



今日论衡之公民间政

□朱昌俊

## 限制职业打假 别把孩子和洗澡水一起倒了

《深圳经济特区食品安全监督条例》(下称《条例》)出台后,当地食品领域的职业打假行为大幅减少。但地方是否有权限制职业打假?近期,由全国人大常委会法工委法规备案审查室出版的《规范性文件备案审查案例选编》(下称《案例选编》)给出了回应。

据了解,全国人大常委会法工委认为,前述条例不存在超越立法权限、违背上位法基本原则问题。“但是《条例》第97条规定,仍然较为笼统简单,覆盖了一些不属于敲诈勒索的投诉、举报行为,不利于打击假冒伪劣。因此,‘建议及时总结实践经验,适时加以修改完善’,这一提法无疑是中肯而必要的。”

事实上,该条例自2018年5月开始施行以来,已历两年有余,应该说会有不少的“实践经验”反馈。比如,在食品领域职业打假行为大幅减少之余,一般正常的举报投诉是否下降?食品领域的假冒伪劣或侵犯消费者权益的现象,是否真的得到有效遏制?

对这些关键问题予以科学调查和评估,有利于客观审视《条例》相关条款的利与弊。也就是说,全方面限制职业打假,是否真的对于地方食品安全带来正向影响,

应该有及时的评估,并据此对相关条款予以调整。当然,此次《案例选编》的回应,不只是对《条例》的一种纠偏建议,也为其他地方的立法、乃至整个社会理性看待职业打假提供了一种“权威声音”。如回应所示,限制职业打假,应该是着力限制那些属于敲诈勒索性质的投诉、举报行为,而不是把洗澡水和孩子一起倒掉。另外,

回应也明确,对职业打假的过度限制,将“不利于打击假冒伪劣”。一句话,既要看到职业打假可能存在的问题,但也不能因为有问题就“一刀切”对职业打假说不。

跳出深圳的《条例》来看,到底如何平衡好职业打假的利弊,目前在立法和执法上,还有待更明确的界定。有业内专家强调,应对恶意索赔和职业打假进行界分,恶意索赔并不同于职业打假,目前在执法和司法领域仍存在混淆二者的情况。在这个意义上,

要最大程度发挥职业打假的正向作用,又精准遏制其可能带来的风险与行政、司法成本,显然不只是深圳的事。

### 首席评论 □冯海宁

十三届全国人大常委会第二十二次会议10月17日经表决通过修订后的《中华人民共和国未成年人保护法》(以下简称“未保法”)。该法将自2021年6月1日起施行。其中控烟相关的条款,被控烟人士称为“意义深远的调整”,认为“这是中国控烟进程中一个重要的里程碑。”(11月3日中国青年报)

虽然深圳、杭州等城市法规已经把电子烟纳入公共场所禁烟范围,但全国性法律文本之前并未写进电子烟,最近通过的“未保法”是写入电子烟的首部全国性法律。该法律第17条规

定,“未成年人的父母或者其他监护人不得放任、唆使未成年人吸烟(含电子烟,下同)、饮酒、赌博、流浪乞讨或者欺凌他人”。

这一规定对未成年人的父母或其他监护人都是一种提醒或教育,即让未成年人吸电子烟等属于违法行为,否则或将受到法律惩罚。这一规定更大的意义在于,为其他全国性法律和更多地方法规禁止电子烟开了一个好头,使各级立法机关意识到两点:一是电子烟对健康是有害的;二是立法禁止电子烟是趋势。

同时,这一规定也能促使更多社会公众、相关企业、政策决策者、执法机关等各方面面对电子烟的危害性形成共识。目前,虽

然有关方面、新闻舆论一再普及电子烟相关知识,改变了不少人对电子烟的错误认识,但吸电子烟的仍大有人在,更有不少地方企业生产电子烟。希望凭藉“未保法”的修订,能够扭转电子烟发展势头。

此外,“未保法”第59条规定,学校、幼儿园周边不得设置烟、酒、彩票销售网点。禁止向未成年人销售烟、酒、彩票或者兑付彩票奖金……任何人不得在学校、幼儿园和其他未成年人集中活动的公共场所以吸烟、饮酒。这一规定旨在为未成年人不买烟、不吸烟创造良好环境,进一步提升未成年人健康保护力度。

不过,我们不能指望一部法律的几条规定就能杜绝烟草伤

害未成年人。中国疾病预防控制中心发布的2019年中国中学生烟草调查结果显示,初中生卷烟使用率明显下降,但电子烟使用率显著上升;高中生吸烟率还有下降的必要和空间。这就需要各地有关方面根据“未保法”和地方法规调整,以有效执法去配合立法。

