

# “1+20” 广东“十四五” 产业集群发展密码定了

## 大力培育发展 战略性新兴产业集群

□南方日报评论员

9月28日,广东省政府召开新闻发布会,重点介绍解读《关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》(以下简称《意见》)以及20个战略性新兴产业集群行动计划(以下简称“20个行动计划”)。这是广东抢占未来经济发展先机的重大部署,对指导我省“十四五”期间乃至更长一段时期战略性新兴产业集群培育发展,建设现代产业体系具有重要战略意义。

世界产业发展实践表明,产业集群是现代化发展的主要形态。当前,新一轮科技革命和产业革命蓬勃兴起,新兴产业新业态新模式不断涌现,集群化产业布局、网络化协同创新、群体性技术突破成为产业发展的新趋势。习近平总书记明确指出:“要突出先导性和支柱性,优先培育和大力发展一批战略性新兴产业集群,构建产业体系新支柱。”广东是全国经济大省,产业经济规模总量在全国前列,区域创新综合能力多年保持全国第一,但也在发展支撑点不多、新兴产业支撑不足、关键核心技术受制于人、高端产品供给不足、发展载体整体水平不高等方面存在困难和问题。要为我省经济高质量发展奠定坚实基础,在全国大局中作出广东努力广东贡献,必须深入贯彻习近平总书记关于建设现代化经济体系重要论述精神,自觉担当使命,勇于攻坚克难,立足全省产业发展基础和未来经济高质量发展需要,大力培育发展战略性新兴产业集群。

总体来看,“1+20”政策文件是一个有机整体。《意见》是“20个行动计划”的统领性文件,致力于强化顶层设计,构建起培育发展战略性新兴产业集群的主框架;“20个行动计划”由各职能部门牵头负责,是体现产业特色的具体工作指南,具有更明确的指导作用。大力培育发展战略性新兴产业集群,实现打造产业高质量发展典范的目标,要深刻理解和把握这个有机整体:宏观层面上,要站在战略性新兴产业全局性高度,落实新发展理念,深化供给侧结构性改革,促进产业由集聚发展向集群发展全面跃升;中观层面上,要围绕区域分工合理、差异化发展的产业集群发展格局,不断推进地区间产业错位发展,推动城市功能定位与集群发展协同匹配;微观层面上,要强调产业链内部专业化协作分工,对细分领域发展重点提供指引,深度融入全球产业链、价值链和创新链。

《意见》立足广东实际,谋划高起点、稳中求进培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群,主要突出“稳”和“进”两个字。新一代电子信息、绿色石化、智能家电、汽车产业、先进材料、现代轻工纺织、软件与信息服务、超高清视频显示、生物医药与健康、现代农业与食品等产业集群,被列为十大战略性新兴产业集群。在战略性新兴产业集群的选择上,《意见》主要着眼于前瞻性、战略意义突出、附加值高、技术先进、增长潜力大、产业带动强等特征,选择了先进度高、切口小(产值在2000亿以内)、成长性高的若干产业,具体包括半导体与集成电路、高端装备制造、智能机器人、区块链与量子信息、前沿新材料、新能源、激光与增材制造、精密仪器设备等。(下转A6)

### 背景 15万亿元+1.5万亿元 产业集群行动计划这样出炉

目前,广东产业集群化发展具备一定基础。新一代电子信息、绿色石化、智能家电、汽车产业、先进材料、现代轻工纺织、软件与信息服务、超高清视频显示、生物医药与健康、现代农业与食品等产业集群2019年营业收入合计达15万亿元,具有坚实基础和增长趋势,产业关联度高、链条长、影响面广,构成广东产业的重要基础。

而半导体与集成电路、高端装备制造、智能机器人、区块链与量子信息、前沿新材料、新能源、激光与增材制造、数字创意、安全应急与环保、精密仪器设备等新兴产业集群,2019年营业收入合计达1.5万亿元,集聚效应初步显现,增长潜力巨大。

