

审批效率整体提速 线上线下服务能力有效提升 广东工程建设项目审批制度改革工作迈向纵深

文/赵燕华 吕桢华 麦志祥
图/岳建轩

【编者按】

当前,我国改革进入攻坚期和深水区。广东自古就有“敢为人先、敢闯敢干”的革新精神,进入新时代后,广东人变革的脚步从未停歇,近年来,广东营商环境改革创新之路更是走在全国前列。2019年5月,广东省政府网站发布《广东省全面开展工程建设项目审批制度改革实施方案》,提出全省将开展房屋建筑和城市基础设施等工程建设项目审批制度全流程、全覆盖改革,进一步优化营商环境。一年多时间已过去,广东省工程建设项目审批制度改革工作成效如何?请看报道。



广州新能源汽车项目建设现场

全省基本实现 工程建设项目 审批“四统一”

工程建设项目审批制度改革既是国家放管服改革和优化营商环境工作的重点,也是难点。速度更快、环节更少、服务更好,是深化工程项目高效落地机制的主旋律。为此,广东省多个地市因地制宜,创新机制,全力推进改革措施落地见效,持续优化行政审批全流程服务,打通服务企业“最后一公里”。

据广东省工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室介绍,目前全省基本建成工程建设项目审批和管理体系,完成统一审批流程、统一信息数据平台、统一审批管理体系、统一监管方式的“四统一”改革总体任务,基本实现政府投资项目审批时间压缩至100个工作日以内,社会投资项目审批时间控制在60个工作日以内的改革总目标。

在统一审批流程方面,按照“全流程、全覆盖”原则,省发展改革委、自然资源厅、住房城乡建设厅等有关部门将工程建设项目从立项至竣工验收和公共设施接入服务的全过程审批事项压缩至79项,力求做到“清单之外无审批”,解决了审批手续复杂、事项多的问题;同时,完成审批流程再造,按照“分主线、分类别”理念,将审批流程划分为立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段,各阶段实行“一家牵头、并联审批、限时办结”,推进联合审图、联合验收和联合测绘,解决了审批部门多、环节多、串联审批流程长和企业多次申报等问题。

今年7月份,广东省科学院梅州产业技术研究院有限公司用1天时间就成功办理了研发孵化服务与众创空间大楼改造工程设计施工总承包项目施工许可证,整个项目报批过程中减少了审批环节,精简了审批流程,项目落地明显加快。

在统一信息数据平台方面,依托“数字政府”改革建设成果,广东省和21个地市建成了工程建设项目审批管理系统,并与一体化在线政务服务平台、网上中介服务超市、投资项目在线审批监管平台等相关系统平台互联互通,推进工程建设项目审批事项“一网通办”,实现了从传统管理向电子化、网络化、智能化管理的转变。

项目实行了联合审图,1026个项目实施了联合验收。审批时间压缩明显,企业和办事群众满意度大大提高。

在统一审批管理体系方面,全省实行“一张蓝图”统筹项目实施,解决了项目生成落地难的问题;“一个窗口”提供综合服务,解决了群众办事到处跑的问题;“一张表单”整合申报材料,解决了办事材料多的问题;“一套机制”规范审批运行,解决了审批部门意见分歧协调难的问题。

今年1-11月,21个地级以上市通过“一张蓝图”策划生成落地项目258个,“一张表单”将申报材料从450份整合精简到230份左右,减少比例约50%,各阶段、各环节审批部门之间的协调配合更加顺畅。

惠州市编制出台《建筑工程规划管理技术办法(试行)》等10个改革配套文件,涉及规划实施事前、事中、事后管控的全过程,并于2020年7月1日起在惠州市惠城区范围内全面实施。目前,已有27个新项目按新方式审批,其中,先进能源科学与技术广东省实验室申报的科研楼项目,办理工程建设项目审批阶段(含方案审查)审批时间共用4个工作日(不含批前公示时间),与改革前相比,审批时间大幅缩短。

在统一监管方式方面,依托“数字政府”改革建设成果,加强工程审批管理系统与公共信用信息系统的对接,推动工程建设项目审批相关中介服务机构的网上中介服务超市,并建立“红黑名单”制度,构建了“一处失信、处处受限”的失信联合惩戒机制,解决了以往“重审批、轻监管”的问题。

潮州市依托市工程建设项目审批管理系统的“事中事后监管模块”,对照工程建设项目审批告知承诺清单,对工程建设单位承诺内容及承诺时限实行全流程监管,建立“告知+监管+信用”的工作体系。

构建科学、便捷、高效的工程建设项目审批和管理体系是全面开展工程建设项目审批制度改革的总体目标。接下来,全省将深化工程建设项目审批制度改革,进一步精简审批事项,进一步开展分类改革以优化审批流程,强化工程建设项目审批管理系统应用,推进全流程在线审批,大力复制推广改革经验和开展宣传培训,推动改革走深走实走稳,提升审批效率,为投资松绑,为工程项目建设按下加速键。

简了! 快了! 好了!

