

## 经济特区之“特”的历史回顾与现实意蕴



广东特别是深圳经济特区的寄子厚爱、高看一眼、深情关怀。习近平总书记指出：“中央和国家有关部门要准确把握党中央战略意图，全力支持深圳等经济特区改革发展工作”。如果仅仅把深圳等经济特区之“特”看做简单的“特殊政策”和“特殊地区”，未免格局太小。这个“特”的背后，蕴含着的是党中央一以贯之的重大“战略意图”。40多年来，党中央在“战略意图”上对深圳等经济特区的厚爱“和”眷顾“从未间断。以党中央最高领导人在关键历史节点考察的频次为例，深圳可以说是国内城市中最为瞩目的“明星”之一。众所周知，邓小平在1984年和1992年这两个节点上先后两次进入特区，考察了深圳经济特区的创办，在1980年就10多次到深圳考察，担任党的总书记后，又先后于1990年（两次）、1994年、1995年、2000年等时间节点先后18次到深圳考察，担任党的总书记以后，先后于2003年、2007年、2010年、2011年先后4次到深圳考察。党的十八届三中全会后，习近平总书记不到8年的时间内已先后于2012年、2018年、2020年3次到深圳考察，推动改革开放事业迈入新时代。除考察以外，40多年间，党中央最高领导人还多次在不同时段到深圳经济特区题词，作出具体指示，这里不一一赘述。正因为有此厚爱，深圳

### 特区的使命所系

一想到经济特区的“特”，我们更应看到深圳等经济特区在改革开放之中勇挑重任、“杀出一条血路来”的独特使命。政策之“特”源于使命之“特”。深圳等经济特区为什么能获得特殊政策，地缘人缘因素固然是前提条件，但实际上，中央基于重大“战略意图”之下的独特使命赋予，才是决定因素。梳理改革开放史，我们发现，在特区建立之前一两年间，中央对于改革开放早已形成了决策共识，只不过一直在寻找突破口。在多种因素的综合作用下，特别是以习仲勋为代表的广东省委的积极要权，广东、深圳才成为这个独特使命的承担者。中发〔1979〕50号文要广东“先走一步”，邓小平又要广东“杀出一条血路来”，其核心要义，就是要广东、深圳承担起为改革开放破冰开局的独特使命。对此，我们从当年习仲勋的讲话中可窥一斑。

如，他指出：他强调：“广东要从全国的大局出发，把这件事（体制改革）搞好。现在不是搞不搞的问题，也不是小搞、中搞，而是要大搞，快搞，不能小脚女人走步”；他承认压力：“我们的担子很重，任务很艰巨，又没有经验，困难不少，怎样搞好，能否搞好，我们有些担心的”“中央已经把权给我们的了，搞不好就怨不了天，怨不了地，只能怪我们自己没有很好地努力，没有很好地运用中央给我们的权了”；他充满信心：“形势逼人，我们要全力以赴，一定要在如何把对外开放搞活和办好特区等方面闯出一条路子来，作为全国的参考”。纵观历史，从1980年代“为全国闯出一条新路来”，当好“四个窗口”，到1990年代在建立社会主义市场经济体制中发挥“窗口作用、试验作用、排头兵作用”，再到新世纪之初勇当深化社会主义市场经济体制改革的“试验区”和对外开放的“示范区”，直至新时代集经济特区、自由贸易区、粤港澳大湾区、社会主义先行示范区于一体，争创社会主义现代化强国示范省，40年中，深圳经济特区所肩负的重任从未消逝，这是其无上的荣光，更是驱使其不断前进的巨大动力。

### 永葆的改革基因

一想到经济特区的“特”，我

们更应看到深圳等经济特区改革者身上不惧风险、冲锋在前、一马当先的改革基因。习近平总书记说，经济特区要永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风。这句话其实是对特区改革基因最生动的概括。这一基因，早在特区创办之初的岁月，就已深植于特区人民的心中。中央要广东、深圳担任破冰开局重任，事事优先，遇到困难就迎难而上，肯定是不行的。特区创办之初，因为种种原因，进展曾一度比较缓慢，没有达到中央、省委的要求。对此，谷牧指出：“特区‘要有点孙悟空的精神，受条条框框束缚不行，要改’”。他还针对当时京津沪等地有人提出来的“现在不怕如来佛，就怕唐僧的紧箍咒”，特别寄语特区：“你们要大干，要有孙悟空的精神，要搞活”。“孙悟空的精神”这个比喻，不只谷牧，习仲勋、任仲夷等很多身处广东、深圳改革开放破冰开局第一线的领导者也都是反复强调的。在任仲夷主政广东时期，更是提出“排污不排除外”“特殊政策特殊、灵活措施真灵活、先走一步真先走”“对外更加开放、对内更加放宽、对下更加放权”等振聋发聩的口号。事实证明，正是因为有这批改革先驱种下的解放思想、改革创新“种子”，深圳等经济特区不负中央重托，成功突围，最终成就出20世纪80年代这一改

