

## 40条首批授权事项清单

### 一、要素市场化配置方面

1. 授权和委托用地审批权
2. 完善自然资源资产交易及监管机制
3. 开展土地二级市场预告登记转让制度试点
4. 开展特殊工时管理改革试点
5. 支持在资本市场建设上先行先试
6. 推出深市股指期货
7. 开展创新企业境内发行股票或存托凭证(CDR)试点
8. 优化私募基金市场准入环境
9. 优化创业投资企业市场准入和发展环境
10. 依法依规开展基础设施领域不动产投资信托基金试点
11. 探索完善知识产权和科技成果产权市场化定价和交易机制
12. 分类分步放开通信行业
13. 推进大数据平台及相关机制建设
14. 深化国资国企综合改革

### 二、营商环境方面

15. 创新国际性产业与标准组织管理制度
16. 开展破产制度改革试点
17. 开展新型知识产权法律保护试点
18. 创新编制管理方式
19. 支持深圳开展行政复议体制改革
20. 支持深圳开展行政诉讼体制改革
21. 支持深圳用好用足经济特区立法权

### 三、科技创新体制方面

22. 探索完善大科学计划管理机制
23. 优化科研机构技术转移机制
24. 完善金融支持科技创新的体制机制
25. 推进外籍人才签证便利化
26. 探索完善外籍高层次人才居留便利和紧缺人才职业清单制度
27. 实施高度便利化的境外专业人才执业制度

### 四、对外开放方面

28. 完善涉外商事纠纷诉讼管辖制度
29. 完善国际法律服务和协作机制
30. 开展本外币合一跨境资金池业务试点
31. 先行先试地方政府债券发行机制
32. 扩大港口、航运业务对外开放
33. 深化国际船舶登记制度改革
34. 赋予国际航行船舶保税加油许可权

### 五、公共服务体制方面

35. 放宽国际新药准入
36. 探索完善医疗服务跨境衔接机制
37. 扩大企业博士后站办学自主权

### 六、生态环境和城市空间治理方面

38. 优化生态环境管理机制
39. 探索优化建设项目用地用林用海审批机制
40. 开展航空资源结构化改革试点



扫码看40条授权事项详细内容

## 权威人士解读深圳综合改革试点新举措

# 既是政策“大礼包”也是改革“任务书”

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020—2025年)》,成为新时代推动深圳改革开放再出发又一重大举措。

未来将在哪些领域赋予深圳改革上更多自主权?如何支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放?相关部门和地方怎样落实好若干举措?在18日举行的国新办发布会上,一系列社会关注的热点问题得到回应。

### 清单中20多项需突破现有法律法规

18日,《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革

试点首批授权事项清单》正式发布。

国家发展改革委副主任宁吉喆介绍,党中央以深圳经济特区建立40周年为契机,支持深圳实施综合改革试点,以清单批量授权方式,赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权,为深圳经济特区在新的历史起点上推进改革发展指明了前进方向,也为深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点提供了根本遵循。

授权清单共40条授权事项,涵盖要素市场化配置、营商环境、科技创新体制、对外开放、公共服务体制、生态和城市空间治理等六个方面。

“实施方案和授权清单是有机统一的整体。实施方案重

在明确重点领域、改革方向和构建机制,授权清单重在具体落实。二者前后呼应,互为支撑。”宁吉喆说。

他指出,综合授权有别于此前改革试点通常实行的“一事一议、层层审批、逐项审核”授权方式,是在中央改革顶层设计和战略部署下,以清单式批量授权方式推动重点领域和关键环节改革。列入清单的事项实施备案管理,除明确要报批的事项,其他不再逐项报批。

“授权清单体现改革的担当。”宁吉喆说,授权清单中有20多项需要突破现有法律法规和政策规定,涉及近百项具体法律法规和政策条款调整,具有很强的创新性、突破性,体现了中央授权改革的力

度和深度,将为推动高质量发展释放巨大改革红利。

### 深圳已明确54项具体任务

综合改革试点既是政策“大礼包”,也是改革“任务书”。未来,深圳将承担更重大的改革责任,不仅要先行先试,更要先行示范、系统集成。

目前,深圳已明确54项具体任务,数字人民币内部封闭试点测试、区域性国资国企综合改革、土地管理制度改革等事项正有力有序推进。

深圳市市长陈如桂介绍,深圳还将强化体制机制创新,在要素市场化配置、创新链产业链融合发展、构建高水平开放型经济体制、创新生态环境

和城市空间治理等方面大胆探索创新,努力推出一批可复制可推广的改革经验,推出更多有影响力的制度成果。

陈如桂表示,深圳将充分发挥联通国内和国际市场重要交汇点的优势,积极拓展国内国际大市场,发挥深圳在粤港澳大湾区建设的重要引擎作用,抢抓全球科技革命和产业变革机遇,不断畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。

