

把握重点任务 加快构建新发展格局

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

□人民日报评论员

“构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。”中央经济工作会议对明年经济工作作出了重要部署、明确了重点任务，指明了努力方向和工作着力点。

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平总书记为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策。习近平总书记强调：“构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。”站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们要深刻认识到，提出加快构建新发展格局，既是对我国发展面临新挑战的深刻洞察，也是对我国客观发展规律和发展趋势的自觉把握，是对“十四五”和未来更长时期我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善，是着眼于我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署，对于我国实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，对于促进世界经济繁荣，都会产生重要而深远的影响。

党的十九届五中全会对加快构建新发展格局作出重大工作部署。做好明年经济工作，要紧紧围绕加快构建新发展格局来展开，按照中央经济工作会议确定的重点任务抓好抓实：一是强化国家战略科技力量，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技攻关方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。二是增强产业链供应链自主可控能力，统筹推进补短板、锻长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。三是坚持扩大内需这个战略基点，在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排，形成强大国内市场。四是全面推进改革开放，构建高水平社会主义市场经济

体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。五是解决好种子和耕地问题，落实藏粮于地、藏粮于技战略，保障粮食和重要农产品供给安全。六是强化反垄断和防止资本无序扩张，支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，支持公有制经济和非公有制经济共同发展，同时要依法规范发展，健全数字规则。七是解决好大城市住房突出问题，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。八是做好碳达峰、碳中和工作，抓紧制定2030年前碳达峰行动方案，支持有条件的地方率先达峰。把握重点任务，结合实际不折不扣贯彻落实，我们就一定能在开局之年见到新气象。

构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，必须坚定不移不移贯彻新发展理念，推动经济实现高质量发展。要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。要坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

经过几代人一以贯之、接续奋斗，我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点，我们要继续艰苦奋斗，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，我们就一定能“十四五”开好局，在新时代的征程上迈出更加坚实的步伐。（新华社）

为企业减负需严把“税费征收关”

首席评论

□冯海宁

审计署审计长侯凯23日受国务院委托，向全国人大常委会报告2019年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况。他透露，针对企业被提前或多次征收费问题，有关税务部门已整改到位，办理退税或税收抵减50.4亿元。（12月23日中新网）

近些年来，为企业减负频频成为热点新闻。据统计，2016年至2020年新增的减税降费累计将达7.6万亿元左右。其中，2019年实施大规模减税降费，全年新增减税降费达2.36万亿元。不少人认为企业减负进入新时代，

为稳增长、促就业作出重要贡献。然而美中不足的是，仍有一些地方乱收税费增加企业负担。比如审计部门此次披露，已整改的企业被提前或多次征收费达50.4亿元；有关地方退还违规收费1.08亿元。再如，国办督查组日前督查发现，安徽怀远县干扰税收征管秩序等行为增加企业负担。

实际上，财政部和国税总局年年都在重申严禁征收“过头税费”。譬如，国税总局2019年9月至2020年新增的减税降费累计达7.6万亿元左右。其中，2019年实施大规模减税降费，全年新增减税降费达2.36万亿元。不少人认为企业减负进入新时代，

应该说绝大多数地方都能做到依法征收税费，但少数地方“唱反调”也要引起高度重视。因为企业被提前或者多征税费，既与国家为企业减负精神背道而驰，也损害了税收征管法律公信力，还破坏了营商环境损害地方公共利益，所以决不能让这种现象存在。

其中，审计部门是保护企业合法权益、维护减负成果的最有效力量之一。通过审计监督，就能发现税费问题，倒逼税务部门进行整改。“50.4亿元”是审计监督成效的直接反映。期待各级审计部门继续扮演好维护税费公平与捍卫减负成果的重要监督角色。

不过，仅靠审计部门为税费征收“把关”还是不够的。因为审计部门发现问题时，企业已经遭遇了不合理负担，即使问题最终得到整改，但企业一度承受的不合理负担，已经影响了其生存发展。所以，在审计监督之外，还需要更多监督力量介入税费征收环节。

