

十四五 开新局·高端访谈

广东省委农办主任、省农业农村厅厅长顾幸伟：

广东乡村要成为“城里人”向往的地方



广东省委农办主任、省农业农村厅厅长顾幸伟
广东省农业农村厅供图

乡村振兴

土地出让收益逾半将用于农业农村

羊城晚报：今年是决战脱贫攻坚和决胜全面建成小康社会的收官之年，也是总结“十三五”、谋划“十四五”规划的启动之年。面向“十四五”，广东乡村振兴有什么新布局？

顾幸伟：今年九月份，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》，当中明确提出，拓宽实施乡村振兴战略资金来源，提高土地出让收入用于农业农村比例，各省（自治区、直辖市）要实现土地出让收益用于农业农村比例逐步达到50%以上的目标要求。

这是一个重大的战略决策，是为深入贯彻习近平总书

记关于把土地增值收益更多用于“三农”的重要指示精神，落实党中央、国务院有关决策部署，拓宽实施乡村振兴战略资金来源，因此调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴。

过去，我们对农村欠账太多，长期以来土地增值收益取之于农、主要用之于城，有力推动了工业化、城镇化快速发展，但直接用于农业农村的比例偏低，对农业农村发展的支持作用发挥不够。这次党中央决心非常大，也给我们指明了乡村振兴一个很清晰的路径，我们要通过乡村建设行动，使乡村振兴有新的抓手，新的突破点。我们有信心，“十四五”期间广东的乡村将会发生革命性的变化。

羊城晚报：乡村振兴已经成为全社会关注的大事，您认为，乡村怎么才算振兴了？

顾幸伟：乡村怎么才算振兴？在我看来，就是把乡村建设好，成为像发达国家一样，农村成为“富人”居住的地方。除了基础设施的完善，还包括公共服务、教育、医疗保障等方面配套，另外，财产权益、农村基础设施用地、宅基地要同权化，释放土地活力。

目前，广东的农村改革正在全面推进中。农村集体产权制度改革整省试点已经稳步推进，农村土地制度改革成效明显，宅基地等改革试点也在扎实推进，全省承包耕地流转率预计年底达40%以上。

文/羊城晚报记者 许悦 实习记者 吕桢华

及广东，人们大多会想到繁华富庶的珠三角地区，高楼林立、车水马龙，粤港澳大湾区建设正擘画着世界级都市群的蓝图。但这并不是广东的全貌，很多人不知道，广东一些水果、蔬菜、畜禽、水产等农产品产量位居全国前列，如今星罗密布的小民宿也成为了乡村振兴的大抓手，吸引了大批都市人一有空闲就往乡村跑。

今年是决战脱贫攻坚和决胜全面建成小康社会的收官之年，也是总结“十三五”、谋划“十四五”规划的启动之年。面向“十四五”，广东乡村振兴又有什么新布局？广东省委农办主任、省农业农村厅厅长顾幸伟近日接受羊城晚报记者专访时透露，广东省委、省政府把“三农”工作放在经济社会发展全局中统筹谋划，将农业高质量发展作为撬动农村短板向“潜力板”转变的主要手段来抓，还有连线连片推进的美丽乡村建设，即将同步开启城乡融合发展的新实践。



韶关市仁化县城口镇
(资料图片)

小民宿成为广东乡村振兴大抓手

羊城晚报：乡村振兴涉及脱贫攻坚、农村人居环境整治等方方面面，今年6月省委、省政府发布《关于加强乡村振兴重点工作决胜全面建成小康社会的实施意见》，为我省未来“三农”高质量发展勾勒了一幅“路线图”：要以“发展精细农业、建设精美农村、培养精勤农民”为主攻方向，进一步抓好乡村振兴各项工作任务，推动农业农村全面升级、农村全面进步、农民全面发展。以这个“路线图”为指引，“十四五”期间广东的美丽乡村将会怎么建？