另外,经济政策也有必要与相关立法精神保持一致。比如,既然电子烟纳入国家法律和一些地方法规禁烟范围,那么电子烟产业能否及时作出调整?如控制规模、调整流向、规范宣传等。近些年,从立法到执法的一系列控烟举措,已经取得一定效果,但还应该以“未保法”修订为牵引不断扩大控烟“战果”。

执法层面。深圳开出全国首张电子烟罚单,曾广受舆论

好评。《北京市控制吸烟条例》实施以后,有数据显示,成年人吸烟人群明显减少,这也有利于保护未成年人健康。但是,控烟是一场“持久战”,吸烟率还有下降的必要和空间。这就需要各地有关方面根据“未保法”和地方法规调整,以有效执法去配合立法。

另外,经济政策也有必要与相关立法精神保持一致。比如,既然电子烟纳入国家法律和一些地方法规禁烟范围,那么电子烟产业能否及时作出调整?如控制规模、调整流向、规范宣传等。近些年,从立法到执法的一系列控烟举措,已经取得一定效果,但还应该以“未保法”修订为牵引不断扩大控烟“战果”。

### 漫画漫画

文/陈广江 图/王铎



“不会吧,不会吧,不会真有人……吧?”“您可真是了不得啊,我愿称您为最强!”“就这?就这?”……如今的网络世界中,类似言论正变得越来越多,90后使用者尤甚。类似的话语体系被称为“阴阳怪气”,爱说此类话语的人被称作“阴阳人”,这种网络用语甚至形成了专门的话术体系,改变着网络空间日常交流的风气。(11月3日半月谈)

德国学者维克多·克莱普勒曾在《第三帝国的语言:一个语言学者的笔记》中指出:“言语有如微小剂量的砷,一段时间之后就会发生作用。”其实,“语言腐败”“语言污染”等现象早已有之,“阴阳话术”的泛滥,为我们审视“语言污染”问题再添例证。

和“出口成脏”的“粗鄙文化”相

比,“阴阳话术”有很强的隐蔽性和迷惑性:一方面,它继承了一部分揶揄、嘲讽、调侃的元素,与相声等讽刺艺术有些渊源,甚至有人把诸葛亮、鲁迅等名人视为“骂人不带脏字”的典范;另一方面,它满足了网民的猎奇心理和娱乐心态,给快节奏时代的人们提供了一个情绪宣泄的出口,容易让人接受。

应该说,适可而止、无伤大雅的“阴阳话术”是多元化、个性化表达的一部分,无需多虑,但泛滥成灾、恶意中伤,则走向了多元化、个性化表达的反面。更令人警惕的是,当下“阴阳话术”不仅全网泛滥,还让理性讨论成为奢谈,也误导了青少年,污染了校园。在“阴阳话术”环境下长大的孩子,能否养成正确人生观、价值观令人担忧。

## 运营商强推5G套餐 更当记“欲速则不达”

### 热点快评 □然玉

近日,记者通过登录几大电信运营商的手机APP发现,在一些地区,各大运营商都推出了5G套餐,同时取消了4G套餐的办理服务。媒体援引业内人士的消息称,运营商为了推广5G套餐,悄然将低价的4G套餐下架“用户如需要办理4G套餐只能通过线下营业厅和电话客服”。(11月3日中新社)

5G时代,澎湃而来。技术的进步,必将在生产端和消费端带来巨大的红利。变革进程风驰电掣,但也绝非一蹴而就。按照正常的规律来说,从研发突破、产品量产到市场推广,必然是需要一段时间的。须知,欲速则不达,某些运营商以下架4G的方式来强推5G,最终只怕事与愿违。此等做法,一则有逼人就范之嫌,未免损害了企业形象;再者,于5G全产业链的健康成

长、良性发展而言,也未必是好事。

5G的优势无需多言,其天然就是“更好的选择”。这意味着,从长远来看,5G取代4G、3G,将是必然结果。但问题在于,“更好的选择”,并不等同于“唯一的选择”。悄然藏起4G套餐,使得用户别无选择,只能办理5G套餐,这一小伎俩,客观上侵害了大众的消费自由。更为关键的是,几家主流运营商都不约而同地采用此招,这隐约有达成默契操纵市场的意味。

一般来说,提供哪种商品或服务,或者不提供哪种商品或服务,是属于企业自主经营权的范畴,消费者无权置喙。然而,电信服务的特殊性在于,其本质上是一种准公共服务产品。相较于以“利益最大化”为根本的纯粹商品,电信服务产品还需考虑安全性、保障性、普惠性、公平性等更多要素。以此量之,我们会发现,运营商下架4G、人为增加4G套餐办理

