



“会前,我专门去文化产业做了调研,了解广东文化产业新业态的发展情况。”24日下午,在深圳代表团分组审议省政府工作报告时,省人大代表、省律师协会副会长刘涛建议广东完善文化产业新业态发展政策,破解文化新业态面临的困境。

上世纪90年代,一首《涛声依旧》唱遍大江南北,它“产自”广东,这是广东流行音乐的代表作之一。一个现实是,近年来,诞生在广州的网易把大部分业务迁至杭州,大型直播平台“斗鱼”将总部搬至武汉,超竞集团将电竞板块落地上海……另一个现实是,广东文化产业存在政策落地困难、营商环境待优化、文化创意产业园改造难等重重“瓶颈”。

省政府工作报告在2021年工作安排中写道:“大力推进文化强省建设,提升文化凝聚力和引领力,努力塑造与广东经济实力相匹配的文化优势。”

如何落实省工作政府报告?刘涛建议政府加大对文化产业的支持,培育新型文化业态,完善创意文化产业政策,破解文化创意新业态困境,助力文化强省建设。

前景:文化产业新业态大有可为

全年营收。文化产业新业态不仅是国民经济重要支柱性产业,也是满足人民美好生活需要的有效方法和文化产业转型升级的重要引擎。

数据显示:当前我国网民规模9.4亿,其中广东省移动互联网用户数达1.57亿户,位居全国第一。他认为,超大规模的市场优势,为文化新业态发展提供了广阔空间。同时,基于5G网络、人工智能等新技术的文化新业态,孵化出新型的文化产品,不仅丰富了人们的精神生活,还极有可能在某些领域实现科学技术的“弯道超车”。

此外,文化产业新业态在推进“人文湾区”建设、创新国际传播手段方法、增强文化软实力、



省人大代表
刘涛

推动文化“走出去”方面,也发挥着不可替代的作用。“广东毗邻港澳,岭南文化是湾区最有认同感且不可替代的力量,而文化新业态作为新生代认可的方法,是讲好中国故事的绝佳载体。”刘涛认为,互联网音乐、网游、动漫、直播等新业态在正确引导下完全可以弘扬社会主义核心价值观、传播中国文化和岭南文化。

广东创意类数字类文化产业有短板:政策扶持不足、专业人才缺乏、园区改造难!省人大代表刘涛建议——

政府应加大扶持力度 破解文化新业态困境

文/羊城晚报记者 侯梦菲 董柳 沈婷婷 图/羊城晚报记者 陈秋明 汤铭明

困境:新业态占比不高、文化创意产业园改造难

“广东文化新业态的优势就是先发制人,带来了积聚性效应,但新业态在整个文化产业中占比不高,还需大力发展数字类、创意类文化新业态。”刘涛表示,广东的文化产业存在政策落地困难、金融支持不够、营商环境待优化、专业人才紧缺、文化创意产业园改造难等短板。

刘涛专门对全国其他省市的文化产业扶持政策进行了梳理。“对比外地,广东对文化新业态扶持力度有待加强。”他说,以苏、浙、沪为例,三地将文化产业与文化产业发展纳入核心指标体系,成立文化产业发展领导小组,由主要领导负责,推动各个领域改革创新。同时,三地结合产业特色和优势,打造龙头企业;设立专项基金,从资金、税收、土地、金融等多方面为产业发展提供支撑。

外地的优惠政策、资金奖励,也“挖走”了广东大量的文化产业头部企业。如:诞生在广州的网易把大部分业务移至杭州,大型直播平台“斗鱼”将总部搬至武汉,超竞集团将电竞板块落地上海……

同时,刘涛认为,在政策落地后,广东也面临政策缺乏实操、落地困难等问题。如:广州市2016年发布的《关于科技企业孵化器建设用地的若干试行规定》,提出工业用地建设的科技企业孵化器进行产权登记的相关规定,并未落地实施。更为重要的是,部分地区尚未能认识到文化新业态对各产业的催化作用和对经济格局的重塑作用,将其视同普通商业商务,未予以政策倾斜。部分发展势头良好的国有文化企业、文创产业园区,面临规划、土地、财政等各方面政策瓶颈。

此外,在人才政策方面,广东还存在吸引文化新业态人才的政策优惠不足、针对性有待提高、版权保护力度不足、金融担保政策不到位等问题。“目前,国内其他省市都在加大力度实施文化创意引才计划,部分文化创意领军人才‘孔雀东北飞’。”刘涛说,当年广东音乐人纷纷北上,广东丧失“流行音乐霸主”桂冠令人扼腕,“今天这一幕大有重演之势。”

“今天的你我,怎样重复昨天的故事?”

