

创新引领未来 数字赋能产业

天河高质量发展再出发

文/丰西西

近日，备受关注的《2020胡润中国最具投资潜力区域百强榜》出炉，在这个涉足经济实力、人口数量、医疗教育、生态环境、特色文化和科技创新等多层面综合评价的榜单中，广州天河排名全国第六，紧接着，赛迪营商环境百强区(2020)公布，广州天河位列第一，再度成为人们的关注焦点。

前些天，随着2020年广州国际创新节、第四届文创大会·天河峰会、世界智能汽车大会、世界数字农业大会四大国际性大活动陆续在天河拉开帷幕——科创、文创、创新驱动……多点开花，高位推进，作为广州经济第一大区的天河，再度吸引世界的目光。

近年来，作为广州经济大区、创新强区，天河深入贯彻落实创新驱动发展八大举措，着力打造最好平台，集成最优服务，营造最佳环境，经济总量连续十三年全市第一，位列2020年中国城区高质量发展百强区第二，蝉联“中国最具幸福感”城区称号，辖内高新技术企业总数超3400家，孵化器和众创空间总数达207家，超133万平方米，基本形成高质量全覆盖的5G网络。近期又再推动《天河区推动经济高质量发展的若干政策意见》的出台，一系列强有力的举措大力支持数字经济等重点产业发展，为广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”中走在前列，奋力打造高质量发展典范贡献天河力量。



2020广州国际创新节活动现场 天宣供图



天河区全力营造现代化国际化营商环境 天宣供图

科技创新成经济高质量发展新引擎

广州弘扬创新创业时代精神的一面旗帜。

创新驱动发展，科技引领未来。近年来，天河区落实创新驱动发展八大举措，科技创新蓬勃发展。2020年新增科技类企业1.66万户，占全市新增28.1%，新增总量全市第一；认定为国家科技型中小企业库入库企业3388家，占全市27%；入选2020年中国互联网百强企业4家，占全市57%；入选广州“独角兽”和“未来独角兽”企业25家，占全市38%。新增市登记孵化器和众创空间19家，总数达207家，占全市33.6%，总孵化面积超133万平方米；新增国家级孵化器4家和众创空间5家，分别占全市的40%和55%；2020年市推荐4家孵化器参评国家级孵化器认定，6家孵化器参评省级孵化器认定，分别占全市57%和30%。2019年全区

R&D经费投入173.32亿元，位列全市第一，投入强度占GDP的3.43%。并大力培育以数字经济为核心的战略性新兴产业，积极开展5G建设与应用，今年以来新增5G基站2188座，累计5165座，累计建成智慧灯杆173根，相关指标均位居全市前列。

天河持续深入实施“天河优创”计划，五年间实现国家级孵化器、众创空间数量翻三番，创新载体总数实现7倍增长，连续五年省级以上创新载体数量全市第一，为不同发展阶段的创新型企业提供不同层级的孵化培育服务。

同时，发挥好天英汇赛事、资金、人才、载体、服务“五位一体”创新创业服务平台作用，充分调动整合国内外优质创新资源，打造人才、技术、资本与载体高度集聚融合发展的双创生态圈。截至目前，已经连续4年成功举办

广州国际创新节、连续5年举办天英汇国际创新创业大赛。2020年天英汇以采取“线上+线下”结合的方式，升级打造“一赛一节一基地”服务平台，为高质量发展提供强大动力。

特别值得一提的是，天河以广州(国际)科技成果转化天河基地为平台，布局科技成果转化、科技企业孵化、科技金融集聚区、人力资源先导区等功能，构建“雨林式”创新生态，编制并印发《广州市天河区打造科技成果转化基地试行办法》，组织入驻项目申报共两批次超100个，遴选推荐两批共1家孵化育成服务机构、4所高校及科研机构科技成果转化服务团队、14家创新企业、11家创新创业服务机构入驻天河基地。目前基地已经开始试运营，基本做好正式运营各项准备工作。

