

广东代表团对拟提交议案展开热烈讨论

有代表建议：严惩骗保行为 在刑法中专设“社保诈骗罪”

文/图 羊城晚报特派北京记者 侯梦菲

“今年上会前，我收到了三封关于‘取消轻罪前科’的群众来信，因此提出了相关议案。”近年来，虐待动物事件时有发生，社会公众呼吁虐待动物立法的声音越来越强烈。3月4日，十三届全国人大四次会议广东代表团组织代表讨论和提出议案。现场，拟提交议案的领衔代表们“卖力”介绍自己的议案。经过热烈的讨论后，代表们郑重地在议案上签名。

根据大会规定，今年提交议案的截止时间是3月7日9时。记者了解到，截至4日，广东代表团议案建议组共收到代表拟提出的议案29件。

A 聚焦热点 / 遏制社保诈骗、虐待动物等行为，建议修法立法

今年，全国人大代表、广东国鼎律师事务所主任朱列玉拟向大会提交三件议案，涉及严打社保诈骗、制定刑法典、反动物虐待立法等。

近年来，骗取医保资金的行为时有发生，严重影响了医疗保障制度的平稳运行。对此，朱列玉提出关于修改刑法，增加“社保诈骗罪”打击骗保行为的议案。他认为，有必要通过立法的方式，对骗取医保资金等社保诈骗行为进行严厉打击和有效遏制，更好地保障

我国公共卫生体系，整肃骗取医保资金等社保资金的不正之风。朱列玉还向大会提交了制定虐待动物法的议案。“近年来，虐待动物事件时有发生，但由于我国缺乏相关法律法规，导致虐待动物行为难以受到必要惩处。”

他认为，虐待动物行为不仅是对动物的残忍伤害，也可能对人的生命财产安全造成影响，演变成危害社会秩序的恶性治安事件，影响社会安定和谐，因而须在法律上予以有效约束和遏制。



广东代表团讨论并提出议案

B 献策发展 / 修改土地管理法 增加地下空间建设用地

作为广州地铁集团有限公司总工程师，全国人大代表张志良将关注的目光投向“地下”，拟提出关于修改土地管理法，增加地下空间建设用地的议案。他认为，随着城镇化进程加快，城市重要基础设施，如地铁线路、能源、水利管道等已无法完全从平地上避让城市既有建设用地或避让城市内农用地甚至永久基本农田保护区。“采用暗挖方式施工，并采取相应保护，不影响地表建设用地或农用地的使用功能。”同时，民法典也规定建设用地使用权“可以在土地的地表、地上或者地下分别设立”。

因此，张志良建议研究论证提出在土地的地表、地上或者地下分别设立建设用地使用权的办法，适时补充修改土地管理法。此外，其他不少代表也提交议案，为经济社会发展建言献策。如全国人大代表、华南农业大学兽医学院教授陈瑞爱专门到基层围绕“农业科技”开展调研，并带来了“对《中华人民共和国乡村振兴促进法（草案）》进一步修改的议案”“加快制定农业农村金融法的议案”等；又如，全国人大代表王景武提交“关于尽快制定征信法的议案”，建议更好营造公平诚信的市场和社会环境，激发市场主体活力；等等。

知多D

2014年4月，全国人大常委会对刑法第二百六十六条作出解释，明确：以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险金或者其他社会保障待遇的，属于刑法第二百六十六条规定的诈骗公私财物的行为。

三封群众来信 与一件议案的诞生



全国人大代表肖胜方 羊城晚报记者 梁翔豪 摄

3月4日，十三届全国人大四次会议广东代表团在驻地组织代表讨论和提出议案。和往年一样，全国人大代表、广东省律师协会会长肖胜方依旧是议案提交的“大户”。

今年，肖胜方一共带了八件议案进京参会，其中一件议案引发广泛关注——“关于我国刑法增设成年人犯罪前科消灭制度的议案”。和这件议案一起提交大会的，还有长达12页的群众来信。“这件议案的提出，源于春节前我收到的三封群众来信。”肖胜方说，三位寄信人分别是河北的一名农民、辽宁的一名退役军人和山东的一名普通市民。他们身份不一、所处地区不同，却拥有同一个“标签”：轻罪犯罪人。

肖胜方认为，我国具有犯罪前科的人群中，一些人犯罪的主观恶性并不明显，多数为过失犯罪或较轻的经济犯罪。“比如说，这三个人都提到自己的经历，有因所建的QQ群中有群成员发布大量不良链接和视频而获刑的，也有因醉驾而获刑的。”据悉，为预防犯罪，我国刑法规定了前科报告制度，即在入伍、就业的时候，应当如实向有关单位报告自己曾受过刑事处罚，不得隐瞒。

肖胜方认为，前科报告制度在设立时一定程度上有利于增强犯罪惩治的力度，但随着经济社会发展，我国刑法通过修正案的方式大幅度扩大了打击轻罪的范围。“久而久之，前科报告制度下的弊端愈发明显。”因此，他建议通过刑法修正案的形式增设成年人犯罪前科消灭的法律规定。

