

十四五 开新局·高端访谈

广东省国资委主任李成：

发挥国有经济战略支撑作用 当好畅通国内大循环主力军



广东省国资委主任李成 岳国资供图

羊城晚报记者 黄婷 王漫琪

12月5日，在广东与中央企业战略合作框架协议签约仪式上，广东省政府与11家中央企业签署战略合作协议，标志着广东与央企的合作领域、规模、层次正在不断拓展提升，致力打造央地合作新样板。据悉，目前广东省属企业与央企在建合作项目73个、总投资6688亿元，兴建了能源、钢铁、轨道交通、新能源新材料等一批重要产业，成为广东经济社会稳步发展的重要支撑。

2020年是特殊的一年，既是“十三五”规划收官之年和“十四五”规划开篇之年，又是国企改革三年行动方案实施的开局之年。对于广东省属国有企业而言，阶段性的复盘与展望对于下一步的深化改革尤为重要。

“十三五”以来广东省属国有企业的工作有何亮点？贯彻党的十九届五中全会精神，如何把握“十四五”新发展格局？近日，广东省国资委主任李成在接受羊城晚报记者专访时表示，广东要把省属企业打造成能够保障全省重大战略能力、科技创新能力、全球资源配置能力、重大风险防控能力以及能够体现我省经济实力和竞争力的“省队”，当好畅通国内大循环的“主力军”。

对话 要把省属企业打造成体现经济实力和竞争力的“省队”

谈方向 使国资国企成为构建新发展格局主力军

羊城晚报：广东省国资委如何学习贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神？

李成：省国资委深入学习贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神，一体学习贯彻党的十九届五中全会精神，聚精会神把省委“1+1+9”工作部署落实好，统筹推进国资国企改革发展和党的建设。

首先，我们聚焦制定实施“十四五”全省和省属国有资本布局与结构战略性调整规划，为构建新发展格局提供有力支撑，做强做优做大国有资本和国有企业，使其成为畅通国内大循环的主力军

和促进国内国际双循环的排头兵，发挥国有经济战略支撑作用。

在实施国企改革三年行动方案实施方面，广东推动国企改革在重要领域和关键环节取得新突破，加快完善中国特色现代企业制度，深化国有企业混合所有制改革，健全市场化经营机制，健全管资本为主的国有资产监管体制。

此外，我们还注重加强党的全面领导和党的建设，为国有企业高质量发展提供坚强政治保证和组织保证。坚持把政治建设摆在首位，把党对国有企业的全面领导落到实处，推进党建工作与生产经营深度融合，弘扬企业家精神，深入推进全面从严治党。

羊城晚报：广东省国资委将如何支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点？

李成：深圳国资国企改革走在全国前列，在服务广东、深圳建设发展过程中发挥了重要作用。省国资委结合实施国企改革三年行动，全力支持深圳开展区域性国资国企综合改革试点，重点支持深圳在建立健全市场化经营机制上大胆探索，建立和完善符合市场经济规律与企业家成长规律的国有企业领导人员管理机制，探索与企业市场地位和业绩贡献相匹配、与考核结果紧密挂钩、增量业绩决定增量激励的薪酬分配和长效激励约束机制，不断激发骨干人才干事创业的积极性。

国企混改要理清“三条链”

“国有企业改革，归根到底就是解决好体制、机制、结构这三大问题。”李成告诉记者，体制问题是政府和企业的关系问题，机制问题是企业运行机制是否遵循市场化原则的问题，结构问题是在改革中优化国有资产布局的问题，行动方案出台正是为了加快解决这三大问题。

分层分类深化混合所有制改革是行动方案中提出的关键一招。李成介绍，广东省国资委今年制定实施了省属企业混改操作指引和省属二级企业混改三年行动计划，继续推进具备条件的省属企业集团开展混改试点，重点推进

60家省属二级企业按照“宜混则混”“一企一策”的原则，按照“成熟一个推进一个”开展混改。

与此同时，广东还制定和实施省属企业资本运营三年行动计划。具体措施包括，积极推动市场竞争类企业实现主业资产股份化改造，创造条件实现集团整体上市或核心业务资产上市；支持和引导国有股东持股比例高于50%的国有控股上市公司引入持股5%及以上的战略投资者作为积极股东参与公司治理；对于确需保持控股权的上市公司，省属企业应采取积极有效措施保证合理持股比例。

