

# 学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神

## 国务院公布修订后的《国家科学技术奖励条例》

# 科技奖励由推荐制调整为提名制

据新华社电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布修订后的《国家科学技术奖励条例》（以下简称《条例》），自2020年12月1日起施行。

科技奖励制度是党和国家为激励自主创新、激发人才活力、营造良好创新环境采取的重要举措，是我国长期坚持的一项重要制度，对于科技进步支撑引领经济社会发展、加快建设创新型国家和世界科技强国具有重要意义。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，将深化科技奖励制度改革

改革的有关举措以及科技奖励实践中探索的做法和经验上升为法律规范，进一步完善科技奖励制度，同时解决实践中出现的一些新情况、新问题，调动广大科技工作者积极性和创造性，深入推进创新驱动发展战略实施，有必要修订现行条例。

修订后的《条例》共53章38条。《条例》规定，科技奖励制度的目标是奖励在科学技术进步活动中做出突出贡献的个人、组织，调动科学技术工作者的积极性和创造性，建设创新型国家和世界

科技强国。明确国家科学技术奖励应当与国家重大战略需要和中长期科技发展规划紧密结合，国家加大对自然科学基础研究和应用基础研究的奖励。强调科技奖励工作应当坚持中国共产党领导，实施创新驱动发展战略，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，培育和践行社会主义核心价值观。

《条例》落实科技奖励由推荐制调整为提名制的改革要求。改革报名方式，实行由专家、学者、组织机构、相关部门等提名的制

度，在坚持政府主导的基础上充分发挥专家、学者作用，强化奖励的学术性。

《条例》完善科技奖励的评审职责、评审标准、评审程序等制度，明确科技部与国家科技奖励委员会的职责分工，明确各类科技奖励的评审标准和激励导向，完善评审办法，明确评审活动坚持公开、公平、公正的原则，评审办法、奖励总数、奖励结果等信息应当向社会公布。

《条例》加强科技奖励诚信体系建设。明确评审专家需具有较

高的学术水平和良好的科学道德，在科技活动中违反伦理道德或者有科研不端行为的个人、组织不得被提名或者授予国家科学技术奖，建立科研诚信严重失信行为数据库，禁止使用国家科学技术奖名义牟取不正当利益。

《条例》加大对科技奖励的监督惩戒力度。明确提名者、评审专家等奖励活动主体应当遵守的工作纪律，禁止任何个人、组织进行可能影响提名和评审公平、公正的活动，对奖励活动各主体均规定了相应的法律责任。

## 决胜全面建成小康社会的“十三五”答卷③

### 一切为了人民的美好生活

□人民日报评论员

时间丈量着发展的进度，也标出攀登的高度。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。展开这幅波澜壮阔、气势恢宏的时代画卷，每个节点都让人印象深刻，每处着墨都令人心潮澎湃。回望5年奋进历程，中国人民用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，书写下精彩答卷。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”“要坚持发展为了人民、发展成果由人民共享”“切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事”……为人民谋幸福的初心，始终闪耀在砥砺奋进的征程上。“十三五”期间，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民对美好生活的期待，把增进民生福祉作为发展的根本目的，在民生领域实施了一系列新举措，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得一系列历史性进展，在不断提高人民生活水平方面取得重大成就，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

不断提高人民生活质量和水平，是我们党一切工作的出发点。也是全面建成小康社会的落脚点和根本目的。全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是贫困地区，要优先解决农村贫困人口问题，实施好精准扶贫、精准脱贫基本方略，全国上下同心协力、顽强奋战，摘穷帽、拔穷根，绘就决胜全面小康的“脱贫答卷”。从2015年到2019年，全国建档立卡贫困人口从5575万人减少到551万人，贫困发生率从5.7%降至0.6%，脱贫攻坚取得决定性成就，创造了人类反贫困史上的中国奇迹。联合国秘书长古特雷斯将中国誉为“减贫领域的世界纪录保持者”，精准扶贫理念被写入联合国大会文件。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。“十三五”期间，我国民生工作不断加强，以民生事业的“升级版”不断

