

“飞地经济”的广德园样本

把“广州服务”搬到粤北山区,形成“二一三”产协同发展格局,探索城乡融合发展新路

文/羊城晚报记者 陈强

A 把“广州的服务”搬到粤北山区

在广德园戴卡旭项目工地上,记者看到现代化的厂房已现雏形。“我们整个项目推进很顺利,建设进度也很快。”该项目办副主任黄克尤告诉记者,工厂所在地之前是大片的水塘、山坡和荒地,园区只用了3个月就全部清理完成。“我们办证本来要两个月,最后20天左右就搞定。感觉这里有很好的服务体系、营商环境和地理位置。”

跟黄克尤一样,记者所采访到的广德园内多个项目负责人,都对园区优质的涉企服务和营商环境点赞。奥园文旅英德项目总经理薛剑敏透露,项目在开发过程中,园区给予了很大的支持,可以说是保姆式服务。上海电气科德(英德)建筑科技有限公司副总经理周健也透露,正是园区“一对一”无微不至的服务,使得项目落地建设过程显著压缩。

“有求必应,无事不扰”,优质的营商环境,对企业提供保姆式的优质服务,一直是我们广州开发区的金字招牌。”彭志文告诉

记者,接手广德园以来,广德园临时管委会导入广州开发区精神,移植开发区先进的管理经验和优质的营商环境,让园区落户企业享受到“广州的服务”。

对标黄埔区、广州开发区营商服务理念,广德园在粤北地区率先设立了营商环境改革局,升级园区服务中心,引入税务一体机、政务一体机各一台,实现“一窗式”受理、“一门式”服务;推行“一对一”的项目对接责任服务机制,妥善、快速解决企业用地交付、水电、产业准入等问题;简化办事流程,备案审批时限目前已压缩至3个工作日。

“种好梧桐树,引来金凤凰。”2018年,当时园区企业累计有40家,而截至目前,园区累计签约项目共118个,其中世界五百强企业投资项目2个、国内五百强企业投资项目2个,其余大部分为行业领军或龙头项目,计划总投资约375亿元,主要覆盖汽车零部件、新型建材、生物科技和新材料等行业。

15日,广东省政府常务会议召开,会议审议了广清经济特别合作区建设总体方案。24日,记者来到广清经济特别合作区中广州最远的“飞地”——广德(英德)产业园(下简称广德园),看到一片热火朝天的景象:万洋项目板块,已经矗立起一栋栋现代化的厂房……

“面对新冠肺炎疫情和国内外复杂环境带来的严峻挑战,广德园主要指标实现逆势增长。”广德园临时党委书记、临时管委会主任彭志文告诉记者,今年1-11月,广德园全社会固定资产投资和工业项目固定资产投资同比分别增长45.6%和31.0%;规模以上工业总产值和增加值分别同比增长60.7%和86.6%。

按照省委、省政府有关决策部署,2018年12月24日,广州黄埔区、广州开发区派出承接工作组入驻园区,园区进入由广州负责开发建设的时期。短短两年时间,广德园驶入发展快车道,经济发展表现抢眼,已初步形成“二一三”产协同发展格局,全力探索城乡融合发展新路,力争提供可复制可推广的经验。



园内红旗茶厂紧邻的秀才山水库(本版图片由受访者提供)

B “小政府、大平台”,园区两年大变样



广德园航拍图

24日,记者站在英德镇政府六楼办公室,看到街对面的科德汇产业服务中心已经快要完工。据了解,该服务中心由广州科德投资有限公司投资建设,总投资额6亿元,包括了综合楼、酒店、人才公寓、中央食堂等配套公共基础设施建设。项目一期按计划将于今年底竣工并投入使用,将为园区入园企业及员工提供服务,大大提高园区公共服务水平。

2018年7月20日,按照黄埔区政府、广州开发区管委会的安排,广州科德投资有限公司注册成立,负责广德园36平方公里的建设开发和运营工作。公司董事长童建斌告诉记者:“我们公司主要是服务好企业如何在这里落地。对于园区企业来讲,我们就像一个保姆,为园区企业提供后勤支撑,让园区企业安心生产、销售,而其他事务由我们平台公司承担。”

“强化平台公司建设,补齐资金短板。”彭志文告诉记者,广德园临时管委会深入研究平台公司运营方案,充分发挥平台公司融

资及建设功能,创新公司管理和运营模式,拓宽融资渠道,破解园区发展资金困境,用小资金撬动大杠杆,为园区基础设施建设和项目建设提供资金支持,缓解园区现阶段资金周转压力。

广德园万洋项目有关负责人告诉记者,这两年,整个园区发生了翻天覆地的变化。如今,园区路网、园林绿化、污水处理、标准厂房、员工村、天然气管道、供水供电等各项基础配套日臻完善。去年5月30日,科德公司成立全资子公司——科德汇(清远)园区运营管理有限公司,做好园区物业管理、住宿餐饮、市政绿化等运营服务。