在李成看来，如果把国

企混改看成是破浪前行的巨轮，那么把握好改革方向便是找到了“定盘星”。他表示，切实做到完善治理、强化激励、突出主业、提高效率，有效支持各类所有制企业取长补短、相互促进、共同发展。只有这样，才能稳妥解决混改过程中可能面临的“混”而不“合”、“混”后冲突和国有资产流失等问题。

为此，广东省国资委要求拟混改企业在引入积极股东时，注重高匹配度、高认同感、高协同性，要研究分析其与集团主业的产业链、供应链和价值链关系。“省属企业集团要根据整体战略、产业发展趋势，明确本企业的功能定位、发展战略和混改目

的，选择产业链上下游具有较强实力、在行业内具有领先地位的相关企业，既能在市场资源、业务资源等方面快速形成优势互补，发挥协同效应，也能够促进省属企业进一步创新发展。”李成强调。

据介绍，11月1日，12家省属集团32个企业混改项目已集中亮相南方联合产权交易中心，广泛向市场公开征集高匹配度、高认同感、高协同性的战略投资者。下一步，广东省国资委将积极推动市场竞争类企业实现主业资产股份化改造，进而创造条件实现集团整体上市或核心业务资产上市。

965户省属“僵尸企业”完成出清

“十三五”期间，广东省属企业质量效益稳步提升，在改革重要领域和关键环节取得了明显成效。截至2020年10月底，资产总额为1.96万亿元，较2015年底增长68.1%；有6家企业进入中国500强。2019年实现营业总收入4159亿元，较2015年增长7.5%；利润总额310亿元，较2015年增长42.7%；营业收入利润率7.5%，较2015年提高近2个百分点。

一连串亮眼的成绩背后，是广东省国资委在“十三五”期间按照党中央、国务院做强做优做大国有资本和国有企业决策部署，扎实推动省属国资国企高质量发展所作出的努力。李成介绍，省国资委结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和需要，围绕经济效益和社会效益并重的功能定位，将省属企业分为公益基础类、市场竞争类和投资运营类三大类，明确主责主业，强化使命担当，为精准推进企业改革发展奠定了重要基础，有力提高了改革的针对性、监管的有效性、考评的科学性。

“要让省属企业更好地集中资源做好主业，更加平等地参与市场竞争，还要加快剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题。”李成说。据了解，全省国企职工家属区“三供一业”任务总量户数达70.86万户，已全部完成协议签订、管理职能移交、资产划转、维修改造；全省国有企业退休人员已实行社会化管理73.2万人，让企业摆脱历史包袱，轻装上阵。

为了提升国资配置效率，广东稳妥推进国资布局

结构战略性调整。截至目前，5组11家省属企业已完成战略性重组，原交通集团、联合电服、南粤交投重组为新交通集团，原建工集团、水电集团重组为新建工集团，原铁投集团、基础设施基金管理公司重组为新铁投集团，原广物控股集团、商贸控股集团重组为新广物控股集团，原广新控股集团、丝纺集团重组为新广新控股集团；省府确定的965户省属“僵尸企业”出清任务已全部完成；交通、水利、环保等一大批省重大工程项目高质量建设运营。李成表示，这也为省属企业强化科技创新、加快转型升级、发展战略性新兴产业打下了坚实基础，提供了有力支撑。

在治理机制方面，广东省国资委围绕建立中国特色现代企业制度完善法人治理结构。例如，制定广东省国有企业党委前置研究讨论重大经营管理事项清单示范文本，推动党的领导融入公司治理制度化、规范化、程序化。此外，还改组组建2家国有资本投资公司、重点关注所出资企业战略执行和资本回报状况；改组改建1家国有资本运营公司、重点关注国资流动和增值状况。

