

广东省属国资国企混合所有制改革“施工图”来了

在 习近平新时代中国特色社会主义思想指引下  
——育新机 开新局

羊城晚报记者 黄婷

近日,广东省国资委印发了《广东省省属企业混合所有制改革操作指引》(以下简称“操作指引”)和《省属企业混合所有制改革工作三年行动计划(2020-2022年)》(以下简称“三年行动计划”)。

操作指引重点解决哪些问题?省属企业混改的基本操作流程是什么?广东省国资委下一步混改工作重点是什么?广东省国资委针对这些问题作出解读。

事关“为什么混改”  
和“与谁混改”问题

据介绍,操作指引系统规范了混改操作流程,明确了关键问题和考量因素。具体而言,着重解决四方面问题——研究确定改革方向,解决“要不要混”问题;合理制定混改方案,解决“为什么混”“与谁混”问题;规范混改操作要求,解决“怎么混”问题;明确运营机制改革要求,解决“怎么改”问题。此外,三年行

动计划系统部署了2020-2022年省属二级企业混改工作,提出了混改目标和要求。

广东省国资委在解读中明确,省属企业混改基本操作流程包括研究改革方向、制定混改方案、履行决策程序、资产审计评估、引进非国有投资者、推进运营机制改革等。

混改方案事关“为什么混改”和“与谁混改”的问题。解读提出,混改方案应重点关注以下内容:一是可行性研究,对照战略规划和发展目标分析企业优势、短

# 市场竞争类企业 不设国有股权比例限制

板与瓶颈,梳理需解决问题,明确混改目的;二是合理设置股权结构,公益基础类企业保持国有控股地位,市场竞争类企业不设比例限制,宜控则控,宜参则参;三是投资者选择,要考虑产业协同效应、行业领先地位、价值和文化理念、依法诚信经营等因素;四是资产业务整合,要与集团内部资源整合统筹考虑,立足战略、聚焦主业、促进上市,用好混改支持政策,降低改革成本;五是职工安置,依法依规妥善处理劳动关系,确保职工队伍稳定。

## 通过产权和证券交易市场公开引进投资者

为了确保股权混合规范性,解读提出,企业要履行决策程序,根据产权转让、增资扩股、上市重组、投资并购和出资新设等不同混改方式,按规定履行相应决策程序;进行资产审计评估,合理确定基准日,开展财务审计、资产评估工作,以经核准或备案的资产评估结果作为交易定价的参考依据,有必要开展清产核资可进行清产核资;公开引进投资者,主要通过产权交易市场和证券交易市场公开进行。

根据解读,运营机制改革主

要内容有哪些?一是完善公司治理,按照现代企业制度,健全法人治理结构,根据国有资本与非国有资本的不同比例结构,探索建立有别于国有独资、全资公司的治理机制和监管制度;二是深化三项制度改革,推动市场化选人用人、用工和薪酬分配制度改革,加快建立与市场环境和现代企业制度要求相适应的劳动、人事、分配机制;三是优化激励约束机制,鼓励混改企业综合运用员工持股、上市公司股权激励、科技型企业股权和分红激励等中长期激励政策,增强关键核心人才的获得感、责任感、荣誉感。

## 重点推进60户二级企业混改工作

广东省国资委在解读中提出,为确保混改工作稳步推进,要建立工作机制,省国资委层面建立委内处室联动机制,明确牵头负责处室和各专项改革任务负责处室,省属企业层面成立协调决策领导小组,统筹协调推进混改并解决遇到的问题;要建立容错纠错机制,鼓励省属企业探索实践,宽容失误,同时对于违规行为及时纠错,依法追究责任;要争取

政策支持,加强与财政、税务、自然资源、住房建设等部门的沟通协调,落实相关财税、土地处置支持政策;要建立报告制度,定期报送混改进展情况。

下一步,广东省国资委将在2020-2022年重点推进60户省属二级企业的混改工作,同时鼓励省属企业通过投资入股、联合投资、重组等与非国有企业进行股权融合。60户二级企业将优先支持利用上市平台实施混改,主要范围内企业支持以增量为主实施混改,不属于集团主业的企业可通过产权转让等方式退出,人力资本和技术要素贡献占比较高的企业支持员工持股试点项目,此外也可采取增资扩股、产权转让、员工持股等多种途径相结合方式混改,具体按照操作指引和三年行动计划执行。