“回想2018年第一次到园区,眼前一片荒芜,能不能不辱使命,心里真的没有底。不过,现在对园区未来发展充满信心。”彭志文告诉记者,“小政府,大平台”模式,让园区自我“造血”功能正在不断增强。今年1-11月,广德园财政总收入和全口径税收同比分别增长28.09%和29.4%,达到了1.8665亿元和1.4185亿元。

C “二一三”产联动,助力城乡融合发展

走进坐落在广德园秀才水库旁的英德红旗茶厂,雅致的苏式风格厂房、错落有致的连廊、带有红色记忆的壁画与标语,让人平添一种古朴而安详的历史沉淀感。红旗茶厂是全国最早、曾经最大的大叶茶制造厂,广州科德投资有限公司今年2月通过司法拍卖,成功竞得红旗茶厂16栋建筑物和1宗土地。记者了解到,广德园围绕

红旗茶厂启动了“中国英红”特色小镇的规划。“基于前期深入调研,依托黄埔区、广州开发区产业基础优势和园区生态环境、产业发展优势,我们启动了‘中国英红’特色小镇的策划、规划。”彭志文透露,目前已开展了一系列工作,包括成立科创小镇专项运营公司、红旗茶厂复工复产升级改造、市政道路升级等。

2020年9月3日上午,广德园与羊城晚报报业集团签订合作协议,正式启动中国英红科创小镇项目战略策划咨询服务合作。羊城晚报报业集团已组建专业团队,为该小镇项目设计战略定位、产业定位、功能定位,构建引擎项目,拓展商业模式,优化运营策略,助推其尽快建设成“中国风,世界范”的东方创意茶都。

彭志文告诉记者,科创小镇计划打造一个开放的茶产业加工、研发、服务平台,通过打造服务英德红茶全产业链的标准示范体系和“1+N”+家庭农场”产业体系,融入加工及服务全产业链条,最终形成具有独特优势“二一三”产联动的绿色发展产业体系,为破解城乡二元结构、率先建立城乡融合发展体制机制提供典型经验。

在彭志文看来,“飞地经济”通过发达地区带动、推进经济欠发达地区经济发展,从而携手共同走向富裕之路。策划打造科创小镇,最终目的是带动周边农村人口、特别是低收入人口,主动加入到红茶产业体系中,从根本上实现以工促农、以城带乡,促进脱贫攻坚和乡村振兴,这是“飞地经济”题中应有之意。



园区工人

特别报道



南沙自贸区法院 公平正义零距离

广东自由贸易区南沙片区人民法院成立五年来,大力推进司法改革,着力营造法治化营商环境

服务保障区域经济发展 为大湾区贡献法治力量

文/图 董柳 王君

作为新时代改革开放新高地,自贸区建设对于激发高质量发展的内生动力、构建国内国际双循环相互促进的新发展格局有着重要意义。2015年12月,全国首家自贸区法院——广东自由贸易区南沙片区人民法院(以下简称“南沙自贸区法院”)应运而生。自成立以来,南沙自贸区法院开放包容、守正创新,大力推进司法改革,着力营造法治化营商环境,为服务保障区域经济发展注入强劲司法新动能,为自贸区、粤港澳大湾区和“一核一带一区”建设贡献法治力量。



2019年4月29日,南沙自贸区法院以竞争方式选任破产管理人

A 为区域经济发展营造一流法治化营商环境

“在今年面临新冠肺炎疫情的情况下,我们不仅重整成功,年收入预计还将达到7.3亿元,实现投产以来的最好业绩。”广州元亨仓储有限公司(原广州南沙振戎仓储有限公司)的财务负责人叶定飞说,“能够渡过这个难关,我们真的特别感谢谢皓法官。”

谁能想到,一年多前还负债累累、被迫启动破产程序的振戎公司,如今已成功提前完成破产重整,脱掉沉重的债务负担,轻装上阵,重焕生机。

而这家公司之所以能够重整升级、实现蝶变,是因为南沙自贸区法院采用竞争方式选任破产管理人的创新之举,高标准引入外部投资者带来的产业升级,以及多方联络为其争取税费减免的主动帮扶。

南沙自贸区法院坚持为经济高质量发展提供强有力司法服务和保障,创新破产审判机制,服务供给侧结构性改革,五年来共审结破产和强制清算案件14件,清理债务78亿元,盘活土地资源67万多平方米。

除了“办理破产”之外,在世界银行营商环境评价体系中,“执行合同”“保护中小投资者”两项指标也与法院有着密切关系。在不断优化“办理破产”指标的同时,南沙自贸区法院在这两项工作方面同样精准发力。

发布《服务保障自贸区建设意见》《知识产权保护意见》,制定《民营企业产权保护实施意见》,出台《服务保障营商环境建设工作方案》……南沙自贸区法院加快建设网上立案、电子诉讼、无纸

化庭审、线上授权见证等便民措施常态化运用。2020年,南沙自贸区法院五类商事案件网上立案15215件,网上申请立案率100%,立案平均用时1天;审结16706件,平均审理用时仅62.66天。

从立案、审理到执行,从民营企业到外资公司,南沙自贸区法院为区域经济发展提供全方位、立体式的司法保护,不断提升司法质量、效率和透明度,当事人的获得感与日俱增,越来越多的企业向南沙投出“信任票”。

