

构建共有共建共治共享机制 激发农民脱贫攻坚内生动力

坚持和发展马克思主义 是深圳成功的根本之道

学习贯彻十九届五中全会精神

□张克兵

以共建为手段，激发农民参与脱贫攻坚事业的动力

打赢脱贫攻坚战，如期实现全面建成小康社会的奋斗目标，农民是最重要的主体，只有农民的内生动力得到充分发挥，精准脱贫才能实现。清远市清新区浸潭镇下迳村通过构建共有共建共治共享机制，有效激发出村民参与脱贫攻坚的内生动力。

以共有为基础，
激发农民发展脱贫攻坚产业的动力

脱贫攻坚，发展产业是关键。习近平总书记强调，“产业扶贫是稳定脱贫的根本之策”。没有产业，脱贫很难实现；缺乏产业支撑的脱贫，也很难持久。产业扶贫的重要性，各地都很明确。但是真正要实现产业脱贫，并非易事，问题的关键在于要有一条适合当地发展的产业脱贫路子，否则，政府投钱投物投入，建立起来的扶贫产业无法长久维持，不仅不能“造血”，还要政府不断“输血”，这样的产业扶贫不是党和政府的初衷，也不是贫困群众需要的产业。

有效治理是实现脱贫的基础，乡村治理的核心是要深化村民自治，打造多元共治的治理体系，激发农民进行乡村民主治理的动力。为了健全村民自治体系，为长期脱贫奠定坚实的制度基础，在村党委的领导下，下迳村先后成立了村民理事会、村务监督委员会和村经济合作社等一套完善的村级组织，并制定了相关章程，共同参与村级事务治理。

村党委主要负责全面领导村中各项工作，抓好党组织建设，充分发挥党支部的战斗堡垒和党员的先锋模范作用，推动精准扶贫、美丽乡村建设等工作上水平，特别强调党支部要在带领村民脱贫致富方面探索出一条新路子。村民理事会主要负责引导群众筹资筹劳，发动社会力量参与村集体经济建设，推动公益事业发展，协助党支部解决土地流转、土地整合、农业基础设施建设中的问题，促进村农业生产发展，协调群众利益，调解邻里纠纷，促进社会稳定等工作。村务监督委员会主要负责对村级党务、村务、财务事项和村集体资产资源管理使用情

况进行监督，向村民会议或户主代表会议进行报告，收集社情民意，向村党支部进行反映，及时回应村民关切，带头遵守村民公约。村经济合作社主要是以法人身份对村集体资产进行经营管理，保障村集体和社员的合法权益，促进集体资产保值增值，为村民提供公共物品和公共服务，实现共同富裕等。

通过构建多元治理体系，激发出村民参与村庄民主治理的动力，形成了党组织领导下村民有效自治，实现长期稳定脱贫的局面。

从6380元提高到16300元。这种共享机制有效地促进了村集体增收、贫困户脱贫和村民共同富裕。

打赢脱贫攻坚战需要外部助力，更需要内生动力，下迳村通过构建共有共建共治共享机制，有效激发出村民参与脱贫攻坚的内生动力，走出了一条高质量发展的道路，为广大农村地区实现稳定脱贫，接续乡村振兴发展提供了可资借鉴的宝贵经验。

（作者是广东省委党校中共党史和党的建设教研部副教授）

以共治为重点，激发农民进行乡村民主治理的动力

充分发展党支部的战斗堡垒和党员的先锋模范作用，推动精准扶贫、美丽乡村建设等工作上水平，特别强调党支部要在带领村民脱贫致富方面探索出一条新路子。村民理事会主要负责引导群众筹资筹劳，发动社会力量参与村集体经济建设，推动公益事业发展，协助党支部解决土地流转、土地整合、农业基础设施建设中的问题，促进村农业生产发展，协调群众利益，调解邻里纠纷，促进社会稳定等工作。村务监督委员会主要负责对村级党务、村务、财务事项和村集体资产资源管理使用情

以共享为目的，激发农民实现共同富裕的动力

收益。下迳村还依托镇政府扶贫资金，建设了高端木屋民宿项目和“微生态”循环蛙稻共生项目，引入专业化的公司进行运营，采用“保底+分红”的模式，每年固定获取保底收益作为村集体和贫困户的收入，同时按照实际经营情况再获取分红收益。从2014年到2019年，下迳村景区市场价值由最初的30多万提高到3000多万，村集体年收入从2.3万跃升至240万，村贫困户人均收入从3086元提高到14698元，村民年人均可支配收入

马克思主义认为事物是整体与部分的统一，整体居于主导地位，统率部分。当前要在实践中以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，正确处理社会发展过程中的各个部分的关系，抓住重点推进全局，实现整体统筹、协调推进。强调整体性，就是强调既要在整体上注重全面发力、多点突破、纵深推进，也要在发展新阶段强调各领域齐头并进，全面实现社会主义现代化。

