

法治

乡村建设

基层行

农村发展蒸蒸日上,昔日“走出去”的村民不断回流

# 为证明我是村民他们“民告官”

2019年广东法院新收一审行政案件中,涉农村集体经济组织成员资格行政确认案件数量同比增长50.7%

羊城晚报记者 董柳 林洁

农村发展蒸蒸日上,昔日“走出去”的村民如今不断“回流”。为了证明“我是村民”,有些人不得不拿起法律武器告“官”。广州市花都区石岗村村民曾献钟最近就收到了一起“民告官”案的终审判决书——他赢了。

曾献钟原是石岗村上升一队队员。1986年4月,他的妻子生下一个女儿。一家三口均为农业户口。

1992年5月13日,曾献钟一家三口办理自理口粮入户,将户口从村里迁了出去。2004年12月22日,三人又将户口迁回花都区石岗村。

但他们把户口迁回上升一社后,一直没享受过该社年终分

红。2019年4月25日,一家三口以石岗村委会、上升一社被申请人向广州市花都区人民政府花城街道办事处(以下简称“花城街道办”)递交《申请书》,请求确认其享有石岗村委会村民资格,享有上升一社成员资格、享有村民分红资格,同时请求责令上升一社支付其2015年至2018年的分红共8.7万元。

花城街道办收到申请后,于2019年11月15日作出《行政处理决定书》,认为:三人与石岗村委会之间没有基于村民身份派生权利受到限制或侵害而产生的争议,故三人提出的“确认其具有石岗村委会村民资格”请求不符合行政调处的目的,不予处理;三人属于户口迁入的情形,但现有证据不足以证实三人的成员资格已

通过上升一社村委会或理事会的审查和成员大会的表决确认,故对三人“确认其享有上升一社成员资格”及“获得分红资格”的请求均不予支持。

曾献钟一家三口收到《行政处理决定书》后不服,把花城街道办起诉到法院。

一审法院认为,被诉《行政处理决定书》认定事实清楚,证据充分,适用法律正确,判决驳回曾献钟等三人的诉讼请求。

曾献钟一家三口上诉后,广州铁路运输中级法院二审认为,随着市场经济体系的建立和发展,上诉人将其户口迁回村社时,国家已取消了粮食计划供应制,相关法律法规对自理粮户口原籍村民迁回的身份认定没有明确规定。根据本案

证据,上诉人2004年回迁落户后,上升一社于2011年5月召开社员表决大会,通过表决的人员超过80%。

法院认为:该表决书虽未盖村社公章,形式上有欠缺,但表决书中参与的社员有签名摁手印。该次表决应视为属于集体经济组织对上诉人户口迁回后其成员身份的实质、有效确认,花城街道办据此不支持其成员资格确认请求,属于处理不当。

今年9月底,广州铁路运输中级法院作出二审行政判决书:撤销一审行政判决书和花城街道办作出的行政处理决定;花城街道办应于本判决生效之日起60日内对曾献钟等三人的申请重新作出处理。

“当时准备起诉时,家里有

人担心我告政府会吃亏。但街道办曾明白地告诉我如果对处理决定不满,可以到法院告他们。”12月17日,曾献钟对记者表示,现在看来,家人是“想多了”,“村里还有几个人跟我的情况类似,也起诉了,赢了。”

近年来,广大农村开展精准扶贫工作、实施乡村振兴战略,农村吸引力大大提升,不少“走出去”的村民不断向农村“回流”。关于身份认同的纠纷发生后,为了证明“我是村民”,他们拿起法律武器告“官”。广东省高级人民法院近期在《2019年度广东省行政诉讼情况报告》中说,2019年广东法院新收的一审行政案件中,涉农村集体经济组织成员资格行政确认案件2885件,同比增长50.7%。

2020中国(广州)国际纪录片节昨日闭幕

国内首个纪录片产业园开园

羊城晚报讯 17日,2020

中国(广州)国际纪录片节(以下简称“广州国际纪录片节”)闭幕。记者了解到,乘着广州国际纪录片节举办的东风,广州数字视听纪实产业园(立园 DOC. Park)正式开园,成为国内首个纪录片产业园。该园区拟分三期建设推进,助推广州打造“纪录片之城”。

该产业园将立足内容,汇集

一批影视、视频相关企业和机构,在园区建立全球纪实作品版权交易平台,促进中外纪实产业合作,推动纪录片出口,打造高水平对外开放的窗口,并将相关服务延展至影视产业。

目前,已有多个纪录片相关制作、教育培训机构入驻园区。

(黄宙辉 周欣怡 陶奕燃 魏超然)