文化创意融合为高质量发展蓄能

文化与创意的融合，为高质量发展提供新动能。2018年6月，天河区获评由商务部、中宣部、文化和旅游部、国家广播电视总局认定的首批国家文化出口基地，也是广东省唯一上榜地区。2019年，基地文化服务出口总额约2.5亿美元，增长46.2%，占全市约33%。

如今，天河区已基本形成以游戏动漫、数字音乐、信息服务、创意设计、电子竞技等新兴文化创意产业引领发展的大格局。培育出网易、酷狗、UC、三七互娱、四三九九、荔枝等一大批数字明星企业。游戏产业营收(含在地注册及在地办公并地注册企业)约占全国比重40%。2019年规模以上文化企业748家，占全市26.5%。国家高新技术企业超3400家，约占全市30%。6家企业入选2019年中国互联网企业100强，5家企业入选中国软件业100强，5家数字文创企业入选2019-2020年度国家文化

出口重点企业，11家企业入选2020广州互联网企业20强。

据介绍，天河区文化产业增加值连续多年稳居全市第一，拥有国家软件产业基地、国家网络游戏动漫产业发展基地、国家音乐产业基地、国家文化出口基地、国家数字服务出口基地、全国知名品牌创建示范区等多个“国”字招牌。拥有羊城创意产业园、万鹏高新技术企业孵化基地等多个市级以上文化产业示范园区。大力打造天河艺术公园，成功引进许鸿飞、许钦松等高峰艺术家入驻，天河艺苑获评2018-2019年度“广州最佳新时代文明实践文艺志愿服务基地”称号。

此外，天河还成功打造时尚天河文化季、文创产业大会·天河峰会、广州户外艺术节、广州国际美食节、“活力缤纷CBD”、广州国际购物街、广州国际垂直马拉松等城市文化名片，充分彰显天河区现代化、国际化都市形象。

争创最优现代化国际化营商环境

优质营商环境是经济社会蓬勃发展的“沃土”。近年来，天河区高度重视营商环境改革，全力营造现代化国际化营商环境。今年1月，在天河区委九届十一次全会上，更提出了“要在推动现代化国际化营商环境出新出彩中争创最优”的工作要求。

为了解决政府审批事项偏多、政务服务流程偏长、政企服务便利度不足等痛点问题，天河区通过深化“一枚公章管审批”，对市场监管、商务金融、教育、民政、人社、科工信、事业单位登记管理等9部门承担的50项、147小项行政许可及关联事项进行整合优化，实现“一门进出”“一窗受理”“一次办好”“一枚公章”的审批模式，审批事项承诺办结时限较法定时限平均压缩70%，有效解决行政审批“万里长征”问题。同时，天河通过搭建全市首个区级一体化在线服务平台，全面推动公共政务服务事项上网办平台，提升“一网通办”应用效能，实现各类依申请类事项可网办率100%，政务服务大厅办理事项网上可预约率100%。另外，天河打造了全市首个全时在线政务智能咨询平

台，通过整合网站、电话、微信、自助终端等渠道，建立区级政务咨询服务“类脑”知识库，为企业和办事群众提供智能准确、便捷高效的政务客户服务。

此外，天河还倾力打造线上企业服务快速反应平台，通过“一口受理企业诉求、后台分派部门多端办理、集中反馈处理结果”的运行机制，形成企业诉求快速反应、处置、反馈、评估的服务体系，力求做到事事有回音，件件有落实。

另外，天河依托“天和”ODR线上纠纷多元化解平台，利用智慧化手段进一步扩大商事矛盾纠纷诉前调解分流，针对中小企业多发的劳动争议、交通事故、保险合同、物业管理纠纷建立诉前调解服务机制，当事人可以通过人脸识别方式登录定制式“线上调解室”，高效帮助企业解决商事纠纷。另外，天河也通过广州首个金融案件一体化处理平台——“天融”，在法院与金融机构之间建立金融案件之间建立金融案件办理一体化联动管理机制，实现金融纠纷案件立案、送达、开庭、裁判一体化处理。

