



自贸区再“扩群” 助推国家战略和区域发展

9月21日，中央决定新设北京、湖南、安徽自贸试验区及浙江自贸试验区扩展区域。至此，我国自贸区由2013年以来的18个增至目前的21个。

在前几个自贸区建设取得一定的阶段性成就之后，自贸区扩围是大趋势。正如商务部研究院国际市场研究所副所长白明所说，自贸区是试验田，初衷是先行先试，推动对外开放。这也是为什么我们的自贸区布局从最初的上海一枝独秀，逐步发展到如今东南沿海省份均建立自贸区的盛况。

仔细观察地图上已经建立的自贸区分布可以发现，北京、湖南、安徽的加入填补了区域发展的空白。

在去年8月，山东、江苏等6省份加入自贸区大家庭之后，东南沿海沿线所有省份均已建立自贸区，同时，河南、四川、陕西等中部地区也拥有了自己的自贸区。然而，这也使得位于中部与东南沿海区域中间地带出现了空白，深处河北自贸区、天津自贸区包围的北京也是如此境地，此次加入安徽、湖南、北京三处自贸区，可以填补这个空缺，有效地将全国整个中部、东南部的贸易发展串联起来。而且，三个地区还具备了一定的自贸区建设的基础条件。

通常来说，建立自贸区需要有较好的外向型经济基础，这样才能充分发挥自贸区对于区域国际贸易的促进作用。数据显示，2019年，这三个新成员以及扩大自贸区建设的浙江四个省份，利用外资总额占据了全国的五分之一，进出口额占比同样超过20%，其中湖南更是外贸增速全国第一。

三个新成员“入群”之后，肩负着进一步推动国家战略的艰巨任务。北京是京津冀一体化发展的重要增长极，安徽则是推动长三角区域一体化的重要节点，湖南则是中部崛起战略的中心省份之一，三者纳入自贸区行列，将有力地推动这三大区域联

动发展战略的实施。

同时，根据三个地区产业发展的不同特色，它们各自也有自己差异化发展的目标。北京是全球信息服务业最发达的城市，最为适合发展数字经济相关产业，为数字经济提供良好的平台基础；湖南则制造业强省，安徽更是中部地区重要的科创策源地，三者在不同的细分产业中，均有各自的资源禀赋优势和发展潜力。

未来自贸区的“群”会进一步扩容吗？笔者认为一定还会。

首先是区域内自贸区范围的扩大，比如此次对于浙江自贸区的扩展。之前已经建立自贸区的省份积累了充分的经验，扩大自贸区范围有助于打造新的产业发展基地，形成更强的区域竞争力。其次是创建新的自贸区。从目前的21个自贸区布局来看，下一步有希望进入自贸区范围的是江西、山西等地区，它们邻近已经建立了自贸区的省份，能充分吸收资源溢出的好处，并且也有自己的差异化发展道路。

设立自贸区的意义绝不是孤芳自赏，独立发展，而是以点带面，促进周围地区外向型经济的发展，进而产生更多适合设立自贸区的地区。如今，我国自贸区建设已经从最初的星星之火，演变成燎原之势，区域贸易开放对经济发展、社会进步的带动作用得到充分释放，国际竞争力也得到了显著增强。

综上，窃以为，此次自贸区“扩群”是在之前自贸区建设成效优异基础上的进一步尝试，三个成员的加入将充分发挥地区的比较优势，助推京津冀一体化等国家战略的实施，促进区域外向型经济的发展，提升产业链稳定性，增强整体产业竞争力。随着自贸区建设的逐步推进，未来将会有更多的地区加入到自贸区的“群组”中来，形成更高水平的对外开放格局。

(作者是中南财经政法大学数字经济研究院执行院长、教授)