首先，在发展理念上突出整体性。习近平将深圳经济特区的经验总结为“十个必须坚持”，涵盖了政治、经济、文化、社会、生态等所有领域，完美体现了深圳在发展中始终坚持整体性理念，在改革开放的框架下推进社会主义文明的全面协调发展；跨越整体中部分的价值，明确对部分的解决是为了更好地完善整体；注重在不同时期，在完成阶段性任务的过程中，通过解决突出问题为综合发展注入新的内涵和增添活力。

其次，在发展定位上突出整体性。深圳经济特区作为先行示范区，它建立的重大意义就是要在全国起到龙头和标杆的作用。在实现深圳特区自身跨越式发展的同时，还要发挥经济特区对全国改革开放和社会主义现代化建设的“重要窗口”和“示范带动作用”，而立深圳，带动粤港澳大湾区、辐射全国。

要坚持马克思主义矛盾观
马克思主义认为，事物是矛盾的集合体，矛盾无所不在。矛盾反映事物之间相互作用、相互影响，在本质上属于事物之间的一种关系，是决定事物发展的原初动力。深圳经济特区创造了一个又一个的奇迹，就是在建设社会主义现代化进程中，以创新的马克

思主义为指导，不断发现矛盾、认识矛盾、解决矛盾的结果。
当今世界正经历百年未有之大变局，机遇与危机同在，国际环境动荡、大国关系激化等，都是深圳经济特区在国际大环境中要面对的复杂问题。问题源于事物内部的矛盾，把握住矛盾就能够认清问题，破解矛盾就是找到了解决问题的根本。因此，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，用足够的辩证法智慧认清发展中面临的问题及其深层次的矛盾，并找到有效方法和可行路径加以解决，才能沉着应对、转危为机，建立国际社会共商共建共享共赢的世界发展新格局。

要坚持马克思主义改革观
改革是推动社会发展的重要动力，这是马克思主义的基本观点。习近平在不同的场合多次强调中国的改革不能停顿，因为保持社会长远发展的关键是创新，而创新只有通过改革，才能激发出强大的创新活力。
深圳经济特区的成功，首先是通过改革创造出社会增量的结果。习近平指出，四十年的发展，深圳经济特区的地区生产总值、经济总量、财政收入、人均可支配收入等实现了显著变化，这是特区通过改革获得的。只有制定明确目标，大刀阔斧地改革，才能激发出全社会的创新活力，社会才能在解决各种社会矛盾中保持持续增长。

深圳经济特区一路走来发生翻天覆地的变化，与始终坚持改革，勇于破除传统立新业分不开。四十年改革的拼搏和奋斗，不仅推动了特区自身实现跨越式的发展，也找到了通过改革实现中国未来发展的道路。在新时代，改革已经不能只追求简单的量的提高，不能停留在过去修修补补的方式上，改革的目的是追求整体质的提高，是实施更高层次、更深层次改革，在改革中创新，坚持锐意改革不动摇，在改革中超越，将特区真正打造成推动全国全面深化改革的龙头和示范区。

作者简介
刘卓红是华南师范大学马克思主义学院教授
魏德阳是华南师范大学马克思主义学院博士生

于变局中开新局，塑造广州创新发展新优势

□范旭

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，并强调破除制约高质量发展的体制机制障碍，完善科技创新体制机制，对“十四五”期间我国的创新发展提出了新的更高要求。广州是我国创新型试点城市之一，在我国的科技创新中占有重要地位。建设国家中心城市、国际科技创新枢纽是广州的发展目标。新时代新阶段广州的科技创新必须在新发展理念的指引下，破除体制机制障碍，实现高质量发展。

进入新时代，广州创新步伐明显加快，科技创新与制度创新双轮驱动，新兴产业不断壮大，深化改革取得新进展。2018年，广州研发投入经费投入总额位居全国主要城市的第四位，研发投入强度达到2.63%；规模以上工业企业设立研发机构比例达到45%；发明专利申请量和授权量在全国主要城市中分别位居第四位和第五位。2019年，广州高新技术企业达到11731家，位居全国主要城市第三位。科技创新推动着产业结构的优化，从2013年到2018年，广州先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重从55.1%增加到59.7%，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重从12%增加到13.4%，三次产业的比重从1.6:34.8:63.6调整为0.98:27.27:71.75。科技创新正日益成为促进广州经济发展的新动能，支撑着广州经济发展。继2015年公布创新驱动发展战略的“1+9”系列政策之后，近年来广州市又出了一系列政策，启动了《广州市科技创新促进条例》的修订工作。2020年，广州开启了营商环境3.0改革，聚焦减流程、减时间、减成本、优服务，解决营商环境最突出的问题，打造国际一流的营商环境，广州高新技术开发区正是广东省首个营商环境改革创新试验区。

然而，广州的创新发展仍存在着不足，例如：广州R&D（研究与开发）投入强度在四个一线城市中居末位；反映专利质量的发明专利占全部专利的比重在全国主要城市中也居下游；基础研究投入和产出不足，专利项目的成果转化率和发明专利率偏低；企业缺少核心技术，自主创新能力不强。科技创新的体制机制方面，解决科技型企业的融资难、融资贵的科技金融政策的实施效果需要提高，科技评价制度有待改革，科技项目管理制仍不完善，制度创新需要进一步加强。

