



统筹/林洁 马汉青 沈婷婷

“共话十四五 南粤新征程”

全国人大代表、佛山市市长朱伟：

# 用好改革关键一招破解发展难题

羊城晚报记者 张闻



朱伟（通讯员供图）

佛山是国内第17个经济总量超万亿的城市，也是广东省第3个万亿级城市。2020年，佛山实现地区生产总值10816.47亿元，居全国城市第17位。“十四五”的佛山，该如何落实省委部署，全力争当全省地级市高质量发展的领头羊？

近日，羊城晚报对话全国人大代表、佛山市市长朱伟。朱伟表示，在步入“十四五”时期的新起点，佛山将坚持高举新时代改革开放旗帜不动摇，大力弘扬当年“敢为天下先”“杀出一条血路”的精气神，坚持用好改革关键一招，用改革的办法来破解发展难题，以开放促改革促发展。

## 谈经济 制造业高质量发展是重中之重

佛山是广东制造业大市，更是全国制造业转型升级综合改革试点城市。朱伟表示，佛山要坚持把推动制造业高质量发展作为经济高质量发展的重中之重，重点围绕“产业集群—技术创新—品质革命—土地供给—环境营造”五个方面精准发力，不断提升供给体系质量和效率，推动制造业加快高质量发展。

据介绍，“十三五”期间，佛山先进制造业增加值占规模以上工业比重从35.6%提高到50.2%，规模以上工业总产值从1.95万亿元增加到2.33万亿元。朱伟表示，“十三五”期间，佛山提出打造“2+2+4”先进制造业集群，目前，装备制造、泛家居两个产业集群已提前完成

万亿目标；汽车及新能源、军民融合及电子信息两个产业集群力争2026年都超过5000亿规模；智能制造装备及机器人、新材料、食品饮料、生物医药及大健康四个产业集群力争2026年都超过3000亿规模。

与此同时，佛山是民营经济大市，现有90多万市场主体。为激发企业创新活力，佛山财政科技投入从2016年的30亿元增长到2020年的102亿元，全市国家高新技术企业从2015年的717家增加到2020年的5718家，主营业务收入5亿元以上工业企业研发机构实现全覆盖。佛山更开展“品质革命”，目前已有4家企业获中国质量奖，13家企业获广东省政府质量奖，有效期内的测量管理体系认证企业

146家，数量位居广东省首位，全国知名品牌示范区数量位居全国首位。

朱伟提出，下一步，佛山要围绕产业链部署创新链，针对佛山8个主导产业“卡脖子”问题集中攻关；围绕打造“2+2+4”先进制造业产业集群，在重点产业领域探索建立“链长制”，打造一批具有全球影响力的产业集群；继续加大技改政策支持力度，强化“大招商、招大商”，不断提升制造业能级；大力开展佛山品质革命，继续实施“以质取胜、标准引领、品牌带动”三大战略；深入推进重点领域改革，纵深推进“放管服”改革，以简审批、优服务便利投资兴业，进一步优化产业链供应链发展环境。

## 谈改革 通过村级工业园改造“再造一个新佛山”

构建新发展格局是发展问题，但本质上是改革问题。作为广东改革开放的先行区，佛山将坚持高举新时代改革开放旗帜不动摇，大力弘扬当年“敢为天下先”“杀出一条血路”的精气神，坚持用好改革关键一招，用改革的办法来破解发展难题，以开放促改革促发展。

朱伟表示，在步入“十四五”时期的新起点上，佛山要在四个方面推动更高层次的改革开放，包括聚焦要素市场化配置改革，加快构建市场化法治化国际化营商环境，构建更高水平开放型经济体制，围绕推动全面绿色转型深化改革。目前，佛山在深化知识产权领域改革、全面推进“放管服”改革等方面硕果累累。比如，佛山获批成

为国家政务服务标准化试点，94%政务服务事项实现“最多跑一次”，企业开办全流程用时全省最快。

在多项改革中，佛山认真做好土地要素这篇文章，努力通过村级工业园改造“再造一个新佛山”。“十三五”期间，佛山全市累计完成村级工业园土地整理15.09万亩，完成地上物拆除7.36万亩，“工改工”已动工建设1.24万亩，新建在建厂房建筑面积超2500万平方米。

朱伟介绍，在村级工业园升级改造过程中，佛山坚持“工改工”方向不动摇，像保护耕地一样保护好千辛万苦腾出的宝贵连片土地，重点把“村改”土地用在发展产业上。与此同时，佛山坚持高水平打造一批集中连片

