

十四五 开新局·高端访谈

省应急管理厅党委书记、厅长王中丙：

统筹发展和安全两件大事 助力更高水平平安广东建设



王中丙 省应急管理厅供图

羊城晚报记者 付怡

1 谈发展 谋划推进应急管理体系和能力现代化



广东省首届森林消防业务技能大比武 省应急管理厅供图

3 谈监管 综合统筹抓好安全生产

羊城晚报：广东是经济大省，市场主体多。广东应急管理部门怎样发挥监管职能，防范遏制重大安全生产事故，助力经济高质量发展？

王中丙：广东省应急管理厅充分发挥应急管理部门综合统筹作用，主动牵头、主动组织、主动监管，全力以赴抓好安全生产各项工作。

一是健全安全生产责任体系。我们始终坚持把推动安全生产责任落实，作为一切工作的出发点和落脚点，致力于完善责任体系，压紧压实“三个责任”和“三个必须”。全面推行地方党政领导主要负责同志同时担任安全生产委员会主任，实现市、县、镇街“双主任”制全覆盖。由省人大常委会与21个地市、60个省直部门及中央驻粤有关单位签订年度《安全生产和消防工作责任书》。制修订《广东省党政部门及中央驻粤有关单位安全生产工作职责》，厘清新业态、新领域安全监管职责。夯实广东省“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系。

二是强化安全生产专项整治。我们始终坚持突出重点领域、重点时段、重点节点，持续推进安全生产专项整治，坚决防范遏制重特大事故。今年扎实推进了安全生产专项整治三年行动和八大专项整治，聚焦危险化学品、道路运输、建筑施工、渔业船舶、消防安全等重点行业领域，深化源头治理、系统治理、依法治理和综合治理。

三是创新安全生产工作机制。我们坚持以问题为导向，持续创新安全生产工作机制，主动会同有关部门推出多项安全生产实招硬招。全面推行安全生产“一线三排”机制，坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的红线，全面排查、科学排序、有效排除各类风险隐患。主动公开警示重大风险，在全国率先出台《安全风险分级管控办法（试行）》，建立危险源信息管理系统和风险点、危险源“一张图”。强化安全生产实招硬招，先后推出化工行业特殊作业“四令三制”、动火作业“三个一律”、高处作业“五个必须”等系列管用实用安全措施，清退一批工业园区，全省工业园区数量从54个减少到31个。

四是加强巡查督导考核通报。我们充分发挥应急管理部门统筹抓总优势，强化安全生产巡查，推动安全生产工作落地落实。对事故多发的5个地级市及2个行业主管部门分别开展了应急管理部门机构改革以来的第一次专项巡查和专项督导。不断优化安全生产责任制考核标准，改进考核方式，强化结果运用，发挥考核的推动作用。时刻保持“事发现在外地，警示在眼前”的清醒认识。

4 谈基层 明年“十个有”覆盖全省行政村

羊城晚报：在提升基层应急指挥与救援能力，强化群众防灾避险意识方面，广东省应急管理部门有哪些部署？

王中丙：广东高度重视基层防灾减灾救灾工作，把基层基础作为第一保障，在基层力量、基础工作、基本能力上狠下功夫，切实提升基层防灾减灾救灾能力，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

一是创新开展行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设。针对当前广东省行政村（社区）存在的薄弱环节和短板，在行政村（社区）开展“有组织体系、有大喇叭、有警报器、有避难场所、有风险地图、有明白卡、有应急值守、有应急照明、有小册子、有宣传栏”的防灾减灾救灾能力“十个有”建设，确保日常有宣传、风险广知晓、灾前有预警、灾中可避险、灾后得救助。

