

特区四十年 改革开放 再出发

羊城晚报

汕头
别名：鮀城（鮀岛）
人口数量：566.48万
(2019年末常住人口)
行政区划：
金平区、龙湖区、澄海区、
濠江区、潮阳区、潮南区、
南澳县

稿件统筹
李晓旭
李天军
林园
郭起
王俊

习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会发表重要讲话引发强烈反响

6方面工作谋划部署 新时代经济特区工作



10月14日,深圳经济特区建立40周年庆祝大会隆重举行 新华社发

4

创新思路推动城市治理体系
和治理能力现代化

“经过40年高速发展,深圳经济特区城市空间结构、生产方式、组织形态和运行机制发生深刻变革,面临城市治理承压明显、发展空间不足等众多挑战。要树立全周期管理意识,加快推动城市治理体系和治理能力现代化,努力走出一条符合超大型城市特点和规律的治理新路子。”在谈到“创新思路推动城市治理体系和治理能力现代化”时,习近平总书记指出,“要强化依法治理,善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题,让法治成为社会共识和基本准则。要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫,发挥深圳信息产业发展优势,推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,让城市运转更聪明、更智慧”。

城市治理要依法而行

今年7月初,深圳市城管智慧中心在园博园揭牌成立,依托前沿技术,城市管理涉及的人、车辆等实现互联,可以实时在线监管、调度,助力深圳城市管理更科学、更精细、更智能。深圳市城管智慧中心的初步建成是深圳城市精细化管理的一个新突破。

作为一座超大型城市,生活在深圳的人口超过2000万,城市管理难度大、要求高,近年来,在超常规发展过程中,深圳持续探索超大城市管理的新路径,城市环境品质全面提升,通过智慧赋能,用绣花功夫“绣”出市民的幸福感,营造了更加宜居宜业宜游的城市环境。

1

坚定不移贯彻新发展理念

习近平总书记指出,“广东、深圳经济发展水平较高,面临的资源要素约束更紧,受到来自国际的技术、人才等领域竞争压力更大,落实新发展理念,推动高质量发展是根本出路。”

记者了解到,深圳建设中国特色社会主义先行示范区一年多来,经济结构持续优化,创新能力不断增强,越来越多的深圳企业制定标准,成为行业翘楚。

打造高质量发展高地

深圳号称中国“硅谷”,不仅具备硅谷的软实力,还拥有强大的硬件制造和产业配套能力。本土拥有平安保险、华为、正威国际、恒大集团、招商银行、腾

讯、万科以及深控投等8家世界500强企业,华大基因、大疆科技、迈瑞生物等一批新兴科技企业也在加速成长,成为中国企业参与全球竞争的代表。

深圳市委党校(社会主义学院)副院长谭刚指出,今年5月以来,习近平总书记多次对新发展理念作出重要论述,特别是在8月24日经济社会领域专家座谈会上,讲到新机遇、新挑战等8个“新”。“新发展理念会不断得到丰富和完善。”对这种“新”,谭刚表示,面向未来,在新的发展阶段,要用新的发展理念,来加快构建新的发展格局,而发展格局,要通过科技创新,来形成新发展的动力,通过改革,来激发新发展的活力。

谭刚认为,“经济特区应当在高质量发展上成为全国典范,为全国转换发展动力提供样本,为全国优化经济结构贡献案例,为全国转变发展方式探索经验,为全国高质量发展和现代化建设完善‘有效市场+有为政府’的方案。”

坚持创新驱动战略

习近平总书记指出,“要坚定不移实施创新驱动发展战略,培育新动能,提升新势能,建设具有全球影响力科技和产业创新高地。”创新是深圳的生命线与灵魂。

党的十八大以来,特别是近几年来,深圳加快建设国际科技、产业创新中心,构建起“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”的全过程创新生态链,对经济社会高质量发展的支撑和引领作用凸显。