顾幸伟：广东将制定实施广东乡村建设三年行动计划，科学推进乡村规划建设。包括深化“千村示范、万村整治”工程，实施全省农房管控和风貌提升行动，因地制宜建设农村“四小园”，持续推进农村无害化卫生户厕、公厕建设和改造，加快建立农村生活污水运维管理体系，补齐农村水、电、路、气、冷链物流等基础设施短板，健全农村基础设施运营管护长效机制等等。

乡村振兴的行动内涵很多，建设美丽乡村，或者说狭义的乡村建设，直接体现就是乡村风貌的提升。广东已经出台了《广东省人民政府关于全面推进农房管控和乡村风貌提升的指导意见》，明确了2020年、2022年、2025年的工

作目标，提出了坚持政府统筹与尊重民意相结合等基本原则，全面推进农房管控和乡村风貌提升，进一步提高农村人居环境整治工作水平，建设生态宜居美丽乡村。

我们广大的乡村，如果是以前的资金投入那是不够的。现在调整完善了土地出让收入使用范围，优先支持乡村振兴，我们可以多种形式、多种资金投入，多元模式推动乡村风貌的提升。

羊城晚报：很高兴看到我们在给乡村“微整形”的过程中，保持了各地乡村的独特风貌，避免“千村一面”的情况出现。现在部分早走一步的美丽乡村，很多民宿做得高端又精致，吸引了很多都市白领一有空闲就往乡村跑。比如惠州的民宿秋长谷里，周末一间房都要过千元，但34间客房还经常爆满，这是不是广东未来乡村振兴的一个样板？

顾幸伟：所以你看，风貌提升是可以转化成优质生产力的，可以带来生态、经济效益，转化成为美丽经济，这是广东乡村风貌提升工作一个最大的特色。我们不搞“形象工程”，而是实实在在地投入改造。大多新农村建设的示范村，前期的投入大部分已经转化成了旅游价值，各种民宿、农家乐、农业公园遍地开花。

现在各地都看到了乡村旅游的巨大潜力，各种乡村振

兴示范带光是听名字就很美，比如佛山正在打造的“百里芳华”，韶关的“阅丹路”，肇庆的“粤桂画廊”等已经成为新的旅游名片。最近清远到广州举办乡村旅游（民宿）招商推介会，总投资额达121.3亿元的99个项目一亮相，就有16个项目在现场签约，签约金额达到31.22亿元。

我们的乡村建设起步晚，但我们可以起点高，内涵更丰富。这个过程很艰难，从2017年开始，广东以“三清三拆三整治”为切入点，全力推进农村人居环境整治和美丽宜居乡村建设。村道路面硬化、自然村集中供水、建立生活收运处理体系、保洁队伍、雨污分流管网建设、污水处理设施等，都做实做足。

2020年是广东乡村振兴“三年取得重大进展”决胜之年，截至目前，全省154183个自然村已全部完成“三清三拆三整治”任务，自然村完成“三清三拆三整治”覆盖率达99.8%，农村无害化卫生户厕改造普及率达99%，标准化公厕改造普及率达95%；自然村配备保洁员和建立生活垃圾收运处理体系覆盖率达99.8%。

羊城晚报：如您展望的，小民宿将成为广东乡村振兴大抓手，但精品民宿投入非常大，这部分资金如何解决？

顾幸伟：民宿的开发还涉及周边的基础设施、道路环境等。投入只要能产生经济效益，企业就愿意投资，所以我们广泛动员社会各界积极支持并踊跃参与，一开始只有零零星星的几个项目，现在加入的企业越来越多，我们特别希望有地市能够做出一个可复制可推广的模式来。

其他乡村风貌的提升也首先要强化技术支持保障。在《广东省人民政府关于全面推进农房管控和乡村风貌提升的指导意见》中，就专列一项讲了“统筹资金保障”，各地要统筹本级财力、省级涉农资金等相关资金，加强投入保障。采取竞争性分配等方式，将财政资金优先投向群众积极性高、项目储备好、工作推进快的村庄，提高财政资金使用效率。

