

牢记嘱托 再出发

广州深圳“双城联动”论坛举行

广深比翼双飞 合作更广更深

羊城晚报讯 记者罗仕、通讯员史伟宗报道：10月22日，广州深圳“双城联动”论坛在深圳举行。论坛由深圳市委、市政府和广州市委、市政府联合主办，深入贯彻落实习近平总书记

出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神，贯彻落实粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设和综合改革试点重大国家战略，按照省“一核一带一

区”区域发展格局部署要求，双城联动、比翼双飞，携手在推动高质量发展、构建新发展格局上作出更大贡献。

省委副书记、深圳市委书记王伟中，省委常委、广州市委

书记张硕辅，广州市、深圳市有关领导出席。论坛上，广深两地党委政府主要负责人及省相关部门负责人，介绍了两地经济社会发展情况和下一步重点发展思路。

两市相关部门签署了科技创新、智能网联汽车产业、智能装备产业、生物医药产业、基础设施、营商环境、自贸区等七个领域的专项合作协议（具体内容见图表）。

两市联手打造粤港澳大湾区核心引擎

羊城晚报记者 李焕坤 鄢敏 李晓旭

广州，绵延了2200多年的历史文化名城，在改革开放浪潮中敢为人先、勇立潮头，写就“老城市焕发新活力”的传奇；

深圳，短短40年就从边陲“小渔村”发展成为现代化大都市，一路走来创下无数辉煌成就。

两座中心城区相距不过100公里的城市，合作交流一直频繁。如今，广深携手在推动高质量发展、构建新发展格局上作出更大贡献，双城联动、比翼双飞，着力共建具有全球影响力的大湾区“双子城”，助力粤港澳大湾区建设国际一流湾区和世界级城市群。

回望过去，硕果累累

去年9月，一份《广州市深圳市深化战略合作框架协议》的签署，重点合作项目（事项）清单随即印发。如今，包括广深第二高铁在内的27个合作事项已完成5项，其余亦取得阶段性成效。

近年来，两市在政策对接、创新链、产业链、民生互通等方面的工作推进顺利。

创新驱动上，广州南沙科学城与深圳光明科学城联动发展，南方海洋科学与工程广东省实验室设立了深圳分部，人工智能与数字经济广东省实验室建设实行广深两点布局；

交通往来上，广深铁路实现“公文化”运营，广深港高铁、南沙大桥等先后开通。广汕铁路、深中通道、深茂铁路、珠江口隧道加快建设，首条广深水上高速客运

航线开通运营；产业融通上，深交所广州服务基地投入运营，广深惠联手共建智能网联汽车产业集群，广深珠旅游联盟推出一城多站精品旅游线路；在民生服务领域，广州医科大学等高校在深圳合作建立12家附属医院，两地29所高职院校开展联合招生培养试点。

迈向未来，更广更深

站在粤港澳大湾区城市群建设的新起点上，展望未来，广州和深圳的合作无论在广度还是深度上都将大大加强。

在22日的论坛上，两市相关部门签署了科技创新、智能网联汽车产业、智能装备产业、生物医药产业、基础设施、营商环境、自贸区等七个领域的专项合作协议，为两地“更广”的合作写下注脚。

除了拓宽合作领域，广深亦将充分发挥某些领域合作基础好的优势，向更深处、更远处发展。如加快高快速轨道交通等基础设施建设，整合各类交通资源，强化两地的通勤交通，打造广深半小时、大湾区一小时交通圈；加强两地在数字经济、生物经济、海洋经济、现代金融等领域的合作，共建具有国际竞争力的现代产业体系；扩大就医直接结算联网定点医疗机构数量，深化文化旅游合作，加强生态环境保护协同，强化城市治理交流互鉴，推进实施全生命周期管理。

广深作为火车头 带动城市群发展

论坛上，广东省发展改革委党组成员、广东省大湾区办专职副主任许宏华表示，下一步将同省有关部门继续全力支持广州、深圳“双城联动”，比翼双飞。

省委改革办专职副主任莫晓春表示，将加快推进深圳综合改革试点落地，建立完善支持深圳先行示范区建设统筹协调机制，推动省有关部门把权力下放到位，政策支持力度到位；支持广州改革系统集成，以支持深圳同等力度支持广州，推动省有关部门将赋予深圳的省级管理权限依法赋予广州。

