫过当”，而不是简单“不属于正当防卫”？如果属于“防卫过当”，那么对于这种因“过当”而造成的伤害，更准确的定性是否应该是“过失伤害”，而非“故意伤害”？众所周知，依据《刑法》，相比“故意伤害”，“过失伤害”的入刑门槛实际上是更高、更严格的，前者只要达到“轻伤”便可入刑，而后者则要达到“重伤”才可入刑。

这意味着，如果以“防卫过当”“过失伤害”来认定上述“踹伤猥亵者”行为，胡某应该是不够入刑标准，或者可以免除刑事处罚的。而这实际上也是符合相关法律规定精神的。如据《刑法》，“正当防卫明显超过必要限度造成重大损害的，应当负刑事责任，但是应当减轻或者免除处罚。”

善行不能论以犯罪，这是基本原则

口然玉

“踹伤猥亵男子”被刑拘，此事一经曝出，舆论哗然。在演变成舆情事件之后，当地公安部门及时“转向”，销案、放人。这一系列补救措施，在一定程度上，回应了公众关切、纾解了民意郁结。可即便如此，本案还是有太多疑问待解。而我们期待着，后续完整的“提级重查”，能够就此给出完整的交待。

就常识判断、经验判断而论，更多人认同胡同学属于见义勇为。其脚踹猥亵男的举动，属于制止违法犯罪、阻止嫌疑人逃逸。并且，以过程细节来看，小胡并未超越“必要性”原则下重手、下死手，在雷某被踢倒地被控制后，小胡也没采取

过激越界的泄愤施暴，直至警方来到现场……

然而，小胡还是一度被警方以涉嫌故意伤害罪刑拘。问题到底出在哪？显然不是因为过程，而是因为结果。故意伤害罪属于结果犯，必须发生法定的犯罪结果。在本案中，雷某“被踹受伤了”，故而在形式上，所谓“故意伤害罪”的构成要件就具备了——冷水滩分局只看到“结果”，这无疑也是拘人的直接原因。

值得注意的是，在日常的执法实践中，因为“轻伤”就抓人刑拘的情况，其实并不少见。一般而言，轻微伤不构成刑事案件；轻微伤可由公安进行调

解，若调解不成可处罚款或15天以下行政拘留——打架斗殴的处理尚且要“宽严相济”，小胡此次事出有因所造成的轻微伤居然直接刑事拘留，这是否有值得商榷的地方？

据悉，雷某曾要求小胡家赔偿20万，遭拒后，小胡被刑事拘留。对于这类案件，“受伤一方”的索赔主张，完全可以走自诉渠道解决。警方由此抓人羁押，颇有动用刑事手段介入民事纠纷之嫌。明明是挺身而出，踢了一脚，仅仅造成“嫌疑人”轻伤，如果这要被刑事拘留，以后面对类似情况下，民众又该作出何种选择？对轻微伤案件处置本该就

家人被违法冒犯，只能旁观？

口健强

对于小伙子的行为，不必马上上升到是否见义勇为的高度，那调门有点高。本质上小伙子就是要保护同学，要惩治公然违法行为，要维护受害者的权益，性质上和保护家人是一个道理。所以，小伙子的举动首先应该得到肯定。

其次，据公告“踹”这个情节发生在违法嫌疑人要逃跑的过程中，所谓“故意伤害人”本来就应该被质疑，不应偏向违法逃跑方。所以，“取消拘留”正确，本来就不应上升到“犯罪”的高度。

过去经常看到执手、小偷、“咸湿佬”之类当街被打的情况，为什么？群众恨之入骨。对

此，当然需要及时制止，但多数人并不是要“故意伤害人”。何况，在这件事上，“咸湿佬”先是激起事端，继而有“逃跑”的情节，小伙子为了将嫌疑人扭送公安机关而采取了较为激烈的肢体行为，从而造成对方受轻伤，也是情有可原。