的千亩万亩产业集聚区和主题园区，聚焦“2+2+4”先进制造业产业集群，明确产业方向要求、严格企业准入，着力引进符合产业规划的龙头企业和“专精特新”企业，推动产业迈向中高端。

“村改”也是重塑生产生活生态空间的重要手段。朱伟提到，佛山将村级工业园升级改造作为撬动乡村振兴和城市建设的支点，与中心城区城市形态提升、“百里芳华”乡村振兴示范带建设等结合起来，推动城乡“旧貌换新颜”，也改出天蓝地绿水清的良好生态环境。他表示，佛山力争到2023年累计完成形态老旧、产能落后、安全隐患集中的工业园地上物拆除21.16万亩，拆出一片新天地，再造生机勃勃新佛山。

## 谈文化 将佛山打造成为岭南文旅全球重要目的地

文化是一个城市的命脉所在。朱伟提到，“十三五”期间，佛山市成功创建国家公共文化服务体系示范区、博物馆之城建设、粤菜粤厨名城建设、世界功夫之城建设拉开序幕；成功入选国家文化和旅游消费试点城市，旅游业总收入达3360亿元，累计接待游客2.47亿人次，分别是“十二五”的1.6倍、1.3倍。而随着佛山国际体育文化演艺中心、佛山大剧院等一批高品质文化设施落地而起，金鹰百花电影节、篮球世界杯、定向世界杯、中国龙舟大奖赛等大型活动在佛山举办，有力提升了佛山城市的知名度与美誉度。

进入“十四五”发展新阶段，朱伟提到，佛山市将以满足人民对美好生活的向往为目标，牢牢抓住“一区三城一中心”（“一区”为国家公共文化服务体系示范区，“三城”为博物馆之城、粤菜粤厨名城、世界功夫之城，“一中心”为南方影视中心）的重要抓手，推动佛山建设成为“三个名城一个示范区”，即高质量文化导向型名城、休闲湾区旅游目的地名城、大湾区体育赛事名城和全国地级市文旅体高质量融合发展示范区，将佛山打造成为岭南文旅全球重要目的地，使“近悦远来，古今相宜”的岭南

文化名城形象更加深入人心。其中，佛山将依托“世界美食之都”金字招牌，深入推进粤菜师傅“1+5”系列工程，打造8个以上美食集聚区；建设“世界功夫之城”，积极挖掘活化以黄飞鸿、李小龙、叶问为代表的佛山功夫文化，全市打造不少于100个“佛山功夫”功夫角，做好“广场武”、“武术六进”、武术品牌赛事打造等工作。佛山还要助力“南方影视中心”，建设3大类综合影视基地，5个特色影视产业集聚区、若干影视特色衍生示范区，1条影视主题全域旅游线路，促进影视产业与文旅体深度融合。

## 居有定所 心有所安

代表委员建言规范发展长租房市场

据新华社电 政府工作报告提出，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。“十四五”规划纲要草案也提及，完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。

两会期间，一些人大代表、政协委员也提出了长租房发展相关的建议、提案，为解决好城市住房问题建言献策。

全国人大代表、山东省住房和城乡建设厅厅长王玉志带来了“关于大力发展租赁住房”的建议，规范发展住房租赁市场，加快培育专业化、规模化住房租赁企业，大力发展长租房市场，建立健全住房租赁管理服务体系。

全国政协委员、中国人民银行杭州中心支行行长殷兴安认为，“长租房”一词被正式提出，意味着长租行业作为住房租赁市场的重要组成部分，已受到政府部门的高度关注和重视，其发展路线会更加清晰。

过去，长租房市场发展出现了种种问题，多家长租公寓出现“爆雷”，致使租户与房东蒙受损失，为行业发展敲响警钟。

“如何提供更多优质舒适的租赁房源，如何规范租赁市场秩序，保障租赁双方的合法权益，如何让长租家庭和购房家庭逐步在享受公共服务上具有同等权利，都是下一步需要努力解决的问题。”全国政协委员、广东省住房和城乡建设厅厅长张少康说。

“完善住房租赁相关政策，要充分运用系统观念，将长租房发展、老旧小区改造、金融风险管控、房地产市场调控等各方面工作结合起来统筹考虑。”张少康委员认为，规范发展长租房市场，要房源筹集多元化、市场监管精准化、运营管理规范化、综合服务便捷化。

