

粤滇扶贫协作 交出高质量答卷

广东结对帮扶的昭通市、怒江州建档立卡户全部脱贫

粤滇携手 山海呼应 合力拔穷根 齐奏小康歌

贫困户拎包入住安置点

一排排楼房整齐簇新，街道干净整洁，社区配套设施完善，小孩子们在玩耍，老人在晒太阳……12月20日，记者走进昭通市盐津县水田新区易地扶贫搬迁安置点，一幅安居乐业的美好画面映入眼帘。

去年搬入新居的李永顺一家五口，以前居住在高山上的的一座土坯房里，冬天寒冷、雨天漏水。“去年9月搬进新居，再也不用深一脚浅一脚地爬山路。而且这里配套设施齐全，也不用跑几十里路买点东西了。”李永顺说。

新区安置点的易迁群众来自盐津县10个乡镇77个村或

社区，其中有1000余位少数民族同胞。各地群众生活习俗习惯差异较大，刚搬到新区时，不少群众面临着“融入难、转变难、适应难”问题。

“搬进来的贫困户几乎不用操心，可以拎包入住。”水田新区易迁点团结合社区党总支书记林小琴表示，中山市社会各界募资600多万元，为水田安置点的3068户贫困户家庭配套“七个一”（一个电饭煲、一个电磁炉、一套沙发、一套餐桌椅、一张床、一个衣柜、一个鞋架），切实解决搬迁群众生活物资紧缺难题。

在采访中，碰到一个小朋友随手把糖果纸扔在地上，林小琴立刻上前捡起，并告诉小朋友要扔到垃圾桶。她说：“卫生习惯是一个潜移默化的过程，要从娃娃抓起，也要经常对老乡教育。刚开始还有随意在楼道丢垃圾的情况，现在基本没有了。”

“感恩超市”维系幸福纽带

为了让住户能更快融入社区，新区党工委和帮扶工作组也想了很多办法，“感恩超市”就是其中一个。

建在新区管委会办公区旁的“感恩超市”，售卖粮油衣物等生活所需。特殊的是，这里售卖的东西不用现金结账，需要积分兑换。

据介绍，积分以户为单位，每户基础分为100分。片区区长、楼栋长、挂钩楼栋长、党员群众代表等每月底会根据易迁群众的卫生习惯、政策知晓、弘扬传统美德、学生学习等评分，每户以评分赚取积分。积分不兑换现金，只用于在“感恩超市”兑换等值物资（1积分兑换

价值1元物资）。从去年启用至今，已有近1000户贫困户通过积分在该超市兑换了生活用品，商品价值约10万元。

陈文权表示，“感恩超市”里的商品由广东中山和云南盐津等地的爱心企业和个人捐赠。这种模式进一步激发易迁群众的内生动力，助力弘扬社会主义核心价值观，加快易迁群众融入新环境、开启新生活的步伐，营造和谐幸福新家园。



云南昭通市昭阳区一间苹果厂里，员工们正在打包苹果

文/羊城晚报记者 林曦 图/羊城晚报记者 杨奇

志合者，不以山海为远。自2016年起，按照“中央要求、云南所需、广东所能”，广东省东莞市、中山市、珠海市和云南省昭通市、怒江州结对开展东西部扶贫协作工作。如今，昭通市、怒江州现行标准下所有建档立卡贫困人口全部脱贫，1484个贫困村全部出列，14个贫困县全部摘帽。

12月18日至25日，广东省委宣传部与云南省委宣传部共同组织开展“粤滇扶贫协作”联合主题采访活动。粤滇双方围绕共同使命，交出决战决胜脱贫攻坚的高质量答卷。

帮扶“小种子”结出累累硕果

授人以鱼，不如授人以渔。广东的帮扶工作组不仅带去了资金，还引进了产业。12月21日，“粤滇扶贫协作”联合主题采访团来到昭通市昭阳区。在当地的苹果厂里，工人们忙碌地打包着苹果，这些苹果将销往东南亚。

自粤滇扶贫协作以来，昭通建成了具有地方特色的高标准现代化苹果产业，依托“苹果经济”辐射带动作用，数十万群众通过就近就业实现脱贫增收。东莞石碣镇挂职昭阳区扶贫办的帮扶干部邓炳炎表示，东莞帮助昭阳区引进苹果生产龙头企业海升集团，并投入2600万元用于果园种植；项目采用公司+基地+贫困户的模式，教给农户“造血”的本领，目前已经有2600多户贫困户受益，年产量达到4000万元。

作为东西部协作的样板工程，昭阳区工业园区里聚集了一批东莞引进的优秀企业。亚洲制鞋龙头企业华坚集团于2017年1月12日与昭阳区人民政府签订了合作协议，成为首家进入产业园的企业。

