



羊城晚报记者 董柳

在破除体制机制弊端上再啃一些硬骨头

羊城晚报:在您看来,眼下,深圳经济特区再出发需要在哪些方面下功夫?

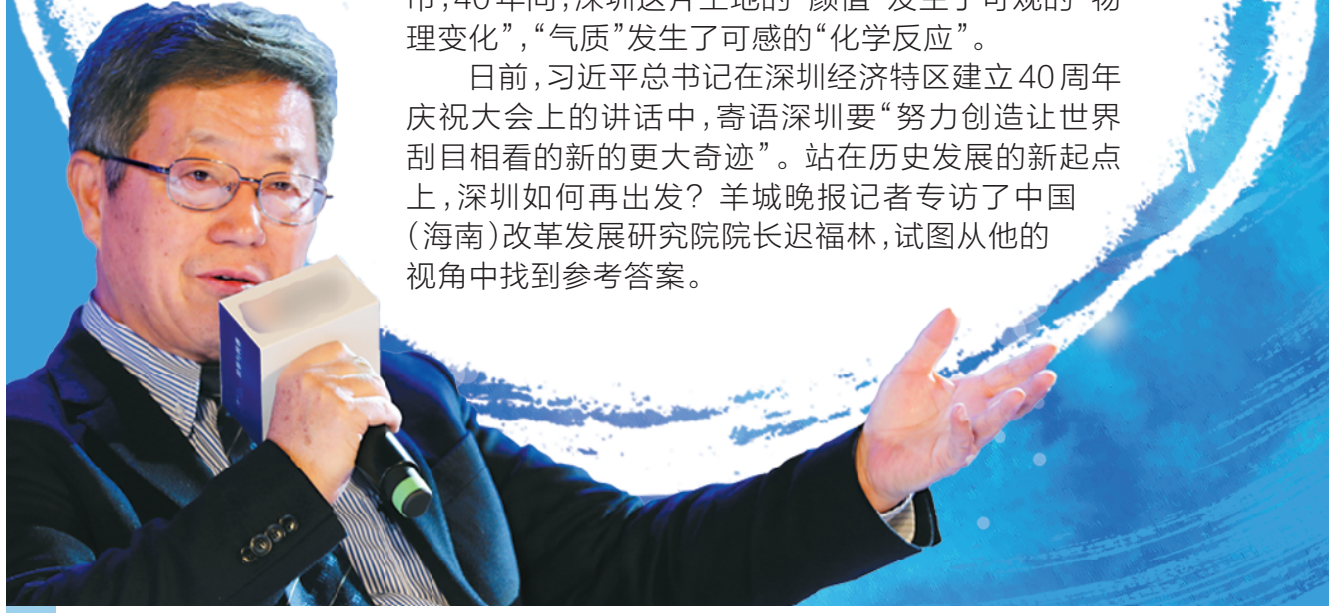
迟福林:2020年,深圳经济特区建立40周年。中央赋予深圳经济特区建设中国特色社会主义先行示范区的重大战略使命,要求在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放,形成全面深化改革、全面扩大开放新格局。这就需要深圳继续发扬特区精神,在破除体制机制弊端、调整深层次利益格局上再啃下一些硬骨头,为全国深化改革开放继续探路开路,打造更高水平开放型经济新体制的“深圳”标杆。

羊城晚报:中办、国办印发的《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020—2025年)》,明确提到“加大制度型开放力度”。在您看来,深圳应当如何加大制度型开放力度?