B 对接港澳构建公正高效审判机制

“首先,(2017)粤73民辖终207号案的案由与本案相同,均为确认不侵害商标权纠纷;其次,该案的基本事实与本案类似……综上,为统一法律适用和裁判尺度,本院采纳将(2017)粤73民辖终207号案件作为类似案例,在本案审理中予以参考适用。”今年10月21日,南沙自贸区法院发布《关于类似案例辩论程序的诉讼指引》(以下简称《指引》),并首次适用该程序对一宗确认不侵害商标权纠纷案件作出裁决,就破解“同案不同判”难题开展了有益探索。

《指引》进一步落实我国案例指导制度,明确类似案例辩论的申请程序、判断标准和适用效力,从而促进与普通法

系国家和地区遵循先例原则的对接互鉴,增强中国内地司法的国际公信力。而这只是南沙自贸区法院长期以来持续推进与港澳诉讼规则对接的多项探索之一。

自2015年挂牌成立以来,南沙自贸区法院不断强化湾区优势,立足南沙毗邻港澳的地缘优势及“三区一中心”建设需求,持续深化涉港澳审判机制创新,拓展粤港澳司法交流合作渠道,积极构建“N+4+2”多渠道粤港澳司法规则对接机制。

该院率先开展民商事案件证据开示、涉港商事案件事实陈述、委托当事人送达、律师调查令、交叉询问规则及“类案辩论”等多项诉讼规则对接探索;创新

港澳陪审员、特邀调解员、专家咨询委员和实习生等4种港澳人士司法参与渠道;打造粤港澳三地司法制度比较研究品牌,入驻南沙“粤港澳大湾区暨‘一带一路’法律服务集聚区”。

2020年12月,南沙自贸区法院出台《域外法查明与适用规程》,瞄准制约涉外审判的难点,针对域外法查明适用问题持续发力,对域外法查明的渠道、流程、效力等做了明确规定,全力提升涉外审判水平。目前,已经构建“法官自主查明+第三方机构查明+专家辅助查明”的立体化路径,全力保障当事人选择自己熟悉的法律来处理纠纷,增强境内外商事主体在粤港澳大湾区投资、交易的信心。

C 以精品个案传递市场经济法治规则

南沙自贸区法院深知司法是维护社会公平正义的最后一道防线,重点强化司法指引评价功能,推行精品战略,以生动案例传递交易规则,引导区域内各类行为规则体系形成,全面推动区域发展目标达成。

成立五年来,南沙自贸区法院共新收案件26059件,审结20914件,结案标的55.08亿元。五年间,各类商事纠纷持续增长,跨境电商、商业保理、贵金属期货投资、回收境外股权等新型复杂疑难案件大量涌现。

案件难度持续攀升的同时,具有示范意义和指导价值的典型案例也不断呈现:

——发出全国首例禁止向苹果应用商店投诉的禁令,拓展行为保全的对象范围,丰富行为禁令适用的司法实践。更重要的是,通过禁令及时对不正当投诉行为予以制止,维护互联网经济良好的竞争秩序。

——在审理涉台众筹型投融资的新型纠纷中,秉持宽容谦抑的商事审判理念,充分尊重当事人意思自治,依法认定新型

商事纠纷的法律效力,加强对新业态、新模式的司法保护,有力增强商事主体的投资信心和未来的预期。

——公开宣判广东自贸区首批涉行进口商标侵权及不正当竞争案,以判决形式明确平行进口行为不构成商标侵权行为和正当使用行为边界,及时回应行业和公众司法期待,为利益攸关方提供明确稳定的行为预期,推动外贸行业繁荣健康发展。

D 健全商事纠纷多元化解机制

“我是来自香港的执业大律师张鹏,今天作为特邀调解员进行本次调解。”2017年3月,南沙自贸区法院首次邀请我国香港地区调解员主持调解一宗涉港商事纠纷。

调解过程中,张鹏聆听双方当事人的陈述后,将双方确认的事实和问题一一列明,为双方创造沟通机会,通过“面对面”沟通、“背靠背”会议,一小时后双方当事人即达成一致意见,当场签订调解协议。

2016年,南沙自贸区法院设立多元调解中心,逐步建立起涉外商事案件专业调解前置机制。2020年12月,增聘日、俄、巴、印、澳等外籍调解员。此外,该院与香港南沙联谊会、澳门南沙商会建立商会协调机制,与仲裁、公证、法律援助等机构建立纠纷导入导出平台,构建多部门协调联动的纠纷预防化解机制。

该院设立全国首个驻口岸知识产权纠纷调处中心。2019

年5月21日,该中心首次对一宗侵犯商标权纠纷进行调解,两小时即告成功。该院还与前海、横琴法院合作,实现跨境立案和诉讼服务,多元纠纷解决资源共享,推动珠三角核心区司法资源共享,打造“环大湾区司法服务圈”。

站在五周年的新起点上,南沙自贸区法院正以更公正高效的司法服务、更智能多元的解纷机制,为更高水平对外开放贡献法治力量。