

汇聚亿万人民力量的宏伟蓝图

——“十四五”规划和2035年远景目标纲要编制记

“通过！”
2021年3月11日下午，人民大会堂。十三届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议。

从党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划和2035年远景目标建议，到本次人代会批准规划纲要，党的主张通过法定程序转化为国家意志，成为全国各族人民齐心协力全面建设社会主义现代化国家的行动纲领。

蓝图绘就，中华民族伟大复兴征程，迎来新的出发——

在以习近平总书记为核心的党中央领导下，14亿中国人民踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程，向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要是怎样编制的？有哪些特点和亮点？如何确保规划纲要落实，为新发展阶段开好局、起好步？新华社记者进行了采访。

擘画新征程的宏伟蓝图

19篇、65章、192节，翻开这份约7.5万字的规划纲要，一幅未来5年和15年中国发展的宏伟图景呈现在眼前。

在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，中国将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。“十四五”时期，意味着新发展阶段的开启。

站在“两个一百年”历史交汇点上，中央决定，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑。

习近平总书记高度重视“十四五”规划的编制工作。从规划建议到规划纲要草案，他亲自谋划、亲自指导，作出重要部署指示，对重大问题及时把关定向，确保规划编制始终沿着正确的方向前行。

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

“建议稿起草的总体考虑是，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，

综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，对‘十四五’时期我国发展作出系统谋划和战略部署。”

党的十九届五中全会上，习近平总书记就规划起草的有关情况向全会作说明时强调。

习近平总书记指出，通过制定建议，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹推进好重要领域的接续改革，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

中央全会后，国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组全面对标对表中央建议精神，实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，起草形成规划纲要草案，并提请十三届全国人大四次会议审查。

这是凝心聚力、创新发展新篇章的蓝图擘画——

编制和实施国民经济和社会发展五年规划，是我们党治国理政的重要方式。

新中国成立以来，在党中央统一领导下，我国以14个五年规划（计划）书写了从一穷二白走向繁荣富强的伟大进程。一个个五年规划（计划），围绕各阶段突出矛盾问题，接力落实社会主义现代化建设长远战略目标，党领导全国人民一代接着一代干，一张蓝图绘到底，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

进入新发展阶段，我国将用3个五年规划期到2035年基本实现社会主义现代化，再用3个五年规划期建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“十四五”规划，是踏上新征程的“启航”规划。

这是把握重要战略机遇期、于变局中开新局战略部署——
当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有。

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，规划建议立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建

新发展格局，明确了我国发展的历史方位、现代化建设的指导原则和经济现代化的路径选择。规划纲要全面贯彻规划建议精神，把规划建议明确的大方向大战略，转化为未来发展的重大工程、重要行动、具体政策，为抓手机遇、应对挑战勾勒了清晰的路径安排。

这是以人民为中心、不断满足人民对美好生活向往的方向指引——

进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济社会发展面临许多新课题、新任务、新要求。

从规划建议到规划纲要，紧扣社会主要矛盾转化，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，将持续激发全体人民积极性、主动性、创造性，不断战胜前进路上的艰难险阻，共同创造更加美好的生活。

广聚民智的行动纲领

从规划建议到规划纲要，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。这既是中国发展体系体系的鲜明特点，也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。

2019年10月党的十九届四中全会后，习近平总书记就开始关于党的十九届五中全会部署全面建设社会主义现代化国家的思考，并开展了一系列调查研究，就相关重大问题作出了一系列重要指示批示，要求有关部门及时研判、及早研究。

2020年3月，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划建议问题，并决定成立文件起草组，由习近平总书记担任组长。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，是规划编制最鲜明的特点。为了起草好“十四五”规划建议，习近平总书记多次深入地方考察调研，访农家、进企业、察民情、问良策。

2020年7月到9月，习近平总书记亲自主持召开了7场专题座谈会，听取企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士意见建议。

累计收到网民建言超过101.8万条！2020年8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上意见征求活动。通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议，这在我国五年规划编制史上还是第一次。

习近平总书记对“十四五”规划编制工作专门作出重要指示，强调要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

2020年10月，党的十九届五中全会审议通过规划建议后，国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组在前期大量工作的基础上，全面对标对表中央建议精神，起草形成纲要草案。

在纲要草案的编制起草过程中，国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组召开会议研究讨论纲要草案。国家发展改革委组织开展200多项重大课题研究，组织各地区、各部门和中央企业等研究提出拟纳入纲要的主要目标指标和重大政策、重大改革、重大工程项目，召开系列座谈会听取部门和地方意见，赴中国科学院、社科院、工程院等单位听取专家意见。

集思广益、反映民意，才能更好地凝聚民心、形成合力。编制期间，国家发展改革委开展“十四五”规划纲要问计求策活动，听取社会公众意见建议，并线下发放问卷4000多份。此外，通过召开座谈会，收到全国人大代表和全国政协委员300多条具有建设性的意见建议。

“坚持目标导向和问题导向相结合、顶层设计和问计于民相结合，充分咨询论证，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到纲要草案中来。”国家发展改革委副主任胡祖才介绍。

2021年1月15日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议并原则通过规划纲要草案。

1月20日，国务院第5次全体会议讨论纲要草案，决定将纲要草案发往各方面征求意见。国务院还组织多场座谈会，听取各领域、各界别人意见建议。2月26日，习近平总书记主持召开

中央政治局会议，讨论国务院拟提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案。

习近平总书记指出，科学编制实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要，对于巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果，开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。

习近平总书记要求，在“十四五”规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中，要充分发扬民主、集思广益，切实把规划纲要制定好，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