广东产业经济在取得长足进步的同时,也存在发展支撑点不够多、新兴产业支撑不足、关键核心技术受制于人、高端产品供给不足、发展载体整体水平不高、稳产业链供应链压

28日,广东省政府召开新闻发布会,重点介绍解读《关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》(以下简称《意见》)以及20个战略性新兴产业集群行动计划。这将作为“十四五”期间乃至更长一段时期指导广东战略性新兴产业集群培育发展,建设现代产业体系的重要举措。

### 何为“1+20”?

“1”:《关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》,为统领性文件



### 措施 “五个一”为抓手 与制造业“十四五”规划相衔接

如何推动“1+20”政策落地实施?这些产业集群之间如何协同发展,发挥最大效用?发布会上,广东省政府副秘书长陈岸明表示,广东将按照项目化、体系化的推进思路,主要从五个方面开展工作。首先要以“五个一”工作体系为抓手,推动“1+20”政策文件落实落地。一个集群一套方案,动态调整,及时更新,全面落实“优化布局、强核、立柱、强链、品质、培土”六大工程,巩固提升广东传统优势战略产业,强化优势支柱产业的领先地位,抓紧布局战略性新兴产业。

市一级层面要按照“五个一”要求,建立相应工作体系,着重服务好骨干企业培育、重点项目落地。同时,广东要抓好“产学研”深度融合,为战略性新兴产业提供关键要素资源供给保障。在培养高层次创新型人才方面,广东将进一步深化人才培养模式改革,推进高校人才培养与产业需求深度融合,形成与产业集群发展相匹配的学科建设和人才支撑体系。在调整优化产业集群布局方面,广东将高水平建设产业发展平台载体。抓住“双区”建设机遇,推动城市群与产业集群协同

### 每个集群“五个一”

一张龙头骨干和隐形冠军企业清单、一份重点项目清单、一套创新体系、一个政策工具箱、一家顶尖战略咨询支撑机构

### 目标 到2025年战略新兴产业 营业收入年均增速超10%

在战略性新兴产业的选择背后,广东布下的是“稳”和“进”的棋局。

发布会上,相关负责人介绍,战略性新兴产业立足于“稳”——选择产值5000亿元以上、具有坚实基础和增长趋势、对全省经济具有重要支撑作用的有关产业集群作为“十大战略性新兴产业集群”,进一步巩固传统产业优势,强化优势产业领先地位,夯实广东经济社会发展的基本盘。

而战略性新兴产业着眼于“进”——选择产业辨识度高、切口小(产值在2000亿元以内)、有成长性、强化未来发展产业方向的有关产业集群作为“十大战略性新兴产业集群”,进一步抢占布局战略性新兴产业、未来产业,不断开创广东新的经济增长点。发展上述战略性新兴产业集群,广东的目标是什么?

《意见》显示,到2025年,战略性新兴产业营业收入年均增速与全省经济社会发展增速基本同步,成为广东经济社会发展的基本盘和稳定器;战略性新兴产业营业收入年均增速10%以上,不断开创新的经济增长点。现代产业体系建设跨上新台阶,集群供给体系更好适应社会需求结构变化,培育若干具有全球竞争力的产业集群,打造产业高质量发展典范,在国内国际双循环相促进的新发展格局中发挥更大作用。

# 白云机场构建“3060”交通圈

## 综合交通枢纽新规划出炉,将实现30分钟通达广州中心城区、60分钟通达珠三角各城市



广州白云国际机场三期扩建工程27日开工,引发广泛关注。记者了解到,结合三期扩建工程,按照引领粤港澳大湾区世界级机场群建设、支撑民航强国战略的国际航空枢纽功能定位,白云机场加快建设多层次、一体化的机场综合交通枢纽。28日,广东省发改委公布了近日印发的《广州白云国际机场综合交通枢纽整体交通规划(修编)》(以下简称“规划”)。