首席评论

□金谷

要让“健康第一”观念深入人心

经中央全面深化改革委员会第十三次会议审议通过，经国务院同意，国家体育总局和教育部近日联合印发《关于深化体教融合 促进青少年健康发展的意见》(以下简称《意见》)。《意见》指出：树立健康第一的教育理念，面向全体学生，开齐开足体育课；开展丰富多彩的课余训练、竞赛活动，扩大校内、校际体育比赛覆盖面和参与度，组织冬令营等选拔性竞赛活动……

一条条读来令人如沐春风，让笔者这样的学生家长、让一个个过来人倍感亲切和迫切。也许，《意见》会让一些人感觉难以适应，但要知道，放眼未来，放眼中国发展大方向，此乃必由之路。

“发展体育运动，增强人民体质”，这是新中国成立初期毛泽东在1952年的题词。

但是，不知从何时起，体育运动不再是多数学生的最爱向往，有的学校甚至出现课间不许学生下操场活动，体育课可以改为文化课改为自习课的状况。课余，学生功课如山几乎没有了游戏的时间，以致体质普遍不高。所以说，《意见》的出台恰逢其时，是时候更新整个教育界还有家长、学生的观念了。

记得自己当学生的时候，教育方针强调的是“德智体全面发展”，如今强调“德智体美劳全面发展”。不过，在实践过程中，往往把“智”的发展放在了第一位甚至是唯一追求的目标，至于“体”，则在有意无意间被放在了最末一位。而且，这种下意识已经潜移默化于家长的潜意识中。这种社会性倾向是时候要作出改变了，《意见》的发布将起到高屋建瓴、

高层指引的作用，待之以时，持之以恒，落到实处，必可见效，“少年强则中国强”必将迎来一个新的局面。

不要小看和忽视体育锻炼在一个人成长中的作用，它不是“玩一玩”那么简单。正如《意见》所指出的，这是锤炼意志、健全人格的重要途径。毛泽东青年时代自觉进行体育锻炼，锤炼意志品格的故事已深入人心，我们无

需要求每个孩子都成长为伟人，但伟人的成

长故事足以说明，体育锻炼在人格养成中的

作用。但愿还沉浸在“分数第一”梦的家长和

孩子们从此觉醒，更新观念，重新规划成长路

线，及早适应新时代的要求，展开不一样的新

一代成长路径。

“健康第一”，支持大中小学校建设学校代表队，成立青少年体育俱乐部；将体育科目

纳入初、高中学业水平考试范围，纳入中考计分科目；完善青少年体育赛事体系；整合学校比赛和U系列比赛，建立分学段、跨区域的四级青少年体育赛事体系……学校体育的发展要转变观念，从过去仅仅注重增强体质，向学会、勤练、常赛转变，每一名学生都要学会至少一项体育技能……

毋庸置疑，《意见》是新时代体育、教育领域一份具有新特点的重大改革文件，具有明确的纲领性和具体的执行性。行动起来吧，这是一个事关全民族的行动，要让“健康第一”的观念实实在在地走进每一个人的内心，成为每一个人的共同情感。展望《意见》所描绘的蓝图，可以肯定的是，那将是一个孩子们成长得更强更壮的宏大图景。

升试点工作，培育一批具有国际国内领先水平的步行街，满足人民日益增长的美好生活需要。广州北京路步行街被纳入首批试点。

首批试点的11条步行街既有综合型，也有特色型，均位于城市核心位置，涵盖了4个直辖市和7个区域中心城市，区位优越、资源丰富、知名度高、影响力大。有关步行街所在城市的人民政府，都结合消费升级趋势与城市发展定位，明确了改造提升的目标和重点任务，以及三年改造提升任务清单。预计改造提升后的11条步行街年客流量将超过10亿人次，总营业额将超过1000亿元，引领消费升级、提升城市品质、彰显城市特色的作用将进一步得以发挥。

