



# 十三届全国人大四次会议举行第二次全体会议

习近平李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等出席 粟战书作全国人大常委会工作报告  
听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

新华社北京3月8日电 十三届全国人大四次会议8日下午在人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席会议。

受全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。栗战书在报告中指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，履职尽责、积极作为，为推动重大工作部署、应对重大风险挑战、维护国家安全提供法律保障，有效发挥了国家权力机关的职能作用。

栗战书在报告中指出，十三届全国人大三次会议以来，常委会制定法律9件，修改法律13件，作出有关法律问题和重大问题的决定8件，正在审议的法律案23件；听取审议35个报告，检查1个决定和6部法律实施情况，进行专题询问2次，开展专题调研6项，作出决议1项；决定批准或加入条约7项；审议通过39个任免案，依法任免国家工作人员259人次。

在报告中，栗战书指出，常委会工作最为显著的特点是，紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，加强立法和法律监督，努力使各项工作更好围绕中心和大局，更好服务国家和人民。一是加强宪法实施和监督，维护国家法治统一。修改国旗法、国徽法，审议通过香港特别行政区维护国家安全法。二是围绕党和国家工作大局，顺应人民期盼，加强重点领域立法。加强公共卫生立法修法，加快国家安全立法，围绕推进高质量发展和高水平对外开放立法。三是坚持寓支持于监督之中，依法开展法律监督和工作监督。推动宪法法律全面有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法行使。四是坚持代表主体地位，支持和服务代表依法履职。认真落实关于加强和改进全国人大代表“35条具体措施”，不断提高代表工作水平。五是服务国家外交大局，发挥人大外事工作的职能作用。六是加强履职能力建设，不断提升常委会自身建设水平。

栗战书在报告中指出，常委会工作还有一些差距和不足，将虚心听取代表

和各方面意见建议，不断加强和改进工作，更好履行宪法法律赋予的职责。

在报告中，栗战书指出，2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实履行宪法法律赋予的职责，依法服务统筹推进疫情防控和经济社会发展，各项工作取得新成效。最高人民法院受理案件39347件，审结35773件；地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3080.5万件，审结、执结2870.5万件。

在报告中，周强从七个方面总结2020年主要工作：一是坚决维护国家安全部和社会稳定；二是积极服务高质量发展；三是切实维护人民群众合法权益；四是全面构建一站式多元纠纷和诉讼服务机制；五是着力深化司法体制改革；六是锻造忠诚干净担当的过硬法院队伍；七是自觉接受监督。

周强在报告中表示，2021年和今后一个时期，人民法院要紧紧围绕高质量发展主题，准确把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局要求，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，坚持稳中求进、守正创新，推动新

实加强人大外事工作，深化和拓展各层级各领域交流合作；切实加强自身建设，夯实履职的思想政治组织基础。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出，过去一年，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实履行宪法法律赋予的职责，依法服务统筹推进疫情防控和经济社会发展，各项工作取得新成效。最高人民法院受理案件39347件，审结35773件；地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3080.5万件，审结、执结2870.5万件。

在报告中，周强从七个方面总结2020年主要工作：一是坚决维护国家安全部和社会稳定；二是积极服务高质量发展；三是切实维护人民群众合法权益；四是全面构建一站式多元纠纷和诉讼服务机制；五是着力深化司法体制改革；六是锻造忠诚干净担当的过硬法院队伍；七是自觉接受监督。

周强在报告中表示，2021年和今后一个时期，人民法院要紧紧围绕高质量发展主题，准确把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局要求，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，坚持稳中求进、守正创新，推动新

时代人民法院工作高质量发展。要加强政治建设，积极服务大局，坚持司法为民，严格公正司法，深化司法改革，建设过硬队伍。要求真务实、开拓创新，充分发挥审判职能作用，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院积极应对各类风险挑战特别是新冠肺炎疫情带来的严重冲击影响，各项工作取得新进展。一年来，全国检察机关共办理各类案件301万件，同比下降19.4%，其中主动履行公益诉讼、诉讼监督案件同比分别上升19.2%和9.6%。

在报告中，张军从五个方面对2020年工作进行回顾：一是积极参与国家治理，以检察保障助推中国之治；二是主动融入发展大局，以检察服务助力全面建成小康社会；三是全面推进“四大检察”，以检察监督维护公平正义；四是紧扣民心这个最大政治，以检察为民增进民生福祉；五是牢记打铁必须自身硬，以检察建设确保依法履职。

张军在报告中指出，2021年，检察人员要更加自觉担当作为，肩负起新的历史使命，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力法治保障。要持续稳进，切实增强服务高质量发展的政治自觉；狠抓落实，切实增强融入全面依法治国的法治自觉；努力提升，切实增强实现自身高质量发展的检察自觉。为保障人民幸福、国家安全、社会稳定作出更大贡献。

