

广州市人大常委会工作报告显示，去年制定地方性法规9件，数量创近年来新高

今年拟审议15项立法项目

1月30日下午，广州市十五届人大六次会议举行第二次全体会议，广州市人大常委会主任石奇珠向大会作常委会工作报告。

羊城晚报记者 张璐瑶

2020年：两个条例立法创广州史上最快速度

报告指出，2020年，广州市人大常委会全年审议立法项目12项，制定地方性法规9件，数量创近年来新高。

其中，以广州立法史上最快速度完成禁止滥食野生动物条例、反餐饮浪费条例的立法工作。原计划2021年完成的物业管理、幼儿园、科技创新等立法提前到2020年完成。

广州市人大常委会全年听取审议“一府一委两院”专

项工作报告37项，对现代服务业、生物医药和健康产业等24个项目进行专题调研监督，特色鲜明、成效显著。全年依法作出决议决定19项，走在全省乃至全国最前列。作出民生实事项目人大代表票决制决定，要求提前至2021年实现市、区、镇三级票决制工作全覆盖。组织各级代表11913人次进社区，收集处理意见建议5805条，推动解决了一批群众急难愁盼的问题。

去年，广州市人大常委会党组还组织班子成员紧急奔赴疫情防控第一线，及时为企业协调解决疫情防控和复工复产方面的问题101个。仅用4天就在全省率先作出关于依法全力做好疫情防控工作的决定，仅用34天就在全省率先制定禁止滥食野生动物条例。各级人大代表积极捐赠口罩等一大批防疫物资，捐款2.38亿元。

2021年：拟审议学校安全管理等地方性法规

2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年。报告指出，今年，广州市人大常委会将重点做好六方面工作。

一是在坚持党的全面领导下更加坚定自觉。从人大工作环节推动党中央重大决策部署以及省委、市委工作要求不折不扣贯彻落实。

二是在地方立法工作上更加注重质效。加强重点领域、新兴领域立法，推动地方立法提质提速。科学编制2022—2026五年立法规划。

2021年拟安排审议立法项目15项，包括数字经济、城市更新、临空经济区、平安建设、学校安全管理、养老服务等地方性法规，修订社会急救医疗管理、流溪河流域保护等条例，集中清理与民法典规定不一致的地方性法规。

三是在依法开展监督上更加精准有效。2021年拟安排监督议题51项。重点聚焦服务构建新发展格局、深化预算管理制度改革、城乡品质提升、生态环境保护、民生事业发展、文化建设、社会治

理、法律法规实施等。

四是在决定任免工作上更加规范有序。持续做好民生实事项目人大代表票决制工作。探索采取满意度测评等方式，加强对人大选举和任命人员的监督。

五是在联系服务代表上更加用心用情。扎实做好代表换届选举工作，加强代表意见建议办理。

六是在加强自身建设上更加从严从实。着力提升常委会组成人员和机关干部履职能力，奋发有为做好新时代人大各项工作。

代表热议广州“十四五”规划纲要草案：改革不停步，广州才能永远年轻



文/羊城晚报记者 张璐瑶 李焕坤
图/羊城晚报记者 陶奕燃

关键词3 科技创新 数字经济是未来发展“新赛道”

广州“十四五”规划纲要草案中提出的第一项任务，就是要大力实施创新驱动发展战略，加快建设科技创新强市。广州市人大代表、广东亚太创新经济研究院理事长李志坚告诉记者，“十四五”期间，广州的研发投入占GDP比重将进一步提高，这让他对未来的科技创新发展充满信心。

“十四五”规划纲要草案里，数字经济被放在了重

要位置。我认为数字经济是广州未来发展的‘新赛道’，广州可以依托科创能力，为数字经济赋能，在‘穗芯’‘智行’‘智造’等方面发力，构筑数字经济新生态。”李志坚说。

林涛则谈到，坚持改革开放，坚持科技创新，要以金融作为支撑。“广州金融发展虽然相对快速，但底子较薄，基础较弱。所以未来五年，我们还须依靠金融的支撑，尤其是依托广州期货交易所，助推大湾区产融深度融合。”

关键词4 文化强市 文化产业要“跨界”，拥抱智能制造

构建高品质公共文化服务体系，打造文化产业高质量发展新高地——这也是广州未来五年的十五项主要任务之一。

如何构建高品质公共文化服务体系？广州市人大代表、广东美术馆办公室副主任高玉华认为，应精准实施文化惠民工程，为市民提供高品质的精神文化服务。“面对群众选择的多样性和需求的多样化，建什么设施、演什么节目、办什么讲座，都要尊重受众需求，把‘遥控器’交到群众手中，让文化惠民叫好又叫座。”同时，要坚持重心下移，让群众在基层文化活动中唱主角，努力激发群众内生文化活力。