很明显，第一批改造提升步行街的目的一是拉动区域中心城市及其周边地区的消费升级；二是彰显城市特色，提升城市形象和知名度。当然，根本目的是满足人民日益增长的美好生活需要。11条步行街要么是著名商业街，如北京王府井、上海南京路、重庆解放碑、天津金街等；要么是挖掘出来的古街，如南京夫子庙、成都宽窄巷子、西安大唐不夜城新唐人街等；广州北京路则兼具著名商业街和古街的性质。

近些年，北京路进行了多次改造提升，从北京路国际商贸区的规划，到“千年古道”“千年商都”的发掘，北京路可以说承载了广州古代、近代、现代的各种商业元素。更重要的是，在活化利用旧城、旧建筑方面，北京路比上下九路明显更胜一筹。我想，这就是北京路之所以成为广州第一条步行街的缘故。

(作者是广州市社会科学院研究员)

北京路为何能成广州第一步行街？

广州观察

□彭澎

据羊城晚报今日报道，北京路步行街改造提升已近期通过商务部、文化部的验收，为此将举行开街活动仪式。这是广东省唯一一条入选国家第一批步行街改造提升名单的步行街，显示出了北京路的特殊性。

当下，广州有两条正式的步行街——上下九和北京路。相对来说，上下九步行街主要是卖衣服，而且有典型的骑楼建筑，也是“西关”的象征，是广州旧建筑的集中地。

北京路步行街承载的历史更为久远丰富——这里是广州城建之始所在地，是广州历史上最繁华的商业集散地。目前，北京路及周边区域的历史文化遗址，如秦番禺城遗址、秦汉造船工地遗址、西汉南越国宫署遗址、唐清海军楼遗址、南汉御花园、明大佛寺、明城隍庙、清庐江书院、广州起义纪念馆等十多处文物古迹。这种文化底蕴显然不是一般的商业街、步行街能比拟的。

上千年的历史遗址，使北京路成为广州的地标和打卡地。外来人不仅可以见证北京路上的“千年古道”，还能亲身感受到北京路千年不衰的繁华仍在延续。短短几百米的路两边，集中了新大新、广百、天河百货等10多座大中型百货商场，既有众多大品牌服饰的专卖店，也有品牌形象展示的橱窗，还有知名的国际连锁快餐店，以及众多家喻户晓的中西美食名店、老字号。

根据去年1月商务部印发的《关于开展步行街改造提升试点工作的通知》，在北京市王府井等11条步行街开展步行街改造提

升试点工作，培育一批具有国际国内领先水平的步行街，满足人民日益增长的美好生活需要。广州北京路步行街被纳入首批试点。

今日·国际

伊朗提议 与美交换所有在押人员

遭受不公正关押。

美伊双方今年一度交换在押人员。美国6月2日释放伊朗科学家西鲁斯·阿斯加里，伊朗当月4日释放美国海军退伍军人迈克尔·怀特，美国随后释放有美伊双重国籍的皮肤科医生马吉德·塔赫里。

美伊关系近期因美国寻求延长联合国对伊武器禁运、单方面宣称“恢复”联合国对伊制裁而更加紧张。美国总统唐纳德·特朗普21日签署命令，制裁外国政府、企业和个人违反联合国对伊朗武器禁运令的行为。美国政府宣布，制裁27个关联伊朗核、导弹和常规武器项目的个人和实体。

扎里夫回应，美国最新举措“毫无新意”。

(作者是中南财经政法大学数字经济研究院执行院长、教授)

“硫磺八角”不只是监管的命题

热点快评

□木须虫

每年8月，全国各地的批发商都会赶到广西南宁市三塘镇采购八角，这个当地最大的八角交易市场，一天出货量高达300吨。然而，记者近日调查发现，这个庞大的交易量背后，却有着一个公开的秘密：八角市场正在被违规的“硫磺八角”吞噬。硫磺八角样品送检结果显示，二氧化硫残留量相比国标，超标了16倍多。熏过硫磺的八角色泽鲜亮，不易发霉，更重要的是，成本也更低。有商家表示，成本低了近一半。(9月22日 新京报)

