文/羊城晚报记者 赵燕华 通讯员 梁华贤 冯建奎
图/省自然资源厅提供

省自然资源厅党组书记、厅长陈光荣：

全面建设自然资源高效利用示范省

广东省自然资源厅党组书记、厅长陈光荣

“习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的重要讲话，寄望广东坚持新发展理念，坚持高质量发展，抓好生态文明建设、保障和改善民生等方面展现新的更大作为。党的十九届五中全会提出的‘十四五’期间12个方面重大任务中，‘优化国土空间格局’‘促进人与自然和谐共生’等多项任务涉及我们自然资源部门的主责主业和使命担当。”近日，省自然资源厅党组书记、厅长陈光荣在接受羊城晚报记者专访时表示，新征程任重道远，新使命催人奋进，要把十九届五中全会精神与总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神紧密结合起来，以推进自然资源高效利用示范省建设为主抓手、主平台，系统谋划一批创造型、引领型、集成型改革，确保把总书记的重要讲话、重要指示精神落实好。

东莞滨海湾新区生态

壹 从“小切口”入手化解堵点痛点

羊城晚报：省自然资源厅如何贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，确保在广东自然资源领域落地生根、结出硕果？

陈光荣：省自然资源厅聚焦自然资源领域重大改革思路以及堵点难点问题，遴选出九个课题开展深调研，既从高站位、观全局的视角谋划推进广东自然资源事业发展的重大思路、重大改革和重大举措，也从小切口入手推动解决一批长期困扰的堵点痛点问题，切实把总书记的殷殷嘱托和深切期望转化为做好广东自然资源管理工作的强大动力，转化为扎扎实实抓落实的实际行动。

羊城晚报：总书记在讲话中强调，要不失时机、蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，提高改革综合效能。广东自然资源领域如何推进改革创新，如何更好地推动广东高质量发展？

陈光荣：我们将继续用足用好改革的关键一招，聚焦关键环节继续探索推出一批改革创新举措，形成一批可复制可推广的制度创新成果，推动广东自然资源工作始终走在全国前列。

广东经济发展水平较高，面临的资源要素约束更紧。我们开展的九个课题深调研工作中，排在首位的课题就是“全面建设自然资源高效利用示范省”。

根据十九届五中全会关于“全面提高资源利用效率”的精神和自然资源部门“统筹山水林田湖草系统治理”的新职责新使命，我们将积极争取自然资源部支持，迭代升级为自然资源高效利用示范省建设，由“节约集约用地”上升到自然资源的全要素、全流程、全周期的节约集约和高效利用。

我们初步的总体思路是：以全要素、全流程、全周期提升自然资源利用效率为主线，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，全面提高自然资源利用效率，为广东高质量发展构筑坚实的资源基础。

围绕这一总体思路，我们谋划部署了探索编制调整重构型国土空间规划、开展珠三角村镇工业集聚区升级改造攻坚战、深化用地规划“多审合一、多证合一、多测合一、多验合一”改革、探索二三产业混合用地供给、无居民海岛使用权市场化出让试点、建立耕地易地有偿代保机制、全域土地综合整治试点、试点“土地银行”探索土地储备政策创新等一批在全国范围内具有引领性的改革措施，努力为广东推进“双区”建设和构建“一核一带一区”区域发展新格局提供精准有力的国土空间响应和资源要素保障，力争为全国自然资源改革打造“广东样板”、创造“广东经验”。

贰 支持“双区”“双城”率先探路

羊城晚报：近日，中央印发的《支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的综合改革试点实施方案》和授权清单中，不少内容涉及自然资源改革工作。您刚才提到的全面建设自然资源高效利用示范省，与深圳综合改革试点工作之间有什么联系，如何统筹推进？

陈光荣：《实施方案》27条措施中有2条，40项具体授权清单中有5项直接涉及自然资源领域工作，我们深感责任重大、使命光荣。

一方面，我们将坚持统筹兼顾、协同用力，聚焦“深圳所需、我们所能”，将《实施方案》和《授权清单》与今年7月自然资源部出台的《关于支持粤港澳大湾区和深圳市深化自然资源领域改革探索的意见》同部署共落实，不断强化新制度供给，在审批权委托下放、土地要素市场化改革、陆海分层设权等方面形成系统性、突破性、引领性的支持政策体系。以同等力度支持广州，加快出台支持广州推动“四个出新出彩”实现老城市新活力的实施意见，全力助推“双区”驱动、“双城”联动政策效应和改革红利加快释放。

