



广东如何打造新发展格局战略支点？在粤全国人大代表和住粤全国政协委员建言献策

在粤一线工作者

广东各界热议构建新发展格局： 进一步优化营商环境 完善供应链和产业链

羊城晚报记者 莫谨榕 陈泽云

习近平总书记赋予广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的使命任务，要求广东在构建新发展格局这个主战场中找准自己的定位。在构建新发展格局上，广东下一步该怎么做？广东商界、学界人士对此积极建言献策。

要主动承担核心技术攻关

“广东构建新发展格局，首要任务是进一步优化营商环境的情况下，进行产业的升级。”广东省体制改革研究会执行会长彭澎表示，广东通过实施制造业高质量发展“六大工程”，培育10个战略性新兴产业集群和10个战略性新兴产业先导区，在华为、腾讯、广汽等优秀企业，接下来我们需要做更多工作，在包括芯片等领域上有更多突破，实现产业链上的自主性。

“经济发展的最终目的在于提高人民群众的生活水平，对于广东这个外贸大省来说，应该让更多的外贸企业加入到国内大循环中来，满足内需。”彭澎表示，广东的外贸企业要学会“内外兼修”，转变营销模式，畅通国际国内两个市场，形成国际竞争力。

作为民营企业的掌舵人，高新科技集团董事长、总裁刘双广告诉羊城晚报记者：“我认为在中国构建新发展格局的过程中，优秀的民营企业是有优势和机会的。”刘双广认为，民企天生就有自主创新的活力，同时，民企管理机制灵活，也更贴近市场，对客户实际需求高度敏感而且反应敏捷，企业应当抓住这一难得的历史机遇，追求企业高质量发展，发挥更大作用。

企业的高质量发展，离不开研发。“创新研发是一个久久为功的过程。”刘双广表示，“企业要建立长期信心，在大的方向要敢于投入，平衡好短期跟长期的利益关系。作为企业的经营者管理者要有这种定力，要有更长远的规划。”

畅通引才机制吸引港澳人才

彭澎和刘双广还不约而同地提到了人才的重要性。刘双广认为，人才是第一资源，不断创新体制机制，比如对技术创新人才破格提升、股权激励等，让各类人才在广东的沃土上竞相成长。

彭澎建议，立足于粤港澳大湾区，广东需要加强与港澳规则衔接、机制对接这个重点，深入实施“湾区通”工程，稳步拓展制度型开放，在对接国际高标准经贸规则上积极探索、走在前列。

彭澎指出，近年来，广东在与港澳方面的规则对接已经有不少尝试，但还可以继续发力，通过机制的畅通、资格的互认让更多的港澳医生、教师、律师能够来内地就业工作。同时，通过医保和住房待遇的衔接，吸引港澳年轻人留下来。此外，还要推动商事法律法规的衔接，比如在内地发生的商业纠纷，能否适用香港法律进行调解，这些都可以依托自贸区进行试点。

吸引推动创新要素 在大湾区内顺畅流动



B 以创新应用促进数字经济发展

在京代表委员

在全国人大代表、广东移动党委书记、董事长、总经理魏明在接受采访时，学习了总书记的讲话，很受鼓舞。广东移动一直秉持高质量发展的要求，朝着打造新发展格局战略支点的方向努力，大力构建5G合作新生态，在加快5G网络建设的同时，广泛联合各行各业龙头，打造了364个5G行业应用标杆，推动5G赋能千行百业。

C 要加快培养国际化技能人才

“推进高质量发展，技能人才是重要支撑。”全国政协委员、中山大学国际金融学院吴培冠教授表示，我国是制造业大国，随着产业转型升级不断推进，各地对高水平技能人才的需求不断增长。吴培冠认为，培养高水平技能人才是一个庞大的系统工程，需要全社会共同努力。首先，政府要投入更多资源去支持职业教育的发展，在制度上政策上打通各种障碍，让职业院校的毕业生职业生涯道路宽广，上升通道通畅；其次是逐步改变职业院校的生源问题，目前就读职业院校的学生大多数是中考成绩靠后的学生；最后是切实提高技能人才的职业声望和地位，让行行出

