

# 东莞

# 聚焦“六稳”“六保” 奋力夺取“双胜利”

推动高质量发展，“湾区都市、品质东莞”建设再上新台阶

文/文聪 图/王俊伟

提供免费食宿、每人奖励800元、出资10万元筹备文娱活动……在东莞市茶山镇的华美食品集团，不仅防疫宣传海报随处可见，企业还拿出真金白银，鼓励员工留莞过节。而城管、卫健、文化等政府部门也早已制订详细方案，为东莞市民营造安全放心的新春氛围。

2020年以来，在大战大考面前，东莞坚持稳中求进工作总基调，一手抓疫情防控，一手抓经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，加快推动高质量发展，推动“湾区都市、品质东莞”建设再上新台阶。



莞企鼓励员工留莞过节



“错峰用工”模式实现多方共赢



东莞多家银行金融机构为企业“输血造氧”

1

真金白银鼓励员工留莞

临近春节，防控趋紧，连日来国内多个地方陆续发布通知，倡导原地过年。

作为制造业大市，东莞有500多万外来务工人员。这些人员来源广、流动性大，若离莞返乡，将为疫情防控带来难度，也为节后复工复产增加压力。1月17日，东莞市新冠肺炎疫情防控工作指挥部发布《关于进一步加强2021年春节假期新冠肺炎疫情防控工作》的通知，明确，坚持“非必要不离莞”，动员广大市民在莞过节，坚持“非必要不举办”，严控聚集性活动数量和规模，加强境外及中高风险地区来莞人员、重点行业机构场所防控，巩固前期来之不易的疫情防控成果，保障人民群众生命安全和身体健康。

“诚邀您在莞过年！”在华美食品集团生产车间、饭堂、宿舍均贴有防疫宣传海报，呼吁大家尽量留厂留莞过年。华美食品集团人力行政中心总监陈旭东说：“春节

是合家团圆的日子，为了让留莞过年员工在工厂感受到温暖和家的味道，我们将开展文娱比赛、抽奖、游园等活动，公司还会给每位留莞过年的员工奖励800元。目前，至少有50%的员工决定留莞过年。”

连日来，华美食品集团还新建了健身房、母婴室、阅览室等，购置了洗衣机，为留莞留厂过年员工解决后顾之忧。张师傅是湖北人，在茶山镇工作了十年，他坦言，在外忙碌一年，每年过年都很想回家跟家人团聚，但今年疫情反复，为了安全起见，他很乐意留在东莞过年。“非常感谢公司出台的这些激励措施，很体贴，也很温暖。”

员工留莞除了能赶制订单，还能保障企业人力资源队伍的稳定性，提前为节后复工复产做好准备。东莞华科电子有限公司负责人告诉记者，今年企业的订单比较多，如果按照往年惯例，春节

期间员工放假，会导致生产节奏停顿大半个月，造成订单积压。今年，公司呼吁员工尽量选择留莞，得到了积极响应。据统计，目前已有63%的员工有留莞过年的计划。“春节期间，留厂坚守岗位两个月的，公司奖励2000元作为奖励金。”

越来越多员工选择留莞过年，这也考验着这座城市的公共服务和治理能力，城管、卫健等部门正在以实际行动，点赞这群留莞人。据悉，东莞市卫生健康局已要求各医疗机构安排好出诊，重点保障需要定期治疗患者的医疗需求，保障孕产妇、儿童、老年人等重点人群的医疗服务。

东莞文化馆也送来了“新春文化大礼包”。例如，K歌之王——2021年东莞企业员工新春卡拉OK大赛、“一见你就笑”喜乐汇新春曲艺直播秀、“艺游东莞”微音乐会等各种文艺活动，将邀请留莞人一起“云”上贺岁。

3

金融活水为企业“输血造氧”

新冠肺炎疫情发生以来，“稳金融”成为支撑、润泽实体经济的活力源泉。

作为入选国家首批深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市，东莞市充分利用货币政策工具、金融政策工具以及政策资金，联合多家银行金融机构，推出多款金融产品，加大对银行金融机构的贷款风险补偿，开辟“战疫”金融绿色通道，召开政策宣贯会……不断拓宽东莞企业的融资渠道，让银行“敢贷、愿贷”，企业“能贷、会贷”，有力保障了市场主体和市场经济的平稳有序发展。