迟福林:我认为,深圳应当以规则对接为重点打造我国制度型开放新高地。

首先,深圳有条件在制度型开放方面先走一步。1980年至2019年,深圳市GDP年均实际增长20.7%,高于全国平均增速11.3个百分点。2019年,深圳外贸依存度达到110.5%,远高于全国31.8%的平均水平,成为我国外向度最高的区域之一;全年专利申请量与授权量分别为26.15万件和16.66万件,形成了创新驱动经济高质量发展新格局。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林:深圳应以规则对接为重点 打造制度型开放新高地



从一座边陲小镇到具有全球影响力的国际化大都市,40年间,深圳这片土地的“颜值”发生了可观的“物理变化”,“气质”发生了可感的“化学反应”。

日前,习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的讲话中,寄语深圳要“努力创造让世界刮目相看的新的更大奇迹”。站在历史发展的新起点上,深圳如何再出发?羊城晚报记者专访了中国(海南)改革发展研究院院长迟福林,试图从他的视角中找到参考答案。

全面推行服务贸易方面的自由贸易政策

羊城晚报:粤港澳大湾区内的服务贸易一直是您关注的重点。您对深圳的服务贸易发展情况有着怎样的观察?

迟福林:近年来,随着服务业市场开放不断扩大,深圳服务贸易创新发展取得重要进展。2018年,深圳服务贸易额708.45亿美元,同比增长18.71%。但从现实情况看,服务贸易发展滞后仍是深圳推进高水平开放、建立开放型经济新体制的突出短板:一是服务贸易国际竞争力不强。例如,2018年深圳服务出口额264.22亿美元,同比增长18.71%;进口额444.23亿美元,同比增长27.25%,服务贸易逆差180.01亿美元;二是服务贸易结构不优。目前,深圳服务贸易传统行业仍占主导地位。2018年,深圳旅行、建筑、运输三大行业进出口额合计364.85亿美元,同比增长12.33%,占服务贸易总额的51.50%。

我认为,深圳可以以更大力度的服务贸易开放引领我国服务贸易发展。例如,争取中央支持,制定并实施更加精简透明的跨境服务贸易负面清单,实现“既准入又准营”。结合深圳产业调整的现实需求,大幅降低金融、教育、医疗、电信等领域的准入门槛;借鉴国际经验,探索形成以跨境服务贸易负面清单为核心的附件与政策体系,并在告知、资格要求、技术标准、透明度、监管一致性等方面,进一步规范影响服务贸易自由便利的国内规制。

同时,全面推行服务贸易方面的自由贸易政策。例如,制定服务贸易“认可经济运营商”认证标准,对符合条件的境内外服务贸易企业所需的货物给予包括减少或优先接受海关查验等优惠;以现代服务业与高新技术产业为重点,制定深圳职业人才单向认可清单,对清单内的人员经备案后即可开展相关业务,最大限度降低人员流动壁垒;积极发展与服务贸易相配套的资金支付与转移业务,探索在服务贸易企业跨境支付领域实行法人承诺制,推广跨境人民币结算在区域内服务贸易中的使用,打造便捷的服务贸易支付通道;在个人跨境交易领域,进一步放开汇兑环节,逐步满足居民个人投资和用汇需求。

推进粤港澳深度合作

羊城晚报:在您看来,深圳加大制度型开放力度的突破口在哪里?

迟福林:我认为,深圳应该以推进粤港澳深度合作为重点形成深圳制度型开放的突破口。

目前,深圳创新优势与港澳现代服务业优势仍具有较大的互补性。提升深圳现代服务业发展的国际竞争力与全球影响力,最直接、最有效的途径就是把港澳国际自由贸易港打造成为连接港澳市场与内地市场的连接点,集聚全球优质创新要素,更好参与全球经济竞争与合作,更深融入全球经济体系,提升在全球创新链、产业链、供应链中的地位和话语权,在进一步拓展自身产业发展空间的同时,不断深化探索和丰富“一国两制”新实践。

同时,深圳要加快推进深港、深澳服务业深度合作。在《内地在广东省向香港开放服务贸易的具体承诺》《内地在广东省向澳门开放服务贸易的具体承诺》的框架下,推动旅游、金融、教育、研发、医疗健康等重点服务贸易领域更大的开放。

此外,深圳要加快推进深港、深澳创新体系的全面对接。例如,全面实现创新人才、企业在三地的资格互认;以深港创新及科技园为载体,加快推进重大科技基础设施、交叉研究平台和前沿学科建设;在明确标准的前提下,全面取消深圳对港澳高校、科研机构申请科技项目的限制;对标国际最高标准,打造深港澳科技成果转化一体化市场;加快推进深圳知识产权保护法治化、逐步实现粤港澳知识产权保护规则等的对接。

羊城晚报:深圳要“努力创造让世界刮目相看的新的更大奇迹”,当前关键要解决什么问题?

