



12位委员在省政协会议大会发言畅谈新发展格局和“双区”建设

# 推动5G技术应用 搭建更多开放平台

羊城晚报记者 符畅

1月23日上午,广东省政协十二届四次会议在广州开幕。在大会发言环节,来自民革广东省委员会、民盟广东省委员会、民建广东省委员会等12位委员依次上台,围绕新发展格局、“双区”建设等重点议题建言献策。

## 减轻中低收入群体购租房负担

围绕新发展格局,广东省政协委员、民革中央委员、民革广东省委会副主委何杰指出,作为国内国际双循环的桥梁,粤港澳大湾区要充分利用两个市场资源,发挥外贸比较优势,加强外贸新业态培育和营商环境优化,促进贸易与产业融合、内贸外贸一体化和进出口协调发展,为经济高质量发展提供新动能。

广东省政协委员、农工党广东省委会副主委李力强从消费层面提出建议。他认为,要积极推动5G技术应用,依托人工智能和物联网等技术,推动传统零售业向“新零售”转型升级,加速培育新零售龙头企业。

“广东是侨务大省,全世界海外华侨华人中有3000多万人祖籍广东。”广东省政协委员、致公党广东省委会常委陈磊说。他表示,广东应加强与海外华商合作,依托血脉相通的优势,增强文化认同,发挥华商网络人脉优势,助力广东企业“走出去”,将海外华商网络打造成为国内国际双循环的对接平台。

广东省政协委员、民建广东省委会专职副主委兼秘书长陈壮结提出,广东应大力实施高质量提升工程,助推打造新发展格局战略支点。其中既要加强质量监管体系建设,强化质量安全保障,又要加

强质量品牌建设,推动高质量发展,此外还要加大执法和服务力度,推进知识产权协同保护。

“广东民营经济应把握战略机遇,争取自身发展提质增效。”广东省政协委员、广东省总商会副会长吴楷明建议,要优化民营经济发展环境,依法平等保护民营企业产权和企业权益,打通产学研深度融合的创新机制。

广东省政协委员、广东省人民政府参事梁琦提出,广东应打造更高层次的开放发展新格局。一方面,对标最高水平的国际经贸规则,更快更深度地融入全球经济体系;放宽市场准入,打造市场化、法治化、国际化的优良营商环境。另一方面,增强产业链供应链自主可控能力,在新增长模式上发力;打造数字经济新引擎,为构建新开放格局提供新动能。

广东省政协经济委员会副主任张建琦表示,中低收入群体的收入提高部分最容易转化为直接消费,因此提高这一群体的收入和社会保障水平是有效进行需求侧改革和管理的重要内容,也是促进国内循环的重要途径。他强调,要减轻中低收入群体的购租房负担,提高中低收入群体的收入,进一步完善养老保障体系,切实解决中低收入群体看病难、看病贵的问题。

## 高质量推动“双区”建设

高质量推进粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区建设,是重大的国家战略,也是广东实现总定位总目标的大动力和独特优势。

广东省政协委员、九三学社广东省委会常委李沛生建议,以交通先行,以“双城联动”辐射带动珠江口西岸城市群的发展。同时协同布局“双中心”,支持深圳建设数字化的综合性国家科学中心,支持佛山、东莞、中山等制造业大市积极创建国家级产业创新中心,建设珠三角国家科技成果转化示范区。

广东省政协港澳委员会副主任邱青提到,要促进粤港澳大湾区创新合作,培育粤港

大湾区创新网络。依托《广深科技创新走廊规划》,打造珠三角地区科技创新集聚区域,发挥广州高校、科研院所集聚的优势以及深圳高新技术产业集聚的优势,形成粤港澳大湾区的创新网络。

广东省政协委员、民进广东省委会专职副主委胡献认为,要加快建立低碳经济体系,既要着力培育绿色低碳新兴产业,又要对现有经济体系进行结构调整,以绿色低碳规划引领高质量发展。