另一方面，我们将把支持深圳、广州的有关改革措施纳入到自然资源高效利用示范省建设中，与其他改革措施协同部署，支持“双区”“双城”率先探路形成经验，再及时总结评估推广至全省，通过点上突破、面上推开使得全省各地共享改革成果。

叁 加快推进南岭国家公园创建工作

羊城晚报：“十四五”规划《建议》提到“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”。在自然资源高效利用示范省建设中，关于生态文明建设，我们有哪些部署？

陈光荣：一方面，我们要围绕“一核一带一区”不同功能定位，充分发挥国土空间规划的引领、统筹、优化作用，统筹优化生产、生活、生态空间布局，在国土空间规划编制中推进形成有利于生态保护的国土空间格局，严格实施自然生态空间用途管制，深化产权制度改革夯实自然资源所有者权益，从源头强化保护。

另一方面，要加快推进南岭国家公园创建工作，统筹山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理，实施一批重要生态系统保护和修复重大工程，探索“资源+生态”的自然资源生态补偿机制，维育美丽永续的自然生态，进一步筑牢生态安全屏障。

自然资源部门是生态文明建设的主力军和排头兵。促进自然资源的高效利用，从根本上来说就是为了更好地促发展、护生态、保安全。

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，是我们在自然资源保护和合理开发利用的各个方面、各个环节都必须坚持的基本准则。生态文明建设打的是攻坚战、持久战，容不得半点松懈，来不得丝毫停歇，需要我们持续努力，久久为功。

肆 年底完成垦造水田30万亩总任务

羊城晚报：“安全”在十九届五中全会公报一共出现了22次，在规划《建议》中出现了66次。广东自然资源部门在保障国家粮食安全和消除自然灾害隐患方面有哪些举措？

陈光荣：保障国家粮食安全的根本所在，就是切实保护耕地，这既是我国基本国策之一，也是自然资源部门的核心职责所在。

我们将把永久基本农田保护、补充耕地核查整改、水田垦造、设施农业用地管理、农村乱占耕地建房整治等工作一项项落实好，务必抓出成效。特别在垦造水田方面，要确保年底完成垦造水田30万亩总任务。

自然资源高效利用示范省建设中，我们还要积极探索实施耕地易地有偿代保模式，实现不同地区经济优势和资源优势的有机互补，充分调动保护耕地的积极性。

在保障人民生命财产安全方面，我们将切实提高地质和海洋灾害防治水平以及森林防火能力，争取在2022年前完成所有在册地质灾害隐患点综合治理，尽快建成海洋立体观测网和海洋预警预报体系，紧盯林火高发区域和重要节点，确保不发生重特大森林火灾。

广州缘何连续多年入选最具幸福感城市？

基层治理下足“绣花”功夫 真金白银保障优质公共服务

羊城晚报记者 符畅

今年春节，广州黄埔区大沙北社区党总支书记龙玮琪连夜从湖南老家赶回广州，投入社区疫情防控工作。在她的带领下，社区守住了疫情防控的第一道防线。这是广州疫情防控全民参与的一个缩影。

作为实际管理服务人口逾2200万、流动人口逾1000万的超大型城市，近年来，广州在营造共建共治共享社会治理格局中走出一条具有广州特色的道路。广州的基本公共服务水平不断提升，市民获得感、幸福感、安全感不断增强。在由新华社《瞭望东方周刊》、瞭望智库共同主办的“中国最具幸福感城市”调查推选活动中，广州连续三年入选中国最具幸福感城市。

逾128万市民参与群防共治

社会治理是国家治理的重要方面，良好的社会治理是社会和谐稳定、人民安居乐业的前提和保障。近年来，广州始终把坚持党的领导贯穿全过程，构建以群众参与为核心的多元治理体系。

深化“城市基层党建示范市”建设，广州11个区全部建成“令行禁止、有呼必应”综合指挥调度平台，形成社区（村）“收集问题”、街镇“统筹指挥”、职能部门“随时响应”的“呼应”关系，实现市、区、街（镇）、社区（村）四级响应联动。

疫情防控期间，广州构建起市、区、镇（街）、村（社区）、网格五级疫情防控责任体系，以党员先锋模范作用带动基层群众联防联控、群防群控，建立全流程闭环工作机制，累计排查重点地区来穗人员41万人。扎实开展在职党员回社区，全市先后有3.6万多个基层党组织、26万多名在职党员回社区开展服务。

