



广东基层公共卫生应急能力有待提高,多个民主党派提交集体提案:

针对突发公共卫生事件 设立应急处置预备资金

羊城晚报记者 薛江华

作为疾病预防控制的末梢,广东基层社区卫生服务机构在抗击新冠肺炎疫情过程中,承担了最基础最靠前的工作。然而,在疫情处置过程中,应对突发公共卫生事件的一些短板也暴露了出来。

如何加强基层公共卫生应急能力?这个问题引起了民主党派的注意。致公党广东省委、农工党广东省委、民进广东省委纷纷在广东省政协十二届四次会议上提交集体提案,指出广东不少地市都存在专业队伍不足、疾控系统公共卫生配比不达标、传染病防控专业队伍力量严重不足等问题,并提出针对性建议。

民进广东省委关注的是粤东粤西粤北农村公共卫生应急能力建设的问题。民进广东省委调研发现,粤东粤西粤北的医疗资源过分向大型公立综合医院集中,乡镇卫生院均因各种原因没有设置发热门诊。乡镇卫生院、村卫生室等工作人员配备不足,骨干技术人才流失严重更是常态。

民进广东省委建议,将加强农村公共卫生应急能力建设纳入全面推进粤东粤西粤北乡村振兴中,予以通盘考虑。推动财政投入和要素配置向农村倾斜,加快补上农村

公共卫生和服务体系的短板,进一步提升县级龙头、乡镇枢纽、村级节点的整体应急防控能力。

加大省财政对粤东粤西粤北农村公共卫生领域基础设施建设的投入,促进常态化院感控制和应急物资储备。已建设发热门诊的乡镇医疗机构,按照要求对标完善;未建设发热门诊的乡镇医疗机构,在条件允许的情况下尽快按照“设置要求”完成建设。建设完善具有独立诊室、药房、治疗室和观察室的村卫生室,配备必要的防控设施。

推动乡村医疗机构设发热门诊

顶层设计应关注社区防控服务

农工党广东省委调研发现,疫情防控的顶层设计对于社区防控和服务工作缺乏精准化、精细化的指导方案。

农工党广东省委认为,基层社区应与小区物业、基层卫生医疗机构、派出所建立多方联动机制,并把家庭医生、居委会、民警和民政等各方面力量组织起来形成网格化工作体系,提高疫情追踪精细化程度。同时引导各种行业组织和社会组织与社区建立长期联系、稳定合作机制,整合社会资源对接社区服务。

农工党广东省委建议,编制总量,加大各级疾控中心专业技术人员占比。

致公党广东省委建议,按国家、省、市卫生健康委应急管理机构设置,在区级卫生健康部门独立设置应急科,明确应急任务,配置专职应急管理工作人员。在二级以上医院设立独立预防保健科,在住院床位总数在100张以上的医院设立具有独立行政管理职能的医院感染管理部门,通过政府购买服务形式,将以上科室纳入公共卫生服务体系进行统筹建设,规范管理,明确工作要求。

设立突发公共卫生事件应急处置预备资金,纳入财政预算。当辖区发生突发公共卫生事件时,可以及时用该资金支付防控工作费用。分片区建立卫生安全战略物资储备,包括达到万人级别的抗生素、疫苗、解毒剂、诊断试剂、抗流感药品、创伤处置用品、防护用品等。

设立基层公共卫生专员制度,基层公共卫生专员可以针对性地强化基层工作人员公共卫生知识储备和培训演练,提升社区工作人员的应急管理能力,并对基层社区整体的疫情防控布置提供专业权威的参考意见。

在区级卫生部门独立设置应急科

致公党广东省委在调研中发现,目前各镇街未成立专门的职能部门,统一组织开展基层各项公共卫生监督和服务工作。基层卫生行政管理机制不顺畅,公共卫生服务网络不健全。

致公党广东省委建议,进一步完善区-镇街两级基础公共卫生体系建设,充分发挥基层“神经末梢”作用,在各基层社区建立起应对重大公共卫生事件的预案及应急指挥机制,筑牢公共卫生防疫防火墙。加快推动落实按照常住人口万分之1.75比例核定全省疾控系统

