民生改革 释放一只大红包 定下一个个小目标

粤粤连线

政府工作报告提出，构建高水平社会主义市场经济体制，激发各类市场主体活力，加快国有经济布局优化和结构调整，优化民营经济发展环境。建设高标准市场体系，全面完善产权制度，推进要素市场化配置改革，强化竞争政策基础地位。建立现代财税金融体制，提升政府经济治理能力。深化“放管服”改革，构建一流营商环境。建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，构建面向全球的高标准自由贸易区网络

深化改革

代表委员热议

将全面深化改革推向纵深

今年政府工作报告在2021年工作重点中“深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力”部分发出了一个个大“红包”。

“改革的力度非常大。”全国人大代表、广东省律师协会会长肖胜方听了政府工作报告的上述内容后说，上述深入推进重点领域改革的措施，显出政府既在做权力“减法”，又在做服务“加法”，最终目的则是激发市场“乘法”，使广大企业受益，这些是将全面深化改革推向纵深之举，深受社会期待。

肖胜方说，广东在通过“放管服”改革激发市场主体活力方面走在全国前列，广东数字政府建设连续两年全国第一。当前，广东省数字经济促进条例正在立法过程中，相信这部条例的出台将能更好地落实政府工作报告中的惠企惠民举措。

全国政协委员、广东赛莱拉干细胞研究院院长陈海佳表示，今年是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要一年，政府工作报告提出深入推进重点领域改革，就是通过“放管服”、证照分离等改革措施，如推进涉企审批减环节，大力推行“互联网+监管”，特别是对企业和群众经常办理的事项，今年要基本实现跨省通办，这个非常重要。归根到底，政府通过深化改革来降低企业的生产经营成本，激发市场主体活力。这为企业创新驱动发展塑造了优异的发展环境，也让我们对工作前景更加有信心。

（羊城晚报记者 董柳 孙晶）

专家解读

跨省通办将带来实在便利

“在转变政府职能、优化营商环境方面，报告提出，企业和群众经常办理的事项，今年要基本实现‘跨省通办’，这是非常贴近市场和现实的举措。”广东省体制改革研究会执行会长彭澎表示，这一举措将为群众、企业办事提供便利，“比如按照现在的规定，在外地开当地车违章的话，要去当地处理罚单，这在给民众带来办事烦恼的同时，还滋生出一些‘黑箱产业’。民众经常会为这样一些小事伤脑筋，‘跨省通办’后这些问题有望得到解决。”

报告表示，推进能源、交通、电信等基础性行业改革，提高服务效率，降低收费水平。在彭澎看来，这与去年以来强调的“反垄断”有关，实际上是向垄断性行业“开刀”，“允许所有制造业企业参与电力市场化交易，这意味着非国有企业也可以参与，有利于新能源的推广应用。中小企业宽带和专线平均资费再降10%，压低了垄断的价格；高速公路对货车收费过严是‘老大难’问题，坚决整治妨碍货车通行的道路限高限宽设施和检查卡点，有利于提高物流效率。港口建设费和民航收费的减免，可以大大减少企业和群众负担，也更加符合国际惯例。”

（羊城晚报记者 罗仕）

广东实践

实现政务服务“就近办、一次办、跨城通办”

以自贸试验区为引领加速制度创新，营商环境与国际接轨；以“数字政府”改革为牵引提升治理能力，网络政务服务精细入微；千方百计保市场主体，帮助企业渡过疫情难关、稳步向好……

作为改革开放的排头兵、先行地、实验区，2020年，广东省用好改革开放关键一招，更大力度深化改革，最大限度激发全社会发展活力，深化改革取得丰硕成果。

数据显示，2020年，广东省14家企业跻身《财富》世界500强，数量排名全国第二；全年实际利用外资1620亿元、增长6.5%，总量创近年来新高。

2020年，广东省举全省之力推进粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设。广东省全面推进中央支持深圳综合改革试点的27项举措和40项首批授权事项，落实金融支持粤港澳大湾区建设30条政策，启动大湾区中医药高地建设。

2020年，广东省全面启动百项智慧政务服务进网点，进一步推动数字政府改革建设成果向基层下沉，满足基层群众办事需求，在银行自助服务终端上线基层各类高频政务服务，实现政务服务“就近办、一次办、跨城通办”。

2020年11月，全国工商联发布的《2020年万家民营企业评价营商环境报告》显示，广东等省份被评为“营商环境最佳口碑省份”，深圳等城市被评为“营商环境最佳口碑城市”。

（羊城晚报记者 罗仕）

乡村振兴

政府工作报告提出，全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。坚持农业农村优先发展，严守18亿亩耕地红线，实施高标准农田建设工程、黑土地保护工程，确保种源安全，实施乡村建设行动，健全城乡融合发展体制机制。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，提升脱贫地区整体发展水平。深入推进以人为核心的新型城镇化战略，加快农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高到65%