而在推进混改方面，在“十三五”期间，广东省国资委积极推进充分竞争行业和领域的企业实施混改，打造了巨正源、广青科技、兴发铝业、省广股份、宏大爆破、粤

运交通等一批有潜力的混合所有制企业；盐业集团引入战略投资者超募近30%。“这些改革促进了各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展，提高了国资运行效率，强化了国有资本放大功能。”李成表示。

广东省国资委还出台了实施高质量发展经营业绩考核办法，既有效体现了出资人意图，又将企业落实省委、省政府工作部署情况纳入考核，使省属企业激励约束机制更为完善。李成向记者介绍了新考核评价体系的特点，该评价体系结合分类与分业考核，按照“一企一策”原则设计考核方案、核定考核结果；结合考核结果与重组整合目标，围绕功能定位引导企业优化布局结构。

除此之外，广东省属国资国企还持续推进“50家体制机制改革创新试点”“双百行动”“激励约束容错”“科改示范行动”等系列改革专项工程，发挥示范带动作用；深化落实全省国有企业党的建设工作会议精神，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育等一系列党内集中教育，全面加强党的政治建设，压茬开展党建专项行动。

2019年省属企业实交利税295.37亿元，同比增长3.6%。同点帮扶的72个省定贫困村已出列、1.85万贫困人口全部脱贫。2019年以来新增招聘应届大学生逾万人。在抗击新冠肺炎疫情大战大考中，全省国有企业累计减免租金超过50亿元，率先转产熔喷料、负压救护车、酒精、额温枪等防疫物资。

谈举措 布局若干“链主企业”和“生态主导型企业”

羊城晚报：党的十九届五中全会明确提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。您认为广东省属企业应如何把握新发展格局，为实现“十四五”规划目标贡献力量？

李成：“十四五”时期，我国将进入新发展阶段，国资国企站上新的历史起点，也面临新的机遇挑战，肩负新的使命。在这个阶段，我们的目标是要把省属企业打造成能够保障全省重大战略能力、科技创新能力、全球资源配置能力、重大风险防控能力以及能够体现我省经济实力和竞争力的“省队”。

按照五中全会作出的构建新发展格局的战略部署，省属国资国企要充分发挥骨干作用，当好畅通国内大循环的主力军，在提升供给体系对国内需求的适配性上发挥主导作用，在加快产业链供应链优化升级上发挥协同作用，在加强现代流通体系建设上发挥支撑作用，在落实国家区域发展战略上发挥引领作用。

在提升供给体系对需求的适配性上，省属企业要以深化供给侧结构性改革为主线，坚持有所为有所不为，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等领域，调整存量结构，优化增量投向。同时，国有资本要向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系国计民生的重要行业和关键领域集中，向前瞻性战略性新兴产业

集中。对于产业链供应链优化升级，省属企业要布局产业链供应链关键环节，大力提升产业链现代化水平，在优化和稳定产业链供应链中发挥重要作用，加大力度布局若干“链主企业”和“生态主导型企业”。我们鼓励省属企业加强与行业优秀企业、科研院所之间合作，通过强强联合、优势互补，形成龙头企业，发挥重要作用，并带动相关企业共同构建有效互动的新型产业生态体系，推动形成良性市场格局。

省属企业在加强现代流通体系建设上要发挥支撑作用，坚持高标准统筹推进软硬件建设，打造具有影响力的现代物流企业，推动我省流通体系更加顺畅高效、走在全国前列。更大力度推进基础设施建设和体制机制创新，更大力度加快重大项目建设，着力形成发展新优势，在服务全国大局中抢占先机。

最后，我们也支持省属企业积极参与“一带一路”倡议，抓住“双区”建设、“双城”联动和“一核一带一区”区域发展格局建设机遇，打造一批具有核心竞争力的名品、名企、名家。

羊城晚报：您刚才提到“十四五”时期国有资本要向重要行业和关键领域集中，那么，广东将如何推动优化国有资本布局结构？

李成：我们结合“十四五”规划的编制，把省属国资国企改革发展与推进国资布局结构优化结合起来。坚持以市场为导向，有进有退、有所为有所不

为。充分发挥龙头企业作用，以做强做优做大做精主业为目标，大力发展实体经济，在更高层次、更宽视野推动战略性新兴产业和专业化整合，并坚决退出不具备竞争力的非主营业务和无效资产。