迟福林:当前,深圳在推进制度型开放、促进粤港澳服务贸易一体化中仍面临某些政策与体制的突出矛盾。从支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的大局出发,一方面,从法律上赋予深圳在数字贸易、服务贸易及投资、金融、人员进出等方面先行探索的开放自主权,并主动适应全球经贸规则重趋趋势,加大压力测试,使深圳率先建立更高水平开放型经济新体制;另一方面,赋予深圳更大改革自主权,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,进一步强化竞争政策基础性地位,率先建立高水平的社会主义市场经济体制。

全面小康 幸福花城

广州持续推动经济高质量发展,夯实全面小康物质基础

新兴产业提质增速 营商环境标杆示范

羊城晚报记者 张璐瑶

近年来,广州坚定不移贯彻新发展理念,推动产业转型升级和经济高质量发展,经济总量稳步攀升,市民收入持续增加,全面小康物质基础得到有力夯实。

广东省社科院调研组发布的《广州高水平全面建成小康社会调研报告》显示,自2016年以来,广州GDP年均增长6.8%,高于同期全国(6.5%)增速0.3个百分点;2019年,广州GDP总量达2.36万亿元,人均GDP突破15万元,达到高收入地区水平。



广州珠江两岸 羊城晚报记者 林桂炎 摄

深化营商环境改革 “新土壤”培育更多优质企业

营商环境是企业发展的土壤,土质好不好、肥不肥,直接影响经济发展。日前,国家发改委发布《中国营商环境报告2020》,广州入选全部18项指标领域标杆城市。2018年以来,广州用“敢为天下先”的自我变革精神,为创新发展注入活力,营商环境改革从1.0到3.0不断“提速”,市民、企业办事办事跑动次数不断减少,效率不断提升。

以开办企业为例,2018年,广州启动营商环境1.0改革,提出43项创新举措。根据1.0改革,广州率先推动“人工智能+机器人”商事登记全覆盖,大幅度降低开办企业门槛,将开办企业时间压减至4个工作日内。2019年,广州深入实施营商环境2.0改革,提出推行开办企业“一网通办、并行办理”,2019年将开办企业时间压减至2.5个工作日内,2020年压减至2个工作日内。

2020年1月,广州启动营商环境3.0改革。广州市发展和改革委员会主任李海洲介绍,3.0改革

已取得显著成效,目前,广州“开办企业”已将22张表单469项信息整合成1张表单55项信息,最快0.5天办结。“以前办理一家公司信息变更要花半天时间,现在从取号到受理,全部加起来只要半个钟,材料也大大减少了,真的很省事。”广州一家公司项目经理蔡园欣说。

10月28日,《广州市优化营商环境条例》经广州市第十五届人大常委会第四十二次会议表决通过。两年来广州从1.0到3.0的改革举措,首次被上升为指导优化营商环境工作的地方性法规。

营商环境的改善极大地激发了市场活力和社会创造力,推动加快建设现代化经济体系,推动经济高质量发展。数据显示,近两年,广州新增世界500强企业投资项目93个。仅今年上半年,广州市场主体就新增22万户,逆势增长13.1%。