增进人民群众的“获得感”。这5年，城乡居民生活质量显著改善，2019年全国居民人均可支配收入达30733元，比2015年增长约40%；城乡居民生活水平差距大幅缩小，形成了世界上规模最大的中等收入群体；全国居民恩格尔系数降至28.2%，居民衣食住行达到更高水平。这5年，多层次多样化公共服务体系已实现居民全覆盖，我国就业更加充分，城镇新增就业人数累计超过6000万人，世界最大的社会保障体系进一步织密扎牢，教育现代化总体发展水平迈进世界中上行列，医疗卫生服务水平持续改善……一系列增进人民福祉的政策举措，一大批保障改善民生的具体项目，化为百姓心中满满的幸福感。

习近平总书记强调：“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。”我们推进改革的根本目的，是要让国家变得更加富强，让人民生活得更加美好。“十三五”期间，我们坚持从人民群众最关心最迫切最现实的利益问题入手，实实在在帮群众解难题、为群众增福祉、让群众享幸福。收入分配改革，推动居民收入增速跑赢经济增速；户籍制度改革，让更多转移人口进得来、住得下、好就业；简政放权改革，为创新创业者拓展更宽广舞台；生态文明体制改革，让人民群众生活的家园天更蓝、山更绿、水更清……5年来，我们以全面深化改革为人民群众的幸福生活保驾护航，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

“十三五”收官在即，“十四五”又将启航。在前进道路上，始终把人民放在心中最高位置，为人民过上更加美好生活而矢志奋斗，我们就一定能乘风破浪万里浪，不断把为人民造福事业推向

## 李玉妹赴珠海斗门区调研 推进珠海经济特区工作开创新局面

羊城晚报讯 10月27日，省人大常委会主任李玉妹率调研组赴珠海斗门区，围绕深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，调研斗门区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示批示精神落实情况。调研组深入斗门区乾务镇南山村开展定点帮扶，慰问困难群众，实地了解斗门区中信生态环保产业园建设情况，专题听取珠海、中山关于前山河污染治理情况和珠海垃圾分类处理设施建设等情况汇报，现场研究推动解决问题。

李玉妹强调，要把学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深入学习贯彻总书记对经济特区建设和我省改革发展作出的重大部署，抓紧形成贯彻落实的行动计划和具体措施，乘势而上推进珠海经济特区工作开创新局面，把总书记对经济特区建设的新期待新要求不折不扣落到实处。

李玉妹指出，珠海市委、市政府对前山河整治高度重视，加大了污水处理厂建设、管网建设和黑臭水体整治力度，与中山市共同协作推进，初步实现合作治

理，国考断面水质阶段性达到省考考核要求。要深刻认识治水是一项长期工程，切实做好硬碰硬打基础工作，加强管网建设，推进水污染防治提质增效。要严格落实治污主体责任，加强常态化污染治理，健全与中山市协调联动工作机制，协同推进前山河污染治理工作不断深化。省有关部门要加大统筹协调力度，省和珠海人大要建立联动监督工作台账，共同推动前山河国考断面水质持续稳定达标。

李玉妹强调，要继续高度重视垃圾分类处理工作，加快末端分类处理设施建设，特别是加大厨余垃圾集中处理和医疗废物处置等设施建设力度，抓好中信生态环保产业园建设，通过提升末端处理能力保障分类处理顺利推进。要抓紧制定珠海经济特区生活垃圾分类管理条例，为垃圾分类处理工作提供法治保障。

李玉妹对斗门区新农村建设工作充分肯定，强调要深入实施乡村振兴战略，加强美丽乡村建设，同时注意保护好古村落，切实改善人居环境，不断提升农村居民的幸福感和安全感。（侯梦菲 任宣）

## 广东发力创造 一项环保“巨变” 危废利用处置能力 到年底或超750万吨/年

羊城晚报记者 陈亮 实习生 杭莹 通讯员 黄慧诚 钟奇振

“之前一吨树脂危险废物(下称‘危废’)焚烧处置费要1.1万元-1.2万元，现在不到6000元了！”近日，在广东松下电子部品(江门)有限公司的危废贮存仓库里，公司环保负责人向记者算了一笔账，“一年下来处置费用省了不少。”

让松下等危废产生企业直接受益的是江门市一批新建危废处理处置设施的建成投产。江门市生态环境局相关负责人表示，危废处理处置设施的加快建设，为企业解决了后顾之忧，促进了当地电子、摩托车、化工等传统制造业健康可持续发展。