譬如，上级税务部门可采取更多监督手段，严防下级部门征收“过头税”；上级财政部门等对涉及收费进一步加强对监督。尤其要对不切实际压收任务、搞收排排名等问题加强监督和清理。同时，地方人大可以对税费征收环节加强检查，纠正违规征收行为，以确保《税收征管法》及

减负文件真正落到实处，合理合法落实年度预算案。

此外，作为企业要真正了解税法规定和减负文件精神，要勇于对不合理不合法的税费征收行为说“不”。如今，无论是国务院“互联网+督查”平台还是各种媒体，都为企业依法维权创造了更便利的条件，只要企业勇于维护自身权益，有关部门就能提供支持。

当各种监督手段不断完善和加强，就能对基层税费征收部门形成更大震慑和制约，因为一旦被发现，不仅已征收的“过头税”要“吐”出来，相关部门和责任人还可能被问责，得不偿失，其乱收税费的冲动就会得到遏制。

漫话漫画

「终生难忘」

文陈广江 图春鸣



12月23日，有网友爆料称，云南昆明一男导游在大巴上威胁全车游客的人身安全。爆料视频显示，导游在旅游大巴上对乘客称“大家相互给点面子，给点台阶下，不要让我针对你，我针对你会让你终生（生）难忘”。

该网友称，当时车上有一姑娘，没人敢反抗。目前，相关部门已介入调查。（12月23日北青网）

好一个“让你终生难忘”！姑娘们本想开启一天的美好旅程，岂料导游禁止她们在大巴上睡觉、交谈、拍照，连戴耳机都不行，若不听导游“训示”，到景点后不拿出“诚信”，即花钱消费，谁也别想“蒙混过关”，否则就会被“针对”……这样的糟糕旅游体验，的确让人“终生难忘”。

云南祭出“22条严厉措施”，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气重拳整治市场顽疾，其中就包括建立导游和旅行社“黑名单”制度。本次事件中的导游恐怕难逃从业“黑名单”，也会“终生难忘”吧。

应该说，云南重拳整治的效果有目共睹，但仍不能麻痹大意，须谨防乱象死灰复燃，特别是一颗老鼠屎坏一锅汤”现象。威胁游客的导游代表不了一个地方导游的整体素质，但自媒体时代，任何一起偶发负面事件足以重创整个行业形象。

在这个意义上讲，当地相关部门、旅行社等有关方面也要拿出“终生难忘”、如耻后勇的态度和行动，依法严惩害群之马的同时，更要把工作做细做实、做在前头，预防、避免类似事件再发生，别让被网络舆论牵着鼻子走。

热点快评

对“电费加价一倍多”要下狠手整治

随着冬季的来临，成都金牛区泰宏路118号平福里小区B区底商烧烤店老板李晚盼的生意日渐火起来，但生意越好，却并没给他带来好心情。“电费太高了！刚看到电费单据，简直震惊了——物业公司每度电收了我1.55元。”李晚盼称，她专门去街边打听打了，街对面另外一个小区的底商电价便宜将近一半，大约每度电8毛钱。同一条街上商家收取的电价，为何差别如此大，记者深入调查后发现，这背后存在着一个物业转供电乱收费的牟利空间，甚至影响到政策红利的落地。（12月23日四川在线）

转供电主体加收电费的现象很常见。就在今年10月份，在国务院督查组的暗访中，发现青海西宁和陕西西安部分商业综合体存在转供电乱收费的问题，电费加价幅度甚至高达150%。国家连续三年降电价，工商业电价，电价红利却并没有传导到一些终端用户，一些地方的商户反映，三年来电费从来没有降过价，有的电费还有所上涨。