代表委员热议

打造数字乡村，激活发展新动能

全国人大代表、广东省旅游控股集团有限公司总经理黄细花对此深有感触，她曾在西藏做对口帮扶工作，广东对口支援西藏建设的鲁朗国际旅游小镇，就是通过旅游帮扶带动当地老百姓勤劳致富。“乡村旅游有效带动当地农牧民就业，大大提升当地基础设施和交通、教育、医疗文化等公共服务品质，带动整个林芝地区旅游高质量发展。”

黄细花认为，旅游在乡村振兴中作用非常大，二者互相促进、互相成就。她建议，有关部门应大力推动、创建一批旅游特色村镇，特别是民宿、乡村度假、自然教育基地、亲子教育、乡村旅游精品线路等，来带动全国的乡村旅游建设；提升停车场、旅游厕所等乡村旅游公共服务基础设施品质；建立乡村振兴学院，培养乡村旅游人才；发动社会力量，特别是新媒体的力量策划公益活动，帮助乡村地区做网络营销，形成文化旅游和互联网新媒体的合力，支持乡村振兴战略的实施。

全国人大代表，广东移动党委书记、董事长、总经理魏明认为，发展农村农业，推进乡村振兴，必须大力推进信息化建设，打造数字乡村，激活发展新动能。

他建议，政府加大财政资金投入，选择基础较好的农业产业园区，开展智慧农业全产业链创新，打造示范园区，以点带面规模推广。“借助5G、人工智能、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术，可以实现农业生产过程的信息感知、精准管理和智能控制，提高农业生产的精细化、高效化及可持续发展。”

全国人大代表、明阳集团董事长张传卫认为，乡村振兴的核心是将优势资源转化为产业带动和经济发展，按照“产业兴旺、生态宜居”的总要求加快推进农业农村现代化。“我国农村新能源资源丰富，分布式光伏、分散式风电可开发潜力分别超过15亿千瓦和1亿千瓦，全都是清洁能源，可促进能源结构优化转型。”

为此，他建议，把新能源建设作为振兴乡村的新动力，并通过创新模式使之成为乡村基层组织和经济实体可靠、可持续的经济体系。新能源开发建设本身就可以成为一种创新的经济收益模式，通过乡村绿色低碳能源贡献中国“碳达峰、碳中和”。

（羊城晚报记者 张璐瑶）

专家解读

从更高水平巩固脱贫攻坚成果

今年政府工作报告中指出，“十四五”期间，“要全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略”。对此，广东省委党校（广东行政学院）教授、广东省首届优秀社会科学家、广东省人民政府参事陈鸿宇在接受羊城晚报记者采访时表示，这是非常重要的两句话，我们要形成共识，接下来的工作重点不能从农村转移，还要继续把“三农”工作作为我们未来一项主要工作来抓。

“政府工作报告中，明确提出了农业和农村发展的重要性。”陈鸿宇说，“坚持农业农村优先发展，严守18亿亩耕地红线，实施高标准农田建设工程、黑土地保护工程，确保种源安全，实施乡村建设行动，这部分内容重点讲的是加强‘三农’，并且要健全城乡融合发展体制机制。抓好这几个基础工程，才能提高农业的整体水平。”

乡村振兴的另一个工作重点，是建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，提升脱贫地区整体发展水平。陈鸿宇表示：“党的十八大以来，乡村振兴的工作重点是放在了脱贫攻坚上，下来要做好的是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。其中一个很重要的工作，就是防止返贫，从更高水平上巩固脱贫攻坚成果，解决相对贫困。要实现这一目标，就要增加农业收入、农民收入。所以我们要形成共识，下来的工作重点并不能从农村转移，还要继续把‘三农’工作作为我们未来一项主要工作来抓。”

（羊城晚报记者 许悦）

广东实践

广东2277个相对贫困村全部出列

党的十九届五中全会将“脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进”纳入“十四五”时期经济社会发展主要目标，提出“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”的要求。

“十三五”时期，广东省在探索解决相对贫困问题上取得了重大历史性成就，创造了许多行之有效的成功做法与经验，推动全面脱贫与乡村振兴有效衔接取得了显著成效。

目前，广东脱贫攻坚目标任务已如期高质量完成。有劳动力贫困户人均可支配收入达16817元，2277个相对贫困村人均可支配收入达20739元，村均集体收入达33.5万元，现行标准下161.5万相对贫困人口全部脱贫，2277个相对贫困村全部出列，实现“后队变前队”目标，精准脱贫攻坚战取得了广东减贫史上的最好成绩。

广东脱贫攻坚的巨大历史性成就之一，就是稳定脱贫长效机制初步建立，这为推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接打下了坚实的基础。目前全省实施特色产业扶贫项目6.3万个，培育创业致富带头人9877名，带动贫困户62.8万人，年人均产业增收2476元。开发公益性岗位1.78万多个，建成扶贫车间、扶贫工作坊1103个，全省50.8万农村贫困劳动力全部实现就业。

如今再看广东乡村，农业强了、农民富了、农村美了，全省“三农”领域正呈现前所未有的良好发展态势，重农强农的格局基本形成。

（羊城晚报记者 许悦）

民生福祉

政府工作报告提出，“十四五”时期，将坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，制定促进共同富裕行动纲要，让发展成果更多更公平惠及全体人民。实施就业优先战略，扩大就业容量。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步。建设高质量教育体系，深化教育改革，实施教育提质扩容工程，劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.3年。全面推进健康中国建设，构建强大公共卫生体系，广泛开展全民健身运动，人均预期寿命再提高1岁