为了更好地服务经济社会发展，为国内大循环打下好的基础，省属国资国企加大民生基础设施投入力度，主动谋划、积极参与时速350公里高铁、4E级机场、港口航道、跨江跨海通道、现代能源保障体系、水资源优化配置、5G网络和数据中心等现代化基础设施建设，不断夯实“一核一带一区”区位优势增强保障的物质基础。

除了提升产业基础能力，我们也要加快建立现代产业体系。例如，围绕实施制造业高质量发展“六大工程”，培育十大战略性新兴产业集群和十大战略性新兴产业集群，加大前瞻性战略性新兴产业投入，加快布局重大产业项目，在相关行业领域培育一批龙头企业。

建设一流企业也是我们的努力方向。省国资委将加大行业领军企业培育力度，推动省属重点企业结合对标世界一流管理提升行动，在提高效益、促进科技创新、提升产品质量、加强管理体系和管理能力等方面下功夫，着力巩固壮大一批具有强大竞争力的世界级企业，发展提升一批具有行业引领地位的创新型领军企业，培育打造一批具有成长性的未来型企业。

谈创新 加速数字化、网络化、智能化转型升级

羊城晚报：广东的国企改革工作如何发挥创新的作用，激发企业活力？

李成：目前部分省属企业还存在创新能力不强、核心竞争力不足等问题，省国资委着力推动省属企业创新升级发展，以科技创新带动全面创新。全面建立研发投入长效机制，推动省属企业研发投入稳步增长。目标是到2022年研发投入占营业收入比重超过国内同行业平均水平，工业企业研发投入强度不低于3%，研发人员数量占职工人数比重每年增长10%以上。

为了引导省属企业加大创新投入，围绕主业创新升级，我们也建立起以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的科技创新载体和平台，集聚各类创新要素资源，围绕

产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，大力提升自主创新能力，打造创新型龙头企业和专精特新“隐形冠军”企业。

在推动创新技术融合应用方面，为加速省属企业数字化、网络化、智能化转型升级，我们在省属企业推进一批大数据智能化项目，打造一批数字化车间和智能工厂，打造一批服务类企业数字化转型样板。

人才是创新的第一资源，因此我们要激发人才创新活力。健全省属企业科研成果转化利益分配机制，强化省属企业在科技成果转化中的主体地位，提高研发团队及重要贡献人员分享科技成果转化让净收益比例；探索建立科技型企业知识产权归属和利益分享机制，对符合规定的高层次人才

或急需紧缺人才，实行年薪制、协议工资制、项目工资、特别补贴、一次性奖励等灵活多样的内部收入分配方式，所需额度在工资总额内统筹安排。

羊城晚报：对于广东省属国资国企抓住粤港澳大湾区建设机遇，您有什么建议？

李成：省属国资国企要积极参与粤港澳大湾区基础设施建设，充分发挥各类要素市场和交易平台作用，加快土地、劳动力、资本等要素优化配置和有序流动，提升市场一体化水平；积极参与深圳前海、广州南沙、珠海横琴等重大平台开发建设，加强与港澳创新资源协同配合，共同完善创新创业生态。另外，要充分运用粤港澳重大合作平台，吸引更多港澳青年到省属企业就业。



2016年以来，机场集团承担省重点项目20个，投资规模约1072亿元，2019年所属机场旅客吞吐量8695万人次，约占全省的五分之三。交通集团承担省重点项目41个，投资规模约2059亿元，运营总里程7252公里，在全国省级交通企业中排名第一。铁投集团新开工铁路项目15个，投资规模约3953亿元，总里程1738公里，主导推动了广湛、汕汕、梅龙、珠肇高铁等一批时速350公里的高速铁路开工建设。

2019年省属企业实交利税295.37亿元，同比增长3.6%。同点帮扶的72个省定贫困村已出列、1.85万贫困人口全部脱贫。2019年以来新增招聘应届大学生逾万人。在抗击新冠肺炎疫情大战大考中，全省国有企业累计减免租金超过50亿元，率先转产熔喷料、负压救护车、酒精、额温枪等防疫物资。