东莞巨正源科技有限公司是广东地区最大的聚丙烯生产企业。据该公司有关负责人介绍，疫情发生以来，公司承担着广东省40%的口罩生产任务，一度需要大量资金支持。东莞金融控股集团有限公司在了解实际情况后，通过股权投资基金给巨正源提供股权投资资本，帮助加快二期项目启动进度，进而保障了防疫物资的生产。

如何让银行金融机构“敢贷、愿贷”？这很考验政府部门的智慧。东莞给出的答案是通过风险补偿方式，充分调动银行等金融机构的积极性，帮助企业获得经营急需的资金。在《东莞市工业和信息化局保企业、促复苏、稳增长政策资金管理办法》中就包含了两项风险补偿类政策：一是

银行机构的风险补偿政策，即中小微企业贷款风险补偿项目，在银行对白名单内中小微企业贷款产生风险损失时，对银行进行风险补偿，促成金融机构敢贷、可贷、愿贷；二是融资租赁机构风险补偿，融资租赁机构为企业提供融资租赁业务，产生风险损失时，对融资租赁机构进行风险补偿。此外，东莞市工信局还与30家银行机构签订了风险补偿合作协议，有力地改善中小企业的融资环境，帮扶了中小企业发展。

与此同时，为了强化金融支持稳企业保就业，东莞的金融部门也强化了“放管服”改革。例如，东莞市金融局“一键式”发布融资需求，“全方位”提供融资扶持政策，“集成式”提供综合金融服务；人民银行东莞分行推动再贷款再贴现专用额度政策高效精准落实，编织服务网络、推动银企精准对接；东莞银保监分局健全融资合作机制，加强银担、银保等业务合作，缓解小微企业融资难等。

通过金融活水为企业“输血造氧”，东莞实体经济恢复取得了积极成效——2020年上半年，制造业贷款余额1816.62亿元，占全省的10.47%；2020年8月末，东莞再贷款再贴现使用规模居全省地级市首位，并在省内率先落地了普惠小微企业贷款延期支持工具和信用贷款支持计划两项创新型货币政策工具。

4

进出口总量全国第五

2020年上半年，新冠肺炎疫情和复杂多变的国际贸易形势深深影响着东莞的外贸经济。稳外贸、强信心，是摆在东莞市委市政府面前的一项重要课题。

跨境电商B2B出口新政、提速优化出口退税服务……在洞察外贸经济的困境后，东莞屡出实招，力求规范和降低进出口成本，助推企业盘活资金，为外贸型莞企纾难解忧。

“跨境电商B2B出口”是指境内企业通过跨境物流将货物运送到境外企业或海外仓，并通过跨境电商平台完成交易的贸易形式。在此前的一般贸易模式下，企业申报一票单证，需要向海关提交完整的货物信息，同时还需要提交委托书、合同、发票、提单、装箱单等随附单证。而在“跨境电商B2B出口”模式下，企业在向海关提前备案后，每次出口申报时不再需要准备齐全的随附单证，只需要随附订单（定单）、物流单等单证即可。除此之外，B2B出口申报手续更为便捷，还能享受优先查验服务。

“新政策的出台对我们帮助太大了。”东莞宇丰电子商务有限公司法人代表谢继治说：“跨境电商B2B出口政策落地后，我们跨境电商出口业务从原来日均10余辆车，已经稳定在日均20余辆车，业务翻了一倍。简化申报、允许转关、优先查验等一系列的便利化通关措施，使得我们通关效率提高30%以上。新政策给予我们很大发展空间，我们近期努力拓展跨境电商货物与普通货物拼箱出口的业务，一旦业务开展顺利，物流效率会有大幅提升，预计业务量还将有大幅度的增长。”

东莞一边为外贸企业提供便利的通关措施，一边还在通过不断提速优化出口退税服务，助力企业复工复产。位于麻涌镇的创科纺织（广东）有限公司去年受疫情影响，来自美国、欧洲等的外贸订单一度下降，公司资金压力也随之上涨。

寒冬里也有暖意。该公司财务负责人何锦超说：“幸亏出口退税快速到账，缓解了

我们的现金流压力，使得更多资金投入提升到生产工艺、租赁先进机器上，扛住了这次疫情的冲击，提升了产品的市场竞争力。”