广东省政协委员、民盟广东省委会副主委张志兵提出,要支持湛江实现跨越发展,带动广东“西翼”腾飞。一方面,支持湛江打造世界级临港重

产业基地等高端特色产业集群,建设国际航运物流中心和现代化立体交通枢纽。另一方面,推进湛江与海南基础设施互联互通,更好凝聚侨心聚力侨智,广泛团结广大海外侨胞和归侨侨眷共同固根、筑魂、圆梦。”广东省政协委员、汕头市人民政府副市长李钊建议,应支持省内“侨”字号中小学建设,推动与海外华文学校“结对子”,举办“返乡游学”短期课程,鼓励侨生回国就学。

“要充分发挥侨务资源大省优势,创新搭建更多对外开放平台渠道,更好凝聚侨心聚力侨智,广泛团结广大海外侨胞和归侨侨眷共同固根、筑魂、圆梦。”广东省政协委员、汕头市人民政府副市长李钊建议,应支持省内“侨”字号中小学建设,推动与海外华文学校“结对子”,举办“返乡游学”短期课程,鼓励侨生回国就学。

## 联组讨论 畅所欲言

1月23日,广东省政协十二届四次会议联组讨论现场,委员们积极发言

羊城晚报记者 宋金峪 摄



## 记者观察

### 广东省预算联网监督系统首次“接入”省人代会会场,代表可线上实时审查一块电子屏见证监督初心



轻点鼠标,省人大代表就可以实时审查预算数据

羊城晚报讯 记者侯梦菲摄影报道:“联网系统功能非常强大,有助于代表们更好监督政府的预决算执行情况!”1月23日,省人大代表、惠州立信羊城会计师事务所常务副所长邓中青在代表驻地用了广东省预算联网监督系统。这也是该系统首次接入省人代会会场,代表可以在线上实时审查预算数据,开展“云端监督”。

当天上午9时,代表团会议结束后,邓中青就直奔大会预算草案查询咨询室,查询相关数据。咨询室只放置了5台联网电脑,但承载的内容非常丰富,可操作的功能十分强大。轻点鼠标,省人大代表就可以实时审查预算数据和省直部门预算。

“系统的智能预警功能非常棒,可以对全口径预算执行情况、重点支出、重大转移支付等问题进行分析和预警。”邓中青介绍,以2020年12月为例,系统共触发了122次“警报”,其中“全省一般公共预算

收入”触发报警62次。“轻点62这个数字,我们就可以看到报警原因全部是‘税收收入占比低于60%’。”邓中青分析,这说明地方政府存在非税收入偏高的问题。

找准问题,才能正确监督、有效监督!“预算联网监督系统很有必要!在大数据时代,代表履职也要互联网化!”省人大代表、普华永道中天会计师事务所深圳分所审计总监卢旭雷认为,省人代会期间接入预算联网监督系统非常有必要,可以给代表提供丰富的信息资料,方便对预决算进行监督。

省人大常委会预算工委预算监督处副处长孙文博介绍,此次省人代会期间,除了将预算联网监督系统首次向全体省人大代表开放,大会还在驻地设置8台触摸屏向代表展示预算审查信息、联网监督工作情况,并通过手机政务微信APP,向代表及时推送预算草案电子信息及相关预算审查辅助材料,以便代表在会议期间随时查阅“行走的预算草案”。

作为履职三届的“老代表”,省人大代表、广东中诚安泰会计师事务所副所长许智见证了预算编制文件“从薄到厚,又从厚变薄”的华丽转身。“刚开始做代表,预算编制资料只有薄薄几张报表,后来逐渐细化到5000多页。”作为专业的会计师,许智审查这么多材料都深感吃力,更别说是非专业的代表了。

