

十四五 开新局

11

月29日上午，佛山市南海区委理论学习中心组城乡融合专题学习会召开。南海区委书记闫昊波、区长顾耀辉携全区领导干部虚心学习，力争为南海城乡融合发展改革创新实验区建设“引思考”“攒经验”。

这正是佛山市南海区在城乡融合探索中“摩拳擦掌”的一个缩影。就在前一天，拟投资超50亿元的“中国文艺青年小镇与自然教育营地”落户南海西岸，昔日的“南海西伯利亚”将建设成为粤港澳大湾区高品质乡村文旅小镇，以高品质文旅产业带动区域高质量发展。

时间回到2019年7月，“广东省城乡融合发展改革创新实验区”正式落户佛山南海，也成为南海区委“十四五”期间改革的“一号工程”。“十四五”期间，南海要如何以舍我其谁的担当坚决扛起这一重任，为佛山的高质量发展“扛大鼎”？

战略抉择

GDP3000亿大区谋求新突破

2019年，南海区GDP正式冲破3000亿元大关，达到3176.6亿元。“十三五”这5年，南海已经从人均产值中等发达国家水平向社会主义现代化的新阶段迈进。

经济上，“十三五”期间一汽大众华南基地全面建成，2019年纳税超40亿元，南海“两高四新”产业加速崛起，均有龙头企业和国际级平台进驻。联合开发计划署氢能产业大会、中国安全产业大会等活动，无不彰显着南海产业在全国举足轻重的地位。

“十三五”期间，南海进一步实现内通外联。南九复线、龙湾大桥、新西樵大桥等建成通车。广佛出口放射线二期启动建设、番海大桥即将实现通车；有轨电车里水示范段完成立项；佛山西站成功运营并开通直达香港九龙的高铁。

城市品质上，南海体育中心、南海文化中心等城市地标启动建设，西樵镇入选全国特色小镇，千灯湖创投小镇成为省级特色小镇创建示范点。三龙湾南海片区加速建设，广佛同城上升为“广佛全域同城”，南海在粤港澳大湾区“广佛极点”中的地位越来越重要。

民生事务上，“十三五”期间，南海区级医院全部晋升三甲医院行列，高考重本上线人数在全省县级单位中居于前茅，新建数十所小学、中学；黄岐派出所成为全国首批“枫桥式公安派出所”；西樵山狮王争霸赛、中国（佛山）大湾区功夫电影周让南海世界扬名。

发展到如此程度的南海，“十四五”该走向何方？

“迈入3000亿元门槛，南海面临全新机遇与挑战，南海未来遇到的问题，没有现成经验可循，只能不断探索，为全国探路。”一位多年观察南海发展历程的专家学者表示，“十四五”的南海，主要面临三个方面的时代课题：从产业上看，南海如何在“两业融合”上进行突围？从城乡融合层面看，南海“插花地”众多，村级工业园效率低下，在城乡融合发展领域亟待破题。此外，南海如何进一步推进广佛同城？南海正是要在解决这一系列问题的过程中，为佛山打造全省地级市高质量发展领头羊“扛大鼎”。

发展机遇

争当广佛全域同城化的“排头兵”

广佛同城是南海在提高自身发展能级、推动产业、城市实现高质量发展时所拥有的特殊优势。“十三五”以来，南海在广佛同城上做了大量工作。海怡大桥、海八路升级改造，金沙洲市政道路对接，番海大桥预计春节期间能到达通车条件，广佛出口放射线二期（南海段）已完成部分桩基施工。佛山地铁2号线、南海新交通加快建设步伐，此外，目前南海区约有70条常规公交线路、30条定制公交线路覆盖广佛两地。

在产业协同发展上，2019年起，广佛携手共建4个万亿级产业集群，南海均是重要参与者。如今，位于里水镇的南海电子信息产业园与白云区白云湖科技新城实现强强联合；南海的氢能峰会为广汽集团氢能产业提供展示平台；南海安捷健康产业园吸引到钟南山团队的进驻。佛山还高标准建设三龙湾高端创新集聚区，打造广佛极点重大平台，其中，三龙湾南海片区城市化程度最高，是整个三龙湾的“名片”。

此外，南海还在广佛“政务同城”、广佛跨界河涌治理上做

了大量工作。

“十四五”期间，南海要继续争当广佛全域同城的“排头兵”。为此，在南海与广州交界地带，南海与荔湾、白云将共同建设全国县级行政区同城化发展的示范区；南海还将与南沙区共建平台经济合作先导区，与番禺区共建广佛高质量融合发展试验区。其中，南海与荔湾共建的广佛融合示范区将包括千灯湖高新区、三龙湾高端创新集聚区、荔湾的白鹅潭沿江总部经济带，以及两区共同打造的70平方公里“广佛新城”。