电价红利却被一些“中间商”截留，让国家惠民利民政策受阻于“最后一公里”，从而打了折扣，难以更好发挥“让利”于民，“让利于”企业，激发实体经济活力的作用。

高价加收转供电费屡禁不止，与违法成本低、监督举报力度不够有很大关系。比如一些商户能够被长期收取高价电费，但他们怕举报后，小区物业会在其他事情上刁难，就选择了忍气吞声、吃哑巴亏。而根据《中华人民共和国电力法》规定，在电费中加收其他费用的，由市场监管部门给予警告，责令退还违法收取费用，并可并处违法所得五倍以下的罚款。规定没有明确处罚的底线，实际操作中，也很少有对高价加收转供电费予以“顶格处罚”的情况，很多时候是退赔多收款项了事。另外，商户流动频率较快、维权渠道不畅等原因，都导致监督受阻。这些情况的存在，都大大降低了高价加收转供电费者的违法成本，助长了他们乱收费的底气。

遏制高价加收转供电费乱象，首先应提高其违法成本，比如有必要完善相关法律法规，对处罚条款作出相应调整，明确处罚底线；对于乱收转供电费者，既要罚款，还可以纳入黑名单，实行“综合惩戒”。

同时，还要畅通维权渠道、监督渠道。如专家建议，通过群发短信、微信公众号等新媒体形式及时告知商户电价等公共服务最新收费标准；电力公司向转供电用户出具电费缴费通知单时，也应注明电价调整政策……当然，要彻底解决转供电收费问题，还是要加快“一户一表”改造，实现电费直接收取。

对“电费加价一倍多”的民生痛点要下“狠手”，只有让乱收转供电费者“加倍偿还”，让他们有“痛的领悟”，他们才会自觉收手。

要让普惠利民政策的“最后一公里”，就需扫除类似乱收转供电费者这样的对企业、商户、居民“吃拿卡要”“雁过拔毛”的各种“绊脚石”“地头蛇”。

离开白宫前 特朗普特赦自己人

外媒观察

羊城晚报国际评论员 钱克锦



陈春鸣画

12月22日，美国总统特朗普再次特赦15人，其中包括几名卷入“通俄门”被定罪的熟人，引起媒体关注。

美国总统的特赦权是宪法赋予总统的一项特权。根据美国宪法，总统有权对危害合众国的犯罪行为予以特赦和赦免，且特赦不需要说明任何理由。美国学者认为，建国之父之所以把总统特赦权写入宪法，是为了使总统能够更好地处理紧急事件和政治叛乱。历史上总统也常用特赦来安抚政治上的反对派。例如，建国初期的麦迪逊总统曾赦免过一批海盗；林肯总统曾赦免过一批在内战中同情南方的士兵；而卡特总统1977年上台之后，立即宣布无条件集体特赦越战期间逃服兵役的20万年轻人。

有学者还认为，特赦权也可以加强美国的分权制衡。如果认为司法部对某些人判过重或不该判刑，总统就可以通过特赦权来纠正和挽回。

总统特赦权在政治上也非常敏感，往往引起争议。比如克林顿总统特赦因为逃税被判刑的商人马克·里奇就曾引起强烈批评，因为里奇的前妻曾向克林顿的竞选活动捐款。司法部国会还要求对此进行调查，调查结果表明克林顿特赦不当，但也没有采取任何措施。

从特赦人数看，近50年来除了卡特特赦20万逃越战兵役者之外，历届总统特赦（包括完全特赦、减刑）人数多在几百至一千人左右。老布什特赦的最少，77人；奥巴马特赦的最多，1900多人。

