

双循环发展关键是人口的城镇化

刘尚希指出,以后我国的发展环境,可能面临更多逆风逆水的情况,所以中国原有的发展格局,必须要调整。

他说,目前户籍人口城镇化率只有44%,而常住人口城镇化率超过了60%,所以,相当一部分人口不是真正意义上的市民。这就给内循环带来了问题,导致全体之间产生收入差距,实际上带来了内需的不足,内需的不足导致内生的动力不足,需求就无法拉动供给。

他指出,要解决这个问题,就需要转向真正的人口城镇化,空间上实现要素的聚集。在他看来,一个地方经济发展是否有活力,是否有内生的动力,人气是最重要的。怎样让这些属于漂移状态的农民工在城市里面扎根,使他们在岗位上稳定就业,实现平等就业,提升他们的劳动技能,通过劳动技能的提升增加他们的收入,同时也降低企业的成本,这是一举两得的事情。要实现这种一举两得,关键就是人口的城镇化。

2 从创造财富转向提升人的能力

刘尚希指出,经济学中增长和发展是有严格区分的,增长是数量式的,发展是内涵式的,也是质量的、结构要变化的。

最重要的就是人的发展。只有依靠人的发展,发展才是可持续的,如果是靠资源投入、要素投入实现的发展,则是不可持续的,迟早是有问题的。

如何从依靠资源投入实现增长,转向依靠人的创新来实现发展?他认为,当前在资源环境的约束越来越严格的情况下,资源配置的优化,最重要的就是人力资源的配置。人是生产要素,也是社会主体。关系到各种社会权利,所以人力资源的优化配置在当前来看,应当摆在首位。如何促进人力资源的优化配置,也是区域发展中首先要考虑的问题。从物质生产要素的角度来说,让人力资源得到优化配置,仅靠市场是不行的,还要靠社会体制的改革。

3 城乡分治改革是区域发展关键

刘尚希指出,经济的城市化程度,反映一个区域的综合竞争力和发展能力。增长追求的是工业化水平,发展追求的是城市化水平。从一个区域整体看,没有城市化水平的提升,就没有发展的高质量。

城乡分治的改革是区域发展的关键,经济的市场化程度反映了一个区域的综合竞争力和发展能力。过去追求的是工业化的水平,现在应当考虑城市化的水平。城市化是人口的城市化,也就是户籍的城市化,而不是说现在统计的城市化,统计的城市化包括了在城市待了半年的人口。从这个角度来看待问题,我们就发现城乡分治的体制如何改变,这是我们当前面临最大的问题。从一个区域的整体来看,没有城市化水平的提升,就不可能有发展的高质量。在人的文明发展过程中,城市文明是不可能跳过去的。

政协委员 议事厅 134

全国政协重大专项工作委员宣讲团广东开讲,全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希:

地方政府投资应当追求公共价值

羊城晚报记者 薛江华 通讯员 周艳春

27日,全国政协重大专项工作委员宣讲团来到广东,为广大政协委员们带来了一场精彩的宣讲,并进行了有效互动。广东省政协主席王荣指出,成立宣讲团开展宣讲活动是十三届全国政协最重要的一项履职创新,也是新时代人民政协发挥专门协商机构作用,加强思想政治引领的一个重要平台。宣讲团的成员都是来自于各行各业理论素养深厚、实践经验丰富的全国政协委员。他们对政协的建议建言和凝聚共识双向发力的生动宣传,打造了一场场精彩的思想盛会。在当天的宣讲会上,全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希带来了题为“构建双循环新发展格局与地方政府投资”的主题宣讲。

4 生态价值最终落实在人的价值上

刘尚希指出,从长期来看,政府投资是以项目为中心的,资金跟着项目走。那么项目应该怎么走?项目应当跟着价值走,不仅是经济价值,还有公共价值。

“地方政府的投资,应当追求公共价值,而不是项目本身。”刘尚希说,要从整体上、宏观上对项目的公共价值进行评估。如何评估?首先是经济价值,从宏观上来看,是政府投资的效应如何撬动整个社会的投资。其次是社会价值,促进起点公平、机会公平,真正有利于户籍人口的城镇化。还有生态价值,能否促进生态环境可持续。最后是空间价值,就是土地用途、人口、产业的空间布局。