广东省常务副省长林克庆介绍,广东在累计下放1480项省级经济社会管理权限基础上,按照应放尽放、能放全放的原则,年底前再下放一批省级权限,并探索实施省级行政管理权限负面清单模式,赋予深圳更大的改革发展自主权。(新华社)

在回应各方普遍关注的土地审批自主权问题时,自然资源部相关负责人说:

## “放的是改革的权,不是扩张的权”

10月18日,《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点首批授权事项清单》正式发布。在当天举行的国新办新闻发布会上,多部门相关负责人详细介绍了各领域下一步将如何实现改革突破,推动深圳综合改革试点落地见效。

科技部副部长徐南平介绍,科技部将在深圳重点推动国家创新型城市建设,支持深圳加快建设一批重大创新平台。证监会副主席阎庆民透露,资本市场将明确5个着力点,助力深圳综合改革试点落地见效。

“放权实际上放的是改革的权,不是扩张的权,是为改革提供更大的空间,而不是城市建设的规模。”在回应各方普遍关注的土地审批自主权问题时,自然资源部副部长庄少勤说。

### 用地审批 提高空间资源的配置效率

首批授权清单中,涉要素市场化配置共14条。其中,清单提出授权和委托用地审批权,将国务院授权广东省批准永久基本农田以外的农用地转为建设用地审批事项,由广东省委托深圳市批准。

这是否意味着深圳建设用地可以大规模扩张了?自然资源部副部长庄少勤解释称,赋予深圳更大的土地审批自主权,目的是要深化审批制度改革,解决建设项目“落地难、落地慢”等审批效

率问题,提高空间资源的配置效率。“放权实际上放的是改革的权,不是扩张的权。是为改革提供更大的空间,而不是城市建设的规模。”他强调。

庄少勤表示,《实施方案》通过国土空间规划进行空间布局统筹、利用时序统筹,通过功能结构优化和空间竖向结构优化,以及区域流量、结构性流量、周转流量等三个流量,能够有效解决深圳发展空间不足的问题。

### 营商环境 努力打造创新创业投资发展首选地

《实施方案》将打造市场化、法治化、国际化营商环境作为此次综合改革试点的重点任务之一,深圳在如何先行先试?深圳市委副书记、深圳市人民政府市长陈如桂说:“参照世界银行评估体系,我们的目标是到明年底深圳的营商环境要达到全球经济体第20名左右的水平,到2025年要接近全球先进城市的水平,努力把深圳打造成为全球创新创业和投资发展的最佳首选地。”

据陈如桂介绍,目前深圳有350多万户商事主体,有210多万户企业,商事主体数量、创业密度居全国大中城市首位。今年,尽管

受新冠肺炎疫情影响,但深圳的创新创业依然生机勃勃。1—9月,全市商事主体总量增长9%,其中企业总量增长11%。外资也看好中国、看好广东、看好深圳,1—9月,深圳的实际利用外资增长近8%,民间投资大幅增长22%。

“我们深感营商环境改革的重要性。”陈如桂说,接下来,深圳将充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,进一步完善公平开放的市场环境,制定放宽市场准入特别措施清单,进一步放宽前沿技术领域的外商投资准入限制,进一步激发市场的主体活力。

### 地方立法 加强新兴领域立法探索

根据《实施方案》及授权清单,深圳的经济特区立法空间将进一步拓宽。清单授予深圳在人工智能、无人驾驶、大数据、生物医药、医疗健康、信息服务、个人破产等领域的先行先试权,支持深圳充分利用经济特区立法权进行探索。

在这方面,陈如桂表示,深圳将推进改革与法治双轮驱动,将用足用好经济特区立法权,推动立法与改革相互衔接,加强在人工智

能、无人驾驶、大数据、生物医药等新兴领域的立法探索,支持新经济、新产业、新业态蓬勃发展。

“特别是要依法实施最严格的知识产权保护,努力打造国家知识产权示范城市,为企业营造一流的法治环境,建设法治标杆城市。”陈如桂介绍,近年来,深圳的各项专利增长较快,今年1—8月专利申请量增长15%,PCT国际专利申请量增长20%以上,“这其中,依法加强知识产权保护尤为重要。”

### 科技创新 创新型城市建设走在世界前列

数据显示,2019年深圳全社会研发投入经费1328亿元,占GDP比重达4.9%,居全国前列。高新技术实现产值2.6万亿元,增加值9200多亿元,占深圳GDP的比重超过34%,成为第一支柱产业和深圳主要经济增长点。

