



今日论衡之公民问政

□朱昌俊

限制职业打假 别把孩子和洗澡水一起倒了

《深圳经济特区食品安全监督条例》(下称《条例》)出台后,当地食品领域的职业打假行为大幅减少。但地方是否有权限制职业打假?近期,由全国人大常委会法工委法规备案审查室出版的《规范性文件备案审查案例选编》(下称《案例选编》)给出了回应。据了解,全国人大常委会法工委认为,前述条例不存在超越立法权限、违背上位法基本原则问题。“但是《条例》第97条规定,仍然较为笼统简单,覆盖了一些不属于敲诈勒索的投诉、举报行为,不利于打击假冒伪劣。建议及时总结实践经验,适时加以修改完善。”

鉴于存在恶意索赔等道德风险,以及有浪费行政、司法资源之嫌等弊端,对于职业打假,近些年无论在法律规制,还是现实层面,都有明显的“降温”迹象。《深圳经济特区食品安全监督条例》对职业打假的限制其实就是在这一背景下出台的。不过,限制职业打假,是要遏制职业打假所衍生出的负面问题,实现扬善抑恶,而不是一概否定它的积极作用。毫无疑问,此次来自全国人大常委会法工委的回应,是对这一价值立场和立法导向的重申。

《深圳经济特区食品安全监督条例》是全国首个地方性食品安全监督条例。从立法程序上看,经济特区立法在不违背法律基本原则前提下,可以根据当地实际情况作适当变通,《条例》对职业打假的限制,“不存在超越立法权限、违背上位法基本原则问题”。但是,其97条规定——“食品药品监督管理部门、消费者委员会受理关于食品安全问题的投诉举报时,发现投诉人超出合理消费或者以索取赔偿、奖励作为主要收入来源的,可以终止调查,并将相关线索纳入食品安全风险监测范围”,《条例》的这一表述有打击面过大之嫌。

比如,到底何谓“合理消费”?“以索取赔偿、奖励作为主要收入来源的”的投诉举报都“可以

终止调查”,则几乎是对职业打假完全关上了大门,而不仅仅是“限制”。用全国人大常委会法工委的话说,这覆盖了一些不属于敲诈勒索的投诉、举报行为,不利于打击假冒伪劣。因此,“建议及时总结实践经验,适时加以修改完善”,这一提法无疑是中肯而必要的。

事实上,该条例自2018年5月开始施行以来,已历两年有余,应该说会有不少的“实践经验”反馈。比如,在食品领域职业打假行为大幅减少之余,一般正常的举报投诉有否下降?食品领域的假冒伪劣或是侵犯消费者权益的现象,是否真的得到有效遏制?对这些关键问题予以科学调查和评估,有利于客观审视《条例》相关条款的利与弊。也就是说,全方面限制职业打假,是否真的对于地方食品安全带来正向影响,应该有及时的评估,并据此对相关条款予以调整。

当然,此次《案例选编》的回应,不只是对《条例》的一种纠偏建议,也为其他地方的立法、乃至整个社会治理看待职业打假提供了一种“权威声音”。如回应所示,限制职业打假,应该是要着力限制那些属于敲诈勒索性质的投诉、举报行为,而不是把洗澡水和孩子一起倒掉。另外,回应也明确,对职业打假的过度限制,将“不利于打击假冒伪劣”。一句话,既要看到职业打假可能存在的问题,但也不能因为有问题就“一刀切”对职业打假说不。

跳出深圳的《条例》来看,到底如何平衡好职业打假的利弊,目前在立法和执法上,还有待更明确的界定。有业内专家强调,应对恶意索赔和职业打假进行界定,恶意索赔不同于职业打假,目前在执法和司法领域仍存在混淆二者的情况。在这个意义上,要最大程度发挥职业打假的正向作用,又精准遏制其可能带来的风险与行政、司法成本,显然不只是深圳的事。

首席评论 □冯海宁

十三届全国人大常委会第二十二次会议10月17日经表决通过修订后的《中华人民共和国未成年人保护法》(以下简称“未保法”)。该法将自2021年6月1日起施行。其中控烟相关的条款,被控烟人士称为“意义深远的调整”,认为“这是中国控烟进程中一个重要的里程碑。”(11月3日中国青年报)

虽然深圳、杭州等城市法规已经把电子烟纳入公共场所禁烟范围,但全国性法律文本之前并未写进电子烟,最近通过的“未保法”是写入电子烟的首部全国性法律。该法律第17条规

定,“未成年人的父母或者其他监护人不得放任、唆使未成年人吸烟(含电子烟,下同)、饮酒、赌博、流浪乞讨或者欺凌他人”。

这一规定对未成年人的父母或其他监护人都是提醒或教育,即让未成年人吸电子烟等属于违法行为,否则或将受到法律惩罚。这一规定更大的意义在于,为其他全国性法律和更多地方法规禁止电子烟开了一个好头,使各级立法机关意识到两点:一是电子烟对健康是有害的;二是立法禁止电子烟是趋势。