强化广州、深圳“双城”联动辐射带动“一核一带一区”高质量发展。魏明介绍，在广东移动与华为共同打造的全球5G智能制造商用标杆项目正努力探索答案。在深圳市坪山区、珠海市高新区的5G政务专网已相继投入使用，“5G政务专网”是一项基础设施，社会治理方方面面的应用都可

以基于这张网连接起来，为公务人员、为人民群众提供更方便高效的服务。”魏明透露，广东移动将依托新成立的中国移动粤港澳大湾区（广东）创新研究院，围绕网络共性能力、面向全网的应用开展深入研究，打好关键核心技术攻坚战，以创新应用促进数字经济发展贡献力量。

“应鼓励具备一定创新实力的企业参与和发起国际合作的科技创新项目，特别是支持产业链龙头企业发起建立协同创新机构与平台，以国家重大需求为导向，面向世界科技前沿，主动走出去，与国际巨头、科研机构在基础研究、技术创新、金融支撑等领域开展全方位的创新合作，积极融入全球创新体系，在开放合作中提升自身的科技创新水平。”张劲建议，鼓励更多在细分领域的“专精特新”企业与海外企业、机构和高校进行深度合作，围绕产业链拓展创新链、增值价值链，打造优势领域“长板”，提升产业链现代化水平。

“推进高质量发展，技能人才是重要支撑。”全国政协委员、中山大学国际金融学院吴培冠教授表示，我国是制造业大国，随着产业转型升级不断推进，各地对高水平技能人才的需求不断增长。吴培冠认为，培养高水平技能人才是一个庞大的系统工程，需要全社会共同努力。首先，政府要投入更多资源去支持职业教育的发展，在制度上政策上打通各种障碍，让职业院校的毕业生职业生涯道路宽广，上升通道通畅；其次是逐步改变职业院校的生源问题，目前就读职业院校的学生大多数是中考成绩靠后的学生；最后是切实提高技能人才的职业声望和地位，让行行出

A 建设开放型高标准创新高地

此次参会，全国政协委员、雪松控股集团董事局主席张劲带来了关于推动粤港澳大湾区融入全球创新体系等四份提案。张劲表示，习近平总书记重要讲话高瞻远瞩，自己倍感鼓舞。

广东要举全省之力推进粤港澳大湾区建设。张劲表示，粤港澳大湾区具有经济规模庞大、产业体系完备、创新主体集聚、科研资源丰富、环境开放包容等优势，有条件、有能力更有必要先行先试，率先探索，打造引领核心技术突破的全球科技创新高地，助力中国在关键核心技术、前沿引领技术领域实现弯道超车、换道超车。

前沿重大创新往往是全球范围内创新要素优化配置的结果。张劲建议以粤港澳大湾区为试点，在全国率先探索建立突破行政区划的开放型高标准创新市场，依托国家重大科技基础设施建设，探索基础研究的国际开放新机制，参照国外成功经验，建立投入与收益相一致的创新成果利

益分享机制，对影响深远的重大原始创新成果给予重奖，从而让创新要素在粤港澳大湾区内顺畅流动，吸引全球创新要素集聚。

越来越多的世界500强企业入驻粤港澳大湾区成长起来，并参与国际竞争，这为大湾区参与国际创新提供了坚实基础和巨大机遇。

“应鼓励具备一定创新实力的企业参与和发起国际合作的科技创新项目，特别是支持产业链龙头企业发起建立协同创新机构与平台，以国家重大需求为导向，面向世界科技前沿，主动走出去，与国际巨头、科研机构在基础研究、技术创新、金融支撑等领域开展全方位的创新合作，积极融入全球创新体系，在开放合作中提升自身的科技创新水平。”张劲建议，鼓励更多在细分领域的“专精特新”企业与海外企业、机构和高校进行深度合作，围绕产业链拓展创新链、增值价值链，打造优势领域“长板”，提升产业链现代化水平。



全国人大代表热议区域协调发展：

支持粤琼在徐闻 建设特别合作区



全国两会上，来自江门的全国人大代表就公益诉讼、乡村振兴、足球、华侨等话题积极发声

满怀热情履职 发出江门好声音

羊城晚报记者 张璐瑶 陈卓栋 沈婷婷
通讯员 江宣 杨小燕 谭耀广

“我建议，支持建设粤琼（徐闻）特别合作区！”“我建议，优先支持中山纳入广东省自贸区！”日前，在全国两会上，全国人大代表、广东海洋大学副校长宁凌，全国人大代表、明智智慧能源集团股份有限公司董事长张传卫聚焦区域协调发展，分别提出建议。