### 传承的精神气质

一想到经济特区的“特”，我们更应看到深圳等经济特区建设者身上特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的精神气质。邓小平在南方谈话中形象地描述了这一精神气质：“没有一点闯的精神，没有一点‘冒’的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业”。习近平总书记精准概括了这“一精神气质：敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”。溯特区精神之源，可以回到1979年开始的基建工程兵参与深圳经济特区创办的现场。当时，深圳基建几乎为零，建设力量极度紧缺，于是，两万解放军基建工程兵先后来到了这里，面对荒草没膝、鼠蛇窜行、一穷二白的现状，迎难而上，缚茅为屋，栉风沐雨，成为特区拓荒的中坚力量。短短数年间，深圳得以在一片荒原中创造出“一夜城”的奇迹，这批“拓荒牛”当记首功，“拓荒牛”自然也成为“特区精神”的最初象征。1984年春天，“时间就是金钱，效率就是生命”这一源于深圳的口号得到邓小平充分肯定，成为“特区精神”又一鲜明印记。此后，“空谈误国，实干兴邦”（1992年）、“鼓励创新，宽容失败”（2006年）、“来了就是深圳人”（2012年）等观念从深圳响彻全国，“特区精神”被赋予了实干、互助、包容等新的时代特色。习近平总书记要特区保持“一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态”，其中的主旨，就是要特区广大干部群众能够传承好、发扬好特区独特的精神气质，继续勇当新时代中国特色社会主义的“拓荒牛”。

近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的讲话里面专门回顾了经济特区的初创历程，并提到党中央赋予广东“特殊政策、灵活措施”和邓小平为“特区”命名，颇有深意。从通常意义上讲，我们很容易将经济特区之“特”等同于“特殊政策”和“特殊地区”层面之“特”。经济特区创办初期，这一认识很普遍，事实也如此。一方面，特区是因“特殊政策”而生而兴，另一方面，特区又在建立“特殊地区”。1980年10月，邓小平在会见日本松下电器公司最高顾问松下幸之助时就说：“我们广东、福建当作特殊地区，在广东靠近香港的地方设立一个特区，欢迎各国的资本在那里投资设厂，参与那里的竞争。”然而，随着经济特区建设日益推进，其身上承担的改革使命和彰显的标本价值越发凸显，“特”字的含义自然也就越来越丰富，早已远不止于“特殊政策”和“特殊地区”。

### 中央的深情厚爱

一想到经济特区的“特”，我们更应看到40多年来党中央对

## 用“四个坚持” 防范化解新时代风险挑战

□刘秦民

《习近平谈治国理政》第三卷是承载习近平同志在党的十九大以来领导推进新时代治国理政实践中形成的理论创新成果的最新文本，是当前学习习近平新时代中国特色社会主义思想的最新权威教材。《习近平谈治国理政》第三卷基于“两个大局”的判断，提出面对世界百年未有之大变局，中美关系发生历史性变化，特别是在实现党的十九大的宏伟战略蓝图过程中，我们要经历各种意想不到的风险，包括自然风险、社会风险、政治风险、国际风险等，成为我们增强忧患意识、防范化解风险挑战的重要指南。

为前提，依靠解放思想变革固化体制，硬是开拓出一条致富路，一条发展新路。如果说这是党带领中国人民富起来，那么党的十八届以后，习近平总书记以改革开放以来的成就为基础，凭着非凡的勇气继续将社会主义现代化事业推向新的境界，取得了中国特色社会主义的重大成就，就是党继续带领中国人民强起来的现阶段。他用崭新的思维和全局的视野掀起了新一轮改革大潮，他从新时代中国面临全新的问题及风险挑战，从通盘考虑国内外局势出发，提出了改革开放对于中华民族的极端重要性。改革开放是党带领中国人民在面临外部风险挑战的境遇下的关键选择，这种选择不是暂时的，而是贯穿在社会主义建设事业中的主线，是为中国特色社会主义建设持续提供强大动力的关键一招。

今天的改革开放承担着双重任务，既要解决过去留下来的“欠发展问题”，又要解决发展起来以后不可预知的新问题，既要对过去改革遗留的问题及时清理，又要面向未知的探索和创新，今天的改革和四十年前的改革有着巨大的差别，表现在解决问题的方式上和解决问题的速度上都截然不同。如果说欠发展是解决基础性的零发展、负发展问题，那发展起来以后的问题就是着重解决发展不充分、不平衡的问题，是总体具备一定的发展高度之后，在新的发展阶段向更好、更高的发展阶段迈进要解决的问题。面对改革进程中不可预知的“风险”及“困难”，习近平总书记在做好后应对准备的同时，还自觉、主动地预防、防范这些在现实的社会主义建设实践过程中还处于潜伏阶段的风险。