曾因处理费用被生态环境部约谈的江门市的改变，折射了广东全省危废工作的巨变。2018年年底，广东这项工作还在中央环保督察“回头看”中被专项督察；时间过去仅一年多，近日，广东却作为典型在全国性会议上作经验发言。

区域性综合危废处置基地投

资大周期长，社会资本不敢大规模投入。对此，广东充分发挥财政投入、国有企业的“兜底”作用，去年由省财政安排10亿元注资广晟、广业等大型国有骨干企业，带动银行、社会资本等投入，重点建设13个危废处置项目，形成危废处置的基础性重大保障。

省生态环境厅固体废物处处长刘彩霞称，截至2020年9月底，全省有138家危险废物综合经营许可证单位，核准规模635.36万吨/年。预计2020年年底，利用处置能力将达到750万吨/年以上，基本满足全省利用处置需求。

针对过去危废处置难、收费贵问题，广东省将收集、储存危废从“收集+处置”的综合模式中分离出来，有效降低了产废企业成本、规范了危废管理模式。“有的企业危废成本降了近一半。”碧海蓝天公司的陈经理表示。

全过程信息化监管

信息化管理下，生态环境管理部门也收获颇多。“各种海量资

料信息，通过分类整理和及时更新，让我们更好地摸清底数，进一步提升危废处理处置设施规划建设的针对性，实施有效管理和精准治污。”刘彩霞告诉记者。

据广东省固体废物和化学品环境中心副主任苏闻介绍，监管平台建设通过物联网技术试点应用，初步摸索出一套危废从产生到贮存、转移运输、利用处置全过程信息化监管的管理模式。

### 推进跨省联防联控

在推进信息化管理的同时，广东强化区域联动、部门联动，推进危废跨省联防联控，推动形成环境风险防范合力。广东与广西率先签订《粤桂危险废物跨省非法转移联防联控合作协议》。在生态环境部的指导支持下，2019年10月广东又牵头编制了《福建、江西、湖南、广东、广西四省(区)危险废物跨省非法转移联防联控合作协议》。今年以来，跨省非法转移倾倒固体废物案件大幅度下降。

E-mail:wbsp@ycwb.com

## 羊城晚报 时评

2020年10月28日/星期三/评论深度部主编/责编 张齐/美编 刘苗/校对 黎松青

## 今日论衡之世相评弹 □苑广润

### “缓扫落叶” 折射城市管理理念进步

红黄黄的落叶铺撒在草地上，灿烂又文艺；成片的野草摇曳在闹市街头，带来了浓浓的郊野气息；离热闹的大马路不远，就能听到此起彼伏的秋虫合唱……近两年，随着近自然理念在北京园林绿化工作中逐渐渗透，市园林绿化部门连续出台了秋季缓扫落叶、缓除野花野草、广种食源植物留住小动物等措施。新理念带来了新气象，细心的市民会发现，身边多了落叶、野草、秋虫，北京的秋天更有韵味了。(10月27日《北京晚报》)

此前，在我们的城市管理理念中，树叶留在了枝头是风景，离开枝头是垃圾，所以秋天到，叶儿黄，凋零之后的落叶会被迅速清扫掉，或焚烧或沤肥，完成一片树叶的生命历程。但这样的理念，近年来正在悄然发生变化。2017年秋，北京市园林绿化局首次下发了《关于暂时保留秋冬落叶景观的通知》，要求除了公园主要道路落叶要进行必要的清扫外，林地、草坪上的自然落叶应尽量保留，让市民感受深秋美景。

从此，“缓扫落叶”也就成了公园、风景区的一项定规和惯例。之所以要对落叶进行缓扫，就是为了让五颜六色的落叶形成的景观，能够停留得更久一些，能够让把这种落叶带来的，同时也是秋天独有的美丽景象，让更多人看到，看的时间更久。

从环境卫生的角度来看，或漫天飞舞、或随风而走的落叶，确实容易给城市环境、卫生状况带来压力和负担，遇到一些特殊的条件，还存在消防安全隐患。所以对于落在城市大街小巷上的落叶，我们可以要求环卫部门及时清理，但是对于城市公园、林地绿地、河边江边的落叶，确实可以按照“缓扫落叶”的原则，让它们停留在地面的时间更久一些。甚至可以更进一步，如果这些落叶所处的位置不会带来卫生环境的压力，也没有消防安全隐患，不妨从“缓扫”到“不扫”，任由它们自然腐烂，在自然环境下走完它们的生命历程。