殷兴安委员建议，加强住房租赁发展的顶层设计，制定住房租赁的差异化金融支持政策，研究制定住房租赁财政支持政策，健全土地出让、抵押、流转政策。



代表委员热议“乡村振兴”，为农业农村现代化建言献策：

# 建设现代农业全产业链标准体系 打通农产品出村最后一公里

乡村振兴正当时

羊城晚报记者 林曦 孙晶 丰西 侯梦菲

“全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化”是今年全国两会上热议的话题。不少代表和委员都关注到了乡村物流快递方面的问题。今年全国两会上，全国政协委员、国家邮政局普遍服务司司长马旭林提交了关于支持建设村级寄递物流综合服务站提案。他认为，从效益上分析，乡村物流综合服务站网络的建设一可以带动创业就业，二能促进农村消费，三能助力农产品出村。

## A 打通农村物流最后一公里

如今，农产品的采收、存储、保鲜、运输等环节仍然存在一些亟待解决的难题。马旭林表示，邮政快递业在推动农村流通方式转型、促进农村消费、繁荣农村经济方面发挥着重要的基础性作用。建设村级寄递物流综合服务站，对畅通城乡经济循环、巩固脱贫攻坚成果和服务乡村振兴具有重要意义。

全国政协委员沈南鹏表示，“打通大动脉，畅通微循环”是现代流通体系建设的重要使命。但现在还有很多问题亟待解决，如：“信息流”滞后于“物流”的需求；审批、监管等政策落后于创新运营需要；路网基础设施、政策支持仍有待加强等。

在打通乡村“最后一公里”、提升物流服务效率方面，沈南鹏建议，应推动县域邮政网络设施资源社会共享，对符合政策要求的快递

企业通达乡镇和村庄的低载线路给予运营补助。此外，地方主管部门在规划乡村公路时，建议纳入邮政、商务部门掌握的物流运营信息，根据实际物流需求进行路线优化。他还建议，探索快递物流企业末端揽投的创新政策，出台无人货运创新应用试点的指定区域、行驶路权和空域等操作指引；拓展集装箱车辆优惠政策，ETC折扣和集装箱车辆优惠叠加使用可以扩展至全国，降低商贸物流成本。

近年来，广东快递物流企业正大力推进快递进村、快递进厂、快递出海等“两进一出”工程。在国家邮政局和各地邮政管理局的指导下，广东快递企业顺势积极助力农产品打开销路，去年投入3000万元专项资金，助力全国584个国家级贫困县及240多个省级贫困县农产品上行。

全国政协委员、中山大学教授刘昕带来了关于巩固脱贫攻坚成果推进农村改革和乡村建设的几份提案。

刘昕提出，加强现代农业全产业链标准体系建设是推动农业现代化和提升农业经济效益的得力推手。“随着居民对农产品日益增长的消费需求和物流体系逐渐完善，我国农产品品质提升取得明显成效，但以信用为基础的农产品质量安全监管机制仍不健全，致使农产品质量安全事件时有发生，安全隐患复杂多变。”

刘昕表示，在发达国家，农产品从品种选育到播种收获、加工整理、包装上市、冷链物流都有一套严格的执行标准，实现了农业市场化、产业化、集约化、现代化，严格实行农业标准化体系。农业标准化推进缓慢一直是困扰我国农产品增值的主要原因，目前许多农产品还没有标准，许多地区根据本地特色



不误农时，广东各地抓紧时间春耕。图为农民进行机械化插秧

## B 推进农业全产业链标准化

全事件时有发生，安全隐患复杂多变。”

刘昕提出，应进一步加快健全现代农业全产业链标准体系建设，高度重视农业标准体系的建立和完善，规范农产品生产过程和流通环节质量安全监管，把农业生产的前、中、后纳入与国际接轨的国家农业标准化体系，加快构建农产品质量

安全信用监管机制，提升农业综合经济效益。

“采收、存储、保鲜、运输是农业产业‘老大难’，每年因采收不当、冷链物流不发达造成的损耗巨大。”全国政协委员、新希望集团董事长刘永好委员建议，加快发展数字化仓库和冷链物流，完善标准和法规，实现从田间到餐桌全产业链现代化。他还建议，通过政策倾斜培育一批骨干冷链物流企业，增加城市中冷链建设用地规划。

具体到广东，加速物流中心建设也成为代表委员们热议的话题。全国人大代表吴翔提出了“关于支持将湛江列入2021年度国家物流枢纽建设名单的建议”。

在全国人大代表温艳艳的建议中，她提出要高标准谋划推动，把珠西物流中心打造成为粤港澳大湾区（西翼）参与“国内大循环，国内国际双循环”的物流枢纽。温艳艳建议将珠西物流中心升格为省和国家层面的物流枢纽或产业园区，将珠西物流产业新城建设纳入省级以上“十四五”规划推进。争取将一个园区联通三大港口（深圳盐田港、广州南沙港、珠海高栏港）形成的组合港建设