广东自由贸易区南沙片区人民检察院揭牌成立三年来，用好“制度、智慧、文化”这“三驾马车”——

三管齐下，打造规范化、标准化基层检察院

“三岁看大。”透过一家检察院的“三岁”，可以看见它奋斗的去、发展的现在和更远的未来。

今天是广东自由贸易区南沙片区人民检察院正式揭牌成立三周年。

三年来，广州市南沙区人民检察院(广东自由贸易区南沙片区人民检察院)认真贯彻落实“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的新时代检察工作总体要求，把握“稳进、落实、提升”的检察工作主题，加强制度规范“全场域”应用、“全生命周期”管理和“全要素”创新，在新时代基层检察院建设中率先破题。

截至目前，该院陆续打造56项微创新成果，其中全国率先成果8项、全省率先成果15项、全市率先成果21项，多项成果被全市、全省推广。因检察创新成效突出，该院获省检察院授予集体二等功荣誉，经办的多宗案件入选最高检、省检察院典型案例，获邀在全国基层检察院建设研讨会上作经验交流。

文/图 董柳 穗南检



密织规则之网，以制度确保规范“全场域”应用

“欲知方圆，则必规矩”彰显的是规则、制度的重要性。

近年来，南沙检察院主动在全局层面规范发展战略，修订完善《党组议事规则》《检察长办公会议制度》等6项制度，细化“三重一大”决策清单和请示报告清单，近年来年均召开党组会33次，推动落实服务保障国家重大战略实施相关检察工作项目73个，确保党的理论和路线方针政策不折不扣得到贯彻落实，确保将检察工作融入国家发展大局。

针对检察工作难点和短板，该院深入开展“大学习、深调研、

真落实”活动，陆续形成全国、省、市共150份检察理论调研成果，为科学决策、规范决策提供理论依据，此外，建立智库交流平台，聘任内地、港澳地区12名各领域专家组成咨询委员会，为科学决策提供智力支持。

规范司法办案，也需要完善配套制度。近年来，南沙检察院积极在操作层面规范司法办案，承担多项全省、全市试点改革任务，率先出台《内设机构改革试运行方案》《认罪认罚从宽制度操作指引》《捕诉合一办案规程》等8项工作指引，相继建立全国首个认罪认罚从宽工作区、全省首个

认罪认罚“四集中”办案模式，“案一比比”长期控制在1.03-1.14区间低位运行。该院还充分运用“实施细则”，填补指导性文件、规范性文件在基层实践的操作空白。譬如，为进一步落实最高检“一号检察建议”，该院出台《关于性侵违法犯罪罪人职查询的实施细则》，办理全市首例依托《侵害未成年人强制报告制度》发现性侵未成年人犯罪线索，并成功立案侦查的刑事案件。

在廉洁管理的细节层面，该院制定《领导干部报告个人重大事项实施办法》《党风廉政建设责任制实施办法》等8项详细规定，

引导党员干部严守政治纪律和政治规矩，截至目前尚未出现干警违纪违法情况，并在历年全区落实党风廉政建设责任制考核、区直机关党组织目标管理考核中名列前茅。

“我们构筑风险管理屏障，确保制度‘全场域’覆盖。定期对内部制度流程的适用性进行评估整理，出台检察改革配套制度10项，修订队伍建设、办案规程、行政管理、绩效考核综合管理制度76项，逐步实现内部管理中‘人’治向‘法’治转变。”南沙检察院党组书记、检察长赵剑锐说。

“全生命周期管理”是现代企业运营中的管理理念，它将管理对象视为一个动态、生长的生命体，力图确保整个体系在前期介入、中期应对、后期总结的过程中形成有机闭环，真正实现环环相扣、协同配合、高效运转。

“我们也可以将基层院视为一个‘生命体’，将‘全生命周期管理’理念应用到制度化、规范化、标准化建设中，在传统规划、建设、管理等软硬件功能的基础上，更加注重多元动态的治理结构对基层检察院建设产生的综合绩效。”南沙检察院党组成员、政治部主任杨奕说。

