

广东减贫治理工作取得了决定性成就

2009年以来累计409.1万人脱贫

羊城晚报记者 许悦 通讯员 粤扶宣

总策划:刘海陵 林海利 总统筹:孙璇 执行统筹:吴江 王漫琪

消息

除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是中国共产党的重要使命。改革开放以来,党中央始终坚持把扶贫开发作为治国理政的重要任务,不断完善减贫治理体制机制。尤其是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,把扶贫开发摆到治国理政的战略位置,纳入“四个全面”战略全局和“五位一体”总体布局,作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,动员全党全社会向贫困发起总攻,取得了中国减贫史上最好成绩,为全世界减贫治理提供了中国方案和中国智慧。

扶贫开发向“精准滴灌”转变

党的十八大以来,广东省委、省政府紧紧围绕“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”的问题,全面加强党对扶贫开发工作的领导,不断创新体制机制,推动扶贫开发由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变,帮扶方式由党政主导“独角戏”向社会参与“大扶贫”转变,减贫治理工作取得了决定性成就。

羊城晚报记者19日从广东省扶贫开发办公室了解到,2009年以来,广东累计409.1万贫困人口实现脱贫,人均可支配收入增长近3倍,群众获得感、幸福感、安全感明显增强;贫困地区基础设施和生态环境显著改善,8255个贫困村

脱贫出列,村均集体收入达29.5万元,发展基础和发展能力显著提升;近8万名扶贫干部和驻村干部得到培养锻炼,抓党建促脱贫攻坚理念深入人心,党群干群关系显著改善,党在农村的执政基础更加巩固。

此外,广东还对口帮扶广西、四川、贵州、云南4省(区)14个市州,帮扶93个贫困县摘帽、500多万贫困人口脱贫,为全国打赢脱贫攻坚战贡献广东力量和广东智慧。

率先开启相对贫困治理实践

广东作为改革开放的前沿阵地,始终坚持把扶贫开发作为重大政治任务、最大发展机遇和第一民生工程,先后实施山区扶贫开发、八七攻坚、实施十年纲要、扶贫“双到”、脱贫攻坚等减贫治理战略,率先在全国开启到户到人的精准扶贫探索,率先开启相对贫困治理实践,率先构建起社会广泛参与的大扶贫工作格局,率先构建起社会广泛参与的大扶贫工作格局,率先构建起社会广泛参与的大扶贫工作格局。

来自广东省扶贫开发办公室的数据显示,党的十八大以来,广东以全省农民人均可支配收入的33%作为扶贫标准,在全国率先开启解决相对贫困探索。2013—2015年,广东省以3480元作为相对贫困标准,全

省认定20.9万户、90.6万相对贫困人口,通过三年的“规划到户、责任到人”开发式帮扶,累计完成3000条村6万户30万人的“两不愁三保障”村庄移民搬迁工作,56.8万户农村低收入群体农村危房改造顺利完成,被帮扶相对贫困人口人均可支配收入达9220元。2016—2020年,现行标准下161.5万相对贫困人口“两不愁三保障”全部实现,贫困劳动力就业率98%以上,年人均产业增收2400多元,有劳动力贫困户年人均可支配收入达15147元,全部实现高质量稳定脱贫。

与此同时,贫困地区发展环境得到显著改善。珠三角与粤东粤西粤北地区对口帮扶全面深化,产业梯度转移和产业共建、完善基础设施建设、加强



▲在深圳的帮扶下,广西罗城县毛葡萄综合开发产业链逐步打通 李天军 摄

▶广州南沙区帮扶梅州蕉岭县特色农产品展销进驻南沙小区 张豪 摄

民生保障、打好精准扶贫攻坚战等多个方面取得丰硕成果。粤东粤西粤北地区累计创建省级现代农业产业园150个,建设“一村一品”基地1048个,实施产业扶贫项目6.3万个,产业扶贫、电商扶贫、旅游扶贫等较快发展,贫困地区经济活力和发展后劲大为增强。2277个贫困村人居环境基础整治任务全面完成,基础设施和基本公共服务达到全省中等以上水平,贫困村年人均可支配收入17456元,村均集体经济收入达33.5万元,实现“后队变前队”目标。