实际上，既然“咸湿”是事实，处理“咸湿佬”就对了，反过来处理小伙子实在不合常理。如果小伙子这样的行为属于“犯罪”，要被拘留，最大的一个问题就是会引起这样的误会：不是以后家人朋友甚至陌生人被违法冒犯，我们只能当个旁观者不能施以援手无所作为？

法的精神应是惩恶扬善

口孙梓青

猥亵虽非重罪，但令人生厌。

近年来，在地铁、超市等公共场所，猥亵的案时有发生。遇上此等情形，有人挺身而出，暴打猥亵者，可谓出了憋在人们心中的一口恶气。更何况被猥亵者还是自己的女朋友，是可忍孰不可忍？这个男朋友有血性、有担当！诚然，当事男子有下手过重之嫌，但是在当时的情景下，要求当事人还要准确拿捏出手尺度，的确强人所难。更何况在踹倒猥亵者之后，当事男子并没有继续殴打以泄私愤，倒也还算有所分寸。

笔者并非法律专家，但是

从政治学的角度而言，“法”的精神在于惩恶扬善，弘扬社会正义。记得在大火的电影《叶问4》中，叶问有这么一句台词：“我是个练武之人，遇到不公义的事情，我一定要站出来。”虽然我们并不是练武之人，但遇到不公义的事情时挺身而出，大概亦是良知和本能。

如果法律让所有人都唯唯诺诺，畏手畏脚，这大概并不符合“法”的精神。如今被刑拘者已被释放，案件已被重新调查，笔者希望，舆论在保持关注的同时为案件的调查留出空间。我们相信，永州市公安局在提级调查之后，定能给公众一个满意的回答。

羊城晚报 要闻·时事

广东万里碧道总体规划出炉

2022年珠三角地区初步建成骨干碧道网

羊城晚报讯 记者唐旻、实习生曾婷婷报道：26日，广东省政府官网发布了《关于广东万里碧道总体规划(2020-2035年)的批复》，同意《广东万里碧道总体规划(2020-2035年)》(下称《规划》)，省长牵头、各级河湖长领导推动相应建设工作，以期将广东河湖建设成为造福人民的幸福河湖。

根据《规划》，到2022年，全省建成5200公里碧道，珠三角地区率先初步建成骨干碧道网络；到2025年，全省建成7800公里碧道，重点河段骨干碧道网络基本成形；到2030年，全省建成1.6万公里碧道，基本形成覆盖全省的碧道网络。

此外，广东省将加快推进各项补短板工程，系统开展水生态环境修复和保护，在保护好水生态的前提下稳妥推进沿线景观和游憩系统以及滨水经济带建设，使绿水青山产生出巨大的生态效益、经济效益、社会效益。

广东成人学士学位外语统考9月7日报名

羊城晚报讯 26日，广东省教育考试院发布《广东省2020年成人高考学士学位外语水平统一考试报考公告》(以下简称“统考”)，宣布今年的统考报名时间于9月7日9:00-9日17:00；考点学校审核时间为9月7日-11日；网上缴费截止时间为9月14日；打印准考证时间为11月2日-7日；考试时间为11月7日9:00至11:00，费用每人120元。

符合本次报考资格的考生须在规定时间内通过广东省成人本科学士学位外语统考报名网站进行网上报名。考生可在12月15日登录报名网站查询本次考试成绩。成绩单等相关材料将在12月下旬下发至各高校。

普通高校毕业生在毕业后半年内，可申请学士学位。根据国家和有关规定，其他任何形式的往届毕业生，不得再参加成人学士学位外语水平统考。

统考语种为英语、日语、俄语、法语。非外语类专业成人本科生的应试语种为其所学专业教学计划规定的公共外语语种，外语类专业成人本科生的应试语种为其所学专业教学计划规定的第二外语语种。2020年统考方式全部采用笔试。