记者了解到,深圳市聚焦粤港澳大湾区国际科技创新中心和深圳综合性国家科学中心建设,加快布局产学研深度融合的创新基础设施体系。围绕深圳具备比较优势的电子信息和生物医药等领域,深圳首批布局了鹏城实验室石壁龙园区一期建设、鹏城云脑II拓展项目、国家超级计算深圳中心升级换代工程、深圳湾实验室、人工智能和数字经济广东省实验室、第三代半导体基础设施、量子信息科学研究院平台、国际科技信息中心等重大创新基础设施。

2

与时俱进全面深化改革

“改革永远在路上,改革之路无坦途。”改革是深圳之魂,习近平总书记提到,“当前,改革又到了一个新的历史关头,很多都是前所未有的新问题,推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前,必须以更大的政治勇气和智慧,坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合,不失时机、蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,提高改革综合效能。”

“深圳要吸引更多年轻人”

习近平总书记提到,中央以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权,一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项,“深圳经济特区要扛起责任,牢牢把握正确方向,解放思想、守正创新,努力在重要领域推出一批重大改革措施,形

成一批可复制可推广的重大制度创新成果”。对此,深圳先进院创院院长樊建平认为,深圳有许多全国首创,这都得益于创新,下一个40年如果再有奇迹,需要进一步创新、进一步突破。樊建平透露,2006年自己从北京受中科院党组委到深圳筹建先进院,当时的印象就是产业链条很完备,但源头创新能力不足,而现在,高水平人才的数量和质量已经今非昔比。

对于深圳的未来,樊建平希望,经过10—20年的发展,深圳形成一个知识的市场,在广东汇集和涌现一批世界一流的大学和科研机构,成为知识经济时代发展的原动力甚至直接就是实验室经济的市场主体。他还建议,深圳要保持年轻态,还需要不断吸引年轻人来,“人类最富有创造力的就是青年,深圳发展这么快,就是得益于面向全世界的人员招聘”。

创新创业氛围让企业安心

多位企业负责人也对习近平总书记讲话深有感触。赛诺菲巴斯德中国区总经理张和平表示,总书记振奋人心的讲话,给了他们这些扎根深圳发展的企业最强的信心,“我们作为外资企业,‘助力双循环’是我们的责任。国家政策的支持和中国经济的不断发展和提升,让我们更加有信心在深圳创写、续写更多‘春天的故事’”。

对此,深圳市市场监督管理局相关负责人表示,该局将在知识产权标杆城市建设上深化改革、先行示范,“实行最严格的知识产权保护,认真落实综合改革试点实施方案,开展新型知识产权法律保护试点,实施知识产权领域以信用为基础的分级分类监管,打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条,打造知识产权改革的深圳样板和标杆城市”。

3

锐意开拓全面扩大开放

“我们希望借由开放创新中心的启动,发力智能建筑、智能家居等高速发展领域的领域,为深圳这座充满活力的城市注入更多动力。”

利用外资情况是检验改革开放和经济发展成果的重要指标之一,截至目前,已有超过290家世界500强企业在深投资布局。外商投资企业纷至沓来,离不开深圳精心打造的良好营商环境。

今年7月,深圳出台了《深圳市2020年稳外资促发展若干措施》,在精准服务外资、扩大开放、稳定经营、推进“放管服”改革等领域推出了21条重点举措,旨在稳定外资存量、促进增量,进一步推动利用外资高质量发展。其中提出,对年实际使用外资金额超过5000万美元的外商投资企业新设和超过3000万美元的增资,获得省财政奖励的,给予1:1配套奖励,最高配套1亿元。

加快构建开放型经济体系

据深圳市商务局统计,截

至目前,尽管外商投资企业仅占深圳全部商事主体约2%,但对深圳经济发展贡献巨大,近年来每年可创造深圳约20%的GDP、40%的进出口贸易及30%的税收,成为深圳经济社会发展的重要组成部分。

深圳市委党校(社会主义学院)副院长谭刚指出,过去的对外开放,往往是一种项目式开放、政策性开放,比如允许外资进来,会限定在某一个领域,带有特殊性。“如今进入全面扩大开放阶段,应该是一个制度性的全面开放,就像产业政策,不针对某一个领域、某一家企业,所有行业、全领域都能享受到。”谭刚表示,通过制度的搭建,扩大开放格局,形成更高水平的开放。