按照《食品安全国家标准食品添加剂使用标准》规定，使用硫磺熏制八角属于违规，且触及《食品安全法》中“禁止生产超范围、超限量使用食品添加剂的食品”的法条。“硫磺八角”的泛滥，显然与监管的形同虚设有很大关联，在媒体的报道中，一位八角经销商透露，即使硫磺八角泛滥，也很少被查，“检查的时候，市场会通知，不摆出来就行了。”

事实上，不仅监管流于形式，并且还陷入“法不责众”的困局和地方利益的深层掣肘。在当地，“小八角”是“大产业”，有报道显示，早在2005年，当地八角年产量就已达10万吨，占世界市场总产量90%以上，年产值近10亿元，而这背后关涉万千农户和庞大加工与营销链条，牵一发动全身，执法与监管面临大利益的切割，治标难治本。

食安是市场竞争基本门槛，可以决定一个产业的生死，这样的教训比比皆是，当地更应变被动为主动，一手强化监管，倒逼产业转型升级，一手引导扶持，推动产业转型升级，帮助农户、商家、企业走出低端低劣泥淖，步入健康良性发展的轨道。

硫熏是植物脱水干化的传统方法，不止用于八角，如干笋制作、药材炮制都用到，这样的工艺既可以最大程度保持材质的重量，还可以起到防腐防虫的作用，并且，这样的工艺简单、成本低，因此具有强大的传承惯性。局限则在于残留超标，不符合现代食品安全要求。

反映到“硫磺八角”上，尽管当地产业的规模很大，但仍然是简单零散量的叠加，即由许多作坊式的粗加工撑起了庞大的市场。这样的格局，对降成本的刚性诉求很难找到更科学、合理的路径，与单纯的自然晒干相比，传统硫磺工艺产率更高、成本低一半，更具依赖性。

所以，“硫磺八角”不只是监管的命题，更是产业升级的经济课题，需要地方政府引导和扶持八角种植加工的规模化发展，帮助企业应用现代食品加工工艺，用现代加工模式取代传统模式，用科学工艺、规模集约来降低成本。同时，引导解决好利益结构的再构造，用品牌、标准、市场来实现产业增值，而非低价低质唯量的恶性循环。事实上，当地在八角种植上具有绝对优势，享有相对主导市场的话语权。

食安是市场竞争基本门槛，可以决定一个产业的生死，这样的教训比比皆是，当地更应变被动为主动，一手强化监管，倒逼产业转型升级，一手引导扶持，推动产业转型升级，帮助农户、商家、企业走出低端低劣泥淖，步入健康良性发展的轨道。

事实上，不仅监管流于形式，并且还陷入“法不责众”的困局和地方利益的深层掣肘。在当地，“小八角”是“大产业”，有报道显示，早在2005年，当地八角年产量就已达10万吨，占世界市场总产量90%以上，年产值近10亿元，而这背后关涉万千农户和庞大加工与营销链条，牵一发动全身，执法与监管面临大利益的切割，治标难治本。

麦康奈尔2016年曾以时逢选举年为由拒绝时任总统奥巴马提名候选人，接替当年2月去世的保守派大法官安东宁·斯卡利亚。他现在坚决推动快速“补缺”，被民主党人批评“虚伪”。共和党方面辩称“今时不同往日”，眼下白宫和参议院均由共和党把持，而4年前奥巴马政府已是“跛脚鸭”。

按照麦康奈尔的说法，21日至11月3日选举日尚有43天、距本届国会会期结束104天，因而有可能在选举日和新一届国会明年初履任之间举行表决。

麦康奈尔2016年曾以时逢选举年为由拒绝时任总统奥巴马提名候选人，接替当年2月去世的保守派大法官安东宁·斯卡利亚。他现在坚决推动快速“补缺”，被民主党人批评“虚伪”。共和党方面辩称“今时不同往日”，眼下白宫和参议院均由共和党把持，而4年前奥巴马政府已是“跛脚鸭”。