难度的操作,与其自身的公共属性和社会责任是背离的。

手机用户4G套餐换成5G套餐,并不只是更换了另一套移动通信技术系统而已,同时也意味着月租费的增加。现阶段,几大运营商的5G套餐月租,基本都在百元以上,其价格中位数也比4G套餐高了不少。从此角度理解,下架4G强推5G,相当于变相提价、让用户多花钱。再者,如今5G还缺乏应用场景,消费者就算“被迫”换上5G,也没有太多用武之地。

无论是需求创造供给,还是供给塑造需求,在一定的前提下,都是成立的。但必须厘清的是,超前供给、无效供给、过剩供给所制造的“被动需求”“虚假需求”,大概率是无法真正创造价值的。技术至上的大背景下,市场规律、产业常识,尤其需要重申。只有搭建起基本的下游应用生态,只有以规模化加速降成本,5G才会成为更多人的主动选择。

产业升级、自主创新、数字化智能化融合……

## 广东企业按下转型升级快进键

羊城晚报记者 王丹阳 陈泽云 孙晶

日前,在2020广州民营企业大会上,广州表扬了一批在抗击新冠肺炎疫情中有责任、有担当、有成效的优秀企业和优秀商协会。这一批民营企业只是广东众多民企中的一个小小缩影。

从加大研发加速智能制造到拥抱新基建,华安达实业持续提升核心竞争力;从传统制造到创立高科技集团,志高暖通不断开拓发展新局……走进广东制造企业和高科企业,记者看到,面对疫情对经济的冲击,广东民企坚持创新,坚定走转型升级之路,抢占高质量发展阵地。

**AN**

加大技术投入实现转型升级

“截至今年第三季度,我们的销售额已经基本赶上了去年的销售进度。”广州华安达实业有限公司(以下简称华安达实业)董事长丘育华充满信心地告诉记者,新基建将是后疫情时代助推国内大循环的主要力量,这也为企业带来更多的机会。

据介绍,华安达实业创建于1996年,是一家制冷及空调压缩机专业销售公司,也是世界500强企业艾默生公司涡旋制冷、空调压缩机及阀件产品中国大陆

地区主要指定代理商。近年来,由华安达实业代理生产、销售的空调压缩机等产品已经广泛应用到了高铁动车、医院、工业厂房等地。

“生产企业要放弃压低成本、只求数量的恶性竞争的生产模式,要真正做出质量好、标准高、经得起考验的好产品,才能全面满足当下国内市场的消费需求。”丘育华认为,对于制造业企业来说,立足国内大循环,重视、探索、开拓国内市场非常重要,“有14亿人口的超大规模内需市

场,仍有无数的可拓展的机会和巨大的可发展空间。”

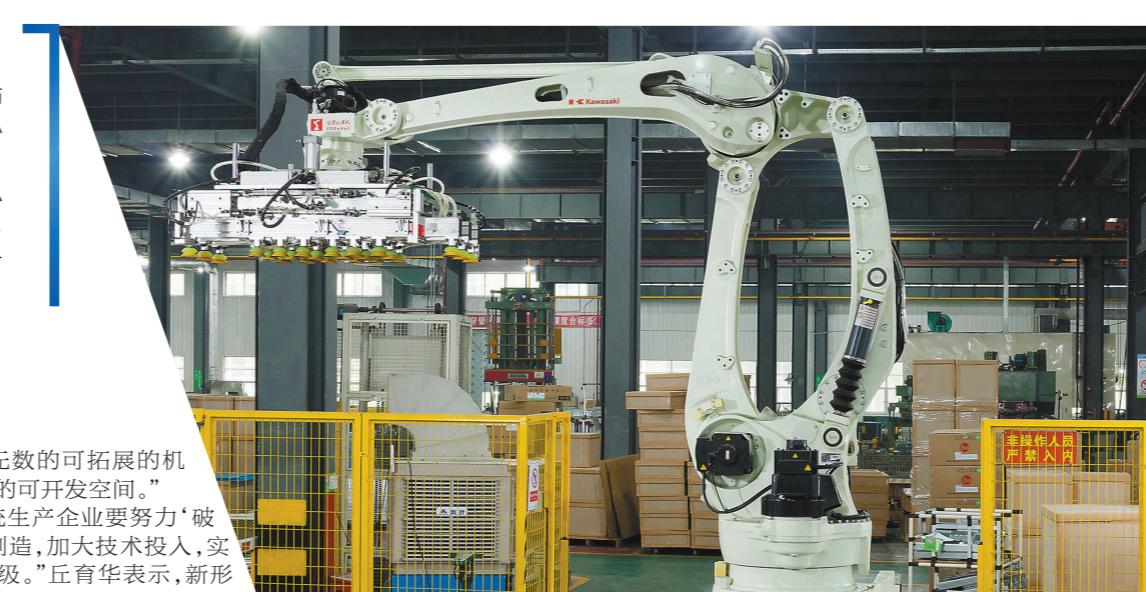
“传统生产企业要努力‘破译’智能制造,加大技术投入,实现转型升级。”丘育华表示,新形势下企业要依托传统产业链的基础,通过科技赋能、区块链技术逐渐实现升级。在华安达实业位于苏州的工厂,技术团队正在加大马力研发一款新型热泵产品,可有效对于污泥进行干化处理,用于烟草、水产养殖烘干等细分领域。“预计明年就能应用于市场。”