群众既是基层社会治理的参与者，也是基层社会治理的受益者。广州以开放思维探索城乡基层治理新路径，形成了“民主商议、一事一议”“分层议事”“众人之事众人议”等议事模式，实施社区来穗人员“五个一工程”，有效破解超大城市大量流动人口带来的社会治理难题。据统计，全市已建成2725个居民议事厅，实现村居议事厅全覆盖，逾128万广州市民参与群防共治队伍；建成1129个来穗人员服务站，2019年完成2.03万名来穗人员及其随迁人员积分制入户，来穗人员幸福感、归属感显著增强；开设203个社工站，实现全市镇（街）社工站全覆盖，初步形成“党委领导、政府负责、社会协同、项目运作、专业服务、法治保障”的社会工作服务模式。

近年来，平安广州建设成效显著。广东省社科院调研组发布的《广州高水平全面建成小康社会调研报告》显示，2019年，广州案件类警情、刑事立案数分别同比下降13.7%和5.2%；全市群众安全感得分98.2分、治安满意度得分98.1分，公安工作满意度98.1分，在年度全省平安建设（综治工作）考评结果中位列第一，成为全球最具安全感的城市之一。

今年“十一”前夕，升级改造后的北京路以新面貌迎客，市民游客有了更多去处 钟涌 摄

75%以上公共财政支出用于民生

基本公共服务关系市民幸福指数，公共服务供给数量和质量决定小康质量。近年来，广州牢固树立坚持以人民为中心的发展理念，大力推进基本公共服务体系建设，不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平，公共财政支出75%以上用于民生保障。

教育是一座城市吸引人才的制胜法宝，广州着力建设教育强市，实现“学有所教”“学有优教”。《广州高水平全面建成小康社会调研报告》显示，2019年，广州用于发展教育事业的一般公共预算投入为161.2亿元，2020年预算达到178.5亿元，已建立涵盖各学段生均经费保障制度，高等院校数量从1978年的15所增加到2018年的82所。教育质量不断提高，义务教育均衡发展，义务教育标准化学校占比达96%，已实现每个非中心城区至少有1个市属教育集团在当地办学，高考成绩多年保持全省排头兵地位；全市3周岁以上幼儿毛入园率、小学适龄儿童毛入学率、中学阶段毛入学率均达到100%要求。

近年来，广州公共医疗卫生服务体系不断完善，医疗资源布局持续优化，截至2019年底，全市有医疗卫生机构5093家，在岗职工20.27万人，其中卫生技术人员16.8万人，床位数10.01万张，“一街一中心、一镇一卫生院”的基层医疗卫生服务体系实现全覆盖，2019年全市人均预期寿命达到82.52岁，处于全国前列。

此外，广州社会保障体系日益完善，社会保险体系更趋健全。11个区全部建立区级未成年人救助保护机构，在全省首个实现市区两级未保机构全覆盖。2019年末，全市参加基本养老保险909.08万人，参加社会医疗保险1302.20万人，参加失业保险644.20万人。

超九成市民满意养老服务发展现状

每天中午11时30分，花都区居家养老服务中心内的长者饭堂准时开饭，老人们刷社保卡排队打饭就餐。“这里的饭菜都很合我们的口味，和家里的饭菜一样，而且走过来5钟就到了。”83岁的邓伯称赞道，“有政府的补贴，我和老伴每人只要花8元就能吃饱，又便宜又省事。”

2016年起，广州开始发展以“大配餐”服务为重点的社区居家养老服务，在全市范围内推出“长者饭堂”。如今全市长者饭堂达1036个，覆盖全市街镇、村居，同时将重度残疾人纳入养老大配餐服务。

长者饭堂是广州不断深化养老服务供给侧结构性改革、构建起具有广州特色的“大城市大养老”模式的生动体现。广州落实养老机构“有得住、住得近、住得好”要求，按照人均用地不少于0.25平方米的标准规划设置养老服务设施，目前全市共有养老机构220家，其中58.4%的床位分布在中心城区，医养结合服务覆盖率达99%；深化社区居家养老服务“3+X”（助餐配餐、医养结合、家政服务3个基础项目+若干个特色试点项目）改革创新，搭建“区综合体–街镇综合体–村居活动站点”3级实体服务平台，打造“10分钟社区居家养老服务圈”，全市社区养老服务设施覆盖率100%。

在切实履行政府兜底保障职责的同时，广州也一直着力推进“放管服”改革，支持社会力量参与社会居家养老服务。目前，全市73%的养老床位、85.5%的居家养老服务综合体、95%的长者饭堂和93%的家政养老服务都由社会力量提供，社会力量已成为广州提供养老服务的主体力量。

根据广州市人大今年委托开展的第三方民调显示，超过93.15%的受访市民对广州养老服务的发展现状表示满意。

长者配餐服务覆盖社区，大大提升了老人的幸福感。图为老人在白云区某“长者饭堂”用餐 宋昀潇 摄