2020年，珠江三角洲地区100%、粤东西北地区50%的行政村（社区）开展“十个有”建设；2021年，全省行政村（社区）实现“十个有”建设全覆盖。

二是推进乡镇街道应急管

理体制机制建设。今年，我们聚焦“大安全、大减灾、大统筹”，高标准前瞻性推进乡镇街道应急管理体制机制建设。着力构建“四个一”的基层应急管理体系，确保全省各乡镇街道“有一个负责应急管理的机构，有一支负责应急救援的队伍，有一个启动应急响应平台，有一个储备应急物资的仓库”。

三是扎实开展全国综合减灾示范县和全国综合减灾示范社区创建工作。2019年，汕头市南澳县被国家确定为首批13个全国综合减灾示范县创建试点单位之一，力争把南澳县全国综合减灾示范县打造成广东综合减灾“名片”，推出“广东范本”。2020年，深圳市盐田区、珠海市金湾区、江门市江海区、肇庆市端州区、清远市阳山县等5个县（区）开展全国综合减灾示范县创建工作，并向国家申报第二批示范县创建试点单位。今年，我们把综合减灾示范社区创建作为推进乡村振兴战略工作的一个重要内容，全省766个社区开展了创建工作。

四是推进乡镇街道应急管理

力显著提升。在自然灾害方面，整合接入全省地质灾害隐患点、雨窝点、大中小型水库、海上船舶等承灾体数据12000余处，接入全省水库、渔港、林火、高速公路、公共场所、旅游景点等30余万路视频监控。在预警发布方面，创新短临预警机制，会同气象、水文部门，将未来1小时强降雨预警信息通过5级三防指挥体系靶向发布，第一时间直达乡镇村基层一线。在安全方面，汇聚接入全省383家危化品重大危险源企业感知数据、视频监控数据和三维建模数据，实现危化品重大危险源风险监测预警的全覆盖，并对全省1307家重点危化品生产企业进行监测预警。牵头相关部门建设全省“两客一危一重货”重点车辆智能监控预警系统，对全省2.85万辆危化品运输车辆进行全过程动态监控预警。对全省61家非煤矿山尾矿库实现监测

“党的十九届五中全会把统筹发展和安全上升为‘十四五’时期的经济社会发展的指导思想，把实现更为安全的发展纳入坚持新发展理念原则的重要内容，从防范化解重大风险体制机制不断健全、重大突发公共事件应急能力显著增强、自然灾害防御水平明显提升、发展安全保障更加有力等方面，对推进应急管理体系和能力现代化提出了新的更高要求。”近日，广东省应急管理厅党委书记、厅长王中丙在接受羊城晚报记者专访时表示，全省应急管理体系各级党组织和广大党员干部要认真学习、深刻领会党的十九届五中全会精神，科学谋划“十四五”时期应急管理工作，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全两件大事，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加快推进应急管理体系和能力现代化，为建设更高水平的平安广东贡献力量，为全面建设社会主义现代化国家提供更加有力的安全保障。

羊城晚报：应急管理改革以来，广东省应急管理系统发生了深刻的变化。接下来全省应急管理部门将如何贯彻落实党的十九届五中全会精神，科学谋划“十四五”时期应急管理工作？

王中丙：应急管理改革以来，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，坚持人民至上、生命至上，以改革支撑准确识变、以科技支撑科学应变、以队伍支撑主动求变，着力提升研判能力、实战能力、统筹能力，有效防范化解重大安全风险，全力维护人民群众生命财产安全和社会稳定，2019年历史性实现全年没有发生重特大事故，工矿商贸领域连续35个月未发生重大以上事故。

面对党的十九届五中全会对应急管理工作提出的新任务、新要求、新部署，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，一体贯彻落实五中全会和总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的重要讲话、视察广东重要讲话、重要指示精神，科学谋划“十四五”时期应急管理工作。

第一，立足新发展阶段，始终坚持党对应急管理工作的绝对领导。我们要始终牢记应急管理部门首先是政治机关，应急管理队伍是准军事化管理的队伍。始终坚持“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的训词精神，以特别讲政治、特别讲纪律、特别讲科学、特别讲认真、特别讲精神提振应急管理干部改革奋进的精气神，以对党绝对忠诚、生命高于一切、工作见叶知秋、时刻应急准备、纪律挺在前面、坚决服从指挥“六条具体要求”，全面建设党和人民信得过的准军事化应急管理队伍。