据了解,今年7月,广东省委深改委印发《关于深化省属国资国企改革发展的若干措施》,提出到2022年,85%以上省属国有资产集中到基础性、公共性、平台性、引领性等重要行业和关键领域;除科技型、创新型企业外,原则上省属企业不再保留规下企业;将实现1-2家省属企业集团整体上市,力争每家省属企业至少有1家主业上市公司。

9月猪肉价格由上涨转变为下跌1.2%  
广东CPI进入“1时代”

羊城晚报讯 记者陈泽云、通讯员粤调报道:16日,国家统计局广东调查总队发布数据显示,9月份广东居民消费价格指数(CPI)同比上涨1.1%,涨幅比上月回落1.1个百分点。这也是广东CPI今年首次回到“1时代”。其中,猪肉价格由涨转降,9月猪肉价格环比由上涨1.1%转变为下跌1.2%,同比上涨22.9%,涨幅比上月大幅回落了22.8个百分点。

财信国际经济研究院研究员伍超明分析认为,猪周期带动食品价格回落,是CPI回落主因。猪肉价格的下降,主要受生猪存栏持续改善和储备肉投放较多影响,猪肉供给端恢复较快,叠加去年同期猪肉基数较高,三因素共振导致猪周期下行。物价接下来会怎么走?多家券商研报认为,考虑到夏季已经过去,洪涝对于供给端的影响也在不断修复,总体来说预计10月供给不足对于CPI价格的影响将逐步收窄,肉类价格将维持小幅上涨,鲜果、鲜菜等9月涨幅较大的品种,涨幅有望回落。非食品项方面,疫情虽然已经缓解,但对于非必须消费品的需求弹性比较小,非食品项价格的涨幅将遭遇天花板效应。

不过,值得注意的是,随着9月份学校食堂营业、餐饮行业恢复,加之临近国庆中秋双节,蔬菜水果需求增加,叠加夏秋换季影响,鲜果鲜菜价格有所上涨。9月份,鲜菜价格环比上涨0.4%,鲜瓜果价格环比上涨1.6%。

## 搭上网络快销车 百香果撬动幸福感

广州海关助力定点扶贫村成功脱贫摘帽奔小康

羊城晚报记者 林曦 王丹阳

10月12日,从广州驱车近6个小时,羊城晚报记者来到了位于茂名高州市潭头镇西北部的高灯堡村。金秋十月,正是收获的季节。宁静的山村中,新修的水泥路明亮宽敞,道路两旁果树成行,枝繁叶茂。秋风吹过,飘来了一阵阵百香果的香味。这就是广州海关“精准扶贫”下的美丽新农村高灯堡村安居乐业的模样。

## 产业扶贫让村民致富

高灯堡村,过往就有“岭南果乡”的美誉。广州海关驻高灯堡村扶贫工作队队长兼第一书记李丙实向记者介绍说,驻村前他一直疑惑,“果乡”为何还需扶贫?来到当地他才发现,由于缺少规划、加上结构单一,果树资源并没能给农民带来乐观的增收。

2017年,当时已经54岁的李丙实一头扎进村里,和扶贫工作队队员通过调研,引入百香果种植。据介绍,百香果产量高、易运输、经济效益好,适合当地气候环境。扶贫工作队用“以奖代补”的方式鼓励自主发展种植,每亩百香果最高“奖补”3000元,如果家中养鸡、鸭,每只“奖

补”30-40元。2016年以前,高灯堡村78户贫困户187人,贫困户人均年收入不足4000元;经过广州海关4年的帮扶,2019年底贫困户人均年收入12969元,高灯堡村所有贫困户已全部脱贫,脱贫率均达100%。

除了高灯堡村,在广州海关另一个帮扶点梅州中洞村,扶贫工作队也交出了一份不错的成绩单。据广州海关驻中洞村第一书记张诚表示,村中的贫困户人均年收入从5年前的不足4000元上升到如今的15300元。2020年9月底,扶贫工作队向该村105户建档立卡贫困户发放了扶贫养鸡产业分红款共21万元。

## 借力电商打开销路

彭丽凤作为村里最早参与种植百香果的贫困户,是高灯堡村里最“拼”的。她一家有6口人,丈夫在东莞打工,4个孩子在读书,她每天早上7时下地,一个人从早忙到晚,百香果种植从去年的9亩扩大到今年的15亩,还种了两亩水稻田,养了50多只鸡,去年增收4万多元。如今她一家年收入已近10万元。

