

中共广东省委关于制定广东省国民经济和社会发展第四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月14日中国共产党广东省第十二届委员会第十二次全体会议通过)

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的第一个五年。中国共产党广东省第十二届委员会第十二次全体会议认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，就制定广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、全面建成小康社会，在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌

1. 決勝全面建成小康社会取得決定性成就。“十三五”時期，在以習近平同志為核心的党中央堅強領導下，廣東省委切實增強“四個意識”、堅定“四个自信”、做到“兩個維護”，聚焦實現“四個走在全国前列”、當好“兩個重要窗口”，抢抓粵港澳大灣區和深圳中國特色社會主義先行示範區建設重大機遇，團結帶領全省廣大幹部群眾扎实推进“+1+9”工作部署，有力有序有效應對新冠肺炎疫情、中美經貿摩擦、香港“修例風波”等嚴重衝擊，全省經濟實力、科技實力、綜合實力跃上新臺階。高質量發展迈出堅實步伐，預計二〇二〇年地區生產總值超過11萬億元，比二〇一〇年翻一番，以先進製造業和現代服務業為主體的現代產業體系初步形成。區域創新能力跃居全國首位，以企業為主導的產學研協同創新體系進一步完善，基礎研究和應用基礎研究能力顯著增強，基本達到創新型國家和地區水平。“雙區”建設有力推進，港珠澳大橋建成通車，“湾区通”工程有效實施，深圳前海、廣州南沙、珠海橫琴等重大合作平臺加快建設，深圳綜合改革試點全面启动。改革開放不斷深化，供給側結構性改革深入推進，地方機構改革順利完成，數字政府等創造型、引領型改革成效顯著，營商環境進一步優化；深度參與“一帶一路”建設，一批高質量外資項目相繼落戶，廣東自貿試驗區形成一批重大改革創新成果。“一核一帶一區”區域发展格局漸成形，珠三角核心區域能級提升，沿海經濟帶產業支撐強化，北部生態發展区綠色發展優勢凸顯，交通基础设施通達程度、基本公共服務均等化水平明顯提高，鄉村振興取得重大進展，城鄉居民收入差距縮小，老區蘇區、民族地區加快振興發展。脫貧攻堅取得決勝成果，161.5萬相對貧困人口全部脫貧，2277個相對貧困村全部出列。生態環境明顯改善，茅洲河、練江污染和城市黑臭水體等一批環境沉疴頑疾有效治理，大氣環境質量全國領先，農人居環境整治成效顯著。人民生活水準和質量明顯提高，城鎮新增就業累計超過700萬人，居民收入持續增長，教育、醫療、社保等民生事業顯著進步，文化事業和文化產業蓬勃發展。社會保持和諧穩定，城鄉基層社會治理效能顯著提高，風險防範和應急處置機制不斷健全，平安廣東、法治廣東建設成效明顯，國家安全“南大門”更加牢固。廣東“十三五”規劃主要目標任務即將完成，全面建成小康社会勝利在望，這在廣東發展歷史進程中具有重要里程碑意義。全省人民要再接再厲、一鼓作氣，確保如期全面建成小康社会，為開啟全面建設社會主義現代化新征程奠定堅實基礎。

二、“十四五”時期經濟社會發展指導方針和主要目標

4.“十四五”時期經濟社會發展指導思想。高舉中國特色社會主義偉大旗帜，深入貫徹黨的十九屆二中、三中、四中、五中全會精神，堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、“三個代表”重要思想、科學發展觀、習近平新时代中国特色社会主义思想為指導，全面貫徹黨的基本理論、基本路線、基本方略，深入貫徹習近平總書記對廣東系列重要講話和重要指示批示精神，統籌推進“五位一體”總體布局，協調推進“四個全面”戰略布局，堅定不移貫徹新發展理念，堅持穩中求進工作總基調，以推動高質量發展為主題，以深化供給側結構性改革為主線，以改革創新為根本動力，以滿足人民日益增長的美好生活需要為根本目的，在全面建設社會主義現代化國家新征程中走在全国前列、創造新的輝煌為總定位總目標，持之以恒實施“1+1+9”工作部署，加快推動粵港澳大灣區和深圳先行示範區建設，加快建設現代化經濟體系，打造新发展格局的戰略支點，推進治理體系和治理能力現代化，統筹發展和安全，實現經濟行穩致遠、社會安定和諧，為全面建設社會主義現代化開好局、起好步。