### 坚持全面从严治党，是新时代防范化解风险的政治根基

一个国家的政治发展是否具有稳定性、持续性，关键在于政党的能力，政党的能力越强，那么该国的国家治理能力就能有较好的政治基础，对其实现现代化及其政治文明的发展乃至该国的一切发展都影响深远。在今天的弱肉强食的丛林时代，一个发展中国想既要保持好的发展，又想要达到高水平的政治稳定，其背后显然离不开强大的政党支撑。新中国70多年发展的实践证明，要想办好中国的大事小情，没有党的领导是无法想象的。新中国自成立至今70多年，不仅是综合国力大幅度提升的过程，也是逐渐展现社会主义制度优势的过程，当今中国越来越接近世界舞台中心。共产党持续不断地自我改革，自我建设，坚持不懈地从社会主义建设实践中汲取经验，在应对各种风险中，及时总结经验，展现出一个成熟的马克思主义政党的政治水平和执政能力。

新时代，习近平总书记将社会主义建

设事业推向一个新高度，离世界舞台中心愈来愈近。虽然取得可喜的成绩，但总书记却时时刻刻有着“问题意识”，并以强烈的“问题意识”推进党的全方位改革，实现从严治党。在中华民族前所未有的接近实现伟大复兴的节点上，习近平总书记郑重告诫全党，“同志们肯定知道温水煮青蛙的故事吧，杭州雷峰塔是如何倒塌的吧？”针对党内腐败而产生的执政风险，习近平总书记狠抓党内政治生态，从党建战略和方略上，全方位推进党的建设，其逻辑起点是不忘初心、补足精神之“钙”；重点突破，作风建设永远在路上；关键要害，腐败无禁区，实现零容忍惩治腐败；决定环节，好干部的选拔尤为重要；基本保障，是制度治党且贯彻在党的建设各个方面；固本之策，是把基层党建牢牢作为长远之计；全新课题，是通过网络管党治党；永远赶考者，是建设学习型党组织。习近平总书记围绕时代发展的新要求，以全面从严治党，赋予党的建设更具体系性的发展基础，为党防范化解执政风险提供了全新的理论高度。

### 坚持弘扬中国精神，是新时代防范化解风险的基本法宝

根据世界的普遍看法，中国精神的内容具有历史与现实二重特性，具体体现为“由爱国主义为核心的民族精神”和“以改革创新为核心的时代精神”，它们在漫长的历史长河中积淀而成的，并渗透到我们每一个炎黄子孙的血脉中，它们构成了我们中华民族的精神内核。我们中华民族从远古至今，经历了无数灾难，抵禦了无数风险，取得了举世瞩目的成就，这些成就都是中国精神在激励着我们一代又一代人不断奋发进取。习近平总书记曾高度评价地指出：“新时代必须弘扬中国精神去实现中国梦，这种精神是新时期的兴国之魂、强国之魂。”习近平总书记对中国精神这个表述，是应对新时代、新发展、新要求，对中国精神应有的时代价值的新阐释。

党的十八大以来提出实现中华民族伟大复兴的中国梦，这一思想的提出，正是顺应当代中国发展的历史大势。目前，在实现中国梦的前进道路上依然存在各种风险和艰难险阻，中国梦反映出当代中国正在向更理想、更自信的发展道路上前行，在面对新的难题，例如“中等收入陷阱”、经济结构改革转型等风险，当代中国不能继续推进改革顺利等进行各种国内外社会难题，都还需要继续依靠弘扬和培育伟大的中国精神来取得更强的精神动力。新时代中国取得的社会主义建设成就是伟大的，但是新时代中国发展的时代考验也是前所未有的。面对新的风险，中国梦、中国精神是凝聚最大社会共识的关键。由此，中国精神的作用在新时代尤为突出。正如鲁迅所说：“民族是最宝贵的，只有把他发扬，中国才有进步。”

（作者为广州中医药大学马克思主义学院教授）

注：本文系广州中医药大学团队培育项目“习近平关于防范化解重大风险问题研究”（2019SKTD01）；广东教育科学规划《中国医学融入中医院校思政教育研究》（2019GXJK030）的阶段性成果。

## 重大突发公共事件中 主流意识形态的传播策略

□周静

重大突发公共事件是指突然发生，造成或者可能造成重大人员伤亡、财产损失、生态环境破坏等严重危害及社会秩序和公共安全的紧急事件。相对于一般的公共事件，重大突发公共事件具有严重破坏性、高度关注性、极端危害性等特点。借由全媒体平台的技术加持，每一次重大突发公共事件爆发后都极易形成重大的舆论危机，给主流意识形态的传播带来严峻挑战。面对“热点时刻”，如何打赢这场没有硝烟却异常激烈的战争，是新时期意识形态建设工作的主要课题。