广东省政协经济委主任、省社科院原院长王珺表示：“广深是广东发展的火车头，同层次同规模的‘双城联动’，城市群的发展动力，往往比以一个大城市为核心的圈层结构的城市群更强一些。”

香港中文大学（深圳）全球与当代中国高等研究院院长郑永年表示，广深“双城联动”未来可以把香港也拉进来，同时带动其他城市。中国（深圳）综合开发研究院院长樊纲也表示，广深联动应实现公共服务均等化，带动城市群发展。

专家说法

广深作为火车头 带动城市群发展



羊城晚报记者 林桂炎 摄

广深七个领域专项合作协议摘要

科技创新

共建广深港澳科技创新走廊、综合性国家科学中心，加强中新广州知识城、广州科学城、南沙庆盛科技创新产业基地与深港科技创新合作区、光明科学城、西丽湖国际科教城等重大创新载体的对接合作等

基础设施

协同推进智能装备产业集群发展，联合搭建广深智能装备产业公共服务平台，建立健全广深智能装备制造产业推进机制，双方共同探索开展广深首台（套）重大技术装备推广应用工作；探索推动广深两地智能制造产业园区共建

智能装备产业

协同推进智能装备产业集群发展，联合搭建广深智能装备产业公共服务平台，建立健全广深智能装备制造产业推进机制，双方共同探索开展广深首台（套）重大技术装备推广应用工作；探索推动广深两地智能制造产业园区共建

生物医药产业

力争将大湾区打造成为生物医药的原始创新高地；合力共建生物医药产业集群，支持国家高性能医疗器械创新中心、国际前沿医疗器械创新中心建设

智能网联汽车产业

到2025年，广州和深圳两市建立建成为较为完善的智能网联汽车标准法规体系、自主研发体系、生产配套体系，打造全球较有影响力的汽车零部件产业供应体系和智能网联汽车产业集群

营商环境

共同营造竞争有序的市场环境，共同打造国际多式联运中心、全球供应链管理中心、国际物流航运中心；共同营造高效透明的政务环境，推进广深政务服务“跨城通办”

自贸区

共同推进制度创新，推动在放宽市场准入、优化营商环境、完善产权制度、要素市场化配置和城市空间统筹利用等方面先行先试。共同推进重大合作平台建设，包括粤港澳深度合作园、粤澳合作葡语国家产业园、前海深港产业小镇、深港青年梦工场等



羊城晚报记者 王磊 摄

习近平新时代中国特色社会主义思想指引下
——育新机 开新局

前三季度广东经济增速追平全国平均水平，这些特点值得注意

第三产业增速大幅领先全国平均
个别高技术产品现1000%增速

互联网服务业营收增长19.2%

广东第三产业增加值的同比增长大幅超过全国平均水平。从现代服务业来看，前三季度，全省货运量和货物周转量降幅分别比上半年收窄5.5个和3.4个百分点，8月、9月全省货运量同比分别增长2.2%和3.5%，货物周转量分别增长3.5%和3.3%，已连续2个单月实现正增长。旅客运输稳步恢复，铁路航空复苏较好。前三季度，全省客运量和旅客周转量降幅分别比上半年收窄4.8个和5.6个百分点。铁路和航空的旅客周转量分别比上半年收窄5.6个和6.9个百分点。港口生产恢复较快，港口外贸生产回暖。前三季度，全省港口货物吞吐量增长3.7%，增幅比上半年提高2.1个百分点。港口货物吞吐量从3月起单月均为正增长，集装箱吞吐量从6月

起单月呈现正增长。规模以上服务业主导产业持续向好。1-8月，信息传输、软件和信息技术服务业实现营业收入同比增长10.4%，增幅比上半年提高0.9个百分点。其中，互联网和相关服务业营业收入增长19.2%；软件和信息技术服务业实现营业收入增长8.3%，增幅比上半年提高2.4个百分点。

累计城镇新增就业96.46万人

从民生数据指标来看，前三季度，广东累计城镇新增就业96.46万人，失业人员实现再就业36.67万人，就业困难人员实现就业7.75万人，分别完成年度任务的80.4%、81.5%和77.5%。前三季度城镇登记失业率为2.56%，控制在3.5%的目标范围内。

前三季度，广东居民消费价格指数（CPI）同比上涨3.7%，涨幅比上半年回落0.8个百分点。广东省统计局相关负责人解读认为，总的来看，前三季度广东经济运行持续稳定恢复，也要清醒意识到，国际环境仍然复杂严峻，不稳定性不确定性较多，同时进入秋冬季节疫情有所反复，对经济稳步恢复存在一定影响。下阶段，仍然要充分发挥内需潜力，培育经济增长新动能，保持经济社会平稳健康发展。