编制总量,加大各级疾控中心专业技术人员占比。

致公党广东省委建议,按国家、省、市卫生健康委应急管理机构设置,在区级卫生健康部门独立设置应急科,明确应急任务,配置专职应急管理工作人员。在二级以上医院设立独立预防保健科,在住院床位总数在100张以上的医院设立具有独立行政管理职能的医院感染管理部门,通过政府购买服务形式,将以上科室纳入公共卫生服务体系进行统筹建设,规范管理,明确工作要求。

民办幼儿园高收费成“痛点”,省人大代表建议: 推行民办幼儿园公管制度 进一步降低实际收费标准

羊城晚报记者 沈婷婷 董柳

“先降后增、项目隐形,民办普惠制幼儿园只降低保教费,后续增加收费项目现象仍然存在。”22日,广东省人大代表、广东省律师协会副会长刘涛接受羊城晚报记者采访时表示,应该降低民办普惠制幼儿园实际收费标准,切实减轻幼负担。

普惠园“高备低收”

长期以来,公办幼儿园学位僧多粥少,而优质民办幼儿园收费又高。为此,广东曾发布《广东省促进学前教育普惠健康发展行动方案》。然而,刘涛透露,有相当数量的普惠制民办幼

园在形式上降低了保教费,随后或是增加了营养费、接送费等费用,或是在获取到资格一年以后隐性涨价,致使扶持资金并未真正投入到教学建设。

“民办幼儿园收费实行备案制,但普惠制幼儿园‘高备低收’的情况仍然存在:幼儿园先以低价吸引报读,再调整为已备案的高收费标准。在该收费已备案的前提下,这一涨价行为不再属于乱收费行为,家长只能被动接受涨价。”刘涛补充道。

加强普惠园审批后监督

“应该加大财政扶持力度,

切实减轻家长经济压力。”刘涛告诉记者,受办学成本的影响,民办幼儿园的收费水涨船高。2017年,全省学前教育毛入园率已达109.08%,幼儿园学位供给不足问题依旧突出。

刘涛建议,应该推行民办公管制度,加大对民办普惠制幼儿园的管理力度。他认为,应该逐步建立起民办公管制度,通过具体的管理措施,将民办普惠制幼儿园的管理规范化、模式化、责任具体化。

刘涛还建议,要进一步落实、健全民办普惠制幼儿园的监管制度,坚决制止乱收费行为。

中小学体检流于形式、校医不足,省政协委员建议: 学生体检工作应交给 有儿科心理行为专业资质医院

羊城晚报记者 薛江华

“中小学生心理健康”是今年“省两会”的现场热词。每年都关注健康话题的省政协委员、广东省妇幼保健院副院长陈运彬,今年提案建议关心和科学管理青少年健康状况:“自杀已成为青少年的第二大死因,疏导儿童青少年的心理问题、规避相关事件,非常必要。”

校医配比常常不足

我国1-14岁儿童青少年有4.5亿人,即将或在迈入青春期,而他们的身心发育问题易被忽视。陈运彬调研发现,不少学校每年1次的学生健康体检由校医或教育局健康中心进行,不少体检项目流于形式:穿鞋量身高,第二性征发育等项目由学生自报,精神、心理行为发育测定不规范……因此,学校很难通过体检发现问题。

越秀区某公立小学校长告诉记者,教育主管部门要求每600名学生配1名校医,但并没

有给学校专门的校医编制,校医占用教师编制,因此学生人数超1500人的学校往往也只配1名校医。

陈运彬调研发现,各级学校要么没有专业的心理教师,要么开设的心理健康课程只是“走形式”,无法对学生的心理问题及时进行干预疏导。

尽可能配备心理教师

如何破解上述问题?陈运彬建议,要加快培养心理教师,提高待遇,注重毕业后继续教育;要加强医校沟通,每半年邀请专业医生进行学生心理健康课程教育。他还建议,学校在体检时应邀请医疗机构专业人员引导有需要的学生就诊;建议省级教育主管部门和卫生主管部门协商,将学生体检工作交由有儿科心理行为专业资质的医院进行。