肖胜方说：“代表向大会提交议案和建议是一件非常严肃的事情。”他在平时的工作、调研中，会随时将所思所想进行备注。“每份议案的背后，我都付出了很多努力和汗水。”今年进京参会前，他通过自己的三个微信号，在朋友圈中发出议案建议“征集令”。“很感谢群众、同事、微信好友给我‘点赞’，并提供相关线索、素材和帮助，我一定会将大家的心声带到会上！”肖胜方说。

肖胜方说：“代表向大会提交议案和建议是一件非常严肃的事情。”他在平时的工作、调研中，会随时将所思所想进行备注。“每份议案的背后，我都付出了很多努力和汗水。”今年进京参会前，他通过自己的三个微信号，在朋友圈中发出议案建议“征集令”。“很感谢群众、同事、微信好友给我‘点赞’，并提供相关线索、素材和帮助，我一定会将大家的心声带到会上！”肖胜方说。

肖胜方说：“代表向大会提交议案和建议是一件非常严肃的事情。”他在平时的工作、调研中，会随时将所思所想进行备注。“每份议案的背后，我都付出了很多努力和汗水。”今年进京参会前，他通过自己的三个微信号，在朋友圈中发出议案建议“征集令”。“很感谢群众、同事、微信好友给我‘点赞’，并提供相关线索、素材和帮助，我一定会将大家的心声带到会上！”肖胜方说。

全国人大代表罗俊：

“天琴二号” 多项关键技术 完成地面验证



羊城晚报记者 汤铭明 摄

羊城晚报讯 记者陈亮报道：在正在召开的全国两会上，全国人大代表、中国科学院院士、天琴计划首席科学家罗俊向记者透露，“天琴二号”卫星多项关键技术已完成地面验证。这意味着这些关键技术指标已经满足“天琴二号”的技术要求，为我国自主的空间引力波探测计划天琴计划的最终实现再下一城。

据悉，天琴计划是以中国为主导的国际空间引力波探测计划，酝酿于上世纪90年代，于2014年3月正式提出。根据该计划，到2035年前后，在距离地球约10万公里的轨道上部署三颗卫星，构成边长约17万公里的等边三角形星座，在太空中建成一个探测引力波的天文台。天琴计划按照“0123”技术路线图分步实施，在关键技术“沿途下蛋”。“天琴二号”是在稳步推进的步骤“2”，计划在2025年前后发射双星，即利用两颗卫星对超长距离的星间激光干涉测量技术进行在轨验证。该技术常被比喻为空间引力波探测的“尺子”，是空间引力波探测中最核心的技术之一。

“天琴二号”一星发射两颗卫星，在约400公里轨道高度上对星间激光干涉测量技术进行验证，瞄准未来空间引力波探测。”罗俊表示，目前“天琴二号”多项关键技术已经完成了地面验证。

这些技术包括：星载窄线宽激光器、激光稳频控制已完成原理样机，目前进入工程样机研制阶段，接下来要进行星载封装设计和空间环境模拟测试；星间激光指向测控和弱光锁相控制已完成半物理仿真；而超稳光学平台和相位计此前已在“天琴一号”试验卫星上通过了在轨验证。

“这些技术都将在今年进行集成测试。”罗俊说，地面验证的通过意味着关键技术指标在原理上可以满足“天琴二号”的技术要求，为双星的如期发射提供了重要的技术保障。

罗俊表示：“尤其需要注意的是，‘天琴二号’卫星在轨验证的星间激光干涉测量技术是国际上下一代重力卫星的关键技术。这意味着我国重力卫星技术有望实现与欧美国家并跑之势。”

两位住粤全国政协委员联名递交提案， 建议规范“刷脸”技术应用

小区装人脸识别 须多数业主同意

羊城晚报记者 丰西西 孙晶

小区“刷脸”进门、快递“刷脸”取件……人脸识别在日常生活中已随处可见。然而，海量人脸识别生物信息数据在各个场景被采集，也出现了一些个人信息被非法获取、泄露、滥用甚至倒卖的现象，引发公众担忧。

3月3日下午，全国政协十三届四次会议首场新闻发布会上，新闻发言人郭卫民透露，个人信息保护法草案已提请全国人大常委会审议，将对个人信息安全保护发挥重要作用。

今年两会，住粤全国政协委员也关注到了这一问题。记者了解到，全国政协委员、广州市政协副主席于欣伟，全国政协委员、佳都科技集团董事长刘伟将联名递交提案，建议规范人脸识别技术应用，防患伦理与法律风险，促进人工智能健康发展。

担忧 人脸识别技术被滥用

于欣伟表示，如今，人脸识别技术已在商场、写字楼、小区、学校、医院、车站等场所广泛使用。“市民买房可能被售楼部摄像头拍下人脸数据；部分住宅区要求业主刷脸才能顺利进出小区、使用电梯等；商场的人脸及

