



全国人大代表、清远市委书记殷昭举：

# 加快推进城乡融合示范市 推进广清地铁高铁联通

羊城晚报记者 陈强



“共话十四五 南粤新征程”

统筹/林洁 马汉青 沈婷瑶

“清远作为距离大湾区内核最近的地区，将积极抢抓粤港澳大湾区和深圳先行示范区‘双区’建设这一千载难逢的重大机遇，充分发挥距离大湾区中心城市最近、发展空间最大、生态条件最好‘三最优势’，高质量推进广清一体化，高站位融入‘双区’建设。”全国人大代表、清远市委书记、市人大常委会主任殷昭举接受羊城晚报记者专访时表示，“十四五”期间，清远要抓住“双区”建设、“双城”联动以及全省打造新发展格局的战略支点等重大机遇，积极打造“融湾崛起排头兵、城乡融合示范市、生态发展新标杆、双区魅力后花园”。



殷昭举

## 以“广清一体化”为主抓手，推进广州地铁延伸至清远

羊城晚报：作为距离大湾区内核最近的地区，“十四五”期间清远如何抢抓“双区”发展重大机遇谋划推动高质量发展？

殷昭举：清远要充分发挥作为粤湘桂“三省通衢”、大湾区连接内地市场“经济走廊”的区位优势，增强联通大湾区与内地市场的通道功能，拓展国内经济纵深、联通国际市场。

抢抓“双区”发展重大机遇，关键在于落实好以“广清一体化”为主抓手，推进交通一体化、产业一体化、营商环境一体化，发挥后发优势，全面融入大湾区，实现高质量发展。比如，最近，广清

永高铁项目正式写入《国家综合立体交通网规划纲要》，清远将积极抢抓机遇，抓紧成立广清轨道一体化联合项目工作组，力争广清永高铁早日动工建设，积极推进广州地铁18号线延伸至清远，努力实现清远“南部通地铁、北部通高铁”目标，这将促进广清交通设施一体化，强化联通功能。

清远围绕贯彻落实总书记殷殷嘱托，聚焦省委“1+1+9”工作部署，紧密结合清远实际，在开展深调研十大课题的基础上，通过七届十一次全会表决清远高质量发展“十大行动方案”的施工图和任务表，系统梳理2021年

重点任务清单305项，涉及投资规模3370亿元，并以“工作项目化、项目责任化、责任人头化”的方式在《清远日报》公布，激发全社会力量，接受全社会监督。

“十四五”期间，清远要推动经济社会发展再上新台阶，要坚定不移加强党的全面领导和党的建设。清远将按照新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，全面从严管党治党，加强党的全面领导，扎实推进“全省农村基层党建示范市”创建工作，为高质量发展提供坚强政治保证和组织保证。

## 推进广清接合片区建设，打造大湾区的米袋子菜篮子

羊城晚报：破解城乡二元结构，是习近平总书记在清远视察时赋予的重大时代命题。清远在推进乡村振兴、破解城乡二元结构方面有何举措和探索？

殷昭举：清远牢记总书记的殷殷嘱托，感恩奋进、接续奋斗，推动乡村振兴和城乡融合发展取得新进展，乡村振兴考核连续居粤北第一位。清远主要做了以下几个方面的工作：

——积极推进农村基层党组织建设。坚持把基层党建作为破解城乡二元结构的关键，牢固树立大抓基层的鲜明导向，顺利完成村级“两

委”换届工作，“两委”干部高中以上比例从57%提升到83%，平均年龄从50岁下降到40岁。

——大力发展富民兴村特色产业。充分发挥清远“三农”独特的生态优势和市场空间，打造大湾区的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“茶罐子”。国家级现代农业产业园实现零突破，建成省级现代农业产业园12个，实现县域全覆盖。

——加快推进广清接合片区建设。坚持把推进广清接合片区建设作为破解城乡二元结构的主要抓

手，积极承担国家城乡融合发展试验区广清接合片区改革试验工作，明确“1221”改革思路，开展10项试验任务、实施145项重点项目，积极打造连樟样板区等6个特色鲜明的乡村振兴样板区。

我们将巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，加快打造城乡融合示范市，高水平建设广清接合片区，健全城乡融合发展体制机制，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，增强农业农村发展活力。

## 与广州共建大湾区北部生态文化旅游合作区

羊城晚报：作为粤北生态屏障，清远将如何把握“生态发展区”定位，把生态优势转化为发展优势？

殷昭举：清远作为北部生态发展区，要在高水平保护中实现高质量发展，筑牢全省生态屏障。清远要牢牢把握“生态发展区”定位，毫不动摇坚持生态优先、绿色发展，不断提高绿色发展能力和生态安全保障。接下来，清远市将持续深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚持把生态优势视为清远最大的优势，持续巩固和扩大生态优势，并注重把生态优势转化为发展优势。