5.“十四五”時期經濟社會發展必須遵循的原則。

——堅持黨的全面領導。堅決維護習近平總書記党中央的核心地位，堅決維護黨中央权威和集中統一領導，堅持和完善黨領導經濟社會發展的体制机制，堅持和完善中國特色社會主義制度，不斷提高貫徹新发展理念、構建新发展格局能力和水平，為實現高質量發展提供根本保證。

——堅持以人民為中心。

堅持人民主體地位，堅持共同富裕方向，始終做到發展為了人民、發展依靠人民、發展成果由人民共享，維護人民根本利益，激發全省人民的積極性、主動性、創造性，促進社會公平，增進民生福祉，不斷實現人民羣衆對美好生活的向往。

——堅持新發展理念。

把新發展理念貫穿發展全過程和各領域，率先探索構建新发展格局，切實轉變發展方式，加快推動質量變革、效率變革、動力變革，實現更高质量、更有效率、更加公平、更可持續、更安全的發展。

——堅持深化改革开放。

以更大魄力在更高起點上推進改革開放，堅持摸着石頭過河和落實頂層設計相結合，加強治理體系和治理能力現代化建設，破除制約高質量發展、高品質生活的體制機制障礙，強化有利于提高資源配置效率、有利于調動全社會積極性的重大改革開放舉措，持續增強發展動力和活力。

——堅持系統觀念。加強前瞻性思考、全局性謀劃、戰略性布局，整體性推進，堅決服從服務國家發展大局，堅持全省一盤棋，更好發揮各級各方面積極性，办好發展安全兩件大事，着力固根基、揚優勢、補短板、強弱項，注重防范化解重大風險挑戰，實現發展質量、結構、規模、速度、效益、安全相統一。

6.“十四五”時期經濟社會發展主要目標。鑄定二〇三五年遠景目標，綜合考慮國內外發展趨勢和廣東發展條件，堅持目標導向和問題導向相結合，堅持守正和創新相統一，今后五年要努力實現以下主要目標。

——經濟發展更加高質量。經濟在高質量發展軌道上穩健運行，在質量效益明顯提升的基礎上，增長潛力充分發揮，內需潛力充分釋放，經濟結構更加優化，創创新能力顯著提升，產業基礎高級化、產業鏈現代化水平明顯提高，農業基礎更加穩固，“一核一帶一區”區域发展格局持續深化，供與需、內與外、城鄉區域發展更趨平衡更加協調，現代化經濟體系建設取得重大進展。

——改革開放更加全面深入。社會主義市場經濟體制更加完善，高標準市場體系基本建成，市場主體更加充滿活力，产权制度改革和要素市場化配置改革取得重大進展，公平競爭制度更加健全，制度型開放取得重要進展，高質量發展機制進一步健全。

——社會更加文明進步。社會主義核心價值觀深入人心，人民群眾思想道德、文明素養顯著提高，社會主義精神文明與物質文明更加協調，建成文化強省、教育強省、人才強省、體育強省、健康廣東和更高水平的平安廣東。人與自然和諧共生格局基本形成，綠色生產生活方式總體形成，碳排放率先達峰後穩中有降，生态环境根本好轉，美麗廣東基本建成，形成對外開放新格局，參與國際經濟合作和競爭優勢全面確立。人民生活更加美好，中等收入群體比重顯著提高，基本公共服務實現均等化，城鄉區域發展差距和居民生活水平差距顯著縮小，人的全面發展、全體人民共同富裕率先取得更為明顯的實質性進展。