信用信息共享平台和信用门户网站一体化建设

## 广州摘城市组全国冠军

羊城晚报讯 近日,由国家发展改革委举办的2020年信用信息共享支撑中小微企业融资和“放管服”改革现场观摩会在京举行。广州以城市组总分第一的成绩脱颖而出,成为获得全国信用信息共享平台和信用门户网站一体化建设“示范性平台网站”称号的冠军城市。

观摩会共计29个省(区、市)和55个市(县、区)报名参加。现场,广州市以“信用智创赋能经济发展,助力营商环境出新出彩”为题,获得专家评委和各地同行的高度评价。近年来,

广州出台了《广州市公共信用信息管理规定》,建立起全市统一的公共信用信息管理系统,实现市级部门和市区两级政务服务大厅100%接入,覆盖全市所有个人、企业、政府、事业单位、社会组织。

广州制定实施公共信用信息资源目录(2020),将信息目录拓展至6大类71个单位565个数据主题,涵盖市场监管、公积金、社保、电、水、气等数据主题。截至11月底,累计归集数据总量近28亿条,同比增长18.6%,数据规模领跑全国。

(唐珩 稳发宣)

## “十三五”广东生态效益补偿惠及全省三分之二农业人口

羊城晚报讯 记者张爱丽、通讯员林荫报道:12月17日,广东省林业局在惠州市召开全省生态公益林和天然林管理工作会议。记者从会上了解到,“十三五”以来,中央和省级财政补贴资金累计投入补偿资金112.62亿元,补偿资金惠及人口2649.7万人,约占全省农业人口的三分之二。

“十三五”时期,广东省推动生态公益林体系建设和天然林保护修复工作继续走在全国前列。五年来,基本完成生态公益林完善落界和布局优化,实现省级以上生态公益林“一张图”管理,全省省级以上生态公益林布局进一步优化,绿色发展空间加快释放,与“一核一带一区”区域发展新格局基本适应;加强天然

林保护,启动天然林核定落界,推动天然林和公益林并轨管理,大力推进生态公益林精细化管理体系建设。

目前,广东省生态公益林补偿工作取得新成效。省政府采取“小步快跑”的方式,持续提高生态公益林补偿标准。省级以上生态公益林补偿标准提高到平均每亩40元,中央和省级财政累计共投入补偿资金112.62亿元,惠及全省559.7万户、2649.7万人。

据悉,“十四五”时期,广东省将始终把惠民利民作为一切工作的根本出发点和最终落脚点,推进精细化系统建设,提高生态公益林和天然林资源综合效益,推动广东省生态公益林和天然林高质量发展。

### 广东劳模工匠宣讲团全省首场宣讲走进广州地铁

羊城晚报讯 记者徐振天,通讯员朱婷婷、陈虎辉摄影报道:12月17日,广东劳模工匠宣讲团全省首场宣讲活动走进广州地铁一线,在广州地铁博物馆开讲。第七届全国道德模范陆建新与广州地铁建设者们面对面交流,阐述新时代的劳模工匠精神。

宣讲活动上,陆建新分享了自己的成长历程。现年55岁的陆建新是中建科工集团有限公司华南大区总工程师,1982年到深圳投身建设事业。他从最基层的测量员做起,在国内外多座城市辗转工作,参与了深圳国贸大厦、地王大厦、平安国际金融中心等46项工程施工,创造了“三天一层楼”的深

圳速度”,参建工程总高度达3600余米,被誉为“中国摩天大楼钢构第一人”。从基层测量员成长为国家劳模,陆建新始终坚守在建设一线,刻苦钻研施工技术与管理,不断攻克各类施工难题,创造了多项世界领先的施工技术。陆建新的感人奋斗事迹赢得现场听众的热烈掌声。广州地铁相关负责人表示,面对新

一轮大规模线网建设形势,广州地铁全体建设者将继续勇往直前,攻坚克难。

据介绍,由今年获评的全国劳模和广东劳模的代表组成的宣讲团将陆续走进企业、车间和班组,分享成长、成才之路,激励广大职工群众弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神。

活动由广东省总工会主办、广州地铁集团工会承办。



### 羊城晚报·要闻·焦点

2020年12月18日/星期五/要闻部主编/责编 陆德洁 吴大海 /美编 张江 /校对 林霄

A2

广州7区拟放松入户条件,对楼市影响几何?专家表示:

## 拉升房价效应有限

羊城晚报记者 梁栋贤

《广州市差别化入户市外迁入管理办法》(以下简称“办法”)昨起公开征求意见。未来,广州落户门槛或将降低:具备大专或技校学历,在拟入户区的社保满一年,年龄在28岁以下,就能在广州除越秀、天河、荔湾、海珠以外的七个行政区落户(详见12月16日A1版报道)。目前,广州楼市实施限购政策,除增城和从化两区外,其他区域均属于限购区,外地户籍人士想在穗限购区购房,需缴满五年社保。办法拟放松入户限制,对楼市影响有多大?