近6.5万名干部参与驻村帮扶

在打好精准扶贫攻坚战的同时,广东贫困地区减贫治理能力明显提升。全党动员促攻坚成为全省上下的普遍共识,五级书记抓脱贫攻坚政治责任得到全面落实,全省1.8万个党政机关企事业单位积极参与,近6.5万名干部先后参与驻村帮扶,5840多名扶贫干部持续攻坚,近10万名村“两委”干部奋战一线,一大批干部得到培养锻炼。

如今,精准帮扶精准施策的理念深入人心,从严从实抓作风全面建立。志智双扶取得重大进展,贫困群众主动脱贫意识、脱贫能力显著增强,教育引导、政策引导、宣传引导良好格局初步形成,基层治理主人翁意识实现重振。

在充分发挥政治优势和制度优势的基础上,广东省严格落实“省负总责、部门联动、市县抓落实”的管理体制,全面加强党对脱贫攻坚的领导,建立起各负其责、各司其职的责任体系,精准识别、精准脱贫的工作体系,上下联动、统一协调的政策体系,保障资金、强化人力的投入体系,因地制宜、因村因人施策的帮扶体系,广泛参与、合力攻坚的社会动员体系,多渠道全方位的监督体系,最严格的考核评估体系,为脱贫攻坚提供了坚强组织保障和制度支撑,为全面实施乡村振兴战略奠定了坚实的制度基础,以脱贫促振兴制度体系基本形成。



南沙区帮扶蕉岭县特色农产品展销区

司法助力 行业清源

一诱骗少女卖淫团伙被打掉,深圳中院发出治理社区管理漏洞相关司法建议,取得实效

司法建议助力社会治理

去深圳前,女孩小英(化名)以为,这是跟男友去旅游玩耍。谁曾想,到深圳后她却陷入“淫窝”,被男友要求卖淫赚快钱……

策划:林洁 周琦 统筹:全小晴 董柳

羊城晚报记者 付怡 王楠 通讯员 蔡海武 刘红军 肖波

这一惨剧的始作俑者,是一个恶势力卖淫犯罪团伙。他们在老家发展多名当地青年,借恋爱之名诱骗未成年少女到深圳市福田区沙嘴村卖淫。截至案发时,至少有30名女子被迫在此卖淫,其中24人是未成年少女。

深圳中院依法对该团伙26人作出了判决。审理过程中,就该案暴露出的当地社区治理漏洞,深圳中院向福田区沙头街道办事处(以下简称“沙头街道办”)发了一份司法建议书……

如今,整治后的沙嘴村里再无“站街女”的身影,曾经藏污纳垢之地变得整洁而安静。



庭审现场,诱骗少女卖淫团伙被绳之以法

1 外地少女接连被诱骗卖淫

1月初,记者来到深圳市福田区沙嘴村,映入眼帘的是整洁宽敞的道路和偶尔经过的行人。村里宁静安详。

然而,几年前,沙嘴村的暗巷里还常常能看见打扮惹眼的“站街女”。已在深圳打拼20余年的老万(化名),2015年来到沙嘴村从事餐饮行业。他指着村里的巷子说道:“刚来时,常常看到‘站街女’在昏暗的街头巷口揽客。”

在老万提到的“站街女”中,有一群格外年轻。她们的年龄在14岁至17岁之间,在沙嘴村的吃、住、行由一个团伙监督管理。团伙中,有负责介绍嫖客、给她们提供卖淫场所,以及在她们卖淫结束后从中抽取嫖资。这些女孩被明码标价,只有完成了的任务量才能“下班”。

为什么这些未成年少女会出现在沙嘴村卖淫?原来,她们是被一个以张英化为首的恶势力卖淫犯罪团伙操控。2015年至2017年9月,这个团伙至少诱骗了30名女子到沙嘴村卖淫,其中24名是未成年少女。



整治后的沙嘴村里再无“站街女”的身影

2015年起,人称“华哥”的张英化在老家发展多名当地青年成为组织成员,开始在深圳市福田区沙嘴村进行卖淫活动。这些人在微信、QQ等平台结识大量未成年少女,通过请吃饭、陪同玩乐,与她们发展成恋人关系。她们以旅游为名,将女孩骗到深圳游玩数日,接着便谎称“没钱回家”了“旅游的钱是借来的要还债”,提出“卖淫赚钱快”,反复游说,直至这些少女同意卖淫。