——“十四五”時期經濟社會發展指導方針和主要目標

4.“十四五”時期經濟社會發展指導思想。高舉中國特色社會主義偉大旗帜，深入貫徹黨的十九屆二中、三中、四中、五中全會精神，堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、“三個代表”重要思想、科學發展觀、習近平新时代中国特色社会主义思想為指導，全面貫徹黨的基本理論、基本路線、基本方略，深入貫徹習近平總書記對廣東系列重要講話和重要指示批示精神，統籌推進“五位一體”總體布局，協調推進“四個全面”戰略布局，堅定不移貫徹新發展理念，堅持穩中求進工作總基調，以推動高質量發展為主題，以深化供給側結構性改革為主線，以改革創新為根本動力，以滿足人民日益增長的美好生活需要為根本目的，在全面建設社會主義現代化國家新征程中走在全国前列、創造新的輝煌為總定位總目標，持之以恒實施“1+1+9”工作部署，加快推動粵港澳大灣區和深圳先行示範區建設，加快建設現代化經濟體系，打造新发展格局的戰略支點，推進治理體系和治理能力現代化，統籌發展和安全，實現經濟行穩致遠、社會安定和諧，為全面建設社會主義現代化開好局、起好步。

5.“十四五”時期經濟社會發展必須遵循的原則。

——堅持黨的全面領導。

堅決維護習近平總書記党中央的核心地位，堅決維護黨中央权威和集中統一領導，堅持和完善黨領導經濟社會發展的体制机制，堅持和完善中國特色社會主義制度，不斷提高貫徹新发展理念、構建新发展格局能力和水平，為實現高質量發展提供根本保證。

——堅持以人民為中心。

堅持人民主體地位，堅持共同富裕方向，始終做到發展為了人民、發展依靠人民、發展成果由人民共享，維護人民根本利益，激發全省人民的積極性、主動性、創造性，促進社會公平，增進民生福祉，不斷實現人民羣衆對美好生活的向往。

——堅持新發展理念。

把新發展理念貫穿發展全過程和各領域，率先探索構建新发展格局，切實轉變發展方式，加快推動質量變革、效率變革、動力變革，實現更高质量、更有效率、更加公平、更可持續、更安全的發展。

——堅持深化改革开放。

以更大魄力在更高起點上推進改革開放，堅持摸着石頭過河和落實頂層設計相結合，加強治理體系和治理能力現代化建設，破除制約高質量發展、高品質生活的體制機制障礙，強化有利于提高資源配置效率、有利于調動全社會積極性的重大改革開放舉措，持續增強發展動力和活力。

——堅持系統觀念。

加強前瞻性思考、全局性謀劃、戰略性布局，整體性推進，堅決服從服務國家發展大局，堅持全省一盤棋，更好發揮各級各方面積極性，办好發展安全兩件大事，着力固根基、揚優勢、補短板、強弱項，注重防范化解重大風險挑戰，實現發展質量、結構、規模、速度、效益、安全相統一。

6.“十四五”時期經濟社會發展主要目標。鑄定二〇三五年遠景目標，綜合考慮國內外發展趨勢和廣東發展條件，堅持目標導向和問題導向相結合，堅持守正和創新相統一，今后五年要努力實現以下主要目標。

——經濟發展更加高質量。經濟在高質量發展軌道上穩健運行，在質量效益明顯提升的基礎上，增長潛力充分發揮，內需潛力充分釋放，經濟結構更加優化，創创新能力顯著提升，產業基礎高級化、產業鏈現代化水平明顯提高，農業基礎更加穩固，“一核一帶一區”區域发展格局持續深化，供與需、內與外、城鄉區域發展更趨平衡更加協調，現代化經濟體系建設取得重大進展。

——改革開放更加全面深入。社會主義市場經濟體制更加完善，高標準市場體系基本建成，市場主體更加充滿活力，产权制度改革和要素市場化配置改革取得重大進展，公平競爭制度更加健全，制度型開放取得重要進展，高質量發展機制進一步健全。

——社會更加文明進步。社會主義核心價值觀深入人心，人民群眾思想道德、文明素養顯著提高，社會主義精神文明與物質文明更加協調，建成文化強省、教育強省、人才強省、體育強省、健康廣東和更高水平的平安廣東。人與自然和諧共生格局基本形成，綠色生產生活方式總體形成，碳排放率先達峰後穩中有降，生态环境根本好轉，美麗廣東基本建成，形成對外開放新格局，參與國際經濟合作和競爭優勢全面確立。人民生活更加美好，中等收入群體比重顯著提高，基本公共服務實現均等化，城鄉區域發展差距和居民生活水平差距顯著縮小，人的全面發展、全體人民共同富裕率先取得更為明顯的實質性進展。