特朗普到目前特赦的人数为60人左右，不过舆论预测，圣诞节过后，特朗普将开启“特赦浪潮”，22日宣布完全特赦，只是“特赦第一波”。

在这第一波中，完全特赦的有15人，另有5人获得减刑。其中有多年前被判刑的毒贩，有涉及健康保险诈骗的医生。美国全国公共电台（NPR）22日的分析说，媒体关注

的不是特赦这些普通罪犯，而是另外三类人。

一是两名在“通俄门”调查中作伪证的人，这两人一个是特朗普2016年竞选时的顾问，一个是他的法律顾问；二是三名触犯法律的国会议员，其中两人都是在2016年竞选形势还未明朗时，最先表态支持特朗普的政治人物；三是美国“黑水国际”安保公司的四名保安，黑水公司和美国政府签有合同，在伊拉克和阿富汗从事一些训练和安保工作。这四名保安2007年在伊拉克参与与杀害当地14名平民。

美国自由派媒体认为，美国总统行使特赦权时多是从法律角度来考虑，但特朗普对前涉“通俄门”和国会议员的特赦，显示他更多考虑的不是法律，而是看是不是“自己人”，对自己是否忠诚等。而特赦黑水公司四名保安，则是对国际社会的冒犯。

另有分析者认为，和其他总统相比，特朗普在行使特赦权时不重视程序。一般情况是，希望特赦的人先申请，然后由司法部进行审核，司法部专门有一个“特赦检察官办公室”负责此事。但特朗普对这个程序并不在乎，他更愿意听身边人的建议或在法律保守派媒体的呼吁。这大概也是特朗普特赦时经常特赦“自己人”的缘故。

美联社的一篇分析则通过“特赦第一波”发现了另一个“秘密”，该分析称，总统一般都是在即将离任时会来一个“特赦潮”，而特朗普至今不愿认输，22日在另一个场合还说自己可能是“下一任总统”，但他却开始“特赦潮”，大概内心也是觉得自己必须离开白宫了吧。

圣诞在即，法国向英国重开边界 大量卡车司机需做核酸检测仍滞留英国，缺吃少喝心焦躁

据新华社电 英国卫生大臣马修·汉考克23日表示，英格兰东部和东南部更多地区的新冠疫情防控级别将调升至最高的第四级。此外，英国发现另一种变异新冠病毒。

汉考克当天在疫情新闻发布会上说，鉴于疫情形势，英国政府决定从26日起将英格兰的萨塞克斯郡、牛津郡、萨福克郡、诺福克郡、剑桥郡等

地的新冠疫情防控级别调升至第四级。汉考克同时表示，继此前发现一种变异新冠病毒后，英国发现另一种变异新冠病毒。新的变异病毒让人“非常担忧”，因为它传播性更强，似乎比前一种变异病毒变异程度更深，英国专家正在深入分析。

汉考克说，新的变异病毒感染的两例病例均与近期的南非

旅程有关。英国政府已隔离患者及其密切接触者，并对与南非有关的旅行采取限制措施，过去两周去过南非的人员及其密切接触者必须立即隔离。

英国政府14日公布了出现变异新冠病毒的情况，随后宣布自20日起将首都伦敦、英格兰南部和东部部分地区的防控级别从第三级提升至新增加的第四级。



12月22日，英国多佛港关闭，货车在港口外排队 新华社发

司机科司马是法方放行后数小时内得以返回的少数幸运儿之一。他告诉法新社，他的老板为他预约了新冠病毒检测，但他没吃没喝，什么都没有……“我开了300公里去做检测，然后再开300公里返回多佛尔”，他乘坐的渡轮“最多”只搭载了10个人。抵达法国后，他需要继续开2500公里返回罗马尼亚。

法国籍司机洛朗·贝甘则没有这么幸运。截至23日早上，他仍不知道去哪里做新冠病毒检测，“回家过圣诞节”别想能给全部滞留司机做完检测。

英国政府首席科学顾问瓦兰斯说，新病毒“蔓延迅速，正在成为主要的病毒变种”。到12月，伦敦60%以上的感染都是由这种新病毒造成的。这种病毒令人担忧的另一个地方是，它有很多变异，差不多有20多个，而且有些变异存在于病毒附着并导致细胞感染的刺突蛋白上。刺突蛋白是目前研发的疫苗所针对的目标。