特朗普21日在白宫与巴拉克·奥巴马会晤，称后者“非常受尊重”。

特朗普21日在白宫与巴拉克·奥巴马会晤，称后者“非常受尊重”。他透露，可能本周晚些时候在佛罗里达州迈阿密市与拉戈亚见面，“我不认识她，但我听说她很出色”。

特朗普还承诺与其他候选人在会晤，并明确表示他所作选择可能关乎政治。拉戈亚知名度虽不高，却是古巴裔，来自选举人团。

特朗普任内已在最高法院成功任命两名保守派大法官，如果此次提名再获通过，最高法院

民主党阻击他的机会很渺茫

关键人物佛罗里达。

时间充足?

特朗普21日向掌控参议院的共和党同僚喊话，希望大法官提名表决能在11月总统选举前举行，声称“有大量时间”筹备。

最高法院常设9名大法官，人选由美国总统提名，但任命须获得参议院过半数支持。参议院多数党领袖米奇·麦康奈尔21日也声称年内付诸表决“时间充足”。

按照麦康奈尔的说法，21日至11月3日选举日尚有43天、距本届国会会期结束104天，因而有可能在选举日和新一届国会明年初履任之间举行表决。

麦康奈尔2016年曾以时逢选举年为由拒绝时任总统奥巴马提名候选人，接替当年2月去世的保守派大法官安东宁·斯卡利亚。他现在坚决推动快速“补缺”，被民主党人批评“虚伪”。共和党方面辩称“今时不同往日”，眼下白宫和参议院均由共和党把持，而4年前奥巴马政府已是“跛脚鸭”。

特朗普21日在白宫与巴拉克·奥巴马会晤，称后者“非常受尊重”。他透露，可能本周晚些时候在佛罗里达州迈阿密市与拉戈亚见面，“我不认识她，但我听说她很出色”。

特朗普还承诺与其他候选人在会晤，并明确表示他所作选择可能关乎政治。拉戈亚知名度虽不高，却是古巴裔，来自选举人团。

特朗普任内已在最高法院成功任命两名保守派大法官，如果此次提名再获通过，最高法院

保守派与自由派阵营将成6比3之势，进一步稳固前者优势。

路透社说，最高法院人员构成会影响美国社会在堕胎、医保、持枪权、投票权、总统职权和死刑等诸多项议题上的立场倾向。《金融时报》认为，最高法院趋于保守意味着即便特朗普输掉总统选举，共和党也赢得“持久胜利”。

目前在参议院，共和党占53席，民主党占47席。两名共和党参议员苏珊·柯林斯和莉萨·穆尔科斯基先前表示，应由大选胜利一方提名大法官。

但多家媒体分析，民主党人若想阻击特朗普提名保守派大法官，至少还需两名共和党参议员“倒戈”，因为即使支持与反对者各达50人，副总统迈克·彭斯仍有权投出关键一票。

从多名参议员21日的表态看，民主党胜算不大。被视为较有“倒戈”可能的3名共和党参议员查克·格拉斯利、科里·加德纳和乔尼·恩斯特当天明确表示会跟随总统脚步。另一名多次批评特朗普的共和党人米特·罗姆尼则不愿表态。

目前在参议院，共和党占53席，民主党占47席。两名共和党参议员苏珊·柯林斯和莉萨·穆尔科斯基先前表示，应由大选胜利一方提名大法官。

但多家媒体分析，民主党人若想阻击特朗普提名保守派大法官，至少还需两名共和党参议员“倒戈”，因为即使支持与反对者各达50人，副总统迈克·彭斯仍有权投出关键一票。

路透社说，最高法院人员构成会影响美国社会在堕胎、医保、持枪权、投票权、总统职权和死刑等诸多项