10月13日,彭丽凤一早就将刚摘下来的百香果送到高灯堡村电商购销中心。“电商购销中心是我们经常光顾的地方,因为这里有准确的市场需求信息,辛苦种出的水果能卖出好价钱。”

近两年,广州海关加大“互联网+精准扶贫”的力度,实施电商扶贫工程。2019年11月建设的“高灯堡村电商购销中心”,电商购销中心收益的20%归村集体,用于村公益事业。

“让更多人知道高灯堡村,我们成立电商购销中心,通过电商平台让农户在家门口卖农产品。”广州海关驻村干部彭斌介绍道,“这些特产在‘公益海关’等平台销售,广州海关的干部职工也都踊跃购买。”截至目前,高灯堡村电商购销中心帮助农户成功销售11吨荔枝、百香果、香蕉等农产品。

## 精准帮扶 “未来希望”

广州海关驻村干部在高灯堡村入户调研时发现,产业单一固然是造成贫困的主要原因之一,还有另一个重要原因是因残、因病致贫。

30岁出头的贫困户刘章玲二女儿琪琪出生时,医生发现孩子右侧小耳出现先天性畸形,要改善只能做手术。然而,几万元的手术费对她们一家来说是天文数字。逐渐长大的琪琪不仅听力差,性格也变得内向。就算天气炎热,孩子也披散长发,遮盖住“右耳”。2011年,刘章玲本人又因腹痛被发现罹患消化系统疾病,考虑到要攒钱给琪琪做手术,刘章玲的治疗一直停滞。

就在这时,扶贫工作队伸出了援手。工作队一边帮忙联系医学专家,一边给她们家发放百香果苗教其种植,又组织发动广州海关、社会各界捐款筹集了5万元的治疗费用。2017年底,琪琪先后两次进行右耳

整形手术,听力和外观都得到极大改善,孩子终于扎起马尾辫开心地笑了。2018年夏天百香果丰收,刘章玲以8元/斤的价格出售,第一次赚到了7000多元,能给家庭解决不少问题。

扶贫工作不仅立足于现在,更应着眼于未来。近年来,广州海关为贫困村小学筹集资金约100万元,捐赠“广州海关金钥匙爱心图书室”,解决村小学“午休难”和教学信息化缺乏等问题,协调捐赠一批午休物资和电脑。高灯堡小学校长刘通表示,孩子们在好的环境里读书,踏踏实实地把书读好,以后贫困家庭就有了希望。

数据显示,2018年以来,广州海关共为两个帮扶村筹措各类帮扶资金2600余万元,开展70余项扶贫工作,因地制宜地实施了一批成效明显的扶贫项目和民生工程。目前,两个扶贫村已成功脱贫摘帽,脱贫率均达100%。

## 深圳首开直达匈牙利 中欧班列



羊城晚报讯 记者李志文,通讯员明绮清、周晓辉摄影报道:16日下午,随着汽笛长鸣,满载着41个集装箱的X8428次列车从深圳平湖南站缓缓驶出,将于16天后一站直达匈牙利布达佩斯。这是深圳开往匈牙利的首趟中欧班列。这也是粤港澳大湾区中欧班列开通的第13条线路,昭示着大湾区中欧班列对外辐射能力及外贸服务水平再上新台阶。

截至目前,今年粤港澳大湾区已累计开行181趟中欧班列,其中9月份开行36趟,同比增长13%;3季度共开行90趟,同比增幅达76%。近年来,大湾区中欧班列开行数量持续增长,重载率不断提升,货源品类也日渐丰富,实现了从“量增”到“质优”的良好发展态势。

## 辉煌“十三五” 粤上新台阶 强化服务保障体系建设 提升退役军人获得感

去年,广东退役军人五级服务保障体系全面建成,共建立了省、市、县、镇、村五级退役军人服务中心(站)27562个,实现了有机构、有编制、有人员、有经费、有保障的“五有”“全覆盖”,为广东195万退役军人和其他优抚对象提供帮扶解困、就业创业扶持、走访慰问、信访接待、权益维护等服务。

在提升服务水平的同时,广东还通过激发退役军人正能量,着力营造尊崇军人职业社会氛围,提升退役军人荣誉感和获得感。组织了“最美退役军人”系列宣传活动,用心用情为176万军户家庭悬挂了光荣牌。设立省市级14个爱国拥军促进会和120余个社会拥军组织,组织开展慰问优抚对象、关爱海岛官兵等活动。11家省级银行签订拥军优抚协议,发放12万张拥军优抚银行卡。新冠肺炎疫情期间,组织退役军人党员先锋队、志愿服务队630多支,退役军人参与战“疫”60余万人次,捐慰问款达1.3亿元。