建议:完善顶层设计 优化政策环境解决“瓶颈”

审议报告时,刘涛举例:产值超300亿元的国家级文化产业示范基地——羊城创意产业园,短短几年培育出8家上市公司,却因为规划屡次更改调整,导致数家百亿级企业分散在园区多处办公,数百家创新企业争相入驻,园区却无法满足新企业快速发展的问题。

如何破解文化新业态面临的困境?“希望省里可以给像羊城创意产业园这样超百亿以上的文化创意园区,建立‘直通车’解决实际困难,并改变‘撒胡椒面’的解决方式,效果才能更好。”刘涛认为,应该从完善顶层设计、创新体制机制、优化政策环境、加强人才培养等方面,给予文化产业支持。

完善顶层设计:各地级以上市主要领导担纲制定政策措施

刘涛建议完善顶层设计,成立省市专班,建立部门联动工作机制,以点带面推动全省文化新业态发展。“专班应由各地级以上市主要领导担纲,并建立本地文化创意工作推进机制,强化文化、科技、经济等部门协同,制定政策措施。”刘涛说,要大力发展战略出版、动漫网游、网络文化、数字娱乐等新业态,发挥广东比较优势,推动全省文化产业向新业态转型升级,提质增效。

将广州天河、深圳南山打造成有全球影响力的文化新业态“航母”

刘涛建议创新体制机制,建议将广州天河、深圳南山打造成为有全球影响力的文化新业态“航母”。大力扶持广东骨干龙头企业进军新业态,创新体制机制,参照特殊管理股制度设计,在政策上支持鼓励大型国有文化企业、省级传媒集团入股文化创意企业,与新型互联网公司、新业态公司共同壮大,同时,进行意识形态把关和社会效益提升。推动文化产业园区协同发展,发挥园区集聚效应,在广州天河、

深圳南山培育行业领军企业,打造千亿级别的新业态产业集群,带动一批文化新业态成长为行业翘楚,助推珠三角“世界工厂”向“世界创意之都”转型。

改变“撒胡椒面式”的管理形态实现“重点突破”

再次,刘涛建议在全省层面改变“撒胡椒面式”的管理形态,构建文化新业态重点园区(企业)孵化指导的省、市、县区“三级梯队”。将广州、深圳有一定规模、成长性强的数字文化产业园区(企业)列为“第一梯队”,成立省一级领导小组,直接指导,解决发展瓶颈,同时争取国家支持,探索与港澳共建“大湾区国家级文化产业创新实验区”,形成文化新业态的湾区“龙头”,做强做优带动新产业整体提升。

为文化新业态提供规划、土地、财税、金融等政策优惠

刘涛还建议优化政策环境,落实国家和省相关优惠政策。在规划、土地、财税、金融、版权保护政策上,为文化新业态发展保驾护航。以创新性思维破解广州深圳土地性质限制难题,以产业用地而非商业用地做大做强文化产业园区,降低文化新业态孵化门槛,贯彻落实税收抵免、费用扣除等各项税收优惠政策,优化公共服务退(免)税工作。

制定人才政策让“孔雀飞东南”

最后,加速文化新业态的人才培养,实施面向文化新业态的精准人才政策。建立常态化的文化新业态人才培训机制,制定专门的人才培养计划,创造有利于培养、吸引、汇集全球文化创意人才的政策环境和人文环境。同时制定更加积极的吸引高端文化新业态人才的政策,从住房、入户、职称评定、子女入学等各个方面给予照顾,实现人才资源优化配置。

新阶段 新理念 新格局 聚焦2021年广东两会·至关注

文/羊城晚报记者 王漫琪
图/羊城晚报记者 宋金峪

数字经济时代 广东如何数字赋能?