陈运彬表示,有条件聘用心理教师的学校,班主任或任课

教师应及时与心理教师沟通交流,一起制订教育沟通方法,一起对接家长;无条件的学校则可与家长、心理课程上进行心理教育、疏导。

防自杀从幼儿抓起

省政协委员、广州海关技术中心研究员王卫芳也认为,青春期是“自杀高发期”。她建议建立数量充足、价格适中的0.5岁至3岁托育服务机构,政府推出“增加母亲的带薪育儿假至幼儿周岁”等制度,让母亲尽可能多地陪伴幼儿度过性格成长的关键期。

王卫芳还建议,中小学应把心理健康教育纳入教师岗前培训、师资培训计划中,进行定期考核。要加强家校沟通,定期对家长开展心理教育培训。另外,要建立学生的心理档案,把心理健康体检列入常规体检。



文/羊城晚报记者 王漫琪 图/羊城晚报记者 宋金峪

省政协经济委员会主任王珺接受羊城晚报记者专访

进出口市场结构调整 广东已迈出难得一步

作为第一外贸大省的广东,在2020年取得外贸进出口总额7万亿元、蝉联全国第一成绩的同时,被视为新动能的外贸新业态却面临体量偏小、业态环境亟需优化等问题。在23日开幕的广东省政协十二届四次会议发言环节,广东外贸新业态成为委员关注献策的话题:进入“双循环”新发展格局,广东尤其是粤港澳大湾区要充分调动国内国际两个市场资源,发挥广东外贸比较优势,进一步加强培育外贸新业态、优化营商环境。

省两会期间,省政协经济委员会主任王珺接受羊城晚报记者专访时表示,广东在过去一年“稳外贸”取得的成绩实属不易,是主动调整市场结构的结果,接下来应抓住RCEP、中欧投资协定等新机遇,在变局中开新局。

“稳外贸”挑战大,尽快调整进出口市场结构

新近公布的我国2020年外贸进出口数据的确令人振奋:全国外贸进出口连续七个月实现正增长,货物进出口总值32.16万亿元,增长4%。而作为中国第一外贸大省,广东的外贸“成绩单”也可圈可点,根据海关总署广东分署本月20日发布的数据显示,2020年,广东外贸进出口7.08万亿元人民币,占全国22%,规模继续稳居全国第一。

不过,广东2020年的外贸出口虽然同比增长了0.2%,连续四年保持增长,但因为进口下降,进出口总值反而较上年下降0.9%。省政协经济委员会主任王珺认为,与国内其他地区相比,过去一年,广东稳外贸面临的困难和挑战要更严峻:广东外贸总量大,加工贸易比重高,受国际新冠肺炎疫情和国际贸易摩擦的冲击较大,而且广东外贸大部分都是机电和中间产品,一直以来上游在日韩、下游在美国,与发达国家在产业结构联系非常紧密。但去年以来,日韩与欧美发达国家经济活动陷入停摆,因此广东受到的外贸影响自然比全国平均水平要高。“去年上半年,我参与了省政协联合有关部门开展对3000多家广东外贸企业的调研,发现港澳台加工贸易、外资企业在广东外贸企业中占比很大,因此广东

稳外贸的成绩能恢复到出口增长0.2%,已然非常不容易。”

从广东的外贸数据中可以看出,东盟已成了广东第一大贸易伙伴,王珺表示这正是广东稳外贸进行市场结构调整的效果,“广东处于原产业产品和市场结构都受到极大冲击的变局之中,只能尽快调整自身进出口市场结构,把过去出口欧美的中间产品通过相应的政策扶持,调整转向其他受冲击较小的市场。”王珺告诉羊城晚报记者,近期我国接连完成了RCEP、中欧投资协定等的签订,恰恰是广东在新时期能够抓住的新机遇,因为广东的进出口市场结构调整已经迈出了第一步,这样的国际合作协议对谁都有利。王珺认为,在当前疫情冲击下的全球经济形势下,中国率先复苏了,这些国家也希望与中国扩大贸易协作,增加本国就业、提高收入、稳定经济。广东要抓住机遇,应该降低交易费用、合作成本,通过制度性的改革扩大开放,适应国际规则变化需求降低准入门槛,进一步简化技术标准流程,进一步降低关税,促进营商环境更加优化。