会议应出席代表2953人，出席2895人，缺席58人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席王晨主持。

今天是“三八”国际劳动妇女节，会议以大会主席团的名义，向各位女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向世界各国妇女，致以节日的祝贺和美好的祝福。

大会执行主席马逢国、王东峰、王光亚、王建军、尹力、石泰峰、白春礼、刘艺良、刘国中、刘家义、许其亮、阮成发、李玉妹、李伟、李学勇、吴玉良、应勇、沈晓明、陈全国、陈锡文、袁家军、黄志贤、彭清华、蒋卓庆、景俊海在主席台执行主席席就座。

## 一致赞成采取“决定+修法”方式修改完善香港特区选举制度

全国人大宪法和法律委员会召开全体会议，对三个草案进行统一审议

据新华社电 第十三届全国人大宪法和法律委员会8日晚召开全体会议，根据各代表团的审议意见，对全国人民代表大会组织法修正草案、全国人民代表大会议事规则修正草案、全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案进行统一审议。

根据十三届全国人大四次会议日程安排，3月8日上午，各代表团对全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案进行了审议。大会秘书处法案组及时收集、整理代表们提出的意见。宪法和法律委员会会议对代表们提出的意见逐条认真研究，对全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案进行了修改完善。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，全国人大组织法和全国人大议事规则是全国人大及其常委会依法行使职权的制度保障，是重要的宪法性法

律，是宪法有关规定的立法实施。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强党对人大工作的领导，推动人大制度和人大工作取得历史性成就。修改全国人大组织法和全国人大议事规则，完善全国人大的组织制度、工作制度、会议制度和工作程序，是贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平平治思想，落实党中央重大决策部署，坚持全过程民主、保证人民当家作主的重要举措。

根据立法法有关规定，宪法和法律委员会将向大会主席团提出审议结果的报告和两个修改决定草案，由主席团决定将修改决定草案提请各代表团审议。

根据十三届全国人大四次会议日程安排，3月8日上午，各代表团对全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案进行了审议。

大会秘书处法案组及时收集、整理代表们提出的意见。宪法和法律委员会会议对代表们提出的意见逐条认真研究，对决定草案进行了修改完善。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，香港回归祖国后，重新纳入国家治理体系，宪法和香港基本法共同构成香港特别行政区的宪制基础。香港特别行政区实行的选举制度，包括行政长官和立法会的产生办法，是香港特别行政区政治体制的重要组成部分，应当符合“一国两制”方针，符合香港特别行政区的实际情况，确保爱国爱港者治港，有利于维护国家主权、安全、发展利益，保持香港长期繁荣稳定。

宪法和法律委员会组成人员一致赞成采取“决定+修法”的方式，认为由全国人民代表大会就完善香港特别行政区选举制度的决定草案进行了审议。

修改完善香港特别行政区选举制度应当遵循的基本原则和修改完善的核心要素内容，同时授权全国人大常委会修订香港基本法有关附件，符合宪法规定和宪法原则，符合香港基本法，具有坚实的政治基础和法治基础。

宪法和法律委员会组成人员普遍赞同全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案，认为决定草案的内容是必要的、可行的，充分考虑了完善香港特别行政区有关选举制度的现实需要和香港特别行政区的具体情况，是就完善香港特别行政区选举制度，推动适合香港实际的民主政治制度发展，作出新的宪制性制度安排。

根据立法法有关规定，宪法和法律委员会提出了关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案审议结果的报告和决定草案修改稿，由主席团决定将决定草案修改稿提请各代表团审议。

## 第二场“部长通道”开启

### 继续扩大基础研究投入 尽可能再缩减负面清单

羊城晚报记者 谭铮 柳卓楠

科技部部长王志刚

3月8日，全国政协十三届四次会议举行视频会议，12位全国政协委员作大会发言，为国计民生建言献策。

羊城晚报记者 丰西西 孙晶 实习生 杭莹

全国政协十三届四次会议举行视频会议，12位全国政协委员作大会发言，为国计民生建言献策。

羊城晚报记者 丰西西 孙晶 实习生 杭莹

继续做大做强数字化驱动的货物贸易，比如加大电商平台的全球化合理布局，建设更多的海外仓、展贸中心和营销服务中心等，拓展海外市场。另一方面要补齐数字服务贸易短板，尤其是针对疫情下，全球生产生活正向数字化转型，应大力发展远程医疗、数字教育和娱乐等新型数字服务业态，优化数字贸易结构，打造国际竞争新优势。

郝跃委员代表九三学社中央发言时说，面对我国“十四五”时期以及更长时期发展的迫切要求，科技工作者要更加注重自主创新，实现更多“从0到1”的突破。他建议，要着力加强国家实验室等重大科技平台建设，完善国际交流合作机制，同时也要创新科技投融资体系。