“文化创意辐射到其他产业的作用非常大且非常有潜力。我希望，政府能多引导文创产业去跨界，扩大文创产业辐射面，实现跨领域融合发展。”梁丽珍说。

缺乏大的龙头企业”。他认为，要逐步凝聚、培育整合大的龙头企业，同时以营商环境、金融支撑、区位等优势，引进大型龙头企业，以此带动产业链、产业园等，形成一个良好的产业生态圈。

也提出“改革开放实现新突破”的要求。林涛认为，改革开放这条路，广州不仅在“十四五”时期要继续走下去，未来也要坚定不移走下去。

“活力是可以代谢的，只有用发展的、开放的理念和思维，才能真正让广州实现老城市新活力。如果广州永远保持活力和激情，就不会掉队，就可以保持在第一梯队，永远年轻。”林涛说，“老城市新活力，永远在路上，只有起点，没有终点。”

关键词2 老城市新活力 坚持走改革之路，推动实现新出彩

实现老城市新活力，是广州在“十四五”蓝图中提出的一个重要目标。如何保持广州未来发展的活力、实现新出彩？林涛认为，一定要坚持走改革开放这条路。

他说，广州是千年商都，这既是优势，也是需要突破的枷锁。要赋予这座老城市以新活力，从老城市的业态到思维观念，都要进行改变，这是一个长期的过程。

广州“十四五”规划纲要草案中



法院工作报告：去年全市受理及办结案件数均居全省首位 涉黑涉恶案件审结“清零”

羊城晚报讯 记者董柳报道：1月30日下午，广州市中级人民法院院长王勇向市十五届人大六次会议作法院工作报告。

报告指出，2020年，全市法院受理案件71万余件、办结63万余件，法官人均结案519件，同比分别上升14%、15.4%和15.3%；其中市中院受理案件5.7万余件、办结5.3万余件，法官人均结案238件。全市法院受理、办结案件数居全省首位，各项办案质效指标居全省前列。“审判强院”建设取得新成效，全市法院整体工作保持全省全国前列。

王勇说，去年，全市法院保持对严重暴力犯罪的高压态势，审结杀人、伤害、抢劫、绑架等案件1454件；

加大对毒品犯罪的打击力度，依法判处走私75公斤冰毒的澳大利亚籍被告人卡姆·吉莱斯比死刑；审结贪污贿赂、渎职案件213件250人，其中原厅局级以上17人；严惩涉疫犯罪，审结利用疫情诈骗、走私疫区冻品等案件473件，5案入选全国法院涉疫情刑事典型案例。

在扫黑除恶专项斗争中，全市法院累计审结涉黑涉恶案件693件，居全省首位，实现“案件清零”。涉黑案件重刑率55.9%。此外，全市法院严守定罪量刑法定标准，对67件案件271人的涉黑涉恶性质不予认定。开展涉黑涉恶案件财产执行“雷霆行动”，执行到位率97.8%，居全省前列。深挖彻查“关系网”，移送线索310条，打掉“保护伞”25人，对沦为“路霸”头

目的某区交通执法局原局长赖重飞顶格判处有期徒刑25年。

2020年，广州法院还审结拐卖、虐待、性侵害等案件603件，对利用家教、培训等工作便利猥亵儿童的被告人一律判令从业禁止，对故意杀害被看护老人的“毒保姆”陈宇萍执行死刑。

王勇说，全市法院2020年坚持罪刑法定、疑罪从无，排除非法证据35份，依法宣告6名公诉案件被告人和6名自诉案件被告人无罪。坚持宽严相济，为4857名未聘请辩护人的被告人指定辩护律师，13776件案件适用认罪认罚从宽制度，对初犯、偶犯、未成年犯等6080名被告人适用非监禁刑。

去年，全市法院还为生活困难的当事人缓减免收诉讼费2006.3万元，发放司法救助款2415.8万元，避免因案致返贫。

在司法便民方面，王勇说，全市法院去年“网上立案”506927件、“网上开庭”43222件、“网上调解”102719件。诉讼服务线上办理量占总量84%，办案“一次不用跑”成为常态。

此外，2020年，全市法院受理执行案件25万余件、执结22万余件，同比分别上升18.8%、20.2%；执行到位243.3亿元。开展“法拍房”清场专项行动，1566套房产“交吉”交付。

报告还称，去年，广州法院“信用惩戒从惩戒为主转向惩戒与激励并重”，探索建立自动履行正向激励机制，7877件案件被执行人自动履行义务，11116名失信被执行人主动纠正失信行为、修复信用。