法院经审理查明,在张英化团伙中,有招募者(俗称“鸡头”)直接管理被害人,不仅同吃同

住,还接送被害人“上下班”。与此同时,张英化与沙嘴村以介绍卖淫嫖娼为生的20多名男女“妈咪”勾搭,由“妈咪”为被害人招揽嫖客并提供卖淫场所。每次卖淫结束,这些“鸡头”“妈咪”都要从嫖资中抽取费用。

审理此案的深圳中院刑一庭庭长钟华介绍,张英化不仅规定了卖淫的收费标准和工作

为什么张英化能在深圳这座现代化大都市的中心区域,组织未成年少女卖淫长达两年之久?案件办理过程中,法官们对这些少女的遭遇感到无比痛心,同时陷入了深深的思考——“在阅卷和庭审过程中,我们通过被告人供述和证人证词,发现案发地在治安管理方面存在不少漏洞。”钟华说,这些漏洞不仅导致多名外地未成年少女陆续被骗到沙嘴村被教唆卖淫,而且在当地催生出另一个以李素敏为首的卖淫团伙。张英化和李素敏案件中,已查实在案的卖淫女性有40余人,其中八成是14岁至17岁的未成年人。

卖淫女性及组织卖淫团伙成员均为外来人员,但当地街道办对他们的身份核查和管理却

2 司法建议直指社区治理漏洞

存在漏洞。以张英化团伙为例,他们的组织据点都设在城中村出租屋,卖淫女性有的集中在店面内,有的在据点附近的巷子里等客;同时,卖淫嫖娼场所也都设在出租屋。“部分出租屋俨然成为藏污纳垢的场所。”钟华说。

卖淫产业链还暴露出其他问题。“卖淫女性每天下班后,都要到村里几个无名诊所进行身体清洗和简单护理。”钟华介绍,另一卖淫团伙的“大姐”李素敏正是在开诊所过程中了解到,部分卖淫女性因没有人组织和介绍嫖客、生意不好,才见机成立了以自己为首的卖淫组织。

除了对村里的流动人口和治安状况管理不到位,当地治安管理机构也出现了“害群之马”。钟华说:“张英化案中有

两名基层工作人员,收受张英化贿赂后,每当上面要对沙嘴村进行检查,便提前通风报信。张英化立即通知停止卖淫以逃避查处。”

深圳中院针对上述问题,制作了一份详细的司法建议书。钟华说:“我们希望通过司法建议,把发现的社会管理漏洞反映给当地政府,从源头上铲除黑恶势力滋生的土壤。”

2019年5月,在审结该案的当月,深圳中院向沙头街道办发出了一份司法建议书,从加强对外来未成年人的管理和权利保护、加强对出租屋的管理、加强对村内无名诊所的查处、加强对村内旅馆的监管、加强对治安管理机构的管理五个方面,提出了有针对性、可操作的整改建议。

3 半年整改令卖淫活动绝迹

同时,为了整顿干部队伍,沙头街道办将责任心强、党性修养过硬的干部选人扫黑除恶专项斗争工作队伍,主动摸排线索,排查社区重点问题;为重点整治“黄赌”问题,沙头街道办会同沙头派出所制定了《沙头街道扫黑除恶“净源行动”方案》。在2019年8月至11月近四个月时间里,街道共组织了9次打击“黄赌毒”的专项整治行动,侦破了一批开设赌场、组织卖淫、制造运输贩卖毒品等案件,捣毁了一批黄赌毒窝点,严惩“组织者、获利者、保护伞”,同时查封了一批为黄赌毒提供场所的出租屋、酒店旅业、茶艺馆、棋牌室等场所,加大力度惩治了相关责任业主、经营者和从业者。

“发出司法建议就是希望能得到接收单位的重视,查漏补

缺。”看到这份复函,钟华欣慰地说:“根据街道办反馈的情况,他们确实针对我们的建议制定了工作方案,整改了,我们的司法建议实现了应有的价值。”

“现在‘站街女’没有了,这几年扫黄力度很大,经常能看到警察巡逻。”还在沙嘴村做生意的老万告诉记者:“如今,住在村里的大多是附近的学生和上班族。”



扫码观看采访视频