

十四五 开新局·高端访谈

广东省委农办主任、省农业农村厅厅长顾幸伟：

广东乡村要成为“城里人”向往的地方



广东省委农办主任、省农业农村厅厅长顾幸伟
广东省农业农村厅供图

乡村振兴

土地出让收益逾半将用于农业农村

羊城晚报：今年是决战脱贫攻坚和决胜全面建成小康社会的收官之年，也是总结“十三五”、谋划“十四五”规划的启动之年。面向“十四五”，广东乡村振兴有什么新布局？

顾幸伟：今年九月份，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》，当中明确提出，拓宽实施乡村振兴战略资金来源，提高土地出让收入用于农业农村比例，各省（自治区、直辖市）要实现土地出让收益用于农业农村比例逐步达到50%以上的目标要求。

这是一个重大的战略决策，是为深入贯彻习近平总书

记关于把土地增值收益更多用于“三农”的重要指示精神，落实党中央、国务院有关决策部署，拓宽实施乡村振兴战略资金来源，因此调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴。

过去，我们对农村欠账太多，长期以来土地增值收益取之于农、主要用之于城，有力推动了工业化、城镇化快速发展，但直接用于农业农村比例偏低，对农业农村发展的支持作用发挥不够。这次党中央决心非常大，也给我们指明了乡村振兴一个很清晰的路径，我们要通过乡村建设行动，使乡村振兴有新的抓手，新的突破点。我们有信心，“十四五”期间广东的乡村将会发生革命性的变化。

羊城晚报：乡村振兴已经成为全社会关注的大事，您认为，乡村怎么才算振兴了？

顾幸伟：乡村怎么才算振兴？在我看来，就是把乡村建设好，成为像发达国家一样，农村成为“富人”居住的地方。除了基础设施的完善，还包括公共服务、教育、医疗保障等方面的配套，另外，财产权益、农村基础设施建设、宅基地要同权化，释放土地活力。

目前，广东的农村改革正在全面推进中。农村集体产权制度改革整省试点已经稳步展开，农村土地制度改革成效明显，宅基地等改革试点也在扎实推进，全省承包耕地流转率预计年底达40%以上。

文/羊城晚报记者 许悦 实习记者 吕桢华

提及广东，人们大多会想到繁华富庶的珠三角地区，高楼林立、车水马龙，粤港澳大湾区建设正擘画着世界级都市群的蓝图。但这并不是广东的全貌，很多人不知道，广东一些水果、蔬菜、畜禽、水产品等农产品产量位居全国前列，如今星罗密布的小民宿也成为了乡村振兴的大抓手，吸引了大批都市人一有空闲就往乡村跑。

今年是决战脱贫攻坚和决胜全面建成小康社会的收官之年，也是总结“十三五”、谋划“十四五”规划的启动之年。面向“十四五”，广东乡村振兴又有什么新布局？广东省委农办主任、省农业农村厅厅长顾幸伟近日接受羊城晚报记者专访时透露，广东省委、省政府把“三农”工作放在经济社会发展全局中统筹谋划，将农业高质量发展作为撬动农村短板向“潜力板”转变的主要手段来抓，还有连线连片推进的美丽乡村建设，即将同步开启城乡融合发展的新实践。



韶关市仁化县城口镇
(资料图片)

数字农业

数字农业将农民从辛苦劳作中解放出来

羊城晚报：乘着数字经济发展的“东风”，广东正不断加快推进新一代信息技术与农业农村实际工作场景深度融合。特别是疫情期间，广东围绕“数字农业”进行了许多实践和探索。但直到现在，大家对“数字农业”都没有一个明确的定义，您认为什么是数字农业？

顾幸伟：未来的农业往哪走？我认为数字农业应该给我国的农业现代化带来一个新的方向。

过去我们认为农业现代化就是农业机械化，主要看农业机械化率，但现在我们发现，机械化不能根本性解决中国农业现代化过程中出现的问题和症结。比如我们的土地分散问题，农田面积小，独立成块，这让我们们的农业机械化很受限。

这么多年来，我国的农业机械化已经走了很久，老是无法突破怎么办？可能就要靠数字农业来突破发展瓶颈，引领我们的整个农业现代化，这是我的一个基本判断。

那么，数字农业的突破口在哪里？我认为，数字农业可以灵活应用各种信息技术解决已有的瓶颈问题。比如解决土地分散问题，数字农业可以运用信息技术、大数据解决空间上的分散、细碎问题，可以用信息技术对整片种植区域设定统一的播种时间、统一的管理技术、统一的收获时间等等，这是机械化无法做到的。

同时，数字农业凭借信息技术还打破了空间上的障碍，打破了行业之间的分隔。我们的农业以前是分为水产、畜牧、种植三大板块，现在我们可以用信息技术把几大产业联通起来，循环发展、相互利用、相互促进，这些瓶颈都能用信息技术来解决。

系建设加速，农业经营网络化发展成效初显。特别是在疫情期间建立的农产品“保供稳价安心”数字平台，在很短的时间内就推动了一批传统农业企业走进数字经济，帮助农民和农产品走出困境。同时，“12221”农产品市场体系威力大显，助力今年广东荔枝、菠萝打了一场极为漂亮的营销逆转战役。4月底广东还启动了千名村播培训计划，来重塑农产品