同时,这一规定也能促使更多社会公众、相关企业、政策决策者、执法机关等各方面对电子烟的危害性形成共识。目前,虽

然有关方面、新闻舆论一再普及电子烟相关知识,改变了不少人对电子烟的错误认识,但吸电子烟的仍大有人在,更有不少地方企业生产电子烟。希望凭藉“未保法”的修订,能够扭转电子烟发展势头。

此外,“未保法”第59条规定,学校、幼儿园周边不得设置烟、酒、彩票销售网点。禁止向未成年人销售烟、酒、彩票或者兑付彩票奖金……任何人在不得在学校、幼儿园和其他未成年人集中活动的公共场所吸烟、饮酒。这一规定旨在为未成年人不买烟、不吸烟创造良好环境,进一步提升未成年人健康保护力度。

不过,我们不能指望一部法律的几条规定就能杜绝烟草伤

害未成年人。中国疾病预防控制中心发布的2019年中国中学生烟草调查结果显示,初中生卷烟使用率明显下降,但电子烟使用率显著上升;高中生吸烟率远高于初中学生。这一结果,让人忧大于喜。当下,应针对“初中生电子烟使用率显著上升”采取更多相应措施。

法律层面,除了修订“未保法”外,其他相关法律法规也要进一步加大控烟力度。比如《烟草专卖法》不仅要与“未保法”保持一致,还要作出更细致更有效的规定。法律是控烟最有力的武器,应以“未保法”修订为契机及时完善相关法律。

执法层面。深圳开出全国首张电子烟罚单,曾广受舆论

好评。《北京市控制吸烟条例》实施以后,有数据显示,成年人吸烟人群明显减少,这也有利于保护未成年人健康。但是,控烟是一场“持久战”,吸烟率还有下降的必要和空间。这就需要各地有关方面根据“未保法”和地方立法调整,以有效执法去配合立法。

另外,经济政策也有必要与相关立法精神保持一致。比如,既然电子烟纳入国家法律和一些地方法规禁烟范围,那么电子烟产业能否及时作出调整?如控制规模、调整流向、规范宣传等。近些年来,从立法到执法的一系列控烟举措,已经取得一定效果,但还应该以“未保法”修订为牵引不断扩大控烟“战果”。

漫画 『阴阳话术』



“不会吧,不会吧,不会真有人……吧?”“您可真是了不得啊,我愿称您为最强!”“就这?就这?”……如今的网络世界中,类似言论正变得越来越多,90后、00后使用者尤甚。类似的话语体系被称为“阴阳怪气”,爱说此类话语的人被称作“阴阳人”,这种网络用语甚至形成了专门的话术体系,改变着网络空间日常交流的风气。(11月3日半月谈)

德国学者维克多·克萊普勒曾在《第三帝国的语言:一个语文学者的笔记》中指出:“言语有如微小剂量的神,一段时期以后就会发生作用。”其实,“语言腐败”“语言污染”等现象早已有之,“阴阳话术”的泛滥,为我们审视“语言污染”问题再添例证。和“出口成脏”的“粗安文化”相

比,“阴阳话术”有很强的隐蔽性和迷惑性:一方面,它继承了一部分揶揄、嘲讽、调侃的元素,与相声等讽刺艺术有些许渊源,甚至有人把诸葛亮、鲁迅等名人视为“骂人不带脏字”的典范;另一方面,它满足了网民的猎奇心理和娱乐心态,给快节奏时代的人们提供了一个情绪宣泄的出口,容易让人接受。

应该说,适可而止、无伤大雅的“阴阳话术”是多元化、个性化表达的一部分,无需多虑,但泛滥成灾、恶意中伤,则走向了多元化、个性化表达的反面。更令人警惕的是,当下“阴阳话术”不仅全网泛滥,还让理性讨论成为奢谈,也误导了青少年,污染了校园。在“阴阳话术”环境下长大的孩子,能否养成正确人生观、价值观令人担忧。

热点快评 □然玉

近日,记者通过登录几大电信运营商的手机APP发现,在一些地区,各大运营商都推出了5G套餐,同时取消了4G套餐的办理服务。媒体援引业内人士的消息称,运营商为了推广5G套餐,“悄然将低价的4G套餐下架”“用户如需要办理4G套餐只能通过线下营业厅和电话客服”。(11月3日中新社)