目前资金的使用上分为两种类型，一种是补贴型的：鼓励各地因地制宜选择项目建设模式，优化建设项目建设管理流程，通过“以奖代补”“先建后补”等方式，对依照统一风貌指引积极申报新建、改造农房的村庄和村民给予适当补贴支持。

另一种则是撬动金融型的：发挥金融支农作用，在不新增隐性债务的前提下，各地可在省级涉农资金中安排部分资金用于贴息，支持村民或企业贷款，撬动更多金融资本参与新建、改造农房和乡村风貌提升。

羊城晚报：乘着数字经济发展的“东风”，广东正不断加快推进新一代信息技术与农业农村实际工作场景深度融合。特别是疫情期间，广东围绕“数字农业”进行了许多实践和探索。但到现在，大家对“数字农业”都没有一个明确的定义，您认为什么是数字农业？

顾幸伟：未来的农业往哪走？我认为数字农业应该会给我国的农业现代化带来一个新的方向。

过去我们认为农业现代化就是农业机械化，主要看农业机械化率，但现在我们发现，机械化不能根本性解决中国农业现代化过程中出现的问题和症结。比如我们的土地分散问题，农田面积小，独立成块，这让我们的农业机械化很受限。这么多年来，我国的农业机械化已经走了很久，老是无法突破怎么办？可能就要靠数字农

业来突破发展瓶颈，引领我们整个农业现代化，这是我的一个基本判断。

那么，数字农业的突破口在哪里？我认为，数字农业可以灵活应用各种信息技术解决已有的瓶颈问题。比如解决土地分散问题，数字农业可以运用信息技术、大数据解决空间上的分散、细碎问题，可以用信

息技术对整片种植区域设定统一的播种时间、统一的管理技术、统一的收获时间等等，这是机械化无法做到的。

同时，数字农业凭借信息技术还打破了空间上的障碍，打破了行业之间的分隔。我们的农业以前是分为水产、畜牧、种植三大板块，现在我们可以用信息技术把几大产业联通起来，循环发展、相互利用、相互促进，这些瓶颈都能用信息技术来解决。

广东发展数字农业有多方面优势

羊城晚报：当前，数字技术加速向各领域渗透发展，正在全球范围内开启一次具有革命性的数字化转型。

广东要成为数字农业农村的创新者、探索者和引领者，为全国数字农业发展树立标杆、提供示范、走在前列。

今年6月，广东出台了《广

东数字农业农村发展行动计划（2020—2025年）》，要顺应时代趋势，把握发展机遇，加快数字技术推广应用，大力提升数字化生产能力，推动农业高质量发展和乡村全面振兴。这个五年行动计划有科学的统筹规划，强化顶层设计，分阶段有序部

署推进，主动适应新一代信息技术与数字经济发展新趋势、新业态。将充分发挥农业农村数字化转型升级的示范带动作用，探索广东特色的数字农业农村发展模式。

目标是到2025年，广东数字农业农村发展取得重要进展，有力支撑数字乡村战略实施。要实现数字技术与农业产业链深度融合日趋完善。实施数字农业发展联盟、数字农业农村试验区、“一村一品、一镇一业”建云上云、科技示范创新团队、数字农业农村重大项目、数字农业示范龙头企业、数字农民专业合作社、数字农业农村新农民、数字农业农村重大应用场景（模式）等“八个培育”。

羊城晚报：“十四五”期间，广东加快农业农村现代化还有什么新思路？

顾幸伟：广东要成为数字农业农村的创新者、探索者和引领者，为全国数字农业发展树立标杆、提供示范、走在前列。

今年6月，广东出台了《广

东数字农业农村发展行动计划（2020—2025年）》，要顺应时代趋势，把握发展机遇，加快数字技术推广应用，大力提升数字化生产能力，推动农业高质量发展和乡村全面振兴。这个五年行动计划有科学的统筹规划，强化顶层设计，分阶段有序部

