

全国人大代表戴运龙：

写好财政文章 助广东经济新起点再腾飞

在“十四五”开局之年，经济大省广东如何在财政安排上创新，为科技创新提供助力，更为老百姓关注的民生问题排忧解难？

全国人大代表，广东省财政厅党组书记、厅长戴运龙接受羊城晚报记者专访时回应了相关问题并介绍，今年他提出了建立健全“钱随人走”转移支付制度，加大对广东苏区老区支持力度，强化粤港澳大湾区高端科技资源集聚，加大力度支持广东科技创新等建议。



戴运龙

关注科技创新

强化大湾区高端科技资源集聚

广东是改革开放的先行地，也是参与国际贸易和国际科技竞争的主战场，肩负建设粤港澳大湾区国际科技创新中心和综合性国家科学中心的重要战略任务。

在关于支持广东落实科技自立自强、加快建设科技创新强省的建议中，戴运龙提出：“我们希望充分发挥粤港澳大湾区在国际创新资源

和创新环境方面的优势，围绕国家安全、产业链安全、公共卫生安全等领域，把创新资源配置到粤港澳大湾区，推动广东的科技创新强省建设迈上新台阶。”

“具体包括，强化大湾区高端科技资源集聚，结合地方产业发展和国家科技战略目标加大联动支持力度，完善部省协同推进国家重点研

发计划和重大科技项目的模式。支持广东参与实施‘基础研究十年行动方案’，在广东重点布局一批基础学科研究中心，带动大湾区相关重点领域的研究和关键核心技术创新。加大力度支持广东实验室体系建设，积极布局战略性新兴产业，将大湾区打造成为具有全球竞争力的科技创新高地。”

关注民生

十件民生实事推动“小切口大变化”

今年是“十四五”开局之年，广东如何进一步发挥财政作为国家治理基础和重要支柱作用？

戴运龙介绍，2021年广东财政将围绕高质量发展主题，优化财政支出结构，集中力量办大事，安排贯彻落实“1+1+9”工作部署的重点支出资金5562.5亿元，占总支出的84.6%，突出支持以下重点领域：

——支持加快粤港澳大湾区与深圳建设先行示范区建设，落实国家重大区域发展战略；

——着力支持打造新发

展格局战略支点，加快建设现代产业体系，推动内外联动，加快建设科技创新强省，塑造高质量发展新优势；

——着力支持提高发展平衡性协调性，通过加大“专项化”政策安排、突出“均衡化”保障导向、强化“协同化”机制建设，加快构建“一核一带一区”区域发展格局，促进区域协调发展。进一步增强乡村振兴战略的财政保障，加大涉农资金统筹整合力度，支持巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。支持深入打好污染防治攻坚

战，加强生态保护补偿，推动持续改善环境质量；

——持续提升人民群众生活品质，扎实推动共同富裕。突出保障教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障、文化、社会治理等领域，重点支持推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程、推动本科高校和高职院校地校市全覆盖、实施公共卫生防控救治能力建设三年行动、实施兜底民生服务社会工作双百工程等，保障十件民生实事，推动实现“小切口大变化”。

关注建设制造强省

积极助力打造先进制造业新高地

作为制造业大省，广东将如何利用更加合理的财政安排加速推进实体经济高质量发展？

“十四五”规划中提出要提升产业链供应链现代化水平，保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。”戴运龙表示，广东作为制造业大省，将加快构建“创新引领、要素协同、链条完整、竞争力强”的现代产业体系，积极推动实体经济的发展。

戴运龙介绍，在制造业方面，广东财政积极助力打造先进制造业新高地。支持实施新一轮技术改造三年行动计划，通过设备奖励、贷款贴息等方式，支持企业实施提质增效、智能化改造、设备更新和绿色发展等技术改造项目，推

动传统产业转型升级。同时支持全省先进装备制造业项目投资，培养打造制造业新兴支柱产业。

同时，广东的信息技术产业也实现了齐头并进。“2020年，广东财政预算安排了2.238亿元用于支持电子信息重点领域企业和信息技术应用创新产业发展，支持信息技术应用产业园建设等，2021年也将大力支持新一代信息技术产业发展，培育产业发展新动能。”戴运龙表示将支持加快发展工业互联网，推动互联网、云计算、大数据、人工智能与制造业深度融合，不断完善信息基础设施建设，运用市场化手段激发社会投资，补齐产业短板、增强发展后劲。