景柱委员代表全国工商联发言时表示，我国已经成为具有重要影响力的科技大国，但是在一些关键领域，关键环节、核心技术方面仍然存在有人有我无，人强我弱的问题。建议加大对走“专、精、特”新发展路径的民营企业和行业“隐形冠军”的支持力度，特事特办，帮助他们走稳走远，在关键领域核心技术上做深、做透，让更多民营企业拥有“独门绝技”。

刘伟委员说，当前，扩大消费是一项重要的工作。他表示，新发展格局背景下的扩大消费，要把扩大消费与改善人民生活品质结合起来，要同时加强需求侧管理与供给侧结构性改革，让需求引领供给，供给创造需求，促进两者良性循环。只有这样，扩大消费才能真正成为构建新发展格局的战略基点。

曹卫星委员代表民盟中央发言说，当前我国土地资源保护与利用还存在一些突出问题，应当树立大土地观，实行最严格的集约用地制度、耕地保护制度、生态保护制度。

吕红兵委员说，民法典应该走进千家万户。他认为，政协委员应做尊法、学法、守法、用法的模范，委员中的法律工作者更应当时宣传法律的先进，设定主题到企业座谈、去社区互动、来学校演讲、进乡村调研，开启“民法典委员大合唱”。

曹卫星委员代表民盟中央发言说，当前我国土地资源保护与利用还存在一些突出问题，应当树立大土地观，实行最严格的集约用地制度、耕地保护制度、生态保护制度。

刘伟委员说，当前，扩大消费是一项重要的工作。他表示，新发展格局背景下的扩大消费，要把扩大消费与改善人民生活品质结合起来，要同时加强需求侧管理与供给侧结构性改革，让需求引领供给，供给创造需求，促进两者良性循环。只有这样，扩大消费才能真正成为构建新发展格局的战略基点。

吕红兵委员说，民法典应该走进千家万户。他认为，政协委员应做尊法、学法、守法、用法的模范，委员中的法律工作者更应当时宣传法律的先进，设定主题到企业座谈、去社区互动、来学校演讲、进乡村调研，开启“民法典委员大合唱”。

孙毅彪委员认为，当前应抢抓机遇，加快外贸数字化转型。一方面要

做好珠澳合作开发横琴这篇文章

羊城晚报记者 丰西西 孙晶 实习生 杭莹

马有礼委员在发言中指出，澳门要以横琴粤澳深度合作区建设为契机，积极融入国家发展大局。他认为，做好珠澳合作开发横琴这篇文章，需要中央针对性政策的有力支撑。建议加快出台《粤港澳（横琴）深度合作区总体方案》，落实“分线管理”通关新模式，进一步优化跨境资本账户流通，普及国际互联网专用通道，促进澳门、横琴两地人车流、货流、信息流和资金流等重要要素双向流通，建立国际化营商环境。

王路委员代表农工党中央发言说，“十四五”时期是实现碳达峰关键期，推进碳中和起步期。应提升绿色发展在国家发展中的战略地位，大力发展战略性新兴产业，构建绿色能源和可再生能源，争取在2028年前基本实现碳达峰，为碳中和打好基础。

甘霖委员代表致公党中央发言，她建议推进大数据区块链与经济社会融合创新发展。她表示，可通过全面推进公共数据分级分类开放，打通重点示范应用，管理引导行业数据安全合规流动；同时要加强隐私保护，前瞻研究相关法律制度，明确数据资产权益归属原则以及数据拥有者、使用者、管理者等各方在数据采集、存储、应用过程中的权力义务和法律责任。

杨扬委员说，如期、安全地举办冬奥会、冬残奥会，必将彰显中国负责任的大国形象，增强全体中华儿女的自信心、自豪感，给处于低潮期的全球经济带来一束光。

孙毅彪委员认为，当前应抢抓机

全面加强中小学心理健康教育

羊城晚报记者 丰西西 孙晶 实习生 杭莹

陶凯元委员代表民进中央发言指出，当前我国青少年学生心理健康状况堪忧，由于心理问题导致的极端事件屡见报端。中国青少年研究中心的调查显示，缺觉已是全国中小学生“老大难”问题，由于课后作业量大，很多初中生不能在晚上11时前入睡，早上最迟也要在6时30分起床，睡眠时间严重不足。她建议构建学校、家庭、社会三位一体的青少年心理健康知识体系。全面加强中小学心理健康教育，加强相关课程建设，按规定配齐有资质的心理健康教师，构建校社协同的青少年心理健康服务体系，积极行为支持体系，建立青少年极端行为预警数据平台，及时发现心理困境青少年，并给予专业的援助。