### 1 航站楼间衔接 不超过10分钟

规划提出,积极推进高速铁路、城际铁路、城市轨道交通引入机场,畅通机场对外道路交通,优化完善机场内部交通组织,形成以白云机场为核心,高效、便捷、安全、绿色、经济的综合交通网络。按照总体要求,要形成“3060”交通圈:白云机场实现与广州中心城区30分钟通达,与珠三角各城市60分钟通达。内部交通运行更高效,航站楼之间的衔接时间不超过10分钟;各交通方式衔接更便捷,空侧与陆侧衔接时间不超过15分钟;腹地范围进一步拓展,白云机场实现350公里/小时高速铁路连接全省各地级以上市及周边相邻省区,中间换乘不超过1次;集疏运结构不断优化,轨道交通承担机场陆侧集散客流比重进一步提升,2025年达35%,2030年达45%,2045年达55%以上;机场高速公路通道顺畅运行。

### 2 在T3设置白云机场高铁站

从具体规划方案看,包括轨道系统、道路系统、内部设施衔接、货运交通系统、交通协同管理等五个部分。轨道系统方面,拟引入高速铁路、城际铁路和城市轨道,形成高效便捷的多层次空铁联运系统——高速铁路:在T3航站楼设置白云机场高铁站,正线引入广中珠澳高铁和广河高铁,构建白云机场辐射南北、联通东西的“十”字交叉“对外高速铁路通道。城际铁路:加快建成新塘经白云机场至广州北站城际、广佛环线广州南站至白云机场段(两线在竹料共线引入白云机场,在T3、T1和T2分别设站后引入广州北站),适时启动广佛环线佛山至广州北站段建设,完善白云机场联系广佛两市城区以及广州北站、佛山西站、广州南站、新塘站等重要交通枢纽的城际铁路布局。研究珠三角枢纽机场与白云机场之间利用广佛环线便捷连接。城市轨道交通:在既有广州地铁3号线引入白云机场T1和T2的基础上,新增规划引入广州地铁22号线和18号线,进一步完善白云机场与广州新老中轴间的快速轨道通道,同时通过与其他轨道交通线路换乘,加强机场与城市重大功能区的便捷联系。



### 4 拟建设第一航站区捷运系统

内部设施衔接方面,完善机场内部交通设施布局,进一步优化交通组织,实现陆侧与空侧,以及各航站楼之间的便捷衔接。建设T3航站楼综合交通中心。在T3南侧规划建设综合交通中心,统筹高铁、城际、地铁和道路等引入线路的规划建设,加强高铁、城际、地铁、长途汽车、旅游巴士、常规公交、出租车、网约车和小汽车等交通方式一体化衔接,提高换乘效率,并为远期发展预留空间。建设捷运系统。为缩短不同航站楼间空侧旅客的中转时间,近期规划建设第一航站区捷运系统,适时启动建设联系第一航站区与第二航站区的捷运系统。

### 将带动广州花都和清远发展

中山大学经济学教授林江认为,规划强化了白云机场枢纽地位,同时将带动广州花都、清远的经济腾飞和绿色发展,通过机场聚合与辐射作用,凝聚客流,吸引资金流。枢纽纳入了不同的交通载体和线路,交通管理越复杂,对运营的挑战和考验就越大。各部门之间须进行统筹协调上的改革,才能最优发挥枢纽的作用。

### 5 三大机场间 要通高铁城轨

规划还强调,要加强枢纽机场之间联动。推动白云机场与深圳机场、珠三角枢纽(广州新)机场之间实现快速、城际铁路、高速公路快速连接,预留好建设接口,促进机场间功能互补。白云机场与深圳机场可通过新塘经白云机场至广州北站城际—穗莞深城际,或广中珠澳高铁—广深第二高铁实现快速连接;珠三角枢纽(广州新)机场可通过广河高铁—广湛高铁,或规划研究的珠三角枢纽机场快线—广佛环线快速引入白云机场。统筹优化白云机场与珠三角枢纽(广州新)机场间的航空物流联动布局。