汽车制造业回升超10个百分点

前三季度，广东累计实现规模以上工业增加值2.3万亿元，同比下降1.2%，降幅比上半年收窄5.2个百分点。规模以上工业增加值连续4个月当月实现正增长，特别是进入第三季度，工业生产恢复明显加快。从行业看，全省40个工业行业大类中，35个行业累计增速较上半年回升或者加快。汽车制造业、化学纤维制造业和纺织业回升幅度均超10个百分点。

从支柱产业看，前三季度，计算机、通信和其他电子设备制造业增长0.7%，电气机械和器材制造业增长2.8%，增幅分

别比上半年提高1.6个和7.9个百分点。9月当月汽车制造业同比增长23.5%。高技术产品生产增速较快。前三季度，3D打印设备产量增长270.1%，计算机工作站增长29.6%，风力发电机组增长138.8%，稀土磁性材料、生物基化学纤维、钢铁铰接链产量分别增长24.0%、1000.0%和84.8%。

从工业效益看，1-8月，全省规模以上工业企业实现利润5437.70亿元，同比增长12%，比上半年和一季度分别回升7.7个和39.2个百分点，增幅年内首次实现正增长。

前三季度，广东累计城镇新增就业96.46万人，失业人员实现再就业36.67万人，就业困难人员实现就业7.75万人，分别完成年度任务的80.4%、81.5%和77.5%。前三季度城镇登记失业率为2.56%，控制在3.5%的目标范围内。

前三季度，广东居民消费价格指数（CPI）同比上涨3.7%，涨幅比上半年回落0.8个百分点。广东省统计局相关负责人解读认为，总的来看，前三季度广东经济运行持续稳定恢复，也要清醒意识到，国际环境仍然复杂严峻，不稳定性不确定性较多，同时进入秋冬季节疫情有所反复，对经济稳步恢复存在一定影响。下阶段，仍然要充分发挥内需潜力，培育经济增长新动能，保持经济社会平稳健康发展。

羊晚政见
读特观

深圳特区40岁生日，党中央给了哪些“大礼包”？

多个领域被赋予省级管理权限
个别领域赋权力度大过直辖市

羊城晚报记者 董柳

今年是深圳经济特区40岁“生日”。40年来，它实现了由一座落后的边陲小镇到具有全球影响力的国际化大都市的历史性跨越。或许有人有此一问：40年前，经济特区刚创办时，依靠实行特殊的政策和灵活的措施，创造了惊羡世界的经济奇迹；40年后的今天，在深圳经济特区40岁“生日”之际，党中央又给了哪些“大礼包”？

答案可以从中办、国办近日印发的《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025年）》（以下简称《综合改革试点实施方案》）中寻找。

多个领域被赋予省级管理权限

羊城晚报记者梳理《综合改革试点实施方案》发现，此次党中央给深圳的“大礼包”中，赋予了深圳多个领域的省级管理权限。

《综合改革试点实施方案》共三处明确提到赋予深圳一定的省级管理权限：在“完善文化体育运营管理体制”部分，方案提到“按程序赋予省级电视台审查权等管理权限”；在“提升城市空间统筹管理水平”部分，方案提到“按程序赋予深圳占用林地省级审批权限”；在“落实地方责任”部分提到：“广东省要积极为深圳开展综合改革试点创造条件，加大行政审批、科技创新、规划管理等方面先行先试；探索政府资助项目科技成果专利权向发明人或设计人、中小企业转让和利益分配机制；探索数据产权保护和利用新机制；率先探索完善生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制；探索与企业市场地位和业绩贡献相匹配、与考核结果紧密挂钩、增量业绩决定增量激励的薪酬分配和长效激励约束机制；支持探索建立高度便利化的境外专业人才执业制度；探索扩大在深圳授权后实施。”

深圳获得的这一权力实际上比四个直辖市的权力还要大。根据北京、上海、天津、重庆四个自贸试验区各自的总体方案，四个直辖市只有在其自贸试验片区内才有这样的权力。

例如，北京自贸试验区总体方案明确：“本方案提出的各项改革政策举措，凡涉及调整现行法律或行政法规的，报国务院批准；涉及国务院有关部门的，由国务院有关部门按权限和程序办理；涉及国务院其他部门的，由国务院有关部门按权限和程序办理。”