“缓扫落叶”暗合了大多数人对于秋天，对于大自然的某种亲近与留恋。春芽、夏花、秋叶、冬雪，这些寒来暑往的自然景象，在久居钢筋水泥森林的现代人的眼里，已变得珍贵起来，与诸如回归自然、纾解乡愁等丰富的人文情感产生了联系。“缓扫落叶”是对很多人内心情感的一种满足与抚慰。

缓扫的是落叶，留下的是风景，善待的是自然。其实从某种角度来说，对落地的树叶进行清扫，是对大自然的一种干扰，虽然我们有很多理由这么做，但是在保障安全和卫生的前提下，是否也可以不这么做？让落在城市公园、绿地、河边的落叶，堆积在一起慢慢变干、腐烂，化为泥土，或形成生长久性的落叶层，为很多落叶下的小生物提供庇护和食物，也为附近的植物提供养分，真正实现落叶归根，成为当地健康生态系统的一部分。

“缓扫落叶”乃至“不扫落叶”，不该只有北京有，国内其他城市在符合条件的情况下，也应该有。

### 首席评论

## 要把“体育”被抢走的时间还回去

□熊丙奇

近期国家接连发布推进学校体育工作的相关文件，教育部体卫艺司司长王登峰也先后作出了体育要留家庭作业、体育中考分值要与语数外等主课看齐的表态。家人们对此可以说是既支持又忧虑，中国青年报近日采访了多名家长，家长们关注的焦点集中在学业负担与体育锻炼争抢时间的矛盾上。(中国青年报10月27日)

在之前的中小学学校办学中，存在体育教师“被生病”，体育课被语数外教学挤占的情况。这本来就是违法办学，没有依法保障体育课、体育活动的时间。国家要求加强中小学体育教学，所谓的“加强”，不过是在要求学校做到开齐开足体育课。这不是什么过分的要求，而是基本的要求。可就是这样的要求，还是有

家长认为是体育课、体育锻炼抢时间，可见一些家长对体育的偏见有多深。需要明确告诉所有学生与家长，这不是体育课、体育锻炼抢时间，而是把时间还给体育锻炼，让学生们有时间锻炼身体，提高体质。

在当前按考试总分排序录取学生的情况下，把体育纳入升学，提高体育分值，存在两种走向。一种走向是，体育仍旧被形式化应对，主要原因是虽然体育纳入中考、提高分值，但竞争程度不会有语数外科目激烈，各校都给平时体育成绩满分，体育中考测试的难度也不大，学校体育并没有得到重视。这种情况很有可能发生，因为我国不少地区从2007年起就把体育纳入中考，但中小学不重视体育的情况仍普遍存在。

另一种走向是，为避免各校形

式化应对体育，各地提高体育分值，并主要以统考方式评分，由于中考难度加大，学校和家长不得不认真对待，甚至可能出现家长给孩子请体育家教的情况。这一走向，就是体育应试化，学业负担加上体育考试负担，会增加学生的整体负担。可能出现的情况是，学生在完成学业任务后，还需要花时间完成体育作业，完成之后每天都凌晨了，由于没有足够时间的睡眠，学生虽进行体育锻炼，可身体健康状况可能仍难改善。调查显示，就在当前，我国有81.6%的中小学生睡眠时间不达标。教育部印发的《义务教育学校管理标准》，明确“家校配合保证每天小学生10小时、初中生9小时睡眠时间”。

睡眠时间得不到保障的根本原因是学业负担重，那么，在学业负担

没有减轻的情况下，再增加体育作业要求，怎么保障学生的休息时间？这就引发家长对于学业负担与体育锻炼抢时间的担忧，毕竟孩子的时间就那么多了。

这就涉及最根本的问题，如何把学生的学业负担减下来，这是一个求解了20多年都没有解决的老年难题。学生学业负担重的根本原因是我国基础教育的应试倾向，简单地说，就是按学生的考试分数排名录取学生，这又把基础教育异化为应试教育，把每个学生纳入一条跑道比拼。不改单这一招生模式，学生的学业负担就难以降下来。虽然我国一直在进行考试招生制度改革，但是，一直坚持实行按总分排序录取的模式。