——“十四五”時期經濟社會發展指導方針和主要目標

4.“十四五”時期經濟社會發展指導思想。高舉中國特色社會主義偉大旗帜，深入貫徹黨的十九屆二中、三中、四中、五中全會精神，堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、“三個代表”重要思想、科學發展觀、習近平新时代中国特色社会主义思想為指導，全面貫徹黨的基本理論、基本路線、基本方略，深入貫徹習近平總書記對廣東系列重要講話和重要指示批示精神，統籌推進“五位一體”總體布局，協調推進“四個全面”戰略布局，堅定不移貫徹新發展理念，堅持穩中求進工作總基調，以推動高質量發展為主題，以深化供給側結構性改革為主線，以改革創新為根本動力，以滿足人民日益增長的美好生活需要為根本目的，在全面建設社會主義現代化國家新征程中走在全国前列、創造新的輝煌為總定位總目標，持之以恒實施“1+1+9”工作部署，加快推動粵港澳大灣區和深圳先行示範區建設，加快建設現代化經濟體系，打造新发展格局的戰略支點，推進治理體系和治理能力現代化，統籌發展和安全，實現經濟行穩致遠、社會安定和諧，為全面建設社會主義現代化開好局、起好步。

5.“十四五”時期經濟社會發展必須遵循的原則。

——堅持黨的全面領導。

堅決維護習近平總書記党中央的核心地位，堅決維護黨中央权威和集中統一領導，堅持和完善黨領導經濟社會發展的体制机制，堅持和完善中國特色社會主義制度，不斷提高貫徹新发展理念、構建新发展格局能力和水平，為實現高質量發展提供根本保證。

——堅持以人民為中心。

堅持人民主體地位，堅持共同富裕方向，始終做到發展為了人民、發展依靠人民、發展成果由人民共享，維護人民根本利益，激發全省人民的積極性、主動性、創造性，促進社會公平，增進民生福祉，不斷實現人民羣衆對美好生活的向往。

——堅持新發展理念。

把新發展理念貫穿發展全過程和各領域，率先探索構建新发展格局，切實轉變發展方式，加快推動質量變革、效率變革、動力變革，實現更高质量、更有效率、更加公平、更可持續、更安全的發展。

——堅持深化改革开放。

以更大魄力在更高起點上推進改革開放，堅持摸着石頭過河和落實頂層設計相結合，加強治理體系和治理能力現代化建設，破除制約高質量發展、高品質生活的體制機制障礙，強化有利于提高資源配置效率、有利于調動全社會積極性的重大改革開放舉措，持續增強發展動力和活力。

——堅持系統觀念。

加強前瞻性思考、全局性謀劃、戰略性布局，整體性推進，堅決服從服務國家發展大局，堅持全省一盤棋，更好發揮各級各方面積極性，办好發展安全兩件大事，着力固根基、揚優勢、補短板、強弱項，注重防范化解重大風險挑戰，實現發展質量、結構、規模、速度、效益、安全相統一。

6.“十四五”時期經濟社會發展主要目標。鑄定二〇三五年遠景目標，綜合考慮國內外發展趨勢和廣東發展條件，堅持目標導向和問題導向相結合，堅持守正和創新相統一，今后五年要努力實現以下主要目標。

——經濟發展更加高質量。經濟在高質量發展軌道上穩健運行，在質量效益明顯提升的基礎上，增長潛力充分發揮，內需潛力充分釋放，經濟結構更加優化，創创新能力顯著提升，產業基礎高級化、產業鏈現代化水平明顯提高，農業基礎更加穩固，“一核一帶一區”區域发展格局持續深化，供與需、內與外、城鄉區域發展更趨平衡更加協調，現代化經濟體系建設取得重大進展。