2019年底,中国社科院发布的“由市场主体打分、民营企业说了算”的全国营商环境评价中,广州综合评分为全国第一。



广州营商环境不断优化,大大激发了市场活力 羊城晚报记者 张豪 摄

人工智能+数字经济 “新引擎”助力经济结构升级

今年3月31日,在广州人工智能与数字经济试验区建设动员活动上,各建设片区仅一天时间便签约、开业、开工项目243个,总投资额达到5835.9亿元。未来,琶洲核心片区将聚焦人工智能、云计算、大数据、工业互联网、网络安全等重点产业,构建“头部企业+上下游配套项目+研发+金融”的产业生态集群。

近年来,广州不断优化经济结构,加快调结构、促转型,经济总量稳步攀升。人工智能与数字经济,正在逐渐成为广州发展的“新引擎”。

广汽智能网联新能源汽车、乐金显示OLED、百济神州、粤芯芯片、恒大智能汽车、广汽丰田四期、海信诺

……一批重大项目推动着广州制造向广州智造转变,新一代信息技术、人工智能、生物医药和新能源、新材料、新型显示、智能家电等新兴产业,推动广州调整产业结构,带动经济结构优化升级。

广州还制定了实施先进制造业强市三年行动计划、协同构建粤港澳大湾区具有国际竞争力的现代产业体系行动计划等政策文件,大力实施广州制造“八大提质工程”,获批建设规模化部署5G商用试点城市,联合国工业发展组织授予广州“全球定制之都”案例城市。

数据显示,2019年,广州全市战略性新兴产业增加值增长7.5%,占GDP比重24.25%。

科技创新+智慧服务 “新动能”激发协同创新活力

“不到北京路,不算到广州。”今年9月,有着两千多年历史的北京路“上新”,依托人工智能等打造智慧服务,成为全国第一条5G步行街。

商圈经济、夜间经济、直播带货、线上经济等新消费成为主流,电子商务、物流快递等新兴服务业快速发展,现代服务业为广州经济发展带来“新动能”。广州也被列为全国首批服务型制造示范城市之一。

广州市发展和改革委员会副主任陈泽鹏介绍,近年来,广州制定实施加快发展高端专业

服务业若干措施,完善促进消费体制机制实施方案,广州市加快打造数字经济创新引领型城市若干措施等政策,积极争取国家、省赋予广州更多先行先试政策。

数据显示,2019年广州新增中国500强企业四家,增量全国第一。其中,软件和信息服务、知识产权服务、人力资源服务等行业营业收入增长20%以上,现代服务业增加值占服务业增加值比重达67.5%。今年前三季度,信息服务业、金融业等现代服务业增加值分别增长

14.5%和8.9%。科技创新也正因为广州提供源源不断的发展动力。建设广深港科技创新走廊,建设科技创新强市三年行动计划,推进以南沙科学城为主要承载区共建综合性国家科学中心……近年来,广州不断优化创新生态,形成以创新为主要引领和支撑的创新型经济体系和发展模式。2019年,广州已拥有高新技术企业超过1.2万家。2019年新认定国家级科技企业孵化器10家,位居全国第一。在位于广州南沙的南沙科

学城,中国科学院明珠科学园、冷泉生态系统大科学装置等重磅科创载体落地。在中新广州知识城,百济神州、粤芯芯片、百度Apollo、广电运通等100多个重点项目近年相继入驻。重大科技创新平台集聚效应逐渐凸显,新一代通信与网络、人工智能、智能网联汽车、新能源等重点领域的一批“卡脖子”技术被攻克,广深港科技创新走廊为粤港澳大湾区打造“创新高地”。

同时,广州深化科技体制改革,发起成立粤港澳大湾区科

技协同创新联盟,深入实施“广聚英才计划”,创新环境持续优化。广州的科技创新发展也逐步得到国际社会的肯定。在世界知识产权组织、美国康奈尔大学和欧洲工商管理学院联合发布的“全球创新指数报告”中,广州在全球创新集群百强中的排名连续3年大幅上升:2017年位于第63位,2018年位于第32位,2019年跃升至第21位。《自然》杂志发布的“自然指数一科研城市”榜单中,广州全球排名从2018年第25位跃升至2020年第15位。