### 重大突发公共事件中 主流意识形态传播策略

个人场域：个体意识结构严重失衡。现代心理学认为，意识结构是指人在反映事物过程中形成的相对固定的各种基本认知和意识内容，主要包括知识和信念两个层面。以新冠疫情为例，这是百年来全球发生的规模最大的流行传染病，是人类历史上从未遇到过的大灾难。疫情中人们的身体和心理都遭受前所未有的威胁，既有的知识几乎被颠覆，个体固有的稳定感和安全感丧失，导致“危机迷情”、心理失控和信息崩塌。个体意识结构的失衡，信息扩散的负面效应都有可能带来网络舆论的混乱和社会秩序的瘫痪，导致主流意识形态传播效能的急剧下降，给主流意识形态的有效传播带来重大挑战。

第三，运用多种传播手段，促进传播模式大众化。大众传播模式强调媒体、政府与民众的信息互动，主张综合运用和扩展多种传播主体的力量，共同推进意识形态更广泛、更多样的传播，代表着突发事件中主流意识形态传播模式变革的新方向。当前，新媒体取代了传统的书籍、报刊等载体，成为思想文化和意识形态斗争的新场所，因此必须依托新媒体平台建立起意识形态大众传播的新阵地。一方面，要坚持主流意识形态的传播主导权，充分运用新媒体传播的新技术、新手段，切实提升主流意识形态的吸引力和感召力；另一方面也要积极推动商业平台、意见领袖等社会的、民间、大众的主动共同做好传播工作，引导他们主动承担起宣传主旋律、弘扬正能量的责任，提高主流意识形态的感染力、认可度和实效性。

第一，牢固树立阵地意识，实现传播理念主动化。习近平总书记指出，意识形态领域，马克思主义的意识形态不去占领，就会丧失主导权，其他社会思潮和错误观点就会借机攻城略地，挤压主流意识形态空间。由于重大突发事件而引发的公共危机具有极高的不确定性、极强的破坏力，政府部门必须始终有明确的阵地意识，要通过多次主动、积极地召开新闻发布会发表相关声明，对于人们关心的热点、难点问题要及时运用真实、具体的数据和事例进行回答和解释，减轻人们因不明事态真相而产生的不安和恐惧。此外，要坚持底线思维和斗争意识，在党的重大原则和主流意识形态上对重大突发事件中出现的错误思潮进行揭露和批判，及时“亮剑”，占领主流意识形态传播的制高点。

第二，重视受众需求差异，推动传播语态人性化。受众是信息传播的客体、“目的地”，是传播链条的重要环节。重大突发公共事件关系到人民群众安全、健康等切身利益，而不同的受众个体因环境、身份、知识、能力等的区别对信息需求存在明显的差异。在重大突发公共事件的实践中，主流意识形态的传播应在坚守根本性原则的基础上必须进行话语的不断“降维”，即针对

### 坚持以人民为中心，是新时代防范化解风险的力量之源

新时期的生死存亡直接体现在我们党能否始终同人民群众紧密联系在一起。根据列宁的政党理论，政党的长期执政的最直接的原因就在于脱离群众。马克思恩格斯当年在论证共产党的立场时，就明确表示“没有任何同整个无产阶级利益不同的利益”。其意旨非常明确就是指共产党人所追求的利益是全体劳动人民的利益，而不是自己的特殊利益。

习近平总书记立足于新的历史节点，依然坚定地人民的满足感、获得感作为社会主义建设的依归。坚持以人民为中心的这一起点理念，是根据新的时代和新发展阶段提出的新思想，这一思想是为人民服务思想在新时代的新展开。为人民服务的，以人民为中心的立场是一脉相承的。这一理念使得中国共产党能凝聚最广大的社会主义建设的主体力量，使中国人民最终在一穷二白的基础上变得富起来和强起来。今天站在新的历史伟大征程中，中国共产党人始终围绕要为人民服务的核心思想，旗帜鲜明地提出要坚持以人民为中心这一发展思想。“我们能够取得成功的最大法宝就是要最大限度地调动最广大人民群众的积极性。”习近平总书记庆祝中国共产党成立95周年大会的讲话中指出，党的力量源自人民，要尽最大可能调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性，要心里想着人民，依靠人民，才能把为人民造福的千般伟业继续推向前进。

### 坚持全面深化改革，是新时代防范化解风险的持续动力

问题倒逼改革，40多年前的改革开放，邓小平同志以巨大的理论勇气与果断的政治决断，带领全体中国人民以解放思想

新时代，习近平总书记将社会主义建

注：本文是2019年广东省哲学社会科学项目“全媒体时代高校意识形态安全的影响研究——以广东省为例”（项目编号：GD19CMK01）的阶段性成果。