——进一步树牢绿水青山就是金山银山理念。强化国土空间规划和用途管控，推动南部地区与北部国家重点生态功能区错位发展，以生态供给更好融入和服务“双区”。

——深入推进资源节约集约利用。坚持能源消费总量和强度“双控”，坚决遏制高能耗、高排放项目，坚决清理处置批而未供、闲置土地和低效建设用地。

——持续打好污染防治攻坚战。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控

制。扎实推进河长制和碧道规划建设，确保江河安澜、秀水长清。

——大力推进绿色发展。全面推进省级园区清洁化改造，积极承接一批绿色低碳、特色明显的产业项目，重点打造广东绿色能源示范基地。做好农业特色产业和生态文旅大文章，大力发展生态旅游、文化旅游，与广州共建大湾区北部生态文化旅游合作区，连线连片发展乡村旅游、特色民宿、生态休闲、民族风情等旅游康养新业态，打造粤港澳大湾区魅力“后花园”“康养地”。



在粤全国人大代表热议技能型人才培养

# 让基层技术人才有钱赚 实现技高及多劳者多得

羊城晚报记者 张璐瑶 沈婷婷

全国人大代表余丹青：靠产业发展留住基层农业科技人才

“乡村振兴过程中，乡村振兴非常关键。”全国人大代表、广东省普宁市果树研究中心主任余丹青说。

余丹青是一名扎根基层30年的农业科技专家。他告诉记者，自己当选全国人大代表后，在这几年的履职过程中，一直关注农业科技和农业科技人才队伍建设，以此推进乡村振兴战略。

“从我们到基层开展工作和调研的情况发现，基层农业人才不仅数量上比较缺乏，在专业性和人才层次方面也有不足和短板。”余丹青告诉记

者，近些年，基层农业科技服务机构虽然一定程度上满足农业现代化的需求，但在人员配置上仍存在参差不齐的现象。一些机构的农业科技人才配备不足，或缺乏专业、水平高的农业科技人才。

缺乏留得住的人才，如何实现乡村振兴？余丹青在基层发现，在乡村振兴过程中，基层面临的一个普遍问题，就是缺乏产业带头人、农业技术能人和管理人才。

如何吸引更多人才到乡村去？余丹青告诉记者，农业是国民经济的基础产业，但在全球范围内来说，仍然是

一个相对弱势的产业，我国的农业生产方式仍然较为传统。近年来，他看到，我国对基层涉农人才的培养，鼓励大学生到基层就业等方面力度非常大，效果也不错，但从实际情况看，基层仍然缺乏留得住的农业人才。

“只有提高产业的吸引力，才能引来人才。”余丹青认为，要加大对农业产业的扶持，提高农业相关产业的吸引力，让农业成为一个有奔头的产业，让农民成为一个体面的职业。“从事农业有钱赚，自然会有更多人才愿意进来。也就是说，我们要用产业吸引力来带动乡村人才的振兴。”

全国人大代表杨珍：鼓励企业在院校订单式培养技能人才

“据统计，目前我国技能劳动者总量1.65亿人，仅占就业人群的20%，其中高技能人才4971万人，不足就业人群的6%。”全国人大代表、佛山市技师学院装备制造系副主任杨珍关注到这样一组数据。

她告诉记者，目前，产业工人供给与需求相矛盾，难以支撑产业转型升级和“中国制造2025”战略目标的实现提供基础性人才和人力资源支撑。从市场供求情况看，技能人才特别是高技能人才供需矛盾十分突出。我国工匠型技能人才短缺的问题已经成为制约制

造业转型升级发展的短板，亟待解决。

究其原因，她认为，企业对产教融合内涵理解不深，很多企业把产教融合还看作传统的顶岗实习。此外，技能岗位缺乏吸引力，制造业工人工资待遇不高、工作环境差、上升空间窄、社会地位不高，导致年轻人不愿意做产业工人。“有些中高职毕业生，宁可接受服务性岗位的低薪，也不愿到薪酬更高的生产一线技能岗位就业。”

如何培养更多工匠型技能人才？杨珍建议，加快实施工匠型技能人才培育工程。可支持高职院校和技师学院之

间开展合作办学、学分互认试点，鼓励技师学院在规模以上企业开办分院；建立扶贫引才机制，推动发达地区企业在院校开展订单式培养、定向培训，落实免学费和助学金政策，放宽落户政策。

她还建议，完善技能人才激励机制。如提高技能人才政治待遇，在劳动模范、五一劳动奖章评选中，适当提高高技能人才比例；提高技能人才经济待遇，鼓励企业建立高技能人才岗位津贴制度，设立“工匠奖”，多措并举留住人才；提高技能人才社会待遇，将高技能人才纳入当地人才分类目录等。