他总结说,人来了,人气有了,这个地方的发展就有了基础。所以营商环境是从经济的角度来说的,生态的价值最终落实在人的价值上。

广东有条件有能力实现“双循环”决策部署

宣讲结束后,不少政协委员和政协的机关干部表示受益匪浅。

广东省政协委员、江门市政协主席周伟万认为,双循环发展是党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的重要战略决策。广东作为制造业大省、外贸大省,感受尤其深刻。今年,外贸行业受到的冲击较大,上半年江门外贸企业营业收入普遍降低了两到三成,这说明单纯依赖国际大循环已难以适应新时期发展要求。他表示,政协作为专门协商机构,接下来要聚焦关键节点,紧紧围绕推动企业加快科技创新、促进交通“硬联结”、不断补齐优化产业链、扩大内需促进消费等重要课题,为双循环发展凝心聚力,献计出力。

广东省政协机关干部徐炎平表示,此次宣讲进一步加深了自己对“双循环”的理解和认识,强化了做好本职、服务委员的紧迫感、责任感和使命感。广东是经济大省、外贸大省,中美贸易摩擦、新冠肺炎疫情对我国经济发展的冲击,广东首当其冲,“双循环”对我省意义重大、影响深远。虽说“船大难掉头”,但广东也是科技大省、人口大省,有条件、有能力实现“双循环”决策部署。作为政协委员,要“围绕中心转,服务大局干”,不断加强学习、提升能力素质,为政协委员参政议政提供更为优质的保障,为我省畅通产业、市场和经济社会三个循环,持续领跑全国经济增长贡献政协力量。

广东省政协机关党委办公室主任王冠东表示,刘尚希院长的专题宣讲报告,视野开阔、观点鲜明、论证严谨,深入浅出地解读了双循环发展格局的内涵,以及在此发展背景下的区域发展与地方政府投资问题。报告让我们充分认识到,双循环新发展格局是党中央在过去多年持续探索的基础上,对过去各种政策构想和战略思维进行全面提升综合的产物,是党中央顺应时代要求作出的战略深化和战略定位,是我国步入高质量发展阶段、解决新时期面临的各种中长期问题的重要战略举措。双循环新发展格局意味着新的要求和新的挑战,我们必须正确认识、深化理解,不能将“内循环”等同于“出口转内销”、“内卷化”和“新时期的闭关锁国”,而是要以满足国内人民美好生活需求为出发点和落脚点,构建和完善安全、可控、富有弹性的经济体系。

广州市花都区政协党组书记、主席陈家飞认为,广州和粤港澳大湾区位居当今世界经济主要增长地带的亚太区中心位置,是联结国内外两大市场、引领国内外双向开放的桥头堡和先行地,在国际国内双循环中具有极大的发展和运作空间。广州市花都区作为广州和粤港澳大湾区的“北大门”,坐拥广州北站、白云国际机场两大交通枢纽,先后获得“中国汽车之都”“中国皮具之都”“中华珠宝之都”“中国音响之都”“中国化妆品之都”“全国科技进步先进区”等称号,拥有白云机场综合保税区、临空经济示范园区、跨境电商综合试验区、市场采购贸易方式试点、绿色金融改革创新试验区、城乡融合发展试验区等6个国家级平台,这些优势对花都区实施创新驱动,持续“加码”营商环境创新,大力推进新兴产业和做实产业链供应链的联动发展,全面构建高质量的开放型经济新格局提供了很好的机遇。

省委深改委印发《佛山市南海区建设广东省城乡融合发展改革创新实验区实施方案》

文/张闻

佛山南海“自我革命”亮剑出征 城乡融合率先探路

为什么? 转型升级的现实逻辑

读这篇文章之初,请读者思考一个问题:如果你是珠三角地区的一位村民,村里的铁皮厂房只能以3元/平方米的价格出租给污水直排的小工厂。这时有个机会,把村里的铁皮房换成标准厂房甚至办公楼,吸引到大型企业,租金也能大幅上涨甚至翻倍。你会如何选择?

选后者,答案几乎是肯定的。

然而,要吸引大企业,就要解决一系列伴生问题:早年间村级工业园“遍地开花”,如何重新规划?高端人才需要优美的城市环境和高端配套,谁来打造,如何打造?村民需要持续的租金收益,如何在改造中平衡政府、集体和个人的利益?……牵一发而动全身,正是“先富起来”的珠三角产业转型升级面临的普遍问题。

佛山南海正是这个现象的典型代表。改革开放43年以来,“村村点火、处处冒烟”的村级工业园模式一度助推南海迅速走上工业化道路,成为名震一时的“广东四小虎”之一。然而,传统的发展模式也给南海带来了“后遗症”。据统计,南海目前拥有集体建设用地约46万亩,占全区建设用地54.2%;但如此体量的用地,其“产出”只占全区生产总值的20%。更为严峻的是,插花式、碎片化的用地早已成为南海城市形态提升的“拦路虎”,“只见新房、不见新村”成为许多南海人的“自嘲”。“村级工业园的发展,在改革开放初期,出台灵活的政策是完全正确的。但改革开放40年以来,南海