消费特征信息贯穿注册、到店、跟踪、管理的会员管理全流程……市民诉杭州野生动物园用‘人脸识别第一案’、‘消费者戴头盔看房’等事件引发公众对人脸识别技术滥用的忧虑。”

她说，人脸识别生物信息

提醒 朋友圈晒图也要小心

子违法犯罪的新手段。他表示，当前，对于人脸识别数据的采集主要是为了满足实名制要求，“部分应用在使用过程中要求用户上传身份证信息资料，有些甚至要求用户

建议 加强人脸识别应用审批监管

提交手持身份证的照片等”，另外也有不少网民喜欢在朋友圈晒各类生活信息，包括本人、好友以及家人的照片。以上均成为人脸识别违规采集与数据泄露的主要途径。于欣伟指出，人脸识别生物信息具有唯一性、永久性。目前，几乎所有单位、组织都可随意收集群众人脸数据生物信息，相关法律法规和管理条例却并不明确限制和要求，一旦泄露即终身泄露，即使维权成功也难以恢复原状。

“高言”值

全国政协委员、百度董事长兼首席执行官李彦宏：

将网络安全教育 全面纳入中小学课程体系

未成年人网络安全教育体系，织密未成年人网络安全的“保护网”。

建立统一标准的未成年人网络安全教育体系

据统计，截至2019年底，中国未成年人网民规模为1.75亿，未成年人互联网普及率达到93.1%。加强未成年人的网络安全教育，不仅是保护其免受网络违法侵害的重要防线，更能够从源头上防范和治理网络安全问题。

李彦宏建议，政府主管部门牵头，加快建立统一标准的未成年人网络安全教育体系，鼓励社会各主体积极参与，让未成年人网络安全的“保护网”更牢固。

具体如何规范和保护？李彦宏认为，首先，政策层面要加强顶层设计，将网络安全教育全面纳入中小学课程体系；其次，在政府部门指导下，鼓励互联网企业参与网络安全教育；同时，推动社会各界形成关注未成年人网络安全教育的氛围。

进一步加强人工智能多层次教育体系建设

李彦宏表示，人工智能带

来的新一轮科技革命已开始重塑社会就业结构。这主要体现在两个方面：一是人工智能产业自身发展需要大量高端人才，算法工程师、计算机视觉等特定技术方向的岗位数量大幅增加；二是技术迭代培育新业态，创造了一批原来没有的新职业，打开了就业新空间。然而，现阶段人工智能行业人才培养与产业技术发展水平存在一定程度的脱节，人工智能职业技术教育处于起步阶段，远远无法满足新就业对人才的需求。

对此，他建议引导校企联合，支持龙头企业成为人工智能人才培养的重要支撑力量，共同打造面向高等教育、职业教育的人工智能、深度学习、自动驾驶等课程。

他认为，应支持龙头企业参与新职业论证开发，加大人工智能领域相关职业技能等级证书开发和推广，及时将新技术用于学生和从业人员的职业技能评价中，并在政府指导下，引导龙头企业、平台企业、研判产业和人工智能技术融合过程中产生的新需求，加强人工智能领域新业态新场景研究，设立人工智能职业技能发展景气指数监测体系等，并及时发布人才需求预测。

全国政协委员、广州市政协副主席于欣伟：

借助区块链技术加强网游监管

羊城晚报讯 记者丰西西报道：“希望借助区块链这样的新兴技术，加强对网络游戏的监管，保护青少年的身心健康。”今年，全国政协委员、广州市政协副主席于欣伟带来了一份“借助区块链加强网络游戏监管，助力青少年形成良好网络行为”的提案，关注未成年人健康成长。

于欣伟指出，青少年沉迷于网络游戏已成为全社会高度关注的焦点和痛点。新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》将于6月1日起施行，其中设立专门章节对青少年的网络行为进行明确。但如何立法法律法规真正落地，解决困扰

家长和社会的难题，仍需政府部门强力推进和监督实施，也需要有效管用的技术手段提供保障和支持。

她认为，快速发展的区块链技术为解决这一问题提供了可行的方案。“可以利用区块链技术，助力青少年形成良好网络行为”的提案，关注未成年人健康成长。

于欣伟指出，青少年沉迷于网络游戏已成为全社会高度关注的焦点和痛点。新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》将于6月1日起施行，其中设立专门章节对青少年的网络行为进行明确。但如何立法法律法规真正落地，解决困扰

网络游戏管理的政策和标准；部门强力推进和监督实施，也需要有效管用的技术手段提供保障和支持。她认为，快速发展的区块链技术为解决这一问题提供了可行的方案。“可以利用区块链技术，助力青少年形成良好网络行为”的提案，关注未成年人健康成长。于欣伟指出，青少年沉迷于网络游戏已成为全社会高度关注的焦点和痛点。新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》将于6月1日起施行，其中设立专门章节对青少年的网络行为进行明确。但如何立法法律法规真正落地，解决困扰