广东持续推进工程建设项目审批深化改革,多地亮点纷呈

案例1 改革释放红利 实现“拿地即动工” 广州3项做法入选住建部试点改革经验向全国推广

“在项目尚未取得规划方案批复等情况下,我们先行对摩天工坊、坊油、联东U谷等5个重大项目核发了‘基坑支护及土方开挖’±0.000以下’阶段施工许可证,为企业节约了3-6个月的筹建报批时间,为项目落地与市场‘赛跑’提供了保障。”广州开发区行政审批局工作人员向记者透露,项目“拿地即动工”的实现,得益于开发区为打造营商环境新优势率先对工业投资项目实施“三阶段”施工许可。

为推进工业投资项目落地开工,报建单位可根据需求和报批进展情况分三阶段办理施工许可证,第一时间进场开工,不需要一次性为整个项目办理施工许可证才能进场。“取得规划条件后,通过承诺即可先行办理‘基坑支护和土方开挖’阶段的施工许可;取得规划设计方案批复后,即可办理‘±0.000以下’(含‘地下室’)阶段的施工许可;在正式取得规划工程许可后,通过承诺可办理整体工程的施工许可。”广州开发区行政审批局工作人员介绍,分三阶段发放施工许可证,打通开工建设“最后一公里”,实现了企业尽早开工建设的愿望,大大缩短了企业开工建设的时

间,降低了人力和资金成本。今年以来,亿航、迈景、百济神州等50多个项目采用承诺制信任审批取得施工许可,有力促进了企业工程建设项目加快动工建设。

近年来,广州持续加大改革力度,上述分阶段办理施工许可只是众多改革措施之一,除此之外还有规划施工两证联办、清单制+告知承诺、豁免审批、融合监管联合验收、不见面全网办等系列改革措施。

全市首宗低风险工业项目申报后3个工作日即取得规划许可和施工许可,比企业预想节省2个月时间,节省企业成本约50万元。允许建设单位按照“基坑支护和土方开挖”“地下室”“±0.000以上”三个阶段,灵活申请办理施工许可证,并进行网上一站式审批,工程建设项目“拿地即开工”,目前全市已有963个工程项目享受政策红利。对符合条件的既有建筑办公场所装饰装修工程,豁免办理建设工程规划许可、施工许可、消防审批等手续。

据仲量联行等五大行反馈,该项措施可为企业节约至少2个月的办理消防审批时间,极大加速装修工程的

投入使用进度,外商在穗投资设企的信心将大大增强。深度融合质量安全、消防、人防职能,在全国首推“一家监督站”对工程建设全过程实施建筑、消防、人防融合监管,通过建设单位告知承诺,全面实行一站式联合验收。多年来因消防、人防与建筑等行政部门“多头”监管,法律法规、技术标准相对分离,而造成的制度和障碍得以彻底打破和消除。

持续推行预售许可、建筑业企业资质核准、大中型初步设计审查等事项全网办。截至目前,住建部门152个行政审批和公共服务业务事项全部实现全网办。企业、群众只需家里动动电脑,即可拿到所申请证书,实现“不见面审批”。

自2018年审批改革试点以来,广州通过“减放并转调”等一系列改革措施,将政府投资项目审批时间压缩至85个工作日以内,社会投资项目压缩至35个工作日以内。广州“区域评估+承诺制”“用地清单制”“水电气外线工程并联审批”等3项做法,入选住建部试点改革经验,向全国推广,为全国试点城市中入选改革经验最多的城市。



案例3 江门保利江湾大都汇项目从拿地到办理施工许可仅用了76个自然日

案例3 从信息化入手 制定建设工程规划 许可证豁免项目清单 江门加大“放管服”改革力度 项目推进更快更便捷

8月3日,江门市工程建设项目审批管理平台发出第一张使用电子印章签发的房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收意见书,验收项目为开平市长振桥人行便桥改造工程。这意味着江门市工程建设项目审批信息化建设有了新进展。将电子印章应用到房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收意见书,完善工程建设项目竣工验收结果文件的数字化归集,将为后续不动产登记直接复用竣工验收结果文件创造了条件。

目前,江门市工程建设项目审批管理平台已与省电子印章系统对接,工程审批事项审批结果采用电子签章生成相关批文和证照,供审批部门查阅共享,并推送到网上办事大厅,供申报单位自行下载打印,随时调用,助力“无纸化”“不见面”审批。

在应用电子签章技术的同时,江门市工程建设项目审批改革还积极推动电子证照的签发工作,目前该市通过工程建设项目审批管理平台发放建设工程规划许可证电子证照460个,相关证照信息推送江门市政务数据共享平台,开放给有数据需求的有关部门,为加强对工程建设项目的事中事后监管提供便利。

为破解工程建设项目审批领域的堵点,解决企业和人民群众反映强烈的难点、痛点,江门市从信息化入手,推进改革措施落地见效;同时制定建设工程规划许可证豁免项目清单,让项目推进更快更便捷。