### 预计对黄埔白云利好最大

广州市房协专家委员会委员邓浩志认为,办法对楼市的影响肯定利好,因新规能吸引更多符合条件的人落户这七个区,人口增多,购房需求自然也会增加。

在邓浩志看来,办法对七个区将产生不同的影响,其中对南沙、花都影响不大,因为这两个区之前对落户限制已有所放松。对此,广州中原地产项目部总经理黄韬看法类似。据了解,南沙此前也出台政策,有大专学历且社保满三个月者即可在南沙入户买房;花都情况相仿,虽然持大专学历者不可以直接入户,但他们若想在花都买房,也不限户籍、社保只需六个月。

上述三区相比较,黄韬认为,番禺区受此利好的可能性相对小一些,因番禺楼市总体供应量较少,中部、北部区域一手楼单价已达4万-5万元,一般刚需买家出于经济方面的考虑不会选这里,而只能选和南沙接壤的南部区域,选择余地不大。

### 房价不会因新政而大涨

也有部分业内人士分析认为,一大批以前被“外地户籍在广州非限购区购房需缴满五年社保”政策限制的刚需买家,如今可通过落户拿到广州“房票”,楼市由此获得重大利好。

对此,黄韬认为,办法出台的初衷更是吸引人才,而非放松楼市限购。而且此前相关统计数据数据显示,广州市平均首次购房年龄为30岁,与这次放开的28岁以下可入户的人群略有不同。当然,现在的年轻人可通过父辈帮助置



热点追踪



半个多月已参保超200万人。有人质疑免赔额太高,专家解释:

## 穗岁康重在保大病

羊城晚报记者 张华  
实习生 杨楚滢  
通讯员 周密

由广州市医疗保障局主导设计的广州医保专属普惠医疗保险“穗岁康”,凭借其门槛低、保费低、不限疾病病种、不限药物目录等优势,自12月1日开放投保以来,受到了市民的欢迎。据统计,截至12月14日,参保人数已超200万。

不过,亦有不少市民发出了不同的声音,如“1.8万元的免赔额太高,除非是重大疾病,否则基本用不上”“穗岁康”不是100%报销,只报50%-80%“商业医疗保险稳定性比‘穗岁康’要高,哪怕产品停售,也能获得保障”……

近日,国家卫健委罕见病诊疗与保障专家委员会专家、广州市妇幼儿童医疗中心遗传与内分泌科主任医师刘丽等多位专家接受羊城晚报记者采访时一一释疑。专家表示,“穗岁康”重点在于保大病,尤其对罕见病患者家庭有很大帮助。

### 不让普通家庭因病致贫

按照“保大病”原则,“穗岁康”设定多个层次的补助待遇,在医保已支付的基础上,如果个人年支付费用住院超过1.8万元,门诊国家谈判药品或指定创新药品超过18万元,或其他合规药品超过5万,赔付比例达50%-80%,住院最高100万元,门诊30万元。

1.8万元免赔额较高?刘丽解释:“我们买保险是为了避免意外的风险造成家庭经济崩溃。大多数普通家庭都可以支付小病产生的医疗费用,而‘穗岁康’的初衷在于保障普通家庭不因大病、罕见病致贫返贫。”

而“穗岁康”赔付比例则涉及资金池的问题。据了解,“穗岁康”是按照“以支定收、收支平衡、略有结余”原则进行测算,以2019年广州市社会医疗

### 健康人群也建议参保

“‘穗岁康’推出后,我首先就想到我们的病人,他们很可能能够从中获益。健康人群也要有所准备,因为有些疾病是突然发生的,尤其是心脑血管疾病。所谓‘心脑血管意外’,就是预测不到的。”中山大学附属第一医院神经科张成教授表示,患有高血压、高血脂等亚健康人群更要注意到,心脏、脑血管等方面问题是随时可能出现的。

张成告诉记者,他此前在病友会了解到,对于普通家庭而言,每年自付10万-15万元的治疗费用相当困难,若自付费用降到5万-10万元水平,则多数患者都能得到及时治疗。作为普惠型产品,近乎零门槛的“穗岁康”能为患者减轻

不少负担。

广州医科大学附属第一医院呼吸科刘杰教授认为,“穗岁康”不以盈利为目的,作为基本医疗保险的补充,它能惠及广大市民,是政府惠民政策的一种情怀;健康人群参保,在为自己带来多一份保障的同时,也是与广州1300万居民互助共济。

“在呼吸科,肺动脉高压、肺纤维化都是罕见病,而目前治疗肺纤维化的药物非常昂贵,靶向药物每个月的治疗费用是2.2万元。”刘杰表示,很多四五十岁的肺纤维化患者因无力承担治疗费用,短短两三年时间,病情就发展到呼吸衰竭,需要肺移植。“如果在发病早期能够把药物用上,病情就能够控制住。”