吴昌德委员介绍，2020年4月23日，全国政协开启了委员读书活动，网上全国政协书院同时揭幕。他表示，委员读书活动是培育协商文化的好平台。一年多来，各个读书群通过读书交流，着力培育协商文化，引导委员增强协商意识和能力，培养倾听意识，树立平等交流的意识，增强提质增效的意识。

杨扬委员说，如期、安全地举办冬奥会、冬残奥会，必将彰显中国负责任的大国形象，增强全体中华儿女的自信心、自豪感，给处于低潮期的全球经济带来一束光。

孙毅彪委员认为，当前应抢抓机

3月8日，十三届全国人大四次会议第二次全体会议结束后，“部长通道”随之开启。科技部部长王志刚、工业和信息化部部长肖亚庆、商务部部长王文涛分别回答记者提问。

羊城晚报记者 谭铮 柳卓楠

“在任何时候，制造业都是支撑，都不能‘掉链子’。”工业和信息化部部长肖亚庆在回答记者提问时，强有力地指出了制造业在国民经济中的地位。当前我国制造业比重占全球的30%，但制造业在国内的GDP占比中却呈现逐年下降趋势，如何保障制造业在国民经济中的地位？肖亚庆认为，保持制造业比重基本稳定，是个发展的过程。他指出，要保持产业链完整，实施强链补链行动，把弱项和短板补齐。与此同时注重供给侧结构性改革，要对传统行业发展的政策落到实处，根据中小企业发展过程中遇到的实际困难，有针对性地

新兴产业，如5G、新材料、新装备、通信技术、芯片等。此外，要鼓励产业集群发展，鼓励发展龙头企业，用好两个市场两种资源，实现制造业的高质量发展。

在中小企业发展方面，肖亚庆指出，我国现有4000多万家企业，其中95%以上是中小企业，在吸纳就业、促进经济增长方面作出了很大的贡献。他表示，下一步将落实政府工作报告中提出的要求，把针对中小企业发展的政策落到实处，根据中小企业发展过程中遇到的实际困难，有针对性地

提供各方面服务，促进中小企业持续健康发展。

近年来，工业互联网发展迅速，已成为推动制造业数字化转型的有力支撑。肖亚庆表示，未来几年是工业互联网发展的关键时期，要做好各个层级的融合工作，平衡好发展和安全的关系，促进其健康有序发展。肖亚庆还提到，“十四五”期间，中国将建成系统完备的5G网络，进一步拓展5G垂直应用，在核心技术方面进一步突破，加快数字经济和各行各业的融合，催生创新出更多的新业态、新应用。

在任何时候，制造业都是支撑

羊城晚报记者 谭铮 柳卓楠

“在任何时候，制造业都是支撑，都不能‘掉链子’。”工业和信息化部部长肖亚庆在回答记者提问时，强有力地指出了制造业在国民经济中的地位。当前我国制造业比重占全球的30%，但制造业在国内的GDP占比中却呈现逐年下降趋势，如何保障制造业在国民经济中的地位？肖亚庆认为，保持制造业比重基本稳定，是个发展的过程。他指出，要保持产业链完整，实施强链补链行动，把弱项和短板补齐。与此同时注重供给侧结构性改革，要对传统行业发展的政策落到实处，根据中小企业发展过程中遇到的实际困难，有针对性地

新兴产业，如5G、新材料、新装备、通信技术、芯片等。此外，要鼓励产业集群发展，鼓励发展龙头企业，用好两个市场两种资源，实现制造业的高质量发展。

在中小企业发展方面，肖亚庆指出，我国现有4000多万家企业，其中95%以上是中小企业，在吸纳就业、促进经济增长方面作出了很大的贡献。他表示，下一步将落实政府工作报告中提出的要求，把针对中小企业发展的政策落到实处，根据中小企业发展过程中遇到的实际困难，有针对性地

提供各方面服务，促进中小企业持续健康发展。

近年来，工业互联网发展迅速，已成为推动制造业数字化转型的有力支撑。肖亚庆表示，未来几年是工业互联网发展的关键时期，要做好各个层级的融合工作，平衡好发展和安全的关系，促进其健康有序发展。肖亚庆还提到，“十四五”期间，中国将建成系统完备的5G网络，进一步拓展5G垂直应用，在核心技术方面进一步突破，加快数字经济和各行各业的融合，催生创新出更多的新业态、新应用。

## 让中国大市场成为经济发展“主引擎”

上，促进国内国际双循环走向良性

循环。

2020年中国引进外资逆势增长，达到了1444亿美元，同比增长4.5%。王文涛说：“这1444亿创了历史新高，意味着我们成为全球第一引资大国。”此外，引资结构有了很大的优化，高技术产业的引资占到了29.6%。“（外商投资准入）负面清单的缩减，将在原有基础上尽可能再缩减。”王文涛说，负面清单的缩减，意味着我们开得