云南华坚鞋业厂长朱岳明说，公司从入驻园区到试生产仅用了40天，园区给予了5年免租优惠。

目前，该公司已完成固定资产投资2000余万元，共启动生产线16条，2017年至2019年每年招用本地员工450人，一般贫困户200余人，年产值超过1500万元。此外，该集团计划投资5000万元，利用昭阳工业园区双创园区的5515平方米标准化厂房建设鞋面加工生产项目，建成后预计年产值超过2000万元，解决当地超过500人的就业问题。

数据显示，今年1月至6月，纳入园区管理的81户企业，实现工业总产值102.49亿元，同比增长20.69%；实现规模以上工业增加值50.22亿元，同比增长28.27%，实现主营业务收入115.47亿元，同比增长27.56%；解决就业人数12000余人。

“阅读存折”存知识存智慧

扶要扶智。12月23日，记者走进云南怒江州泸水市格力小学，看见四年级的小学生正在参加足球比赛，不远处的学校合唱队在排练，还有学生在练习当地的民族乐器“起奔”。在这座被大山环绕的学校里，歌声、琴声、呐喊助威声与怒江的涛声汇聚一起，响彻群山。

据了解，格力小学及格力幼儿园是由珠海格力集团有限公司为珠海援建泸水市大兴地镇维拉坝易地扶贫搬迁示范点捐建的配套工程，总投资5000万元，满足了维拉坝易地扶贫搬迁点及周边各村幼儿园及小学的教育需求。

“为了孩子们的教育，珠海先后派出了3批14

名支教教师，其中包括1名广东华南虎足球俱乐部青训队专业教练。”格力小学校长吴金凤介绍，今年9月到来的3名骨干支教教师，在幼儿园全科、小学英语与小学语文等教育教学方面发挥了示范引领作用。

在格力小学，由珠海引进广东粤财投资控股200万元兴建的图书馆也特别有意义，珠海市共为孩子们捐赠了4万余册图书。2019年8月，珠海市支教老师梁伟明为激发学生们的阅读兴趣，提出了创建“阅读存折”、通过阅读数量积分抽奖的创意。学生的阅读字数只要满2000个字就可以参与抽奖，奖品有彩色笔、羽毛球。目前，全校已有400名孩子拥有了自己的“阅读存折”。

据统计，珠海累计向怒江投入财政、社会帮扶资金14亿多元，先后派出461名干部、教师、医生等到怒江开展扶贫和教育医疗帮扶。目前，怒江全州26.96万贫困人口全部达到“两不愁三保障”标准，249个贫困村全部退出，独龙族、怒族、傈僳族、普米族等“直过民族”和人口较少民族实现整族脱贫。

广东自由贸易区南沙片区人民法院出台《域外法查明与适用规程》——

破解涉外审判难题 保障扩大对外开放

C 保障域外法适用权利 增强国际商事主体投资信心

A 畅通多渠道查明路径 破解“找法”难点

随着南沙自贸区、粤港澳大湾区的快速发展，区域内跨境商事活动日益频繁，涉外商事纠纷需要适用域外法的情形也随之增多，上述案件正是各类涉外商事纠纷中的一件。

该案的被告陈先生是美国内华达州一家娱乐公司的股东，2015年7月与中国国内的李女士签订《合作协议》，约定将其拥有的美国公司部分原始股权转让给李女士。后二人因协议的履行产生纠纷。

陈先生称根据美国公司法，股权转让变更只需股东同意，在公司章程备注即可，而自己早已将双方签订的《合作协议》纳入公司章程附件，并在章程中注明了李女士的公司股东身份、董事身份及持股情况。

而李女士认为，根据中国公司法，股权转让需到国内相关行政部门办理变更登记，陈先生没有登记公示，就是没有完成股权转让。于是，李女士将陈先生起诉至南沙自贸区法院，要求其退还股权转让费。

中外法律规定的差异成为该案裁判的关键点。南沙自贸区法院综合审判庭商事审判负责人孙皓告诉记者，根据我国涉外民事关系法律适用法，本案适用美国内华达州的相关法律规定来认定李女士是否已具备了公司股东资格。

那么，美国的法律是如何规定这一问题的呢？为此，南沙自贸区法院依托与北京融商一带一路法律与商事服务中心的长期合作机制，委托该机构进行域外法律查明，由该机构邀请了一位拥有中美两国执业律师资格的美国法律专家，提供法律查明报告。

报告详细列明了美国内华达州公司法规定，以及最高法院的判例中对公司股东资格认定的法律标准，明确股权转让必须要登记在公司股权转让代理人保管的股权登记记录中才能产生对外效力。收到报告后，法官迅速组织法庭辩论，充分听取双方对查明法律内容的意见，并在此基础上作出相应判决。