“现在,我们通过预算联网监督系统,就可以对预算审查实现‘云端监督’。”许智说,文件变薄了、资料信息变厚了,不变的永远是代表们替老百姓监督政府“钱袋子”的初心。



广东基层公共卫生应急能力有待提高,多个民主党派提交集体提案:

# 针对突发公共卫生事件 设立应急处置预备资金

羊城晚报记者 薛江华

作为疾病预防控制的末梢,广东基层社区卫生服务机构在抗击新冠疫情过程中,承担了最基础最靠前的工作。然而,在疫情处置过程中,应对突发公共卫生事件的一些短板也暴露了出来。

如何加强基层公共卫生应急能力?这个问题引起了民主党派的注意。致公党广东省委会、农工党广东省委会、民进广东省委会纷纷在广东省政协十二届四次会议上提交集体提案,指出广东不少地市都存在专业队伍不足、疾控系统公共卫生师配比不达标、传染病防控专业队伍力量严重不足等问题,并提出针对性建议。

## 在区级卫生部门独立设置应急科

致公党广东省委会在调研中发现,目前各镇街未成立专门的职能部门,统一组织开展基层各项公共卫生监督和服务工作。基层卫生行政管理机制不顺畅,公共卫生服务网络不健全。

编制总量,加大各级疾控中心专业技术人员占比。致公党广东省委会建议,按国家、省、市卫生健康委应急管理机构设置,在区级卫生健康部门独立设置应急科,明确应急任务,配置专职应急管理工作人员。在二级以上医院设立独立防保科,在住院床位总数在100张以上的医院设立独立具有行政管理职能的医院感染管理部门,通过政府购买服务形式,将以上科室纳入公共卫生服务体系进行统筹建设,规范管理,明确工作要求。

民进广东省委会关注的是粤东粤西粤北农村公共卫生应急能力建设的问题。民进广东省委会调研发现,粤东粤西粤北的医疗资源过分向大型公立综合医院集中,乡镇卫生院均因各种原因没有设置发热门诊。乡镇卫生院、村卫生室等工作人员配备不足,骨干技术人才流失严重更是常态。

民进广东省委会建议,将加强农村公共卫生应急能力建设纳入全面推进粤东粤西粤北乡村振兴中,予以统筹考虑。推动财政投入和要素配置向农村倾斜,加快补上农村

## 推动乡村医疗机构设发热门诊

公共卫生设施和服务体系的短板,进一步提升县级龙头、乡镇枢纽、村级节点的整体应急防控能力。

加大省财政对粤东粤西粤北农村公共卫生领域基础设施建设的投入,促进常态化院感控制和应急物资储备。已建设发热门诊的乡镇医疗机构,按照要求对标完善;未建设发热门诊的乡镇医疗机构,在条件许可的情况下尽快按照“设置要求”完成建设。建设完善具有独立诊室、药房、治疗室和观察室的村卫生室,配备必要的防控设施。

## 顶层设计应关注社区防控服务

设立突发公共卫生事件应急处置预备资金,纳入财政预算。当辖区发生突发公共卫生事件时,可以及时用该资金支付防控工作费用。分片区建立卫生安全战略物资储备,包括达到万人级别的抗生素、疫苗、解毒剂、诊断试剂、抗流感药品、创伤处置用品、防护用品等。

农工党广东省委会调研发现,疫情防控的顶层设计对于社区防控和服务工作缺乏精准化、精细化的指导方案。农工党广东省委会认为,基层社区应与小区物业、基层卫生医疗机构、派出所建立多方联动机制,并把家庭医生、居委会、民警和民政等各方面力量组织起来形成网格化工作体系,提高疫情追踪精细化程度。同时引导各种行业组织和社会组织与社区建立长期联系、稳定合作机制,整合社会资源对接社区服务。

## 民办幼儿园高收费成“痛点”,省人大代表建议:

羊城晚报记者 沈婷婷 董柳

“先降后增、项目隐形,民办普惠制幼儿园只降低保教费,后续增加收费项目现象仍然存在。”22日,广东省人大代表、广东省律师协会副会长刘涛接受羊城晚报记者采访时表示,应该降低民办普惠制幼儿园实际收费标准,切实减轻育幼负担。