5G时代,澎湃而来。技术的进步,必将在生产端和消费端带来巨大的红利。变革进程风驰电掣,但也绝非一蹴而就。按照正常的规律来说,从研发突破、产品量产到市场推广,必然是需要一段时间的。须知,欲速则不达,某些运营商以下架4G的方式来强推5G,最终只怕事与愿违。此等做法,一则有逼人就范之嫌,未免损害了企业形象;再者,于5G全产业链的健康成

长、良性发展而言,也未必是好事。

5G的优势无需多言,其天然就是“更好的选择”。这意味着,从长远来看,5G取代4G、3G,将是必然结果。但问题在于,“更好的选择”,并不等同于“唯一的选择”。悄悄藏起4G套餐,使得用户别无选择,只能办理5G套餐,这一小伎俩,客观上侵害了大众的消费自由。更为关键的是,几家主流运营商都不约而同地采用此招,这隐约有达成默契操纵市场的意味。

一般来说,提供哪种商品或服务、或者不提供哪种商品或服务,是属于企业自主经营权的范畴,消费者无权置喙。然而,电信服务的特殊性在于,其本质上是一种准公共服务产品。相较于以“利益最大化”为核心的纯粹商品,电信服务产品还需考虑安全性、保障性、普惠性、公平性等更多要素。以此量之,我们会发现,运营商下架4G、人为增加4G套餐办理

难度的操作,与其自身的公共属性和社会责任是相背离的。

手机用户4G套餐换成5G套餐,并不是更换了另一套移动通信技术系统而已,同时意味着月租资费的增加。现阶段,几大运营商的5G套餐月租,基本都在百元以上,其价格中位数也比4G套餐高了不少。从此角度理解,下架4G强推5G,相当于变相提价,让用户多花钱。再者,如今5G还缺乏应用场景,消费者就算“被迫”换上5G,也没有太多用武之地。

无论是需求创造供给,还是供给塑造需求,在一定的前提下,都是成立的。但必须厘清的是,超前供给、无效供给、过剩供给所制造的“被动需求”“虚假需求”,大概率是无法真正创造价值的。技术至上的大背景下,市场规律、产业常识,尤其需要重申。只有搭建起基本的下游应用生态,只有以规模化加速降低成本,5G才会成为更多人的主动选择。

产业升级、自主创新、数字化智能化融合……

广东企业按下转型升级快进键

羊城晚报记者 王丹阳 陈泽云 孙晶

日前,在2020广州民营企业大会上,广州表扬了一批在抗击新冠肺炎疫情中有责任、有担当、有实力、有成效的优秀民营企业和优秀商协会。这一批民营企业只是广东众多民企中的一个小小缩影。从加大研发加速智能制造到拥抱新基建,华安达实业持续提升核心竞争力;从传统制造到创立高科技集团,志高暖通不断开拓发展新局……走进广东制造企业和高科技企业,记者看到,面对疫情对经济的冲击,广东民企坚持创新,坚定走转型升级之路,抢占高质量发展阵地。

AN 加大技术投入实现转型升级

“截至今年第三季度,我们的销售额已经基本赶上了去年的销售进度。”广州华安达实业有限公司(以下简称华安达实业)董事长丘育华充满信心地告诉记者,新基建将是后疫情时代助推国内大循环的主要力量,这也将为企业带来更多的机会。

据介绍,华安达实业创建于1996年,是一家制冷及空调压缩机专业销售公司,也是世界500强企业艾默生公司涡旋制冷、空调压缩机及阀件产品中国大陆

地区主要指定代理商。近年来,由华安达实业代理生产、销售的空调压缩机等产品已经广泛应用到了高铁动车、医院、工业厂房等地。

“生产企业要放弃压低成本、只求数量的恶性竞争的生产模式,要真正做出质量好、标准高、经得起考验的好产品,才能全面满足当下国内市场的消费需求。”丘育华认为,对于制造业企业来说,立足国内大循环,重视、探索、开拓国内市场非常重要,“有14亿人口的大规模内需市

场,仍有无数的可拓展的机会和巨大的可开发空间。”

“传统生产企业要努力‘破译’智能制造,加大技术投入,实现转型升级。”丘育华表示,新形势下企业要依托传统产业链的基础,通过科技赋能、区块链技术逐渐实现升级。在华安达实业位于苏州的工厂,技术团队正在加大马力研发一款新型热泵产品,可有效对于污泥进行干化处理,用于烟草、水产养殖烘干等细分领域。“预计明年就能应用于市场。”

张权表示,积微集团在2020年特殊环境中逆势增长,由此可见一斑。企业转型升级,极大提高了企业抗风险能力。“品牌,归根结底还是通过产品来体现其价值。”张权说,志高暖通到积微,站在2020年,也是企业新十年的起点,将持续深化促进自身经营规模向新的台阶跨越,实现高质量发展。