文/董柳 王君

“下面请双方当事人对查明的域外法律发表意见并进行辩论。”日前，广东自由贸易区南沙片区人民法院（下称“南沙自贸区法院”）开庭审理一宗涉外股权转让协议纠纷案，原告在庭上围绕该案所适用的美国公司法相关条款法律查明情况进行了激烈辩论。

自2019年广州市范围内涉外民商事案件集中管辖以来，类似的涉外案件，南沙自贸区法院已受理两千多宗。经过大量的审判实践探索和总结，今年12月，南沙自贸区法院出台《域外法查明与适用规程》（下称《规程》），瞄准制约涉外审判的难点，针对域外法查明适用问题持续发力，破解域外法查明难题，全力提升涉外审判水平。

B 规范实践标准“找法”依规程“按图索骥”

对香港公司法的查明。以实践探索为基础，南沙自贸区法院及时总结审判经验，出台广州市首个《域外法查明与适用规程》。

“出台《规程》，正是为了着力化解法官在涉外案件审判中域外法查明的难点。目前，我们已经构建法官自主查明+第三方机构查明+专家辅助查明的立体化路径，渠道多了，域外法查明自然就容易了。”孙皓介绍。

2019年1月1日起，南沙

自贸区法院开始集中管辖广州市范围内天河、黄埔、番禺、南沙、增城等五个区的一审涉外、涉港澳台民商事案件，审判实务中对域外法准确查明适用的迫切需求进一步加剧。“以往，在一些案件中法官想查明适用域外法，但配套程序不健全，可操作性不强，导致法官无从下手。”孙皓表示，《规程》对于当事人和法院分别作为法律查明主体的情形、当事人委托查明的程

序、法院委托查明程序等都进行了详细规定，还对当事人提供域外法的形式、法院对于查到的域外法的认定标准、域外法的排除适用等都进行了相应说明。

在一宗涉台共有确权确认纠纷案中，南沙自贸区法院法官就成功引导当事人自行委托第三方机构查明我国台湾地区的相关规定。案件的原被告双方是一对台湾夫妻。2000年左右，男方到大陆投资创业

当前，经济全球化深入发展，各国之间的贸易往来日渐增多。出于尊重契约自由、鼓励跨境投资的考虑，大多数国家允许当事人协议选择适用其他国家或地区的法律审理相关案件，从而营造平等开放的营商环境。

根据我国民事诉讼法、涉外民事关系法律适用法等法律，以及最高人民法院的相关司法解释规定，在处理涉外、涉港澳台民商事案件时，当事人可以协议选择适用其他国家或我国港澳台地区的法律。也就是说，如果一个案件具有涉外因素，当事人可以自愿选择处理争议所适用的域外法律，也就是法律上的准据法。

事实上，由于不同国家和地区法律、文化上的差异，商事主体在开展贸易或投资活动时，往往会倾向于选择自己熟悉的法律来解决可能遇到的纠纷，这也有助于当事人对纠纷处理结果形成合理预期。尊重当事人对域外法的选择适用权利，是平等保护境内外投资者合法权益的重要内容，也是司法公信力的重要体现。但是，如果当事人无法提供域外法的详细内容，法院也无法查明案件

应当适用的域外法，该案即不得不适用法院所在地法律即我国的法律。这就使当事人的法律适用选择权失去意义，当事人对案件法律适用和纠纷解决的合理预期也将落空。

南沙自贸区法院党组书记、院长严剑飞认为，在涉外、涉港澳台案件审理中，充分保障当事人选择适用法律的权利，是法院审判专业能力和司法公信力的体现，展示出中国特色社会主义法治自信，也彰显出中国特色的社会主义法治的优越性。

严剑飞表示，南沙自贸区法院将牢记习近平总书记“一带一路”倡议中提出的“以共商、共建、共享为原则，以开放包容为特征，以互利共赢为追求，凝聚和平发展的最大共识”，不断完善域外法的查明与适用，保障当事人适用域外法的权利，深入推进涉外商事审判体系现代化建设，服务贸易投资自由化便利化，营造开放包容、公平竞争营商环境，将法治打造成为南沙自贸区发展的核心竞争力。

并在广东多地购置房产。夫妻二人对登记在男方名下这些房产的所有权产生了分歧。

“该案涉及夫妻共同财产的认定标准问题，根据冲突规范，应当适用我国台湾地区的法律。丈夫徐先生曾在庭审中提供了自己从网上打印的我国台湾地区的相关规定。但是妻子王女士对这样的打印件并不认可，认为来源不清，内容不全。于是，我们引导当事人自

行委托第三方机构查明法律。最终，当事人找到了深圳市蓝海法律查明和商事调解中心进行了法律查明。”案件的经办人、南沙自贸区法院综合审判庭法官张大说。

无论是对法官还是当事人，该《规程》都具有较高的操作性和实用性，使域外法的查明和适用更加具体规范。可以说，有了这样一份规程，法官心里更清晰，当事人看了也一目了然。