注重提升退役军人就业率。2019年,全省共举办退役军人专场招聘会166场,提供13万个工作岗位,1.2万多名退役军人与企业达成就业意向。疫情暴发以来,举办网络直播招聘会,全省共有3000多家企业提供6.9万个岗位,3500多名退役军人达就业意向。

去年,广东退役士兵社保接续问题实施意见等“1+N”系列文件16份;另一方面,加强地方政策制度创新,结合实际将中央政策细化、具体化,创造性地加以落实。

创新实施培训就业政策,在全国率先对新退役的自主就业退役军人开展5-7天的全员适应性培训,帮助退役军人更好融入社会,1.5万余名退役军人参加培训。率先将退役军人从就业重点群体中单列,设立吸纳就业补贴,额度为每人1万元,为全国最高。

对有培训意愿的退役军人实施免费技能培训,2019年共有1.4万名退役军人参加培训。实施退役军人学历提升计划,做好高职扩招工作,1.7万余名退役军人被录取。

2019年为退役军人创业减免税费2.25亿元,2020年上半年减免1.82亿元。

设立10亿元退役军人应急救助基金,截至今年10月15日已拨付应急救助资金2295.62万元,救助909人次。

## 数据说

在全国率先对新退役的自主就业退役军人开展全员适应性培训,1.5万余名退役军人参加培训。2019年为退役军人创业减免税费2.25亿元,2020年上半年减免1.82亿元。设立10亿元退役军人应急救助基金,截至今年10月15日已拨付应急救助资金2295.62万元,救助909人次。

实现少填、少报、少跑

广深珠年底前实施

不动产登记业务“跨城通办”

羊城晚报记者 赵燕华

为进一步提升不动产登记服务粤港澳大湾区发展的能力,优化营商环境、增强群众获得感,近日,广东省自然资源厅印发了《广州、深圳和珠海三市开展不动产登记“跨城通办”工作实施方案》,探索在广州、深圳和珠海三市开展不动产登记业务“跨城通办”。

可通过异地大厅和  
网上申请办理

《实施方案》要求三市在2020年11月30日前完成“跨城通办”的前期准备工作,12月底前实现国有建设用地使用权及房屋所有权转移登记、变更登记、注销登记业务“跨城通办”。

《实施方案》明确,“跨城通办”运用“互联网+不动产登记”模式,申请人可通过异地(申请人所在地)大厅和网上申请两种方式申请办理不动产登记业务。

其中大厅办理采用“异地申请、属地受理、大数据审核、网上缴费、EMS送达”模式,通过“数据线上跑、快递线下送”方式,实现跨城不动产登记业务“就近办、办一次”。

网上申请则利用远程身份认证、人脸识别、电子签章(名)等技术手段,实现网上受理、大数据审核、自助缴税(费)和核发电子证照,需要提交纸质材料和领取纸质不动产权属证书的,申请人可在业务申请时选择双向EMS邮寄服务,实现“零跑腿、不见面”服务。

网签备案缴交税费  
全流程不见面

跨城通办的基础是数据共享和网签备案、网上缴税(费)在不动产登记系统的实现,以及电

省生态环境厅原党组成员、省纪委监委驻省生态环境厅纪检监察组原组长

曾裕严重违纪违法被“双开”

羊城晚报 记者丰西西、通讯员粤纪宣报道:据南粤清风网消息:日前,经省委批准,省纪委监委对省生态环境厅原党组成员、省纪委监委驻省生态环境厅纪检监察组原组长曾裕严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,曾裕丧失理想信念,背弃初心使命,违反政治纪律,对抗组织审查;违反中央八项规定精神和廉洁纪律,违规收受礼金、接受宴请及旅游活动安排;无视组织纪律,在组织函询时不如实说明问题,不按规定如实报告个人有关事项;违反工作纪律,干预和插手市场经济活动、插手执法活动;将公权力作为谋

取私利的工具,在获取环评资质、承揽工程项目等方面为他人谋取利益,并非法收受财物。

曾裕严重违反党的政治纪律、廉洁纪律、工作纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪,执纪违纪、执法犯法,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员处分法》等有关规定,经省纪委监委常委会会议研究并报省委批准,决定给予曾裕开除党籍处分;由省监委给予其开除公职处分;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。