平台上,积微集团单日访问量就过万;国内线下传统渠道和线上电商平台齐发力,单一型号销量近2万单。欧洲客户首单则要货3000套冷媒壁挂炉。

对工程、家装、采暖产品等不同领域打造精品,其中I系列独立式大多联,单机最大容量达48P,处于行业领先;六恒系统则适应疫情下新需求,一步到位满足消费者对家居环境恒温、杀菌除醛、静音运行的健康需求。

同时,从7月至今,积微集团就在青岛、重庆、苏州等国内多个城市巡回交流,新品牌积极参与上广交会,对接海外市场。其中,在转型家用空调领域,积微推出了首款家用壁挂炉,客户和消费者的接受度远超预期。产品上市当天,仅某电商



转型升级后,积微集团抗风险能力大大提高 受访者供图

CN 5G+超高清带来直播新体验

11月2日,2020世界超高清视频(4K/8K)产业发展大会在广州举行。“2014年4K花园刚成立时,所有的人都不愿意用4K摄像机来拍摄,公司就拿4K摄像机和后期设备免费提供给合作伙伴使用。”4K花园董事长吴懿在会上回忆道,直到四年后,包括头部企业,才开始愿意把过去拍过的素材交给4K花园。

去年开始,超高清4K浪潮兴起,很多电视台开始购买4K直播车,投建4K演播室,连国庆阅兵也开始采用4K和8K技术。如今,4K花园已成为全国最大的4K和8K超高清内容生产和分发平台,也是国内唯一具备4K内容批量生产和可持续能力的公司。

随着5G时代的到来,吴懿认为,超高清与5G有更多的可能。

比如,5G手机上能看4K视频、超高清视频彩铃具有庞大市场、5G+超高清视频电商直播等。其中,4K花园和华为等公司联合出资做了两场超高清演唱会,可以实时缩放,多角度AI跟踪喜欢的人,还有4K加VR沉浸式的体验。一场就有2000万人在线观看,其中浙江移动有100万用户通过5G手机收看。在超高清电商直播中,今年夏天的广州电商直播节上,白云区开始试水,超高清直播可以让用户在手机上把化妆品细节放大来看,甚至能看到模特儿眼睛上的睫毛有多少根。

“过去科技落后时,我们抄国外的作业,现在希望我们深入思考5G+超高清到底怎么做,让全世界来抄我们的功课。”吴懿说。

对话企业家

金域医学董事长兼首席执行官梁耀铭:

环境挑战越大 越要勇于创新

羊城晚报:新冠肺炎疫情给全国经济增长带来挑战,但也给像大健康这样的细分领域带来全新发展机遇,您是怎么看待在疫情之下经济发展的“危”与“机”?

梁耀铭:目前全球经济环境风云变幻,产业更替层出不穷,但也给一些以科技创新为导向的行业带来了发展机遇。比如我所处的第三方医学检验行业,最需要解决的是政策壁垒、社会认可的问题。经过这次疫情,第三方医检机构不断自我完善,探索了一些经验,得到了政府主管部门的认可,在社会上受重视程度也提高了,这就是新的机遇。

羊城晚报:面对疫情的挑战,企业如何增强核心竞争力?

梁耀铭:在我看来,环境挑战越大,企业就越是要迎难而上、苦练内功,越是要勇于创新、敢于担当。对于金域来说,我们要更加坚定地坚持创新引领发展,以科技赢未来。金域目前可检测项目达2700余项,为全国最多,这得益于我们专注医检主航道的科技创新,不断开发和引进满足临床需求的新项目。

同时,我们还要更加坚定融入粤港澳大湾区发展战略,金域将着力搭建“广东省临床检验与病理诊断人工智能开放创新平台”,和众多产业上下游同伴一起,推动医检人工智能行业生态的建立,助力人工智能、生物医药等产业的创新发展。

羊城晚报:疫情对于很多民营企业的经营产生了压力,您觉得民营企业的发展需要哪些外部条件支持?

梁耀铭:当前国内外形势不稳定性、不确定性明显增强。作为企业,我们希望政府能够聚焦当地优势产业领域,紧紧围绕细分行业龙头企业,加快重点产业链供应链布局 and 强化,通过政策打通上下游、贯通产供销,以龙头企业带动中小型企业,构建可靠可控强大的产业链,提高应对外部冲击的能力,培育出新的增长极。

同时,广州要加大人才引进力度,尤其是应用型的人才,目前我们在高层次人才的应用型人才方面要缺一些。这也需要人社等多部门联合,对广州所需要的产业人才进行一个梳理和定义,分类引进。