深圳获得的这一权力实际

现行法律或行政法规的，按法定程序办理。重大事项及时向党中央、国务院请示报告；上海自贸试验区总体方案明确：“针对试点内容，需要暂停实施有关行政法规和国务院文件的部分规定，按法定程序办理”；重庆、天津的自贸试验区总体方案均明确：“自贸试验区需要暂停实施有关行政法规、国务院文件和经国务院批准的部门规章的部分规定的，按法定程序办理”。

也就是说，四个直辖市只有其自贸片区才拿到了这样的特殊权限，并且集中在贸易、投资、金融等领域。而深圳不仅可以在全国范围内得到这一权力，而且不限于经济领域。可以说，这种赋权力度非常之大。

每项探索都具有引领意义

此外，《综合改革试点实施方案》赋予深圳许多探索性的改革任务，充分体现了让深圳先行先试、先行示范。

例如，《综合改革试点实施方案》提到：要探索解决规划调整、土地供应、收益分配、历史遗留用地问题；探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制；允许探索适应新技术、新业态、新模式发展需要的特殊工时管理制度；在探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权、成果评价、收益分配等方面先行先试；探索政府资助项目科技成果专利权向发明人或设计人、中小企业转让和利益分配机制；探索数据产权保护和利用新机制；率先探索完善生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制；探索与企业市场地位和业绩贡献相匹配、与考核结果紧密挂钩、增量业绩决定增量激励的薪酬分配和长效激励约束机制；支持探索建立高度便利化的境外专业人才执业制度；探索扩大在深圳授权后实施。”

深圳获得的这一权力实际上比四个直辖市的权力还要大。根据北京、上海、天津、重庆四个自贸试验区各自的总体方案，四个直辖市只有在其自贸试验片区内才有这样的权力。

例如，北京自贸试验区总体方案明确：“本方案提出的各项改革政策措施，凡涉及调整现行法律或行政法规的，报国务院批准；涉及国务院有关部门的，由国务院有关部门按权限和程序办理；涉及国务院其他部门的，由国务院有关部门按权限和程序办理。”

深圳获得的这一权力实际

上比四个直辖市的权力还要大。根据北京、上海、天津、重庆四个自贸试验区各自的总体方案，四个直辖市只有在其自贸试验片区内才有这样的权力。

例如，北京自贸试验区总体方案明确：“本方案提出的各项改革政策措施，凡涉及调整现行法律或行政法规的，报国务院批准；涉及国务院有关部门的，由国务院有关部门按权限和程序办理；涉及国务院其他部门的，由国务院有关部门按权限和程序办理。”

深圳获得的这一权力实际

专家点评

广东第三产业表现得“非常争气”

目前，广东的GDP同比增长已经追平全国水平，其中，广东第一产业增加值和第三产业增加值同比增速均超过全国平均水平，特别是第三产业，呈现大幅领先态势。但广东第二产业的增加值仍处于下降区间，低于全国同比增长0.9%的平均水平。

“虽然GDP的增长率与全国平均持平，然而广东的产业结构之中的第二产业还是属于高度依赖外贸出口的制造业，在国际市场依然受到疫情严重冲击、外部需求有所影响的情况下，能够基本稳定下来，实属不易。”

中山大学岭南学院经济学教授林江表示，今年前三季度广东省经济增长的成果来之不易。

值得注意的是，与上半年同比下降6.2%相比，前三季度第二产业增加值的降幅正在缩小。林江指出，前三季度第二产业虽然下降0.8%，但在一定程度上反映了第二产业已不再受到大幅

冲击了。第一产业方面，前三季度全省农林牧渔业总产值同比增长3.1%，增幅比上半年加快2.2个百分点；其中三季度增长6.7%，比二季度加快3.9个百分点。今年以来，广东出台各项扶持奖励措施，早稻总产量同比增长6.2%，为2010年以来最高增速，奠定“米袋子”安全基础。

如果说第一产业的快速增长是由于扶持奖励措施的力度大。那第三产业增速的“扭负为正”则得益于广东的产业转型升级。

“广东第三产业的表现非常争气。”林江指出，这与近年来广东致力于产业转型升级密切相关，广东大力推动与产业相关的现代服务业的发展，助推加工制造业的转型升级和战略性新兴产业的崛起，使得广东的第三产业在全国的呈现一枝独秀，也为前三季度广东经济稳增长目标的实现作出了重要的贡献。

（陈泽云）