委员们的提案从多角度建言献策

张建琦:

创新数字批发经济擦亮广州商资金招牌

互联网时代,原本让广州人引以为傲的批发市场经济在一定程度面临发展瓶颈,广东省政协常委、中山大学岭南学院战略与创新研究中心主任张建琦建议以数字赋能传统批发产业,激发“数字批发经济”的活力。

张建琦告诉羊城晚报记者,像义乌、临沂等一级批发市场崛起,不仅填补了批发市场的空缺,而且开始实施数字化管理,已威胁到依然维持传统批发方式的广州大市地位。他希望能以“数字化”给广州批发市场经济赋能。首先是数字化升级批发商,政策支持批发商从门店手工开单向电子开单升级,使线上线下交易实现数字化,实现线下和线上交易数字融合,引导市场发展;其次利用大数据对商

品进行上架前预选和上架后淘汰,确保合格率与爆品率,减少采购纠纷,从而打造“广州数字批发城”口碑。

结合2021年“两会”政府工作报告中提及的“开展‘粤贸全国’计划,积极开拓国内市场”要求,张建琦为“广州数字批发城”提出了一套“组合招”:

在全国各地布局“广州超级货源”数字批发商城,用数字化工具打通广州和各地批发商城、零售小店供应链,实现广州优质批发商在全国零成本地在各地“数字批发商城”开分店;广州与国内交通便利的地级市合作,共同建设新型数字批发商城,帮助广州优质批发商直供成千上万家全国零售小店,通过缩短交易层级,以规模化实现效率提升,进而带动全国批发供应链升级;与当地

游忠惠:

加快广东省数字经济地方立法工作

在广东省数字经济迅猛发展的同时,数据开放共享缺乏有序规范,数据价值缺乏开发利用场景、数据管理缺乏安全保护机制等问题也日益凸显。广东省政协委员、深圳市海云天科技有限公司董事长游忠惠认为,建设数字经济法治体系,完善地方立法将成为发展数字经济的基本保障。

游忠惠建议,制定出台

符合广东省实际的数字经济地方性法规,成立广东省数字经济地方性法规立法顾问团,建立健全数字经济统计监测指标体系和发展综合评价体系等,编制广东省数字基础设施发展规划,推动数字基础设施共建共享,同时加强对数据资源的监督管理,建立数据安全管理机制。

她认为,应通过规划引

民革广东省委员会: 促进粤港澳大湾区数字经济融合发展

民革广东省委员会提出的《关于促进粤港澳大湾区数字经济融合发展的建议》,认为广东虽已经制定《广东省数字经济发展规划(2018-2025年)》,但政策体系仍不够完善,工信、商务、科技、政务数据等政府部门在数据开放共享和整合利用水平上有待提高,分散重复建设和信息孤岛问题仍存在,粤港澳大湾区内的数字经济分布大体呈现东强西弱的状态,电子信息产业基础薄弱,重点行业核心技术关键产品80%以上依赖进口。

提案建议省级层面成立高规格的数字经济发展领导小组,多部门共同研究制定推动全省数字经济发展的政策措施;进一步赋能以珠海、中山为龙头的珠江两岸高端产业集群集聚发展区和以深圳、东莞为核心的珠江东岸世界级电子信息产业集群,引导传统“世界工厂”升级为新的“硅

谷”和世界先进的制造业中心;加强数字经济企业分类培育,依托深圳综合改革试点,鼓励传统服务业向在线教育、远程医疗、智慧康养、智慧家政、数字文旅等新兴领域拓展转型,探索以数据资源为基础的城市治理模式和服务模式创新。

另一份由中国农工民主党广东省委员会提交的提案,则看到了粤港澳大湾区跨域数据管理“不能高效便捷流动”的问题,建议成立大湾区大数据管理协调机构,对大湾区城市群的数据工作进行统筹规划;建立大数据资源分级分类、脱敏脱密,使用追溯等标准规范,探索试点出台《跨境数据流动管理试行办法》;建设大数据协同创新平台,发挥深圳河套地区、前海自贸区在跨境服务先行先试特点,建设离岸数据特区,纳入粤港澳大湾区大数据中心统筹管理。