的几大板块。

畜牧业板块也吸引了网易、京东、阿里等互联网企业争相加入，因为他们看到了巨大的市场空间。最近数字农业给畜牧业带来的最大好处，是实现生猪“活体抵押”的贷款新模式。

在此之前很长时间，生猪抵押问题一直无法突破，大家都知道生猪值钱，但生猪流动性大，每头猪看着都差不多，哪个银行都不敢发放贷款，农民无法通过贷款进一步发展生

产。数字农业加入后，近期有企业研究出了可溯源的生猪耳标，一头猪从生下来到屠宰场、到餐桌，或是病死到了无害化处理厂，耳标上的信息技术都能溯源出来，相当于生猪的唯一身份证。生猪的身份一旦被确认，保险公司马上就接受生猪投保了。每头猪上56元的保险，如果生猪死亡了，养殖户把死猪送到无害化处理厂，能够拿到保险公司1400元的赔偿金。每头猪的流向都能被掌握，银行也可以提供“活体抵

押”贷款了，现在各大银行对此都很积极。

你看这就是数字农业的力量，大量的领域需要年轻的职业农民来开拓。

所以数字农业最后谁来干？肯定是一批有技术、有文化、有文化的年轻人。现在，爱美的女孩子也可以做农业了，人可以在大棚里，不用晒太阳。可以预见的是，广东的数字农业未来将迎来广泛的应用，欢迎大批有为青年投身我们广阔的农村天地。

羊城晚报：乡村振兴涉及脱贫攻坚、农村人居环境整治等方面面，今年6月省委、省政府发布《关于加强乡村振兴重点工作决胜全面建成小康社会的实施意见》，为我省未来“三农”高质量发展勾勒了一幅“路线图”，要以“发展精细农业、建设精美农村、培养精勤农民”为主攻方向，进一步抓好乡村振兴各项工作任务

的落实，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。以这个“路线图”为指引，“十四五”期间广东的美丽乡村将会怎么建？

顾幸伟：广东将制定实施广东乡村建设三年行动计划，科学推进乡村规划建设。包括深化“千村示范、万村整治”工程，实施全省农房管控和风貌提升行动，因地制宜建设农村“四小园”，持续推进农村无害化卫生户厕、公厕建设和改造，健全农村基础设施运营管护长效机制等等。

乡村振兴的行动内涵很多，建设美丽乡村，或者说狭义的乡村建设，直接体现就是乡村风貌的提升。广东已经出台了《广东省人民政府关于全面推进农房管控和乡村风貌提升的指导意见》，明确了2020年、2022年、2025年的工作目标，提出了坚持政府统筹与尊重民意相结合等基本原則，全面推进农房管控和乡村风貌提升，进一步提高农村人居环境整治工作水平，建设生态宜居美丽乡村。

我们广大的乡村，如果是以前的资金投入那是不够的。现在调整完善了土地出让收入使用范围，优先支持乡村振兴，我们可以多种形式、多种资金投入，多元模式推动乡村风貌的提升。

羊城晚报：开放包容、合作共赢，是广东的鲜明特质。我留意到，广东的美丽乡村建设队伍中，很多广东民企都参与在内。

顾幸伟：我们广泛动员社会各界积极支持并踊跃参与乡村振兴，房地产企业就是一

支生力军，开展风貌提升是他们的强项。广东正沿线连片推进人居环境整治和风貌提升，建设美丽驿站和风景长廊，企业投入的资金可以计入慈善公益投入，企业也很乐意，最终实现多方共赢。

在提升乡村风貌的工作中我们注重示范引领。在珠三角核心区、美丽乡村“一百千”（1个示范市、20个示范县、120个示范镇、1260个示范村）示范创建区域、省级新农村示范片、省际边界美丽乡村风貌示范带等地，率先打造一批风貌突出的各类样板示范村庄，形成可推广可复制的经验，引领带动全省乡村风貌提升。

这样既符合先试点示范、后面上推开的一般规律，又对上述重点区域村庄提出更高要求。

其中，保护修复类村庄要全面保护和活化利用文物古迹、历史建筑、传统民居、工场作坊遗址以及古驿道等。地域特色类村庄则要重点挖掘山区、平原、海岛及少数民族村庄的地域特征和传统文化习俗。我们鼓励有条件的地区整村推进农房外立面改造，但不得过度装饰和大拆大建。

羊城晚报：很高兴看到我们在给乡村“微整形”的过程中，保持了各地乡村的独特风貌，避免“千村一面”的情况出现。现在部分早走一步的美丽乡村，很多民宿做得高端又精致，吸引了很多都市白领一有空闲就往乡村跑。比如惠州的民宿秋长谷里，周末单间房价都要过千元，但34间客房还经常爆满，这是不是广东未来乡村振兴的一个样板？

顾幸伟：所以你看，风貌提升是可以转化成优质生产力的，可以带来生态、经济效益，转化成为美丽经济，这是广东乡村风貌提升工作一个最大的特色。我们不搞“形象工程”，不做简单的“穿衣戴帽”，而是实实在在地投入改造。大多新农村建设的示范村，前期的投入大部分已经转化成了旅游价值，各种民宿、农家乐、农业公园遍地开花。

现在各地都看到了乡村旅游的巨大潜力，各种乡村振

发挥金融支农作用，在不断增隐性债务的前提下，各地可在省级涉农资金中安排部分资金用于贴息，支持村民或企业贷款，撬动更多金融资本参与新建、改造农房和乡村风貌提升。

另一种则是撬动金融型的：发挥金融支农作用，在不断增隐性债务的前提下，各地可在省级涉农资金中安排部分资金用于贴息，支持村民或企业贷款，撬动更多金融资本参与新建、改造农房和乡村风貌提升。

目前资金的使用上分为两种类型，一种是补贴型的：鼓励各地因地制宜选择项目建设模式，优化建设项目审批管理流程，通过“以奖代补”“先建后补”等方式，对依照统一风貌指引积极申报新建、改造农房的村庄和村民给予适当补贴支持。

山区县领导率领大家搞起了数字经济（资料图片）



山区县领导率领大家搞起了数字经济（资料图片）