广佛全域同城还要让广州的辐射范围进一步延伸到南海的腹地。为此，南海将掀起一场新的“交通大会战”，同时借助广佛共建4个万亿级产业带的契机，在先进装备制造产业集群、汽车产业集群、新一代信息技术产业集群等领域承接更多的广州外溢资源。当然，南海也要借助城乡融合契机，在广佛政务同城、广佛跨界河涌治理、民生同城上继续深耕，“抓住粤港澳大湾区建设的机遇，南海将打造广佛同城先驱、西南枢纽门户、湾区创新中心。”

创新驱动

让创新成为高质量发展“新引擎”

作为曾经的“广东四小虎”之一，“十三五”期间，南海“两高四新”产业体系加速崛起，长江新能源汽车、中国国药集团中医药健康产业园、日本东丽无纺布、腾龙广东湾区数据中心等项目纷纷落户南海。与此同时，南海启动实施“腾云计划”，为本土4万家制造业企业转型升级赋能，推动超800家企业“上云上平台”，坚美铝业、蒙娜丽莎先后荣获中国政府质量奖提名。

“十三五”期间，南海更利用科技创新释放经济强劲动能。三龙湾高端创新集聚区未来将成为南海的创新极核；南海电子信息产业园、南三合作区、广东省金融高新区成为佛山“一环创新圈”其中三大创新平台；季华实验室、仙湖实验室纷纷落户；全区高企总数累计达1931家，省、市两级工程技术中心分别达216家和426家，专业技术和技能人才总量超41.2万人。

虽然南海制造业整体水平不断提升，但对照高质量发展要求，还存在一些短板和不足。为此，

『十四五』南海要当领头羊「扛大鼎」

打造精助锐推佛山高质量发展 「南海雄师」

文/张闻
受访者供图

美轮美奂的千灯湖早已成为南海城市客厅

南海不少区域，繁华的城区和青山绿水的乡村和谐共生

改革攻坚

建设广东省城乡融合发展改革创新实验区

制造业的高质量发展需要优质的空间，而这正是南海“十四五”期间要解决的“短板”问题。经过40余年的大发展，“六个轮子一起转”给南海带来了巨额财富，却也带来了集体建设用地碎片化、低效率等“后遗症”。目前，南海既有与千灯湖等城市客厅毗邻的城中村，西樵、九江、丹灶等大部分区域也保留着完整的农村形态。两种形态的农村，发展面临的瓶颈也各不相同。

南海遇到的问题也是珠三角普遍将要解决的问题。而要彻底解决城乡区域发展不平衡的问题，“老先进”南海依然是全省最佳的实验区域。为此，2019年7月31日，广东省委全面深化改革委员会正式批复同意南海区建设广东省城乡融合发展改革创新实验区，南海区成为目前全省唯一的省级城乡融合发展改革创新实验区。2020年9月，经省委主要领导审定，《佛山市南海区建设广东省城乡融合发展改革创新实验区实施方案》正式下发，佛山南海的“自我革命”正式亮剑出征。

“试验区既是改革创新的‘试验

田’，也是赋能南海高质量发展的‘加速器’，为南海推进新时代改革开放带来了千载难逢的机遇。”佛山市委常委、南海区委书记闫昊波表示，试验区建设要在更高站位上定位，是贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神的重要举措；在更大格局中布局，把试验区建设作为推动“核一带区”区域发展格局的重要抓手；在更强定力下发力，“南海未来30年的发展关键看今后10年，今后10年的发展关键看试验区建设开局起步的这2年。”

目前，广东省城乡融合发展改革创新实验区建设正取得良好开局。截至11月27日，南海全区村级工业园拆除整理面积3.6万亩，累计拆除整理任务6万亩；亩面上连片改造项目13个，建成及在建产业载体面积466.3万平方米，完成年度计划任务约233%；规划了244平方公里的十大城乡融合发展示范片区，推动30条自然村实施整村改造等。平谦国际（南海）现代产业园、万洋创智产业园、桂城爱车小镇等一批高端制造业和现代服务业项目迅速入驻南海腾挪出来的发展空间；“国之重器”深海石油钻探设备

项目将在南海的土地上生产世界尖端自动化钻井新技术“贪吃蛇”钻井系统。南海的村级工业园改造升级工作得到市场的“点赞”。

下一步，根据《佛山市南海区建设广东省城乡融合发展改革创新实验区实施方案》，南海要牢牢把握空间重塑这个核心任务，推动城镇、农村、产业和生态管理分区、构建“一轴一核两带”空间格局；大力推进村级工业园升级改造，加快建设一批千亩以上连片产业园区，谋划推动建设若干个万亩级产业园区，着力推进5个万亩农业示范片区建设；深入贯彻生态优先这个发展理念，进一步巩固提升广佛跨界河流整治成效。加快“百里芳华”乡村振兴示范带建设，在西部三镇建设生态示范带，努力打造“绿水青山就是金山银山”的生动样本。