“深圳40年的发展史就是一部‘创新创业史’。”科技部副部长徐南平说,在40年的发展过程中,深圳从一个小渔村变为国际化大都市,科技创新是关键要

素。《实施方案》和授权清单就从管理机制、金融支持、外籍人才等方面提出了科技创新体制方面的改革。

前不久科技部与深圳市一起制定了《中国特色社会主义先行示范区科技创新行动方案》,将树立新标杆,深入推进深圳国家创新型城市建设。同时,深入推进深圳国家高新技术产业开发区建设,国家可持续发展议程创新示范区建设以及国家自主创新示范区建设,这是下一步要着力推进

的工作。“深圳国家自主创新示范区是全国首个以整个城市为单元的国家自主创新示范区,深圳的目标是建成现代化国际化创新型城市,要建成具有全球影响力的创新创业创意之都。”徐南平表示,科技部将以创新型城市建设为抓手,支持深圳加快建设一批重大创新平台,建设一流的创新环境、集聚一流创新资源、吸引一流创新人才,让深圳创新型城市建设走在世界前列。

### 资本市场 “五个着力”支持深圳先行先试

针对授权清单提出的支持深圳在资本市场建设上先行先试,中国证券监督管理委员会副主席阎庆民表示,后续工作可以总结为“五个着力”:着力优化已经实施注册制的创业板的服务功能,着力支持深交所深化板块改革,着力支持新三板精选层挂牌企业转板上市,着力稳

步扩大股票期权试点,着力提高私募基金管理人和产品登记备案的透明度和效率。他透露,目前已就新三板精选层向科创板、创业板转板上市发布了指导意见,正在制定相关规则。

创业板改革并试点注册制于今年8月24日正式落地。“一个多月以来的

情况看,效果还是不错的。”距阎庆民介绍,截至10月15日,创业板共受理了414家企业发行上市申请,深交所已经审核通过93家,证监会注册42家,已经上市36家。再融资、重大资产重组同步实施注册制,首单上市公司重大资产重组已经完成注册。

## 深圳相关专家: 综合改革试点方案有了施工图

羊城晚报 记者李晓旭报道:10月18日上午,国务院新闻办公室举行新闻发布会,详解深圳综合改革试点首批40条授权事项清单。深圳各界反应热烈,多位相关领域专家对此进行了解读。

### 综合改革试点方案落地更清晰

“授权清单是综合改革试点方案的重要组成部分。”深圳市委党校副校在接受羊城晚报采访时说,“首批40条授权事项清单正式发布,我们确实感到很激动、很高兴,清单涉及方方面面,十分具体。”

谭刚认为,中央为深圳量身打造、定向制作,首批推出40项综合授权事项清单,既为深圳提出了深化改革、扩大开放的战略任务,又极大地拓展了深圳改革探索空间,构建起深圳在“十四五”新发展期间全面深化改革的总体蓝图和实施细则,推动深圳继续走在全国改革开放最前列。

“授权清单的发布,意味着整个综合改革试点方案有了一个比较具体的施工图、项目库,使得综合改革试点方案的落地更加清晰。”谭刚说。

### 深圳国家高新区范围覆盖全市

科技创新,是深圳从一个小渔村变为国际化大都市的关键要素之一。科技部副部长徐南平提出,“创新高地应该建在国家高新区,深圳的国家高新

区范围覆盖整个深圳全市。”“深圳的国家高新区范围覆盖整个深圳全市意义非常重大。”中国城市经济专家委员会副主任宋丁表示,目前全球科技竞争已经上升到国家层面,深圳在科技竞争方面具有优势,培育了以华为、大疆等为代表的全球高科技企业。宋丁说:“深圳的国家高新区范围覆盖全市,我觉得更多要从粤港澳大湾区的角度来解读,让深圳进一步强化科技创新,带动周边城市,来引领整个大湾区的科技提升。”

### 在现有空间提高要素配置能力

这次实施方案赋予深圳市更大的土地审批自主权。自然资源部副部长庄少勤在发布会上提出,“放权实际上放的是改革的权,不是扩张的权。”

“如果是通过扩容方式发展,推广复制的意义就不大了,其他城市也能做试点,深圳的引领作用也就难以体现。”谭刚认为,只有在在不扩大行政空间、在现有的空间范围内,通过改革的方式,更好地提高要素的配置能力和使用效率,使得要素的配置能够真正体现高质量发展的要求,与高质量的现代化产业体系相适应,和民生幸福标杆城市的公共服务需求相匹配,这样一系列的改革才具有全国推广的意义和价值。

中共深圳市委决咨委委员陈嵩贫认为,深圳目前在土地供应上仍有一定的潜力,“比如说,产业用地、交通用地、住宅用地比例结构的调整,同时,要挖掘一些存量的土地,比如老旧住宅区,通过提高土地集约利用率,来增加土地供应率。”