**BN**

创建科技集团实现逆势增长

“创建新品牌是公司中长期发展战略规划中的一项重要举措”,积微集团董事长张权这样看待2020年疫情之下的企业转型。

四个月前,总部在广东佛山的粤家电知名品牌志高暖通迈出了创立十年后战略转型过程中的重要一步:成立一家全新的科技集团——积微集团并发布全新品牌,从专业的中央空调设备供应商正式转型为一家集暖通空调和新能源电器产研销一体化的企业。天下武功唯快不破。在产品技术升级上,转型后的四个月内,志高暖通迅速打出“组合拳”:针



转型升级后,积微集团抗风险能力大大提高 受访者供图

### CN 5G+超高清带来直播新体验

11月2日,2020世界超高清视频(4K/8K)产业发展大会在广州举行。“2014年4K花园刚成立时,所有的人都不愿意用4K摄像机来拍摄,公司就拿4K摄像机和后期设备免费提供给合作伙伴使用。”4K花园董事长吴懿在会上回忆道,直到四年后,包括头部电视剧企业,才开始愿意把过去拍过的素材交给4K花园。

去年开始,超高清风潮兴起,很多电视台开始购买4K直播车,投建4K演播室,连国庆阅兵也开始采用4K和8K技术。如今,4K花园已成为全国最大的4K和8K超高清内容生产和分发平台,也是国内唯一具备4K内容批量生产和可持续能力的公司。

随着5G时代的到来,吴懿认为,超高清与5G有更多的可能。

比如,5G手机上能看4K视频、超高清视频彩铃具有庞大市场、5G+超高清视频电商直播等。其中,4K花园和华为等公司联合出资做了两场超高清演唱会,可以实时缩放,多角度AI跟踪喜欢的人物,还有4K加VR沉浸式的体验。一场就有2000万人在线观看,其中浙江移动有100万用户通过5G手机收看。在超高清电商直播中,今年夏天的广州电商直播节上,白云区开始试水,超高清直播可以让用户在手机上把化妆品细节放大来看,甚至能看到模特儿眼睛上的睫毛有多少根。

“过去科技落后时,我们抄国外的作业,现在希望我们深入思考5G+超高清到底怎么做,让全世界来抄我们的功课。”吴懿说。

金域医学董事长兼首席执行官梁耀铭:

## 环境挑战越大 越要勇于创新

羊城晚报:新冠肺炎疫情给全国经济增长带来挑战,但也给像大健康这样的细分领域带来全新发展机遇,您是怎么看待在疫情之下经济发展的“危”与“机”?

梁耀铭:目前全球经济环境风云变幻,产业更替层出不穷,但也给一些以科技创新为导向的行业带来了发展机遇。比如我所处的第三方医学检验行业,最需要解决的是政策壁垒、社会认可的问题。经过这次疫情,第三方医检机构不断自我完善,探索了一些经验,得到了政府主管部门的认可,在社会上受重视程度也提高了,这就是新的机遇。

羊城晚报:面对疫情的挑战,企业如何增强核心竞争力?

梁耀铭:在我看来,环境挑战越大,企业就越是要勇于创新、敢于担当。

对于金域来说,我们要更加坚定地坚持创新引领发展,以科技赢未来。金域目前可检测项目达2700余项,为全国最多,这得益于我们专注医检主航道的科技创新,不断开发和引进满足临床需求的新项目。

同时,我们还要更加坚定融入粤港澳大湾区发展战略,金域将着力搭建“广东省临床检验与病理诊断人工智能开放创新平台”,和众多产业上下游同伴一起,推动医检人工智能能行业生态的建立,助力人工智能、生物医药等产业的创新发展。

羊城晚报:疫情对于很多民营企业的经营产生了压力,您觉得民营企业的的发展需要哪些外部条件支持?

梁耀铭:当前国内外形势不稳定、不确定性明显增强。作为企业,我们希望政府能够聚焦当地优势产业领域,紧紧围绕细分行业龙头企业,加快重点产业链供应链布局和强化,通过政策打通上下游、贯通产供销,以龙头企业带动中小型企业,构建可靠可控强大的产业链,提高应对外部冲击的能力,培育出新的增长极。

同时,广州要加大人才引进力度,尤其是应用型的人才,目前我们在高层次的应用型人才方面要缺一些。这也需要人社等多部门联合,对广州所需要的产业人才进行一个梳理和定义,分类引进。