安全信用监管机制，提升农业综合经济效益。

“采收、存储、保鲜、运输是农业产业‘老大难’，每年因采收不当、冷链物流不发达造成的损耗巨大。”全国政协委员、新希望集团董事长刘永好委员建议，加快发展数字化仓库和冷链物流，完善标准和法规，实现从田间到餐桌全产业链现代化。他还建议，通过政策倾斜培育一批骨干冷链物流企业，增加城市中冷链建设用地规划。

“采收、存储、保鲜、运输是农业产业‘老大难’，每年因采收不当、冷链物流不发达造成的损耗巨大。”全国政协委员、新希望集团董事长刘永好委员建议，加快发展数字化仓库和冷链物流，完善标准和法规，实现从田间到餐桌全产业链现代化。他还建议，通过政策倾斜培育一批骨干冷链物流企业，增加城市中冷链建设用地规划。

具体到广东，加速物流中心建设也成为代表委员们热议的话题。全国人大代表吴翔提出了“关于支持将湛江列入2021年度国家物流枢纽建设名单的建议”。

在全国人大代表温艳艳的建议中，她提出要高标准谋划推动，把珠西物流中心打造成为粤港澳大湾区（西翼）参与“国内大循环，国内国际双循环”的物流枢纽。温艳艳建议将珠西物流中心升格为省和国家层面的物流枢纽或产业园区，将珠西物流产业新城建设纳入省级以上“十四五”规划推进。争取将一个园区联通三大港口（深圳盐田港、广州南沙港、珠海高栏港）形成的组合港建设

纳入十四五规划细则，以此明确粤港澳大湾区（西翼）物流枢纽平台的发展定位，利于集中力量资源，全力支持高标准、高质量发展。同时，温艳艳建议建立省级物流发展协调联动机制，协调三大港口所在地政府及海关共同解决跨区域合作重要议题，重点应围绕多式联运班列涉及的铁路、港口、高速公路的无缝衔接，以及口岸设置、保税设立、通关一体化等关键项目和业务运营，加强日常工作对接，参照相关先行地区的实际操作经验，及时给予政策梳理和指引，有效解决产业发展过程中遇到的重大问题和困难。

## 推进三产融合 助力乡村振兴

今年两会，全国政协委员、正威国际集团董事局主席王文银带来了《关于建立农业新发展体系，推进三产融合乡村振兴发展的提案》。他建议，因地制宜，构建农业“科研院所+农高示范区+三产融合示范园区+产业龙头企业+农博展销中心”发展体系，打造产业联盟、产业供应链等平台，成立混合制农业发展投资集团，推进“三产融合”乡村振兴发展。

王文银指出，近年来，我国农业转型升级和发展初具成效，但仍面临科技引擎力不足、投资吸引力弱、融合路径混乱等问题，急需通过搭建产业融合载体，推进主体、业态深度融合发展。

他建议，建立从院所到市场的“三产融合”乡村振兴发展体系；同时，以智慧农业为基点，以信息现代化引领农业现代化。由点及面地推进体系信息化基础设施建设，逐步建立园区数据集约化信息平台，构建数字共享体系，以数字赋能，完善农业三产信息直采直报、共建共享体系，实现农业科研主体、生产主体信息互动共享。

王文银建议，打造产业联盟、产业供应链、培训中心等平台。成立三产融合乡村振兴发展联盟，并成立面向农业经营主体的信息交流培训平台。他表示，应当坚持“大企业引领、全链条推进、大循环支撑”，以招商引资、兼并重组、股份合作、资产转让等形式，建立大型农业企业集团，提升龙头企业在乡村产业振兴中的带动能力，全力支持“研发+生产+加工+仓储+物流+营销”的三产融合乡村振兴产业，实现小农户、专业大户、家庭农场共同发展。

他特别强调，要加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，解决“钱从哪儿来”的问题。王文银建议，确保公共财政更大力度向“三农”倾斜，建立涉农资金整合的长效机制，撬动更多金融资金和社会资金投入乡村振兴；坚持农村金融回归本源，放宽农村金融市场准入政策，健全符合农业农村特点的农村金融服务体系，确保将金融资源配置到农业农村发展的关键领域和薄弱环节；政企合作共同推动乡村振兴，拓宽资金筹措渠道，并让乡村振兴有更强的造血能力和创新能力。

羊城晚报记者 丰西