第二，把握新发展阶段，在更高起点、更高层次、更高目标上谋划推进应急管理体系和能力现代化。我们要坚持解放思想、守正创新，坚持市场化、法治化、国际化，坚持先行先试、引领示范，在责任落实、应急力量建设、科学技术攻关和防灾减灾救灾基础强化等方面逐步提升。要不断完善应急管理体制，着力构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。要全力推动城市治理体系和治理能力现代化，坚持守土有责、依法管理、源头防范、精准治理、社会共治，以点带面统筹推进

进全省国家安全发展示范城市建设，努力探索超大城市治理路径，打造智慧城市、聪明城市。

第三，着眼新发展格局，全面提升防范重大安全风险能力。我们要着眼构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，清醒认识应急管理本质上是预防管理。

要进一步完善自然灾害防治“一体三预”工作机制，压实“三个联系”责任，做好抢险救援各项准备。要全面落实安全生产“一线三排”，严格落实化工行业特殊作业“四令三制”、动火作业“三个一律”、高处作业“五个必须”、有限空间作业“七不要求”等一系列机制和做法。要完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山等较大以上生产安全事故发生。要全面推进安全生产系统治理、综合治理、依法治理、源头治理，统筹推进安全生产三年行动计划和八大专项整治。要加快实施九项重点工程，抓紧补齐自然灾害防治能力短板，提高抗御灾害能力。要提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河湖库控制性工程建设，加快险性水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。要健全应急物资保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。要全面开展乡镇（街道）三防标准化和行政村防灾减灾救灾能力“十个有”建设。要坚持宣传是最好的、最有效的动员，扎实推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，构建防灾减灾救灾人民防线。要常态化开展线上线下监管执法，特别是真正发挥执法的威力，集中查办典型案件，强化曝光力度。

第四，围绕新发展理念，大力推进应急管理改革创新。

要在健全完善综合协调机制上创新，坚持“优化协同高效”，成立省市县三级应急委，进一步完善应急委工作机制，充分发挥“三委三部”作用。要在建立应急管理人才培养机制上创新，大力培养应急管理人才，加强应急管理学科建设。要在信息化建设上持续创新，以智慧应急推动应急管理现代化。要坚持“需求引领、研用一体、开门创新”，进一步激活“1+1+1+N”联创中心效能，加强融合指挥、短临预警、应急通信、全域感知、数据智能等应急管理信息化建设，提升应急管理数字化信息化智能化水平。

2 谈安全 努力实现安全发展四个目标

羊城晚报：党的十九届五中全会将统筹发展和安全上升为“十四五”时期经济社会发展指导思想，把更为安全的发展纳入新发展理念原则，把应急管理作为国家治理体系和治理能力的重要组成部分，明确提出防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力的具体目标。广东应急部门如何学习领会统筹发展和安全的指导思想，实现安全发展四个目标？

王中丙：统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十九届五中全会把统筹发展和安全上升为“十四五”时期经济社会发展指导思想，把实现更为安全的发展纳入坚持新发展理念原则的重要内容，用专章对统筹发展和安全作出战略部署，进一步凸显了统筹发展和安全的战略考量。我们要科学理解统筹发展和安全的内涵。

我们要坚持总体国家安全观，把防范化解重大风险作为应急管理部的核心职能，把安全发展贯穿各领域和全过程。坚持人民至上、政治安全、国家利益至上有机统一，应急管理部门要运用好科学统筹的方法，统筹传统安全和非传统安全，全力维护人民群众生命财产安全。坚持人民至上、生命至上，要始终把人民生命安全放在首位作为一切工作的出发点。坚持新发展理念，正视历史积累的矛盾和问题，看清当前工作的差距和不足，战胜前进