另外,谭刚也指出,以往谈开放,更多是对外的,而在近年政府工作报告中,也会把对周边区域合作,比如深莞惠一体化、都市圈建设,甚至扶贫、对口援建帮扶等,都放在扩大开放板块中,这增加了对开放的认识。

5

真抓实干践行以人民为中心的发展思想

健康部门成功备案的托育机构,标志着深圳在3岁以下婴幼儿照护服务方面迈出了重要的一步。

据了解,深圳今年出台《深圳市促进3岁以下婴幼儿照护服务发展实施方案(2020—2025年)》(以下简称《实施方案》),力求到2025年每个社区均有提供全日制、半日托、计时托、临时托等婴幼儿托育服务的机构。全市托幼服务一体化的幼儿园(幼儿中心)达200家以上,每千人口托位数达4个,婴幼儿家庭接受科学育儿指导率达95%,婴幼儿健康管理率达95%。

这是深圳努力完善普惠婴幼儿照护服务体系,不断优化社会保障机制的一个缩影。

持续加大民生领域投入

深圳市统计局数据显示,2019年深圳常住人口1343.88万人,其中非户籍人口849.1万

6

积极作为深入推进粤港澳大湾区建设

位于落马洲河套地区的深港科技创新合作区,开发建设正在有力有序向前推进。深圳河北侧的深圳园区,将在科研管理上全面学习借鉴香港卓高效的制度,主动对接国际通行规则,以点带面示范带动粤港澳大湾区整体科研效率提升。

根据规划,上述合作区深圳园区将聚焦信息、生命、材料科学与技术领域,合作引进一批粤港澳及国际化的基础与应用基础研究机构,围绕集成电路、5G通信、大数据及人工智能、生物医药、新材料等深港优势产业领域,合作开展核心技术攻关与中试支持计划,共建国际一流的科技创新服务体系,在移动支付、基因科技、人工智能等领域积极参与或牵头开展国际标准的制定。

推动三地经济运行机制对接

习近平总书记在讲话中指出,“要抓住粤港澳大湾区建设重大历史机遇,推动三地经济运行机制衔接、机制对接,加快粤港澳大湾区城际铁路建设,促进人

人,占比超63%。”每一个在深圳打拼的人都是深圳人,我们高度重视其子女受教育情况。”深圳市委教育工委书记、市教育局局长陈秋明说。据统计,近5年,深圳市基础教育累计投入财政资金1918.48亿元,年均增长26%。

深圳市卫健委相关负责人则表示,深圳将以“补短板、强基层、建高地、促健康”为主线,着力优化服务体系、创新体制机制、提升服务能力,让市民享受改革带来的“健康红利”。在完善重大疫情防控体制机制上,深圳持续发力。今年10月1日《深圳经济特区突发公共卫生事件应急条例》正式实施,这是新冠疫情发生后我国首部突发公共卫生事件应急地方性法规。

深圳市人大代表杨勤表示,深圳目前在民生领域的发展取得了不小突破,但是相比城市经济的快速发展“民生欠账”仍旧很多,建议持续加大财政在民生领域的投入。

深圳市政协委员张学虎认为,三地的法律、规则以及基础设施的协同,一直是三地合作的大课题。关于前海、深圳河套以及横琴的发展问题,张学虎说,“这次都有了具体要求,总的一句话就是要快、深、好。这些要求都是有所指的。这几个区域的合作,一定要配合大湾区发展战略,要快,要好,要快点出成绩”。

“关于粤港澳之间的双向开放问题,这次习近平总书记讲话中提出希望港澳同胞‘在经济特区发展中作出新贡献’,这是对港澳同胞历史贡献的肯定,也是希望通过特区这一平台,继续支持港澳台地区与内地深化合作,共享繁荣。”张学虎表示,在新形势下,中央对深圳提出了特别要求,深圳要在保持香港长期繁荣稳定发挥重要作用,青少年工作是必不可少的,“深圳应该发挥地缘、亲缘、家园等多元优势,促进香港青少年心理回归,为香港繁荣稳定立新功”。