村级工业园的历史使命已经完成。”佛山市市委书记鲁毅寄语南海要“自我革命”,啃下改革“最硬的骨头”。

与此同时,南海有着承担试点探索的良好基础。改革开放以来,南海承担集体建设用地入市等系列改革,并成为52个国家“三块地”改革之中的“主力军”。“南海智慧”多次得到省委乃至中央的肯定。“南海是改革的热土,是勇立潮头的先行者”,在9月27日的佛山市南海区全面建设广东省城乡融合发展改革创新实验区工作推进大会上,省自然资源厅党组成员、副厅长屈家树谈到,希望南海秉承当年改革开放的优良传统,重新焕发出当年“杀出一条血路来”的精气神,向省委省政府和全省人民交出一份满意的答卷。

做什么? 拥有省级支持8大类事项清单

为此,2019年7月31日,省委深改委正式批复同意南海建设省城乡融合发展改革创新实验区。而就在今年9月19日,省委深改委印发《实施方案》,佛山南海的“自我革命”正式亮剑出征。

本次下发

的《实施方案》提出近期目标和远期目标。其中,近期目标为:到2022年,城乡空间布局明显优化,城乡高质量融合发展格局初步形成。实施20个城中村改造,建设10个农村居民新型社区;整合9万亩村级工业园区,建设20个千亩连片产业社区,建成5个万亩农业示范片区;归并调整城镇开发边界内全部永久基本农田,腾退生态保护红线内30%不符合管控要求的建设用地。

远期目标为:到2030年,全面实现土地结构优化调整,城乡高质量融合发展格局全面形成。基本完成城中村改造,每个行政村都建成农村居民新型社区;将全部村级工业园区归并升级为100个左右主题产业社区,农业全面实现集中连片发展;生态保护红线内不符合管控要求的建设用地

全面完成腾退。为保证目标实现,《实施方案》赋予南海由省级支持的8大类事项清单,并布置了21项重点任务,包括探索以县域为单元开展全域土地综合整治、建立健全土地增值收益分享机制、搭建城乡产业协同发展平台等。《实施方案》更明确赋予实验区“允许直接复制省其他实验区已获批权限”“优先支持实验区复制推广广东自贸试验区改革创新经验”,支持力度之大前所未有。

9月27日的会议上,南海还聘请了9位专家学者担任专家顾问,包括广东省政协农业和农村委员会主任陈祖煌;中国农业大学经济学院院长、教授、博士生导师刘守英;北京师范大学经济与资源管理研究院院长、教授、博士生导师关成华等不同领域知名大咖、学者。



◀ 佛山南海乡村形态
▼ 佛山南海城市中心
(南海区委宣传部供图)

怎么做?

依靠一支敢为人先的南海雄师

“未来2-10年是南海在全面建成小康社会后,向第二个百年奋斗目标进军的关键时期。我们认为,南海未来30年的发展关键看今后10年,今后10年的发展关键看实验区建设开局起步这2年的探索。”在南海区委书记闫昊波看来,只有啃下这根“最硬的骨头”,南海才能在迎接粤港澳大湾区机遇的道路上全力以赴、奋力拼搏。

面对“省城乡融合发展改革创新实验区”的机遇,南海早已在做准备。2019年8月,南海正式确立“抓好一个提升、两个连片、三个格局”的基本工作思路,2020年更是提前3个月完成今年3万亩村级工业园改造提升土地拆除整理任务,累计拆除整理48035亩;规划了244平方公里的城乡融合发展示范片区,推动30条自然村实施整村改造等。

在下一步实验区建设中,南海将牢牢把握空间重塑这个核

心任务,推动城镇、农村、产业和生态合理分区、相对集聚、协调发展,构建“一轴两核一带”空间格局;夯实城乡产业这个发展基础,加快建设一批千亩以上连片产业园区,谋划推动建设若干个万亩级产业园区;强化季华实验室、仙湖实验室等创新平台引领作用;加强产业招商引资,加快建设“两高四新”现代产业体系;着力推进5个万亩农业示范片区建设等。

“实验区建设既是攻坚战、又是持久战,要取得预期成果,关键在人,核心在干。”闫昊波表示,南海区委将明确把实验区建设作为改革发展的“一号工程”,着力锻造一支敢为人先、敢打必胜的南海雄师,以“不破楼兰终不还”的坚定决心一干到底。与此同时,南海将积极承接、用好用活改革权限,真正把实验区的政策“含金量”转化成南海发展的“高质量”,努力将“实验区”建设成为“示范区”。



佛山南海城市与乡村形态并存