为此，南沙检察院创新提出“数据助力办案，融合打破壁垒，智能满足需求”的研发要求，以科技助力规范化、标准化建设。

其一大成果是探索检察官画像系统推动业绩考评可视

化。该系统提炼全院、各部门、检察官个体业绩评价的核心指标，通过抽取全国检察机关统一业务系统大数据、队伍管理系统大数据，全程、动态、实时反映全院、各部门、各检察官履行司法责任制的状况，涵盖数量、质量、效率、效果四个维度的评价指标。同时，建立基于大数据分析的业务运行分析报告，由系统自动生成某个时段的统计分析报告，实时反映某个时段业务运行的态势。

其另一成果是智能量刑辅助系统推动量刑标准化。该系统通过海量的生效文书中的关键词智能抓取比对，从而得出类似情节案件的判刑“众数”(即出现最多的结果)、类似判决中出现的最低刑期、最高刑期及平均刑期、缓刑适用比例、罚金数额等数据予以推送。只

要搜索的罪名非全国首例，系统都可以进行比对，从而让精准量刑适用于所有罪名。依托该系统，该院认罪认罚案件适用比例明显提升，确定量刑建议达98.8%，采纳率最高达100%，居全省前列。

公益诉讼调查取证平台是该院的又一创新成果。该平台运用微信小程序、网络爬虫、无人机、卫星遥感、采集监测等技术，满足公益诉讼案件线索搜集、现场取证、快速勘验等需求。该院依托该平台办理的督促某镇政府整治海洋功能区水域填土侵占河道行政公益诉讼案，入选最高检公益诉讼技术支持典型案例。

近期，检察官画像系统、智能量刑辅助系统均获评2020年全国政法智能化建设“智慧检察十大创新案例”。

厚植文化基因，以自觉助力“全要素”创新

厚植文化基因、培育文化自信，可以焕发出干事创业的精气神。

南沙检察院注重从“精神”层面树立文化自觉，打造2.0版南沙检察文化，该院出台《检察文化建设发展纲要》，首次提炼南检院训、南检精神，发展目标、共同愿景等核心价值，全面激发各部门争先创优内生动力，每年度均组织各部门申报创新项目，先后落地实施73个创新创优项目，推动多项检察工作走在全市、全省、全国前列。

与此同时，该院注重从“行为”层面提倡有效执行，开展“执行文化推进年”活动，定期汇总并公布全院各部门协同配合事项，进一步顺畅各部门的业务对接和程序流转；积极引入先进管理模式，为检察工作创新发展注入全新动能。近年来，该院

相继涌现出全国未检工作能手、信息化建设工作能手以及多名省级优秀公诉人、业务标兵、能手等。

“我们还从‘创新’层面推动检察业务大发展。”南沙检察院党组成员、副检察长李东蔚介绍，该院日前从73个创新创优项目，优中选优形成7大品牌、56个微创新案例汇编成果，向社会公开发布《微创新案例汇编(2015-2020)》。

譬如，在刑事检察方面，该院率先建立“暂缓起诉+社会服务告知机制”，对于轻微犯罪、可能判处徒刑以下刑罚的企业骨干、民营企业“少捕慎诉”，避免企业因案停摆，该经验获最高检《检察工作简报》刊载。在公益诉讼领域，该院率先在全国探索海洋公益诉讼新模式，采取

类案清单式“一站式取证”、水生态损害“一揽子评估”、生态修复“一条龙服务”，护航自贸区海洋经济绿色发展。在诉讼监督领域，率先探索建立关联案件和类案强制检索机制，确保“同案同办”，获最高检《检察改革动态》推介。在精准助力自贸区法治建设方面，率先打造涉外民商事检察服务平台等，及时为自贸区建设提供优质精准的检察服务。

“在新形势下，在南沙自贸区检察院成立三周年的新起点上，加强基层检察院规范化、标准化建设只有进行时，没有完成时。我们将以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉和追求极致精神，持续发力标准化和规范化司法，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”赵剑锐说。