## 普惠园“高备低收”

长期以来,公办幼儿园学位僧多粥少,而优质民办幼儿园收费又高。为此,广东曾发布《广东省促进学前教育普惠健康发展行动方案》。然而,刘涛透露,有相当数量的普惠制民办幼儿

## 中小学体检流于形式、校医不足,省政协委员建议:

羊城晚报记者 薛江华

“中小学生学习心理健康”是今年“省两会”的现场热词。每年都关注健康话题的省政协委员、广东省妇幼保健院副院长陈运彬,今年提案建议关心和科学管理青少年健康状况:“自杀已成为青少年的第二大死因,疏导儿童青少年的心理问题,规避相关事件,非常必要。”

## 校医配比常常不足

我国1岁至24岁儿童青少年足有4.5亿人,即将或正在迈入青春期,而他们的身心发育问题易被忽视。陈运彬调研发现,不少学校每年1次的学生健康体检由校医或教育局健康中心进行,不少体检项目流于形式:穿鞋量身高、第二性征发育等项目由学生自报,精神、心理行为发育测定不规范……因此,学校很难通过体检发现问题。

## 推行民办幼儿园公管制度 进一步降低实际收费标准

园在形式上降低了保教费;随后或是增加了营养费、接送费等费用,或是在获取到资格一年以后隐性涨价,致使扶持资金并未真正投入到教学建设。

“民办幼儿园收费实行备案制,但普惠制幼儿园‘高备低收’的情况仍然存在:幼儿园先以低价吸引报读,再调整为已备案的高收费标准。在该收费已备案的前提下,这一涨价行为不再属于乱收费行为,家长只能被动接受涨价。”刘涛补充道。

## 加强普惠园审批后监督

“应该加大财政扶持力度,

切实减轻幼儿家长经济压力。”刘涛告诉记者,受办学成本的影响,民办幼儿园的收费水涨船高。2017年,全省学前教育毛入园率已达109.08%,幼儿园学位供给不足问题依旧突出。

刘涛建议,应该推行民办公管制度,加大对民办普惠制幼儿园的管理力度。他认为,应该逐步建立民办公管制度,通过具体的管理措施,将民办普惠制幼儿园的管理规范化、模式化、责任具体化。

刘涛还建议,要进一步落实、健全民办普惠制幼儿园的监管制度,坚决制止乱收费行为。

## 学生体检工作应交给 有儿科心理行为专业资质医院

有给学校专门的校医编制,校医占用教师编制,因此学生人数超1500人的学校往往也只配1个校医。

陈运彬调研发现,各级学校要么没有专业的心理教师,要么开设的心理健康课程只是“走形式”,无法对学生的心理问题及时进行干预疏导。

## 尽可能配备心理教师

如何破解上述问题?陈运彬建议,要加快培养心理教师,提高待遇,注重毕业后教育;要加强医校沟通,每半年邀请专业医生进行学生心理健康课程教育。他还建议,学校在体检时应邀请医疗机构专业人员指导有需要的学生就诊;建议省级教育主管部门和卫生主管部门协商,将学生体检工作交由有儿科心理行为专业资质的医院进行。

教师应及时与心理教师沟通交流,一起制订教育沟通方法,一起对接家长;无条件的学校则可与前者开展共建工作,还可在家长会、心理咨询课程上进行心理教育、疏导。

## 防自杀从幼儿抓起

省政协委员、广州海关技术中心研究员王卫芳也认为,青春期为“自杀高发期”。她建议建立数量充足、价格适中的0.5岁至3岁托育服务机构,政府推出“增加母亲的带薪育儿假至幼儿周岁”等制度,让母亲尽可能多地陪伴幼儿度过性格成长的关键期。