A 全国人大代表宁凌： 徐闻是粤琼加强合作的最佳结合点

“徐闻县与海南岛一水之隔，习俗相近，语言相通，交往密切，是广东与海南加强合作的最佳结合点。”宁凌说。

他提出，广东省委、省政府高度重视和大力支持湛江市建设省域副中心城市，加快打造现代化沿海经济带重要发展极。要求湛江加快融入粤港澳大湾区，全面对接海南自由贸易港建设。为此，湛江市委、市政府出台了《关于加强海南相向而行的意见》，努力打造国家战略合作与融合发展示范区，加快对接海南的步伐。

宁凌介绍，为实现这一目标，徐闻县委、县政府谋划建设粤琼（徐闻）特别合作区，拟选址徐闻港片区，规划范围涵盖其周边100平方公里的区域，规划布局“一核、两轴、一带、三组团”的空间结构，将分期建设“南山组团”、“海安组团”和“石岭组团”，全力打造“临港经济、先进制造、滨海文旅、现代农业”四个产业集群。2021年12

月10日，由海南省人大常委会组织的驻琼十三届全国人大代表专程到广东徐闻考察调研，深化琼州海峡两岸区域合作，推动在湛江徐闻建设粤琼（徐闻）特别合作区已成为粤琼全国代表的共识。

为此，他建议，国务院和国家有关部门支持广东、海南两省在湛江徐闻建立粤琼（徐闻）特别合作区，同时支持将粤琼（徐闻）特别合作区内徐闻港片区一起起步区纳入广东自由贸易试验区扩区范围；支持共享、延伸海南自贸港的有关优惠政策，希望粤港澳大湾区、特别是海南自贸港的离岛免税政策、保税加工政策、人才引进政策、旅游开放政策、行政审批政策等一系列优惠政策和措施能延伸到特别合作区；支持陆岛联通大型基础设施项目的规划与建设，将张海高铁（张家界至海南）、湛海高铁（湛江至海口）等重大交通基础设施建设项目列入国家“十四五”规划并尽快实施等。

B 全国人大代表张传卫： 支持中山纳入广东自贸区扩区范围

今年全国两会，张传卫继续提出关于优先支持中山成为广东省自贸区扩区范围的议案。他认为，将中山纳入广东省自贸区扩区范围，可充分发挥中山位于粤港澳大湾区核心腹地以及连接珠江东西两岸枢纽的优势，加快打造珠江口东西两岸融合发展的重要支撑，辐射带动珠西高端产业集聚发展区、深中产业拓展走廊等重大平台建设，构建现代产业体系，与广东自贸区其他片区融合错位发展，共同建设粤港澳大湾区国际科技创新中心，为广东加快构建形成“一核一带一区”区域发展新格局。

在他看来，中山有区位优势、产业、园区项目三大优势。在区位优势方面，中山是一代伟人孙中山先生的故乡，地处粤港澳大湾区核心腹地、三大自贸区几何中心，区域位置优越。在产业方面，中山是一座以制造业为基础的城市，拥有配套齐全的各产业集群，产业基础扎实，物流条件较好。在园区项目方面，中山有翠亨新区、民众工业园等园区，已汇聚一批电子信息、智能制造、生物医药、科技研发、跨境电商等项目。

他提出，中山纳入自贸区扩区，将与广东自贸区其他片区融合错位发展，在制度创新、放权赋能、激发活力、营造环境上实现新突破，重点发展高端装备制造、生物医药、新一代信息技术产业、新能源和新材料、跨境电商和现代服务业等新兴产业，建设成为粤港澳大湾区国际科技创新中心、产业中心、高新企业集聚中心、粤港澳产业融合发展的新载体、大湾区高质量发展的新引擎。“这有利于提升粤港澳大湾区世界级城市群整体竞争力，有利于打通珠江东西两岸产业链协同高质量发展瓶颈，有利于构建粤港澳大湾区重大科技创新合作平台。”