从现实看，破除按总分排序录

取模式，面临巨大阻力。家长和社会公众质疑不按总分排序录取，将制造更多不公平、不公正问题。事实上，当前我国推进教育评价改革，遭遇的最大阻力，就是对把评价权交给学校不信任，对实施过程评价、综合评价的不看好。这一问题不解决，我国基础教育将难以走出应试困境。

前不久我国发布了《深化新时代教育评价改革总体方案》，这一方案明确提到要坚决纠正片面追求升学率倾向，指出要改进结果评价，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价。如何落地，关系到体育、音乐、美术等课程在中小学校的真实地位，也关系到我国基础教育未来的发展方向。(作者系教育学者、21世纪教育研究院副院长)

## 健身后悔权

健身冲动消费可以反悔了。近日，深圳市消委会举办“好人举手 共建健康中国信心”系列活动，10家大型健身企业“好人举手”，承诺内容包含“付款后7天内无理由退费”“消费者可自主选择私教服务”、为深圳健身行业消费提供品质指引。(10月27日《工人日报》)

在朋友圈里那些频频晒出好身材的健身房教练的诱惑下，或在其他亲友的鼓动带动下，或者在镜子、体重秤、体检表等物体折射信息的刺激下，不少人很容易在某一日心血来潮，摸着自己的肚脐到健身企业报名，办一张数千或几万元的健身卡。而冲动之后，相当一部分人又会后悔，又想销卡退费，毕竟，健身是个需要长期坚持的力气活、辛苦活，不是两三天就能轻松达成的目标。

## 漫画

### 健身后悔权

文/李英锋 图/春鸣



## 热点快评

□房清江

记者从北京市交通委和北京市卫健委获悉，为保障民众生命安全，完善轨道交通急救设备配置，健全突发事件应急救援机制，10月27日，北京市启动轨道交通车站配置自动体外除颤仪(简称AED)工作。2022年年底，北京市所有轨道交通车站将实现AED设备全覆盖，一线站务人员培训取证率达80%以上。(10月27日 中国新闻网)

AED被称为救命神器，很大原因在于它辅助急救时不但可以降低人工操作技术准入门槛，还可大幅度提高效率及可靠性。专业人士表示只要及时正确使用，成功率远高于徒手心肺复苏，这是技术装备化的优势所在。有关AED在公共场所推广普及的呼吁由来已久，并逐步成为普遍共识，高铁、地铁、机场、体育馆等场所配备AED已成标配，由此整体带动AED在

## AED“配起来”更要“用起来”

公共场所“配起来”的趋势可以预期。

当然，“配起来”不能只是装饰，毕竟是急救设备，还得服从急救时效的需要。如“黄金4分钟”是应当遵循的原则，公共场所配置AED的数量、放置的地点、具体指示标识等，要能保证在这个时间内便利获取。所以，“配起来”要科学管用，有必要在探索的基础上，形成通用的标准与规范。

另外，AED固然可以令急救事半功倍，但急救终究离不开“人”这个决定因素。目前，市民对AED的知晓率低，敢用、会用的更少。AED配而不用了，紧急情况下，有心救人的热心人士也只好面对神器徒呼奈何。

要解决这一矛盾，一方面公共场所要相应把急救服务引入场所，纳入到服务中统筹考虑，针对专兼职的急救队伍。针对地铁这类客流量庞大的公共场所，专

门的急救服务未必能满足就近随时的需要，如果能够把更多工作人员经过专门培训武装起来，成为兼职的急救人员，其应急效率就会倍增，此次北京要求轨道交通一线站务人员培训取证率达80%以上，是有力举措。推而广之，普及AED的公共场所，除了设备到位，最需要的还是培养急救力量与能力。

另一方面，急救能力向人群的延伸也相当关键，公共场所AED会用的多了，自然会实现效能的最大化。在公共场所加快AED“配起来”的同时，急救知识、技能以及AED操作技术的培训，也应在社会各层面快速普及。公共场所也可针对场所人流集中与流动特点，将急救技术融入宣传中。

总之，设备会用了，人们才有底气敢于去救人，才会促进急救专业与互助立体层级的形成。