大湾区外贸新业态亟需优化,做大做强排头

然而,尽管广东进出口总额高达7万亿元,但外贸新业态仍仅有百亿、千亿层级的规模,与传统外贸在体量上差距明显。

民革广东省委的集体提案《关于优化外贸新业态营商环境,推动构建“双循环”发展格局的建议》,获得了在23日政协开幕大会发言的机会,建议直指广东尤其是粤港澳大湾区外贸新业态的短板问题。

提案指出,当前粤港澳大湾区对外贸易新业态发展面临的问题是:规模体量总体偏小,新业态因跨界性、综合性、混业性等特点,存在一些监管盲点,监管体系有待突破,同时也存在同质化、低价无序竞争倾向,商标和知识产权保护等方面需要加强执法。

提案认为,粤港澳大湾区应进一步创新政策体系和制度创新,在跨境双向股权投资、资产转让、外资银行准入、再贷款再保险、供应链金融等方面逐步放开限制;降低注册资本、资金成本和汇率风险,推动“跨境电商+实体新零售”“保税+会展”“联合租赁”等新业态持续涌现和健康发展。提案还提出加强香港“数字交易中心”、澳门与葡语国家“中医药科技产业国际合作中心”的建设经验推广,探索将港澳资本视为内资,推动港澳与内地合伙经营或独资经营等一系列建议。

对于外贸新业态的问题,王珺认为在制度环境逐步放开、营商环境逐步改善、区域合作机会日增的情况下,利用跨境电商贸易作为新增量来拉动广东存量的发展,具有非常积极的意义。

关于推动先进制造业向沿海经济带东西两翼延伸布局,省政协委员陈汝鑫认为:

广东既要“双区驱动”也要“两翼齐飞”

羊城晚报记者 王漫琪

作为全国制造业大省,目前广东已形成了门类较为齐全、配套相对完善的制造业工业体系,是全国乃至全球的制造业基地,规模以上制造业企业总数近5万家,居全国第一。去年,广东公布了20个战略性新兴产业集群行动计划,剑指推进制造业高质量发展。23日晚,在省政协十二届四次会议联组讨论上,广东省政协委员陈汝鑫提出,广东产业发展存在短板:“广东制造还存在一些不足,比如缺少关键核心技术、企业创新能力不足、区域发展不平衡、高技能人才短缺等。比起长三角地区,广东省制造业在专业化、精细化水平上还存在一定差距。”

优化全省制造业空间布局

陈汝鑫认为,广东要推动制造业高质量发展,必须坚持科技创新引领,聚焦掌控关键核心技术、关键制造业链条,提升自主创新能力,培育制造业创新链上的强大企业群。要发挥大湾区、先行示范区“双区驱动效应”,强化广州、深圳“双核联动、比翼双飞”,打造创新发展核心引擎,从而推动区域创新要素,布局和培育先进制造业。

优化制造业空间布局是陈汝鑫特别关注的一点,他指出,近几年珠三角地区产业转型升级的成效不断显现,然而粤东粤西粤北的制造业较为薄弱,珠三角存在明显差距。广东的高质量发展不是“一枝独秀”,因此

促进现代服务业与先进制造业深度融合

现代服务业与先进制造业的深度融合也是陈汝鑫关注的焦点。他建议,在深圳前海深港现代服务业合作区促进研发、咨询、金融服务、物流等处于制造业产业链上游和下游的现代服务业做大做强,发展壮大战略性新兴产业,建设更具国际竞争力影响力的开放型创新型现代产业体系。进一步打造深圳前海科创产业模式,以“科创生态+智慧前海”进行融合发展,吸引更多信息领域高新企业参与更多的数字化建设,利用数字新城建设吸引更多科技企业,形成前海科技创新要素集聚和智慧城市建设日益攀升的良性互动局面。



委员简介

王珺,经济学研究员(教授)。现任广东省政府参事、省政协经济委员会主任。研究领域涉及转型经济、制度经济学、企业理论、产业集群理论等。

将港澳资本视为内资是否可行?王珺表示,随着营商环境的改善,国家在区域合作中逐步推进至条件成熟之时是有可能的,可以在像前海、南沙、横琴等自贸区或经济特区先行先试,管理上可以更加开放一点。

过去一年广东稳外贸面临更严峻的困难和挑战,主动调整市场结构取得很不容易的恢复增长,接下来应抓住RCEP、中欧投资协定等新机遇,在变局中开新局。

——王珺