中山哪些区域可纳入自贸区扩区范围？他提出，拟请以翠亨新区马鞍岛56平方公里加入广东自贸区扩区范围，由中山市政府作为申报主体，中山市政府派出机构行使自贸区日常管理机构，纳入国家和省自贸办统一领导。

加大民事公益诉讼案件办理力度，适当放开点状供地面积及数量限制……正在召开的全国两会上，来自江门的全国人大代表们围绕公益诉讼、乡村振兴、足球、华侨等话题积极发声，建言献策，会场屡屡传来“江门好声音”。

全国人大代表冯玉宝： 加大民事公益诉讼案件办理力度

公益诉讼检察工作等问题是全国人大代表、广东江门市交通运输局工程质量监督站站长冯玉宝的关注重点。

冯玉宝建议，检察机关应突出办理生态环境保护和食品药品安全等领域公益诉讼案件，加大民事公益诉讼案件办理力度，持续聚焦城市黑臭水体治理、固体废物污染、饮用水供水安全等，重点关注校园及周边、网络外卖、农贸市场等食品安全；拓展公益诉讼案件范围，探索办理安全生产、文物和文化遗产保护、个人信息保护、国防军事等领域案件；提升办案整体质效；提升检察队伍专业化水平。

全国人大代表温艳端： 应尽快完善点状供地的政策配套

“用活点状供地政策，助力乡村振兴。”会上，全国人大代表、江门鹤山市古劳镇下六村村委会主任温艳端带来相关建议。

环境承载能力、区位条件和发展潜力，结合项目区块地形地貌特征，依据建筑物占地面积等点状布局，按照建多少、转多少、征多少的原则点状报批，根据规划用地性质和土地用途灵活点状供应。

温艳端认为，这项政策为发展乡村产业提供了有效支撑，但在实操层面，由于没有相对应的技术规范，在土地利用总体规划调整等方面存在难题。

她建议，相关部门应该尽快完善点状供地的政策配套，出台相关工作指引或操作细则，明确如何建立点状供地项目联合评估论证机制、如何确定评估论证标准和方法。

全国人大代表黄达昌： 将江门打造成五人制足球中心城市

“我建议把江门打造成全国五人制足球中心城市。”全国人大代表、广东千色花化工有限公司董事长黄达昌说。这次参会，他带来关于乡村振兴和足球相关的建议。

在他看来，足球运动，特别是五人制足球在江门有很深厚的群众基础，江门充裕的土地资源也有利于足球运动的开展，加上江门在一些足球强国拥有华侨人脉，这些都让江门有底气担当全国五人制足球中心城市。

黄达昌提出，相关部门应支持江门打造省级甚至国家级的高水平足球训练基地，建设比赛训练设施、运动康复设施等；同时江门也应该大力发展足球培训、足球装备制造等产业。

他还建议，江门应该充分利用华侨人脉资源，与一些足球强国开展合作，举办高水平的国际五人制足球赛事，建设人才培养机制，并挖掘华侨好苗子，为中国足球未来的人才培养输送作贡献。

全国人大代表吴玉莲： 出台政策改善华侨农场人居环境

参会期间，全国人大代表、台山李树芬纪念中学教师吴玉莲心系华侨，将就华侨农场土地确权问题提出建议，希望从中央层面出台并统一相关政策措施，指引归侨建屋改善人居环境。

目前，全国共有84个华侨农场，其中广东有23个，大多数华侨农场归侨回国已有四五十年，一直居住在当时安排的房改房或职工住房里。吴玉莲指出，目前推进华侨农场归侨人居环境整治方面缺乏相应有效政策指引。比如许多有经济能力的归侨想改建原来几十平方米的简易住房，提出在原址“拆旧建新”，但因此类住房属于国有土地性质，所在地镇政府以没有政策支持、无权审批为由不予准许拆建。

吴玉莲建议，中央政府及农业部门应充分尊重华侨农场的特殊性质和定位，给予明确的政策支持和指引，参照借鉴农村房屋改造和宅基地政策，同意华侨农场归侨对原址住房拆旧建新改造等；同时江门也应该大力发展足球培训、足球装备制造等产业。