过去,项目获批开工许可证需经过立项、规划许可、施工许可等一系列审批环节,企业常常在发改委、自然资源局、住建、环保、消防等多个部门来回跑,为破解项目开工难、审批慢等这一难题,江门市研究制定了建设工程规划许可证豁免项目清单,清单内的项目豁免办理建设工程规划许可证,同时让项目推进更快更便捷,项目落地时间得到有效压缩。

今年6月底,紧跟梅州、韶关等地之后,在江门市工程建设项目审批制度改革领导小组推动下,该市自然资源局研究制定了《江门市<建设工程规划许可证>豁免项目清单》(以下简称“江门版《清单》”)。江门版《清单》主要是针对简易低风险建设项目,同时将以部分规划许可界限较为模糊的项目更加规范化。

江门版《清单》明确了两大类37项豁免内容,涵盖了建(构)筑物、市政设施、公共设施等方面的内容,主要包括老旧小区改造、市政公用设施、环境整治、危房改造、住宅附属设施等简易低风险建设项目,将此前规划许可界限较为模糊的项目更加规范化,压减项目落地审批流程和时间,“放”“管”结合,提高了建设工程规划审批管理效率。

近日开工的江门蓬江区白石变电站站址工程、新会会港加油站工程等6个项目成功实施豁免规划许可,每个项目节约审批时间15个工作日,尽可能实现企业和群众“零跑动”和“少跑动”,改革举措简化了审批流程,加快了项目开工建设速度。

案例2 善用改革“加减法” 佛山市工程项目审批“马力全开”驶入“快车道”

近日,佛山顺德“中建国际·创新智慧基地”项目1天完成重新备案,备受关注。7月23日,该项目在办理前期物业备案事项时,因材料准备问题遭审批退回。仅1天后,项目就在顺德区工程建设项目代办中心的帮助下重新梳理提交材料、完成备案,赶上了预售节点。这令人惊讶的“审批加速度”背后,是佛山近年来持续优化行政审批全流程服务,打造全区域工程项目高效落地机制的成果。

目前,佛山全市已初步建成“线上线下”服务闭环新模式。在前端,从线下免费代办到24小时在线办理的服务机制最大程度为企业工程建设提供便利;在后台,对标全国最高标准,组建了一支为投资者提供综合服务、申报辅导、综合受理和重点项目全程代办等一条龙服务的综合性服务团队,向企业投资建设工程项目提供咨询辅导“贴心办”、专人负责“贴身办”、代劳代跑“无忧办”三大特色服务,变“企业跑腿”为“政府跑腿”,全市市级和各区均成立工程项目代办服务中心,共有工程项目代办人员156名,为500多个重点项目提供代办服务。

此外,变“独立评”为“集中评”推行区域评估政府买单为企业减负。针对企业普遍反映的环评审批耗时长、企业负担重、项目落地慢等痛点、堵点问题,2018年底,佛山市在高明

区试点启动环评审批改革探索,推行“区域环评+清单式管理”改革,对西江产业新城、富湾工业区唐美区域等7个片区37485亩用地全面铺开区域评估。西江产业新城等7个片区区域评估成果正式纳入佛山市“多规合一”平台管理,成为全市首个完成评估工作的区域。

区域评估变企业付费为政府统一“买单”,对区域范围内的交通影响、节能、水土保持方案、地震安全性、区域环境影响等5个事项进行集中评估、共享结论,并将评估结果作为项目建设条件实施备案管理,企业无需支付费用,无需单独重复评估(特殊项目除外),在实现精简审批流程、减轻企业负担的同时大幅度降低评估费用,并减少评估材料95%以上。

2019年10月,作为高明近年招商重点项目之一的中川新材料制造(佛山)有限公司建设项目,企业负责人在填写完区域生态环境设计的12页环评登记表后,当天就通过了项目环保备案审批,成为高明区实施环评审批改革以来,第一个享受到环评等级红利的企业。

公司负责人表示,未降级前,企业要编制一份高质量的环保报告表,必须找专门的中介机构,花几万元才能搞定;现在降级为填写登记表,只要如实说明企业生产工艺流程,列出



佛山市重点项目代办中心

生产中可能产生的污染物种类和防治措施标准,就能完成审批,费用大幅降低,极大加速了项目的落地,减轻了企业的负担。

2020年,佛山市高明正兴机电有限公司技术改造项目、飞尔(佛山)新材料有限公司建设项目等15个项目通过享用区域评估应用成果,大幅减少资料和时间,从需要编制环境影响报告表降为填报环境影响登记表,整个环评流程由“3个月”缩短到仅需“十几分钟”即可完成备案。

经过持续的流程优化和服务创新的不断提升,当前,佛山市工程项目审批“马力全开”,全市工程建设项目审批步入“快车道”。截至12月28日,全市共上线建设项目13461项,已办结项目8769项。政府投资项目立项到竣工验收平均审批用时40.26天,社会投资项目立项到竣工验收平均审批用时38.31天,审批效率居于全省前列。