符合广东省实际的数字经济地方性法规,成立广东省数字经济地方性法规立法顾问团,建立健全数字经济统计监测指标体系和发展综合评价体系等,编制广东省数字基础设施发展规划,推动数字基础设施共建共享,同时加强对数据资源的监督管理,建立数据安全管理机制。

她认为,应通过规划引



▲张建琦



▲成守珍

▲马文军

政府联合推广“广州数字批发城”品牌等。“通过数字赋能,把广州的商贸城市、展会经济的金字招牌擦得更亮,让广州的数字批发城成为优质产品展销场所,永不落幕的交易会。”张建琦说。

导、政策支持、市场主体培育等方式,推动集成电路、高端软件、数字安防等产业发展,促进云计算、大数据、物联网、人工智能等技术与各产业深度融合;推动建设产业互联网平台,针对不同行业的中小微企业需求场景提供数字化解决方案,督促高等院校、职业学校开设数字经济专业、课程,培养符合数字经济研究和应用型人才。

对此,马文军建议:首先,可以整合广东省疾控系统、大学科研单位、医疗卫生等机构公共卫生科研优势资源,成立广东省预防医学科学院,发挥引领作用。

同时,可以参照广东省高水平医院建设“登峰计划”,把省疾控中心和广州、深圳、珠海疾控中心以及粤东

粤西粤北部分区域疾控中心建设成为高水平疾控中心,为全省公共卫生安全构建强大的公共卫生网络,加强高水平人才引进。另一方面,可以在公共卫生机构推行首席专家制度,探索对首席专家薪酬实行协议工资制和年薪制。

在基层人才队伍建设方面,马文军建议,应积极借鉴公立医院经验,通过提高基本工资、加大绩效工资激励力度、落实岗位补贴等举措,探索建立符合公共卫生行业特点的薪酬制度。同时,要转变现有人才培养模式,着力培养能解决病原学鉴定、疫情研判和传播规律、现场流行病学调查、实验室检测等问题的人才;鼓励从事疾控工作并具有高级职称的专业技术人员参与公共卫生专业授课;加大专科公卫人才培养力度,定向培养基层公共卫生人才。

如何进一步做好突发公共卫生事件防控?医药卫生界委员这样说——

建立高水平疾控中心 加强公共卫生人才建设

文/图 羊城晚报记者 符畅

回顾过去的一年,“新冠肺炎疫情”是社会关注度最高的关键词。1月23日至24日,在连续两天的省政协十二届四次会议分组讨论现场,多位医药卫生界委员结合自身参与新冠肺炎防控工作的经验,就“如何进一步提高重大疫情防控能力”提出建议。

建立“平战结合”机制 应对突发公共卫生事件

作为长期从事呼吸与危重症护理工作的专家,2020年初,广东省政协委员、中山大学附属第一医院护理部主任成守珍临危受命,担任中山大学附属第一医院医疗总队临时党总支书记,带领131名医疗队员奔赴湖北武汉,在抗击疫情的最前线坚守了61天。根据在武汉积累的抗疫经验,成守珍表示,接下来应建立“平战结合”下

完善公共卫生体系 提供强大人才支撑

“目前,公共卫生人才数量和质量都难以满足防控工作的需要。”24日下午的分组讨论中,广东省政协委员、省公共卫生研究院院长马文军强调,应进一步加强公共卫生人才建设。

“疾控体系人员待遇低,职业认同感不强,人才流失严重。又由于人才匮乏,研究基础薄弱,全省公共卫生存在科研能力不强、药物研发水平不高问题,一定程度上制约了疫情防控。”他说。

对此,马文军建议:首先,可以整合广东省疾控系统、大学科研单位、医疗卫生等机构公共卫生科研优势资源,成立广东省预防医学科学院,发挥引领作用。

同时,可以参照广东省高水平医院建设“登峰计划”,把省疾控中心和广州、深圳、珠海疾控中心以及粤东