关注城镇化建设

建立健全“钱随人走”转移支付制度

“建立健全‘钱随人走’的转移支付制度，能够为推进以人为本的新型城镇化建设、促进基本公共服务全覆盖提供财力支撑。”戴运龙建议，要推动研究建立健全转移支付同常住人口挂钩机制，提高均衡性转移支付等资金分配中外来人口基本公共服务折算比例，并结合基本公共服务常住人口全覆盖发展水平建立动态调整机制，加快实现在资金分配中对外来人口和

户籍人口一视同仁。

戴运龙建议，中央财政在确定基本公共服务领域共同事权分级分担比例时，充分考虑人均一般公共预算支出因素影响，适时调整中央分担比例，加大对外来人口较多地区基本公共服务均等化的支持力度。

戴运龙建议完善转移支付高质量发展激励机制，使资金分配向发展效率高、发展质量好的地区倾斜，充分调动各地发展积极性。

全国政协常委王昌顺：

推动航空运输业振兴 加大政策支持力度

航空运输业是国家重要的战略产业。2020年对于中国的航空运输业来说是一次巨大的考验。今年全国两会上，全国政协常委王昌顺带来了两份提案，其中一份就是《加大政策支持力度推动中国航空运输业加快恢复振兴》。王昌顺表示，目前全球疫情远未结束，今年航空运输企业的生产经营形势仍然十分严峻，亟需启动新一轮纾困政策，帮助航空运输业渡过难关。



王昌顺

谈疫情防控和复工复产

航空业在特殊时期作出突出贡献

去年疫情爆发以来，中国航空运输业认真落实客票免费退改政策，共办理免费退票1900多万张。数据显示，2020年春运40天旅客运输量比2019年春运同期减少47.3%，减收超350亿元。受疫情影响，2020年2-5月，旅客运输量下降69.3%（同比减少1.5亿人次）。

各航空公司在定期航班的基础上，积极通过“点对点”包机等方式，专门安排大量复工复产航班，做好重点群体返岗运输保障，发挥了

特殊时期不可替代的重大运输保障作用。

随着国内疫情防控形势逐渐向好，经过各方共同努力，从2月下旬起，中国航空运输开始逐步恢复。

2020年，中国民航旅客运输量超过美国5000万人次，首次登顶全球第一。在枢纽机场吞吐量方面，中国也首次超过美国。其中，白云机场旅客吞吐量首次超过美国亚特兰大机场，名列全球第一。在全球最繁忙机场前10位中，中国占有7个。

谈加大财政支持

政策扶持减税降费等多措并举

但是受疫情持续影响，今年航空公司仍然面临空前的经营压力，形势十分复杂严峻。近期，多个国家启动了新一轮大规模疫情救助政策。王昌顺认为，为缓解中国航空运输企业的巨大经营压力，一方面航空运输企业要全力增收节支，提高收益，另一方面需要政府部门给予必要的政策支持，促进行业恢复振兴。

因此，王昌顺建议进一步加大财政支持力度。延续民航基金减免政策，中央及地方政府加大

相关资金支持力度。此外，可以继续给予贷款贴息政策，对国产飞机运营给予专项财政扶持等。

疫情期间，降低运输服务增值税税率，对疫情严重的城市，加大税收优惠力度（对通航疫情严重的城市航空运输收入增值税免收）；进一步优化增值税留抵退税政策，对企业增值税留抵金额进行全额退税；减免飞机、发动机进口关税，将25-45吨干线飞机进口关税免除或恢复至1%等。

谈绿色民航

统筹实施航企能耗与碳排放管理

统筹民航行业安全、绿色、服务和效益，把绿色发展融入民航强国建设的各领域和全过程，王昌顺今年建议以改革创新为动力，以降碳和污染防治为抓手，持续完善绿色民航治理体系。