检察院工作报告：去年全市共起诉各类犯罪2.5万余人

批捕涉疫犯罪411件495人

羊城晚报讯 记者董柳报道：1月30日下午，广州市人民检察院检察长欧名宇向市十五届人大六次会议作检察院工作报告。

欧名宇说，2020年全年全市检察机关共办理各类案件57937件，其中审查逮捕案件15372件、审查起诉案件21536件、公益诉讼案件1390件、各类诉讼监督案件19639件。35个案件获评全国、全省检察机关指导案例、典型案例和精品案例。

去年，全市检察机关依法精准、及时高效办理涉疫案件，共批捕涉疫犯罪411件495人、起诉407件490人，办理涉疫公益诉讼案件168件、民事申请监督案件516件。

“突出保护民营企业产权和民营企业家人身权、财产权，批捕侵权犯罪176件336人、起诉228件363人。”欧名宇说，坚持慎捕慎诉少羁押涉案民营企业管理人员，尽量减轻司法办案对生产经营活动的影响，依法不批捕297人、不起诉344人，建议法院判处缓刑394人。开展涉非公企业控告申诉案件清理和监督专项活动，清理785件；针对既未撤案又未移送审查起诉、长期搁置的涉民营企业“挂案”组织专项清理，已清理245件。

报告称，全市检察机关2020年共批捕各类犯罪12110件18321人、起诉18236件25327人；坚持不放纵犯罪、不

冤枉无辜，不批捕5442人、不起诉3486人，纠正漏捕232人、漏诉525人。

扫黑除恶专项斗争开展三年来，全市检察机关共批捕涉黑犯罪677件2338人、起诉636件2521人，居全省首位；不批捕304人、不起诉19人。广州市检察院获评全省专项斗争先进单位。

全市检察机关加强对民事生效裁判结果的监督，办结795件。其中，提出提请抗诉84件，提出再审检察建议29件，再审改变率94.4%；加强对民事审判程序的监督，提出检察建议29件，采纳率93.75%。加强对民事执行的监督，提出检察建议253件，采纳率97%。

在未成年人司法保护方面，全市检察机关2020年始终坚持对严重侵害未成年人人身权利的犯罪零容忍，批捕423人、起诉465人；对犯罪情节轻微、初犯偶犯的从宽处理，精准帮教，不批捕254人、不起诉149人，落实帮教措施170人；对主观恶性大、手段残忍、后果严重的未成年人犯罪决不放纵，批捕352人、起诉417人。

在基层基础建设方面，欧名宇说，广州市检察院第五检察部获评“全国检察机关优秀办案团队”；在捕诉业务竞赛中，全省“十佳公诉人”广州市占有6席，并有2人荣获全国“十佳公诉人”冠军和季军，创历史新高最好成绩。

聚焦中医药发展、打造中医药强市，代表建议：以大数据发展精准中医诊疗

文/羊城晚报记者 李焕坤 谭铮 图/羊城晚报记者 陶奕燃

新冠肺炎疫情发生以来，中医药在预防和抗击疫情上发挥了重要作用。传统中医药文化底蕴深厚的广州，在“十四五”规划纲要草案中提出要谋划打造中医药强市。广州市两会现场，不少代表围绕这一目标，针对广州中医药发展遇到的问题“号脉开方”。

建立精准中医大数据平台

疗服务机构中医诊所—区中医医院—三级医院”的分级医疗体系，在体系内建立精准中医大数据服务和信息共享平台。通过收集患者疾病症状、脉象和症候的数据，利用计算机和软件进行储存和分析，将生物信息转变为数字信息，通过互联网技术向上级医疗机构进行延伸。

此外，曾仑建议建立体外分子诊断和基因测序的检测

平台，采用分子生物学和基因技术手段，运用中医相关的检测试剂，对患者进行微观辨识和疗效跟踪，开展“病证—制剂—疗效”三者关联性大数据规律分析。“通过构建大样本量的基因组数据库，中医能在分析个体信息和临床数据的基础上了解疾病的发病机制和用药机理，治疗‘已病’、干预‘欲病’、预防‘未病’。”

打造优质中药材“广州标准”

针对这一问题，邹剑曾认为，首先要完善中药企业自检、政府抽检、第三方检验的系统，其次要打击“小、散、差、乱”中药生产作坊和假冒名优品牌的伪劣药品，切实保护好名优名牌产品。他还建议建立优质中药材、中成药“广州标准”，优化拓展优质中药材“广州出品”“广州交

易”，并定期举办“广州中医药发展论坛”，邀请海内外中医药专家参与，进一步促进广州中医药发展。

帮扶基层加强中医人才培养

省中医院眼科带头人邱波表示，广州市中医人才严重不足，同时，依托广东省省级临床重点专科，以专业专科对口的方式，帮扶基层，提高基层医院中医医生水平。

流派工作室等，加强对广州市中医医生的培养。同时，依托广东省省级临床重点专科，以专业专科对口的方式，帮扶基层，提高基层医院中医医生水平。