署推进，主动适应新一代信息技术与数字经济发展新趋势、新业态。将充分发挥农业农村数字化转型升级的示范带动作用，探索广东特色的数字农业农村发展模式。

目标是到2025年，广东数字农业农村发展取得重要进展，有力支撑数字乡村战略实施。要实现数字技术与农业产业链深度融合日趋完善。实施数字农业发展联盟、数字农业农村试验区、“一村一品、一镇一业”建云上云、科技示范创新团队、数字农业农村重大项目、数字农业示范龙头企业、数字农民专业合作社、数字农业农村新农民、数字农业农村重大应用场景（模式）等“八个培育”。

羊城晚报：“十四五”期间，广东加快农业农村现代化还有什么新思路？

顾幸伟：广东要成为数字农业农村的创新者、探索者和引领者，为全国数字农业发展树立标杆、提供示范、走在前列。

今年6月，广东出台了《广

东数字农业农村发展行动计划（2020—2025年）》，要顺应时代趋势，把握发展机遇，加快数字技术推广应用，大力提升数字化生产能力，推动农业高质量发展和乡村全面振兴。这个五年行动计划有科学的统筹规划，强化顶层设计，分阶段有序部

欢迎大批有为青年投身广阔的农村天地

羊城晚报：广东广阔的农

村天地，正吸引越来越多的年轻人回乡创业，对于年轻人，您有什么寄语吗？

顾幸伟：广东的数字农业，就是供给年轻人的主战场，是年轻人的用武之地。

比如在种植业板块，目前广东很多规模性农场，采摘、收割、喷肥、喷药都已经用上了数字农业的技术，操控无人机的都是年轻人，这些有知识、受过训练的职业农民，正掌控、主导、引领着广东农业

建设加速，农业经营网络化发展成效初显。特别是在疫情期间建立的农产品“保供稳价安心”数字平台，在很短的时间内就推动了一批传统农业企业走进数字经济，帮助农民和农产品走出困境。同时，“12221”农产品市场体系威力大

打了一场极为漂亮的营销逆转战役。4月底广东还启动了千

名村播培训计划，来重塑农产

品供应链模式，让“小农户”与“大市场”实现低成本的对接。

在广东，数字农业的创新应用势头强劲，如植保无人机飞防面积超过100万亩，已在湛江、汕头、江门、梅州等地市快速推广。这些都是广东数字农业农村发展的底气、底板所在。

为贯彻落实数字乡村发展战略和数字农业农村的工作部署，以数字化为牵引，全面展示

数字农业新模式，推动农业全面转型升级，为构建实施乡村振兴战略提供持久动力，12月11日—13日在广东现代农业技术与装备示范基地，将举办“2020世界数字农业大会”。

这是广东发展数字农业的一个高潮，本次大会与“第十九届广东种业博览会”同时举办，充分展现数字科技与种业的多维度融合，打造世界级、国际性、综合性大规模数字农业平台。

数字农业新模式，推动农业全面转型升级，为构建实施乡村振兴战略提供持久动力，12月11日—13日在广东现代农业技术与装备示范基地，将举办“2020世界数字农业大会”。

这是广东发展数字农业的一个高潮，本次大会与“第十九届广东种业博览会”同时举办，充分展现数字科技与种业的多维度融合，打造世界级、国际性、综合性大规模数字农业平台。

数字农业新模式，推动农业全面转型升级，为构建实施乡村振兴战略提供持久动力，12月11日—13日在广东现代农业技术与装备示范基地，将举办“2020世界数字农业大会”。

这是广东发展数字农业的一个高潮，本次大会与“第十九届广东种业博览会”同时举办，充分展现数字科技与种业的多维度融合，打造世界级、国际性、综合性大规模数字农业平台。

数字农业新模式，推动农业全面转型升级，为构建实施乡村振兴战略提供持久动力，12月11日—13日在广东现代农业技术与装备示范基地，将举办“2020世界数字农业大会”。

这是广东发展数字农业的一个高潮，本次大会与“第十九届广东种业博览会”同时举办，充分展现数字科技与种业的多维度融合，打造世界级、国际性、综合性大规模数字农业平台。