广州国际投资年会今日开幕 超250个重大项目集中签约

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 育新机 开新局

羊城晚报讯 记者孙绮曼、王漫琪报道：26日，广州举行“四个出新出彩”主题发布之2020中国广州国际投资年会暨重大项目签约活动新闻通气会。记者了解到，2020年中国广州投资年会于8月27日-28日在广州举办。本次投资年会以“新格局·新机遇”为主题，包括平行论坛、参观考察、高层对话交流活动内容，致力于广州乃至全球经济增长注入新动力新活力。

中国广州国际投资年会已连续举办了五届，紧扣每年经济热点和前沿话题，为国内外经济精英提供高层对话、探讨合作、共商发展的重要平台。广州市商务局副局长魏敬介绍，本次大会汇集了各个行业的“超级大脑”，目前已确认参会的嘉宾有中国恒大集团董事长李泽楷、TCL创始人、董事长李东生、融创中国集团董事长孙宏斌、苏宁控股集团董事长张近东等。

“联合国贸发会议(UNCTAD)投资与企业司司长詹晓宁、巴斯夫全球副总裁和巴斯夫(中国)有限公司首席代表、中国欧盟商会主席伍德克(Joerg Wuttke)、复星集团执行董事兼董事长郭广昌、美赞臣大中华区首席执行官睿恩达(Enla Ryan)

等行业专家将通过视频方式‘云参会’。”魏敬表示。此次投资年会涵盖互联网与云计算、大数据、人工智能、新一代信息技术、产业链金融、高端现代服务、现代商贸等多个行业，呈现出参会人员层次提升、参会企业数量增加、涉及产业由传统向新兴转变等特点。同时，为引进新技术、培训新产业、加快高端要素集聚，投资年会还将围绕生物医药、人工智能、智能网联、数字经济等战略性新兴产业举行三场平行论坛。

据了解，在本次投资年会上，将有多项重大产业项目集中签约、启动。其中，签约的重大项目超过250个，协议总投资额超6000亿元，主要集中在人工智能、数字经济、金融服务、总部经济、冷链物流以及文化旅游等领域。集中开工的重大项目超过200个，总投资额超过5000亿元。

看点

投资年会在广州海珠区、黄埔区、南沙区举行三场平行论坛 共探新兴产业发展新机遇

羊城晚报记者 张蒙

海珠 关注数字经济产业招商

广州人工智能与数字经济试验区平行论坛由广州海珠区承办，论坛以“数智湾区 活力湾区”为主题。与会嘉宾将共同探讨，如何以琶洲片区为核心，加快高端要素集聚，进一步打造公平、透明、可预期的营商环境，引进新技术、培育新产业、打造新业态、构建新模式，推动区域高质量发展。

黄埔 签约三大生物医药项目

广州黄埔区、广州开发区将举办以“共筑新格局，共赢新机遇”为主题的生物医药产业发展分论坛。黄埔区副区长贺璐璐介绍，黄埔区、广州开发区把生物医药产业定位为发展的千亿级产业集群。目前已聚集超过600家生物医药企业，生物医药产业规模达到700亿元，占广州市60%以上，获评中国“生物医药最佳园区奖”。论坛将邀请多位生物医药行业的院士等行业大咖开展对话，探讨合作机遇。

海珠区、广州开发区将与广东省中医院签订战略合作框架协议，打造具有重大影响力的中医药创新中心。

南沙 聚焦智能网联汽车产业

广州南沙区将举办以“智融湾区，驰骋未来”为主题的论坛，全面展示南沙新区、自贸区建设最新进展，重点展示南沙智能网联汽车产业发展情况。南沙区副区长阮晓红介绍，南沙在发展智能网联汽车产业这一战略性新兴产业方面，具有战略、政策、产业、创新等优势。2019年南沙汽车制造业实现产值1155.08亿元，产值占全市20%。以广汽丰田、广汽蔚来、恒大新能源汽车为龙头，千亿级新能源汽车产业集群框架已基本搭建。同时，无人驾驶明星企业小马智行与广汽丰田合作，推进自动驾驶加速落地；智能网联汽车开放测试道路开放长度约90.7公里，占广州市总里程的近7成。