“十三五”期间，中国民航高度重视节能减排工作，加大资金投入，

数据显示，中国民航运输航空单位周转量油耗和碳排放连续下降，2019年中国民航运输航空每公里油耗和碳排放分别为0.285千克和0.898千克，均较基线（2005年水平）下降16.2%，处于历史最优水平，在全球主要航空大国中处于领先地位。机场平均每客能耗0.898千克标煤，每客二氧化碳排放0.553千克，分别较基线（2013-2015年平均值）下降15.8%和28.81%。

未来10-15年，中国民航仍处于较快发展阶段，但中国碳市场和可持续航空燃料产业均刚刚起步，必须把实现民航高质量发展与生态环境高水平保护相统一，作为现阶段民航航企能耗

与碳排放管理的基本原则。

王昌顺建议，加强行业管理，统筹实施航企能耗与碳排放管理。逐步构建起更加完善的政府为主导、企业为主体、各方广泛参与的绿色民航治理体系。

具体措施如采取整体统筹管理方式，避免现行属地化管理和分级管理模式，对航企形成割裂式的能耗控制压力和不平衡的发展限制；利用较为完善的民航体系垂直化管理条件，实现对航企能耗的能耗控制压力和碳排放的立体分析，准确把握行业能耗趋势，提出科学合理的能耗控制标准，推广切实可行的节能降耗举措。

同时，王昌顺建议应坚持以国际视野和战略思维，利用中国民航规模和资源优势，积极参与并引领国际民航相关标准制定，共同推动实施，努力实现民航绿色发展相关资源要素的内外双循环。

为何政府工作报告中 两处“不点名”提到广东？

对粤港澳大湾区、广交会的提及其实并不意外

羊城晚报记者 董柳 沈婷婷

5日上午，国务院总理李克强大代表国务院向十三届全国人大四次会议作政府工作报告。在这份报告中，有两处“不点名”地提到了广东——

政府工作报告在“十三五”时期发展成就中的“优化区域协调布局，促进区域协调发展”部分提到：“扎实推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准、高质量建设雄安新区。”

另一处是在“2021年重点工作”中的“实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质”部分提到：“办好进博会、广交会、服贸会等大展。”

为什么“粤港澳大湾区”“广交会”出现在政府工作报告中？当然与其重要性有关！

推进粤港澳大湾区建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家重大发展战略。

2019年2月公布的《粤港澳大湾区发展规划纲要》称：“粤港澳大湾区包括香港特别行政区、澳门特别行政区和广东省广州市、深圳市、珠海市、佛山市、惠州市、东莞市、中山市、江门市、肇庆市（以下称珠三角九市），总面积5.6万平方公里，2017年末总人口约7000万人，是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，在国家发展大局中具有重要战略地位。建设粤港澳大湾区，既是新时代推动形成全面开放新格局的新尝试，也是推动‘一国两制’事业发展的新实践。”由此可见，“粤港澳大湾区建设”出现在政府工作报告中并不令人意外。

政府工作报告中的另一处与广东直接有关的便是“广交会”。广交会官网显示：“中国进出口商品交易会，又称广交会，创办于1957年春，每年春秋两季在广州举办，由商务部和广东省人民政府联合主办，中国对外贸易中心承办，是中国目前

历史最长、规模最大、商品种类最全、到会采购商最多且分布国际别地区最广、成交效果最好、信誉最佳的综合性国际贸易盛会。”

经过多年发展，广交会已成为中国外贸第一促进平台，被誉为中国外贸的晴雨表和风向标，是中国对外开放的窗口、缩影和标志。截至第126届，广交会累计出口成交额约1412.6亿美元，累计到会境外采购商约899万人。目前，每届广交会展览规模达118.5万平方米，境内外参展企业近2.6万家，210多个国家和地区的约20万名境外采购商与会。

即便是在新冠肺炎疫情期间，广交会也没有中断过——2020年，在全球新冠肺炎疫情持续蔓延、国际贸易受到严重冲击的形势下，第127届、第128届广交会相继在网上举办。

因而，作为高水平对外开放的一个重要窗口，“广交会”出现在政府工作报告中也不意外。