代表委员热议

公共卫生事业发展迎来春天

听完政府工作报告，全国人大代表、广东省卫生健康委主任、党组书记段宇飞表示，政府工作报告令人振奋和鼓舞人心。政府工作报告部署推进卫生健康体系建设，为2021年卫生健康工作明确了目标和具体任务。他表示，2021年广东卫生健康工作将坚持以推进健康广东建设为主线，补短板、提水平、抓质量、走前列，推动全省卫生健康事业高质量发展再上新台阶。

段宇飞透露，广东将继续抓好新冠肺炎疫情防控，完善公共卫生体系的“1+N”政策体系，改革完善疾病预防控制体系，建立健全疫情监测多点触发预警机制，组织实施公共卫生防控救治能力建设三年行动，着力打造一批国家医学中心和区域医疗中心，并启动基层服务能力提升“百县工程”，筑牢“顶天立地”医疗卫生大格局。此外，广东还将推进“互联网+医疗健康”示范省建设，发展远程医疗、智慧医疗服务。

政府工作报告中关于“建立稳定的公共卫生事业投入机制”的提法，让全国政协委员、东莞市卫健局副局长张巧利印象深刻。她表示，公共卫生事业发展即将迎来春天，她感到高兴，也深感责任重大，接下来她将结合岗位职责和委员身份，为不断完善我国公共卫生体系建设、持续推进健康中国行动建言献策。

全国政协委员、致公党广东省委会副主委陈怡霓表示，政府工作报告用很大篇幅谈“推进卫生健康体系建设”，体现了国家对卫生工作的重视。她透露，今年带来的提案里，有“加快建设分级诊疗体系”的建议，也有“创新医防协同机制”的建议，这些都是通过对基层的调研收集而来，她希望这些建议能为落实政府工作部署提供参考。

全国政协委员、广东技术师范大学副校长许玲对政府工作报告中“发展更加公平更高质量的教育”感到振奋，也为我国教育事业的发展感到自豪。她认为，政府工作报告为教育发展新格局指明了方向和路径。

（羊城晚报记者 丰西西）

专家解读

就业优先政策十分有前瞻性

广东第二师范学院学前教育学院院长、教授周峰指出：“进一步提高学前教育入园率，完善普惠性学前教育保障机制，支持社会力量办园。这对学前教育事业发展来说意义重大。”周峰认为，这一举措为我国尽快弥补学前教育短板提供了政策依据。“当前，广东公办园严重不足，民办幼儿园师资普遍待遇不高，还有很多所谓的‘挂牌’公办园，公办师资极少，这些问题不解决，学前教育事业就很难得到长足发展。”周峰表示。

“政府对居民医保财政补贴增加有利于维护医保基金安全。”中山大学岭南学院、政治与公共事务管理学院双聘教授申曙光表示，在人口老龄化进程加快、医疗费用不断增长的背景下，我国基本医保基金安全和医保制度的长期可持续发展面临严峻挑战。财政提高对居民医保的补贴是维系居民医保体系平稳发展的必然选择。“在提高财政补贴的同时，稳步提升居民医保个人缴费标准更能为广大参保人所理解，减少政策实施过程中的阻力。”

“就业是第一民生，报告提出继续强化就业优先政策，是政府重视民生的体现。继续强国就业优先政策也十分符合我国经济转型发展的需求。”华南农业大学经管学院教授罗明忠认为，报告提出的措施可行，抓住了就业的热点、关键点以及落脚点，目标十分稳健，同时还十分有前瞻性，“报告紧扣就业增长点以及做好重点群体就业工作展开，是抓住了政策落脚点，把握了就业关键”。

（羊城晚报记者 孙唯 黄朝文）

广东实践

就业形势总体保持稳定好于预期

近年来，广东全省教育发展总量位居全国前列，各级各类教育毛入学（园）率保持高位增长，实现高等教育普及化。同时，经费投入也不断加大，2016-2019年，全省地方教育经费总投入累计达16416亿元，其中，财政性教育经费12272亿元。

2020年广东省全力推进疫情防控常态化条件下的医疗保障工作，系统推进医疗保障领域各项改革，各项工作取得明显成绩。在应对新冠疫情挑战时，医疗保障作用更加凸显。广东省出台“五个全部”政策，做到“三个率先、一个提高”，实现筛查对象、确认疑似和确诊参保患者救治全程“零负担”。

2020年广东就业形势总体保持稳定好于预期，城镇新增就业133.7万人，四季度城镇调查失业率回落到4.9%，牢牢守住经济社会发展底盘。在疫情期间，广东围绕推进“六稳”“六保”重点工作，全力帮助企业复工复产，1000万人安全有序返粤返岗。三项工程纵深发展，开展“粤菜师傅”培训7.1万人次，带动就业创业20万人；开展“南粤家政”培训33.86万人次，带动就业创业51万人。

（羊城晚报记者 张华 周聪）