英国剑桥大学研究病毒的专家拉维·古斯塔说：“当然，我很担心这一点。”不过他认为，现在就断定这一新疫情最终会产生多大影响还为时尚早。

古斯塔也认为：“不大可能。”美国当选总统拜登的公共卫生局局长人选维克·默西20日在全国广播公司的《新闻对话》节目中说：“没有理由认为研发出的疫苗不能有效对付新出现的这种病毒。”一些专家指出，疫苗让免疫系统产生广泛反应，而不仅仅是针对刺突蛋白产生反应。

英国新冠变异毒株 为何引发担忧？

分析

新的新冠病毒毒株是否该引起忧虑？据美联社美国堪萨斯州托皮卡12月20日报道，英国和南非关于似乎更易传播的新冠病毒毒株的报告正在引起恐慌，不过病毒专家说，目前尚不清楚情况是否属实，也不清楚新的毒株是否会削弱疫苗的有效性，或会导致更严重的疾病。

还出现了哪些其他毒株？

剑桥大学的古斯塔说，今年4月，瑞典研究人员发现一种出现了两种基因变化的毒株，似乎让它的传染性增加了大约一倍。古斯塔说，全球范围报告的因这种毒株导致的病例约为6000例，主要在丹麦和英国。

目前已经出现了这种毒株的多个变种。据报告，有些感染新毒株的人与丹麦的水貂养殖场有关。南非出现的一种新毒株也发生了之前发现的两种基因变化，此外还有其他变化。

古斯塔说，英国发现的新毒株也有这两种及更多变化，其中包括刺突蛋白出现了8种改变。它被称为“正在调查中的变种”，因为其重要性目前尚不得而知。

世界卫生组织的一名官员20日对英国广播公司说，这种毒株9月在英国东南部地区被发现，此后一直在这一区域传播。

新毒株会削弱疫苗效果吗？

曾担任美国食品和药物管理局局长的斯科特·戈特利布20日在哥伦比亚广播公司的《面向全国》节目中说，或许不会。古斯塔也认为：“不大可能。”美国当选总统拜登的公共卫生局局长人选维克·默西20日在全国广播公司的《新闻对话》节目中说：“没有理由认为研发出的疫苗不能有效对付新出现的这种病毒。”一些专家指出，疫苗让免疫系统产生广泛反应，而不仅仅是针对刺突蛋白产生反应。

英国政府已隔离患者及其密切接触者，并对与南非有关的旅行采取限制措施，过去两周去过南非的人员及其密切接触者必须立即隔离。

英国政府14日公布了出现变异新冠病毒的情况，随后宣布自20日起将首都伦敦、英格兰南部和东部部分地区的防控级别从第三级提升至新增加的第四级。

这种病毒令人担忧的另一个地方是，它有很多变异，差不多有20多个，而且有些变异存在于病毒附着并导致细胞感染的刺突蛋白上。刺突蛋白是目前研发的疫苗所针对的目标。

英国剑桥大学研究病毒的专家拉维·古斯塔说：“当然，我很担心这一点。”不过他认为，现在就断定这一新疫情最终会产生多大影响还为时尚早。

古斯塔也认为：“不大可能。”美国当选总统拜登的公共卫生局局长人选维克·默西20日在全国广播公司的《新闻对话》节目中说：“没有理由认为研发出的疫苗不能有效对付新出现的这种病毒。”一些专家指出，疫苗让免疫系统产生广泛反应，而不仅仅是针对刺突蛋白产生反应。

美国政府疫苗分发工作首席科学顾问蒙塞夫·斯拉维20日在有线电视新闻网的《国情咨文》节目中说，新毒株对现有疫苗存在耐药性的可能性很低，但并非“不存在”这种可能。他说：“到目前为止，我认为没有哪一种变种会存在耐药性。我认为，英国出现的这种特殊变种能够逃脱疫苗免疫效果的可能性非常低。”（新华社）