中的风险和挑。要深刻认识应急管理本质上是预防管理，坚持把预防为主落实到应急管理全过程和各方面。

党的十九届五中全会提出的安全发展四个目标对做好“十四五”时期的应急管理工作明确了新任务，提出了新要求。

我们要聚焦“防范化解重大风险体制机制不断健全”，不断完善自然灾害防治“一体三预”、安全生产“一线三排”、“四个一”应急处置机制，有章有法维护人民群众生命财产安全，打造广东特色的全灾种、大应急格局。

我们要聚焦“突发公共事件应急能力显著增强”，按照“专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强”的要求，着力构建以综合性消防救援队伍为主力、以地方专业队伍为协同、以志愿者队伍等社会力量为辅助的应急救援工作格局。

我们要聚焦“自然灾害防御水平明显提升”，深入实施《广东省自然灾害防治能力建设行动方案》，组织开展全国自然灾害综合风险普查，建立省市县三级自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库，推动建立省级应急物资保障基地，健全统一的应急物资保障体系。

我们要聚焦“发展安全保障更加有力”，坚持底线思维，立足最不利情况，做好最充分的准备，争取最好的结果，坚决杜绝和防止重特大事故、遏制较大事故、减少一般事故，努力做到自然灾害“不死人、少伤人、少损失”。



消防员在南澳县“10·23”森林火灾现场备战 省应急管理厅供图



5 谈信息化 “防、管、救”建设智慧应急管理体系

羊城晚报：党的十九届五中全会提出，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。广东的应急管理信息化建设走在全国前列，具体应用在哪些方面？接下来将如何推动更高层次的智慧应急管理？

王中丙：广东省应急管理厅充分发挥“数字政府”改革建设优势，把信息化作为提升应急管理水平的制胜一招。运用大数据、云平台、人工智能等技术，统一治理横向到边、纵向到底的应急管理动态数据，形成监测预警“一张图”、指挥协同“一体化”、应急联动“一键通”，提升灾害防御的科学化水平。主要成果运用体现在“防、管、救”三个方面：

应急管理的本质是预防管理。我们积极探索打造“全域感知”的智慧应急系统，监测预警能

力显著提升。在自然灾害方面，整合接入全省地质灾害隐患点、雨窝点、大中小型水库、海上船舶等承灾体数据12000余处，接入全省水库、渔港、林火、高速公路、公共场所、旅游景点等30余万路视频监控。在预警发布方面，创新短临预警机制，会同气象、水文部门，将未来1小时强降雨预警信息通过5级三防指挥体系靶向发布，第一时间直达乡镇村基层一线。在安全方面，汇聚接入全省383家危化品重大危险源企业感知数据、视频监控数据和三维建模数据，实现危化品重大危险源风险监测预警的全覆盖，并对全省1307家重点危化品生产企业进行监测预警。牵头相关部门建设全省“两客一危一重货”重点车辆智能监控预警系统，对全省2.85万辆危化品运输车辆进行全过程动态监控预警。对全省61家非煤矿山尾矿库实现监测

预警感知网络全覆盖。在“管”方面，强化“互联网+监管”建设。深化执法系统建设应用，今年上线以来检查企业48万余次，下达执法文书160余万份。创新“一企一码一图”安全监管模式，对全省120多万家工矿商贸企业开展四级安全风险分级管控。

在“救”方面，一是加强应急指挥能力建设。自主研发自然灾害应急指挥系统，通过应急“一键通”在线指挥调度110万应急责任人，打通应急管理“最后一公里”。二是加强应急通信保障能力建设。构建“通信枢纽、现场指挥、伴随保障”三位一体、三级联动指挥的应急通信保障体系，建立卫星通信指挥车、集群对讲机、无人机、智能单兵终端“四合一”保障机制，组建准军事化应急通信保障队伍，常备常练，解决极端灾害事故情况下“看不见、听不到、连不通”的问题。