——改革開放更加全面深入。社會主義市場經濟體制更加完善，高標準市場體系基本建成，市場主體更加充滿活力，产权制度改革和要素市場化配置改革取得重大進展，公平競爭制度更加健全，制度型開放取得重要進展，高質量發展機制進一步健全。

——社會更加文明進步。

社會主義核心價值觀深入人心，人民群眾思想道德、文明素養顯著提高，社會主義精神文明與物質文明更加協調，建成文化強省、教育強省、人才強省、體育強省、健康廣東和更高水平的平安廣東。人與自然和諧共生格局基本形成，綠色生產生活方式總體形成，碳排放率先達峰後穩中有降，生态环境根本好轉，美麗廣東基本建成，形成對外開放新格局，參與國際經濟合作和競爭優勢全面確立。人民生活更加美好，中等收入群體比重顯著提高，基本公共服務實現均等化，城鄉區域發展差距和居民生活水平差距顯著縮小，人的全面發展、全體人民共同富裕率先取得更為明顯的實質性進展。

——“十四五”時期經濟社會發展指導方針和主要目標

4.“十四五”時期經濟社會發展指導思想。高舉中國特色社會主義偉大旗帜，深入貫徹黨的十九屆二中、三中、四中、五中全會精神，堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、“三個代表”重要思想、科學發展觀、習近平新时代中国特色社会主义思想為指導，全面貫徹黨的基本理論、基本路線、基本方略，深入貫徹習近平總書記對廣東系列重要講話和重要指示批示精神，統籌推進“五位一體”總體布局，協調推進“四個全面”戰略布局，堅定不移貫徹新發展理念，堅持穩中求進工作總基調，以推動高質量發展為主題，以深化供給側結構性改革為主線，以改革創新為根本動力，以滿足人民日益增長的美好生活需要為根本目的，在全面建設社會主義現代化國家新征程中走在全国前列、創造新的輝煌為總定位總目標，持之以恒實施“1+1+9”工作部署，加快推動粵港澳大灣區和深圳先行示範區建設，加快建設現代化經濟體系，打造新发展格局的戰略支點，推進治理體系和治理能力現代化，統籌發展和安全，實現經濟行穩致遠、社會安定和諧，為全面建設社會主義現代化開好局、起好步。

5.“十四五”時期經濟社會發展必須遵循的原則。

——堅持黨的全面領導。

堅決維護習近平總書記党中央的核心地位，堅決維護黨中央权威和集中統一領導，堅持和完善黨領導經濟社會發展的体制机制，堅持和完善中國特色社會主義制度，不斷提高貫徹新发展理念、構建新发展格局能力和水平，為實現高質量發展提供根本保證。

——堅持以人民為中心。

堅持人民主體地位，堅持共同富裕方向，始終做到發展為了人民、發展依靠人民、發展成果由人民共享，維護人民根本利益，激發全省人民的積極性、主動性、創造性，促進社會公平，增進民生福祉，不斷實現人民羣衆對美好生活的向往。

——堅持新發展理念。

把新發展理念貫穿發展全過程和各領域，率先探索構建新发展格局，切實轉變發展方式，加快推動質量變革、效率變革、動力變革，實現更高质量、更有效率、更加公平、更可持續、更安全的發展。

——堅持深化改革开放。

以更大魄力在更高起點上推進改革開放，堅持摸着石頭過河和落實頂層設計相結合，加強治理體系和治理能力現代化建設，破除制約高質量發展、高品質生活的體制機制障礙，強化有利于提高資源配置效率、有利于調動全社會積極性的重大改革開放舉措，持續增強發展動力和活力。

——堅持系統觀念。

加強前瞻性思考、全局性謀劃、戰略性布局，整體性推進，堅決服從服務國家發展大局，堅持全省一盤棋，更好發揮各級各方面積極性，办好發展安全兩件大事，着力固根基、揚優勢、補短板、強弱項，注重防范化解重大風險挑戰，實現發展質量、結構、規模、速度、效益、安全相統一。

6.“十四五”時期經濟社會發展主要目標。鑄定二〇三五年遠景目標，綜合考慮國內外發展趨勢和廣東發展條件，堅持目標導向和問題導向相結合，堅持守正和創新相統一，今后五年要努力實現以下主要目標。