全国人大代表苏荣欢：鼓励企业待遇向一线技能人才倾斜

“技能人才总量不足、技能型人才难求，结构不优、素质不高问题突出，‘技工荒’制约了制造业发展。”全国人大代表、广东省佛山市苏工科技股份有限公司技术总监、柯维光电股份有限公司总经理助理苏荣欢说。

苏荣欢认为，应该鼓励企业加强技能培训，精准提高技能劳动者技能水平。他建议，可以通过税收政策安排，减轻企业培训成本负担，鼓励企业提供在职培训。引导企业丰富员工福利设计，拓宽企业技能人才的职业发

展空间，提高技能人才收入水平和地位，鼓励企业待遇向一线技能人才倾斜。

此外，政府应注重企业用工需求调查，发展契合企业发展需求的技能人才队伍，扶持地方高质量职业教育发展，推动校企全面深度合作，精准提升技能劳动者的水平。

“比如设立电工、焊工、钳工等技能岗位津贴和技能提升奖励。”苏荣欢建议，要增强技能劳动者获得感、自豪感、荣誉感，让技能劳动者人焕发生命热情，释放创造潜能。要给予技能工人应有的尊重和社会地位，不仅仅是口头的褒奖，而是物质+精神+社会宣扬等多方面的综合体现。

大湾区“越跑越快”，动车司机培养却“掉了队”？全国人大代表张志良建议：

## 加快培养动车组司机 跟上“轨道上的大湾区”

文/羊城晚报特派北京记者 侯梦菲 图/受访者提供



张志良

连续多年关注大湾区  
轨道交通发展

作为一名轨道交通从业者，张志良一直关注着粤港澳大湾区轨道交通的高质量发展。最近几年，他的议案建议也都是围绕粤港澳大湾区的轨道发展来提的。

早在2018年，广东省明确由广州地铁集团承接珠三角城际线路。2019年2月《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出加快基础设施互联互通，编制粤港澳大湾区城际（铁路）建设规划，推进大湾区城际客运公交通运营，打造“轨道上的大湾区”。

“由地方企业来运营城际铁路，这在全国还没有先例。按照公交化的模式来运营城际铁路，更加需要法律法规、体制机制上的创新。”张志良说，在此背景下，2019年，他向十三届全国人大二次会议提交了“关于对《铁路法（修订草案）》修改的议案”和“关于加快推进粤港澳大湾区城际轨道交通实现公文化运营模式的建议”。

去年11月，广清城际、广州东环城际铁路顺利开通运营，同时按照公交化模式实行多元票务，支持乘客扫码进站乘车，城际铁路自主运营、公文化运营顺利启航。

去年5月，参加全国两会时，张志良继续提出了“关于推动粤港澳大湾区轨道交通融合发展的建议”，其中的一些建议意见已在国家发改委关于粤港澳大湾区城际铁路建设规划的批复中有所体现。

未来三年广东动车组司机将缺200人

今年，张志良共提交了1个议案，3

个建议。其中一个建议是“关于加快动车组司机培养，促进粤港澳大湾区轨道交通融合发展的建议”。

“目前，珠三角已建成开通运营城际铁路622公里，其中562公里由国家铁路集团广州铁路局集团负责运营，60公里由广东城际铁路运营有限公司运营。”张志良介绍，根据国家发改委去年7月批复《粤港澳大湾区（城际）铁路建设规划》，近期到2025年，大湾区铁路网络运营及在建里程达到4700公里，全面覆盖大湾区中心城市、节点城市和广州、深圳等重点都市圈；远期到2035年，大湾区铁路网络运营及在建里程达到5700公里。

随着大湾区轨道交通快速发展，数千公里城际铁路及市域快线线路将陆续建成投入运营，对铁路交通技能人才的需求急剧增加。张志良给出了一组数据：未来三年，广东城际铁路运营有限公司将承接约260公里城际线路，预计40组列车上线，动车组司机缺口数量将超过200人。张志良表示，动车组司机属行业内紧缺人才，培养周期长（约3年），招聘难度大，动车组司机储备量，满足不了打造“轨道上的大湾区”的需求，急需加快培养。

对此，他建议针对目前动车组司机的报考、准入条件的设置、考点申请路径等具体问题提早谋划，加快动车组司机培养。

“3月6日，我在审议政府工作报告时简要提了建议内容，8日下午已收到国家铁路集团的反馈信息。”张志良说，目前他已经收到交通运输部转来的建议，并和对方建立了联系，“期待这个问题可以早日得到解决，让轨道上的大湾区越跑越快”。