“南海要全面贯穿制度创新这条改革主线”，闫昊波表示，南海区委将明确把试验区建设作为改革发展的“一号工程”，着力打造一支敢为人先、敢打必胜的南海雄师，积极承接、用好用活改革权限，真正把试验区的政策“含金量”转化成南海发展的“高质量”。

文商旅融合

全面激发文化发展新活力

12月4日晚，一场国际性嘉年华在千灯湖活力水公园启动。在新完工的金融高新区景观照明工程衬托下，2020中国国际户外影像嘉年华选取20余部参与评选的世界级优秀纪录片向公众展映。如今，得益于在文化产业上多年深耕细作，南海正得到越来越多国家级、世界级的文旅集团“青睐”。闻名中外的建川博物馆、中国演艺第一股宋城演艺、虎牙全球研发总部都把南海作为其项目布局的重点区域，东中西三大片区重大文旅项目相继落户和洽谈，初步拉开文商旅创融合发展新格局。

这主要得益于南海“十三五”期间在文化产业上的“筑本强基”。在文化载体建设上，岭南文旅小镇掀起建设高潮，南海体育中心和文化中心全速加快建设；西樵听音湖畔飞鸿馆、樵山文化中心先后对外开放，补齐了南海区大型文体场馆空白的短板；国艺影视城、南海影视城成为“南方影视中心”重要组成部分；南海更将“博物馆之城”建设

纳入全区中心工作，康有为博物馆、广东大观博物馆、九江双蒸博物馆等一批博物馆将南海的魅力充分展现。

在文旅产业发展上，南海影视城、梦里水乡被评为国家4A级旅游景区，松塘村荣获中国最美村镇传承奖。“黄飞鸿”狮王争霸赛、世界咏春拳大赛、定向世界杯、2020年艺术广东·国际艺术交流展等大型文体活动让南海“拥抱”世界。2019年中国（大湾区）功夫电影周的举办，更让世界见识到了最正宗的“南海功夫”。

“十四五”期间，南海将进一步打造高品质文化导向型城市。目前，南海已确立东部“文化+创意”，中部“文化+商业”“文化+科技”、西部“文化+旅游”的文化产业发展新格局。东部主要以平洲玉器街及永安路街区、樵山创意产业园南海分园为载体，重点发展“文化+创意”产业。中部主要以佛山西站枢纽新城和南国桃园为载体，重点发展“文化+商业”“文化+科技”产业，加快

以人为本

打造共建共治共享社会治理新格局

“十三五”期间，南海继续加大民生投入，截至2019年，民生投入占财政支出比重已达67.4%。在教育领域，南海高考、中考多次连创佳绩，学前教育更加优质普惠，新建扩建中学数十所，职业教育呈现优质化、特色化发展势头。在医疗领域，全面实施门诊医保“一卡通”，区级医院全部晋升三甲医院行列，南海人民医院新院区即将建成，妇幼保健院新儿童大楼正式启动。

在社会基层治理上，黄岐派出所在

成为全国首批“枫桥式公安派出所”，社会治理能力不断加强，三大攻坚战扎实推进扎实有力。在公共文化服务上，南海大力实施文化惠民工程，基本建成“城乡十分钟文化圈”，获批广东省公共文化服务体系示范区。

“十四五”期间，南海将继续在养老服务、就业、社保、社会救助、住房保障、医疗、教育、文化建设等方面加大民生投入。其中，南海要继续加快新建、扩建义务教育学校，落实普通高中提质扩容工程，鼓励职业教育多元化办学。在医



疗领域，南海要加快建设区公共卫生医院和全科医院，强化与高端医疗机构深度合作，全方位加强公共卫生管理和疾控体系建设，切实加大流行病学调查力度，着力提升预防控制重大疾病能力。南海还要加大基本民生保障力度，强化居民就业指导和技能培训，健全退役军人工作体系和保障制度，推进城镇老旧小区改造，提升养老服务质量和完善慈善工作体系，切实兜牢民生底线等。

此外，南海还要通过“交通大会战”等工程进一步完善城乡路网、公交、新基建等基础设施，推动优质资源向乡村以及非户籍常住人口倾斜，加快实现政务服务无差异，基本公共服务均等化和社区服务特色化。

今年11月18日，在杭州举行的中国幸福城市论坛上，佛山市南海区被授予“2020中国最具幸福感城市（城区）”和“2020企业家幸福感最强市（区）”。这也是南海继2017年和2019年后第三次荣获“幸福城市”殊荣。如今的南海，地铁直达广州，高铁直达九龙；南海教育已达到一线城市教育发展水平，“品质教育、学在南海”的金字招牌在珠三角地区颇负盛名；医疗资源位居全省乃至全国同级前列，居民拥有15分钟就医圈；全区枪支和抢劫犯罪行为零发案天数达289天，案件破案率高达100%。南海的“幸福”直接“记录”在老百姓温馨和谐的生活环境中。闫昊波强调，南海要不忘初心、牢记使命，奋力闯出一条高质量发展的南海之路，为佛山争当全省地级市高质量发展领头羊作出“南海贡献”。