据了解，为了让出口退税业务办理速度更快、质效更优，东莞市税务局在2020年春节假期期间就组建起了出口退税线条的“专员工作组”，对全市出口退税服务企业情况进行梳理，结合企业复工复产情况预判分析业务量和企业需求范围，在退税审核办理上采用“审核不过夜”的滚动审核模式办理。

得益于各部门的齐心协力，面对疫情的冲击，东莞外贸的基本盘稳住了——2020年前三季度，东莞实现外贸进出口9685.1亿元，降幅较上半年收窄9个百分点。进出口总量排名全国第五、全省第二。

东莞并没有满足于此。为推动外贸进一步发展，2020年10月18日，东莞正式印发《关于推进外贸高质量发展在加快形成以国内大循环为主体国内国际双循环相互促进新发展格局中发挥积极作用的意见》（以下简称《意见》），全文共30项条款，简称为“452外贸振兴计划”。《意见》提出，从产业链、供应链、贸易链、物流链、金融链等五个方面，打造主体集聚、功能集成、运营集约的区域枢纽性贸易强市。同时，也指力争实现“五个千亿”的工作目标，分别是培育3家产值超千亿元的智能终端生产企业、培育2-3个产值超千亿元的传统优势产业集群、力争培育若干产值超千亿元的战略性新兴产业基地、引进培育一批进出口规模超千亿元的供应链企业、培育形成超千亿元的跨境电商进出口规模。

东莞稳外贸做法也获得了上级的充分肯定。2020年11月，国务院办公厅对国务院第七次大督查发现的43项典型经验做法予以通报表扬，其中，“东莞市全面提升服务企业水平，有效稳住外贸基本盘”位列其中，是全省仅入选三个城市之一。



东莞进出口总量全国第五



东莞加快推动高质量发展

2

“错峰用工”经验风靡全国

2020年10月18日中午，由东莞市人社局举办的2020年首场大型综合类线下招聘会，不到四个小时就在“线上线”吸引了15000多人入场参会，人力资源市场活力十足。

就业是最大的民生，“六稳”工作、“六保”任务，就业都摆在了首位。这场线下招聘会，正是东莞多措并举“稳就业”的一个缩影。2020年以来，东莞积极探索创新用工模式，精准施策推进保居民就业工作，有力地托起了民生基本盘。随着各主要行业复苏明显加快，全市市场主体活力不断释放，越来越多的人在东莞获得了理想的就业机会。

纵观东莞在就业用工方面的创新之举，“错峰用工”模式无疑是亮点之一。2020年年初，新冠肺炎疫情让部分企业不得不停工歇业，待岗员工面临无工可开的窘境；而部分企业却又遭

遇着订单充足，原有员工无法按时返岗的困难。为全力支持企业复工复产，东莞市在全国率先推出了适用于实体经济的“错峰用工”模式及相关配套指引，东莞官方“错峰用工”经验一时间风靡全国。

广东新盟公司是茶山镇复工复产较早的企业之一。2020年春节过后，公司收到了不少利润丰厚的订单。但是由于受疫情影响，新盟公司三分之一的员工未能返岗，产能无法满足订单需求。正当新盟公司董事长潘结俭思考如何解决这一“开心的烦恼”时，2020年2月18日，东莞市人社局正式推出官方版“错峰用工”模式，为全市企业开展用工余缺调剂服务。获知消息后，潘结俭毫不犹豫地拨通了人社部门服务电话。

“茶山镇大大小小的食品公司有220多家，一些没有复

工的企业必定有人手。”在人社部门的指引下，潘结俭的新盟公司成为了茶山镇首批发出“错峰用工征集令”的企业，仅仅两天时间，就有四家同行企业找上了门。

“我们有了员工赶订单，无法复工的合作企业也减轻了薪资压力，还不用担心复工复产后的用工问题，双方可以实现共赢。”成为东莞首个“错峰用工”政策的受益企业后，潘结俭至今还不忘点赞人社部门的高效服务。

东莞市劳动人事争议仲裁院院长梅华山认为，在疫情防控常态化阶段，东莞“错峰用工”模式不仅能有效解决传统劳动关系的弊端，在人力资源供需“冷”“热”两极矛盾中，也为待岗员工、停产企业提供了新的思路和途径，为做好“六稳”工作、落实“六保”任务提供了东莞的探索经验。



“湾区都市、品质东莞”建设再上新台阶