功能，因此，广州无论在国内大循环，还是在国际大循环，以及在依托科技加快形成“双循环”新发展格局，包括形成科技创新自身的“双循环”新发展格局中，都可以发挥重要的作用。
三是坚持需求导向和问题导向，通过深化改革，着力解决广州创新发展中遇到的现实问题，释放广州在自主创新中的优势和活力。这要求科技创新更重视需求导向，倡导“包容性创新”，大力发展民生科技，以新的创新模式适应人民需要内涵的扩展和需要层次的需求。从供给看，要求科技创新更重视解决发展不平衡不充分的问题，以科技创新促进供需不平衡、产业不平衡、区域不平衡、城乡不平衡、收入不平衡等问题的解决。从发展看，要求通过创新发展来解决生产力发展不充分、发展质量和效益不高、创新能力不够强、资源利用和环境污染等发展不充分的问题。
二是应对国际环境深刻复杂变化的挑战。一方面，新一轮科技革命和产业变革加速演进，我们面临着科技发展的新机遇。另一方面，新冠疫情给百年未有之大变局增添了更多变数，逆全球化浪潮日趋激烈，经济民族主义和贸易保护主义大大加强，对全球科技合作和交流提出了严峻挑战，要求我们在创新发展中善于在危机中育先机，于变局中开新局。习近平总书记多次指出：关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。只有把关键核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。党的十九届五中全会提出科技自立自强的作为国家发展的战略支撑，布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地，支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心。广州作为国家中心城市，高校和科研机构密集，聚集了众多的创新资源与教育资源，在粤港澳大湾区发展的空间布局中，承担着粤港澳大湾区科技教育文化中心的角色，可以在原始创新、基础研究和基础学科人才培养、国际科技创新中心建设等方面，为加快建设科技强国作出更大的贡献。同时，加快形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，科技创新是关键。广州是我国重要的国际商贸城市和华南地区的经济中心，经济总量和一般公共预算收入（含市上上缴部分）在全国主要城市中位居第四，在粤港澳大湾区发展的空间布局中，承担着国际商贸中心、综合交通枢纽的

专题

2020年12月4日/星期五/区域新闻全媒体编辑部主编
责编 李青/美编 陈日升/校对 林霄

已建成碧道32.16公里，计划2022年底前高标准完成220.9公里碧道建设

碧道“串起”珠海人的幸福生活

文/钱瑜



省级碧道试点——横琴天沐河为人们运动提供好去处 受访者供图

入河长制湖长制重点工作高位推进。珠海还印发了《珠海市2019年度河长制履职报告》，将碧道试点建设情况纳入述职重点工作内容。

为充分挖掘珠海市碧道建设潜力，珠海市河长制办公室立足在港澳大湾区中的重要战略定位，从“人—水—城”融合发展的角度出发，组织编制了《珠海市碧道建设总体规划（2020—2035）》，于2019年12月30日通过专家评审，经进一步修改完善和征求公众意见，于2020年8月14日通过珠海市城乡规划委员会审查，于9月27日获珠海市人民政府批复实施。

文化内涵丰富，特色鲜明

根据《珠海市碧道建设总体规划（2020—2035）》，珠海将依托已有资源基础，规划打造东部海岸碧道、磨刀门碧道、鸡啼门碧道、虎跳门碧道四条主要水系碧道，分别赋予其多元化的都市风情走廊、自然生态的保育湿地休闲廊道、诗情画意的岭南水乡长廊、产业新城的生态宜居廊道碧道特色主题，并分别从水资源保障、水安全提升、水环境改善、水生态保护与修复、景观与游憩

高起点规划，真抓实干

为什么要下大功夫建设碧道？珠海市水务局相关负责人称，高质量建设万里碧道是省委、省政府作出的一项重大决策，是广东贯彻落实习近平生态文明思想的重要载体和贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话精神生动的实践，也是聚力推动全省高质量发展，建设粤港澳大湾区宜居宜业宜游优质生活圈的重要举措。“珠海是个浪漫的滨海城市，我们希望能以水为魂，统筹山水林田湖各种生态要素，构建珠海市‘通江、达海、近河、及山’及‘营景观、融文化、促休闲、兴经济’的碧道网络综合体，推动河长制从‘有名’到‘有实’转变，最终让居民的幸福感、获得感更强。”

珠海十分重视碧道的建设。2018年6月，省委副书记希提出整治河道水网，建设水碧岸美的万里碧道。珠海立即行动，在2018年8月委托专业技术机构高规格谋划珠海市碧道试点建设，积极申报省级试点，探索打造市级试点。2019年4月，珠海市委书记、市总河长郭永航，市长、市副总河长姚奕生签发2019年第1号总河长令，将碧道建设纳