3月5日，十三届全国人大四次会议开幕，规划纲要草案提请大会审查。

大会闭幕前夕，根据代表委员在审查讨论中提出的意见，起草组对规划纲要草案作出55处修改。

3月10日上午，全国人大代表陈国民收到国家发展改革委办公厅的感谢信。

因为他的建议，规划纲要草案第五十章第四节增加了“开展重度残疾人托养照护服务”的表述。

“这是践行‘人民至上’的具体体现。”陈国民代表说。

此外，根据全国人大代表的意见建议，规划纲要草案还作出在第三十八章第四节增加“提升生态系统碳汇能力”等修改。

吹响奋进新征程的号角

新征程已经开启。衔接历史与未来、统筹国际和国内，“十四五”规划和2035年远景目标纲要的落地实施，将作为新征程开好局、起好步。

规划纲要凸显高质量发展主题——

新发展阶段、新发展理念、新发展格局的逻辑主线贯穿规划纲要全文。

规划纲要提出经济高质量发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20项指标，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，勾勒未来中国发展脉络。

“这些指标体现了新发展理念要求，与高质量发展指标体系充分对接。”国家发展改革委主任何立峰强调，目标值的设定和测算坚持实事求是、科学合理、尽力而为、量力而行，同时也为应对不确定性预留了空间。“这些指标就像

奋力一跳可以够到的高度，但必须奋力一跳。”

应对世界百年未有之大变局，规划纲要突出统筹办好发展和安全两件大事的要求，首次设立安全发展专篇和国家安全保障类指标，对加强国家安全和能力建设，保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

此外，突出强化重大战略任务落实的项目支撑，围绕国家所需和人民所盼，规划纲要共设置20个专栏，提出了102项重大工程项目。

规划纲要彰显以人民为中心的发展思想——

五年规划，既是“国事”，也是“家事”。

规划纲要设定的20项指标中，有7个是民生福祉类，占比超过三分之一，为历次五年规划中最高，覆盖就业、收入、教育、医疗、养老、托育等民生领域。

通读纲要全文，无论是指标设定还是城乡发展，无论是生态文明还是文化强国，从街区制、慢行网络到保护乡村风貌、建设儿童友好城市……纲要以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着眼人的全面发展和改善民生福祉。代表委员们纷纷评价，这是一部充分体现以人民为中心、民生味很浓的五年规划。

规划纲要强化落地实施——

一部着眼未来5年至15年发展的长期规划，如何确保落地实施？

规划纲要将“加强规划实施保障”作为结语，并设置独立一篇。规划纲要提出，将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，加快出台发展规划法，强化规划编制实施的法治保障。

从统一规划体系到完善监督体系，从完善制度构建到加强法治保障……近年来，我国不断完善国家重大发展战略和长期经济社会发展规划制度，并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，确保中国特色社会主义制度优势充分彰显。

蓝图已经绘就，号角催人奋进。

踏上新征程，迈出新步伐。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民满怀信心、接续奋斗，宏伟蓝图必将成为社会主义现代化国家的美好图景。

（新华社）

党史学习教育中央宣讲团宣讲报告会 在广州举行

李希主持并讲话 欧阳淞作宣讲报告 马兴瑞李玉妹王荣王伟中出席



羊城晚报讯 3月19日，根据中央统一部署，党史学习教育中央宣讲团宣讲报告会在广州举行。中央宣讲团成员、原中央党史研究室主任欧阳淞作宣讲报告，省委书记李希主持报告会并讲话。省委副书记、省长马兴瑞，省人大常委会主任李玉妹，省政协主席王荣，省委副书记、深圳市委书记王伟中出席报告会。

报告会上，欧阳淞围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，以生动案例介绍了中国共产党践行初心使命的百年党史。他强调，学习党的百年历史，要以习近平总书记关于党的历史的重要论述为指导，要认真学习党史基本著作，全面了解中国共产党百年奋斗的光辉历程和历史性贡献，要深刻把握开展党史学习教育的重点，要学懂弄通做

实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

李希强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，按照党中央部署要求，把党史学习教育作为当前首要政治任务抓紧抓实抓好，切实做到学党史、悟思想、办实事、开新局，奋力推动广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，以实际行动和优异成绩庆祝建党100周年。一是坚持领导带头、以上率下。全省各级领导干部要先学一步、学深一层，示范带动广大党员干部群众深入学习，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步增强“四个意识”、

坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是精心组织好宣讲活动。要着力选优配强宣讲团，有针对性地加强宣讲队伍的学习培训，发挥青工妇等群团组织和教育部门的宣传作用，广泛运用新媒体形式，面向广大人民群众积极开展对象化、分众化、互动化宣讲，着力提高宣讲的质量和效果，营造学习党史的浓厚氛围。三是把学习成果转化到做到“两个维护”的具体行动。要把党史学习教育同学习贯彻总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神紧密结合起来，聚焦总书记赋予广东的使命任务，牢记嘱托、起而行之、感恩奋进，扎扎实实办好广东的事情。要深入践行以人民为中心的发展思想，认真开展“我为群众办实事”实践活动，不断完善“小切口大变化”民生实事办理制度。要把“办实事”与“开新局”贯通起来，引导党员干部不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的政

治能力、战略眼光、专业水平，紧紧围绕打造新发展格局战略支点，深入推进“1+1+9”工作部署落实，以新担当新作为推动广东“十四五”开好局、起好步。

报告会以电视电话会议形式开至各地级以上市、各县（市、区）。省委、省人大常委会、省政府、省政协领导同志，有关省级领导同志，省法院、省检察院主要负责同志，正省级以上老同志；省委各部委、省直各单位、省各人民团体和在穗高等院校、省属企业、中直驻粤有关单位主要负责同志，省各民主党派、工商联主要负责同志；省委宣讲团成员，理论工作者、高校师生代表；各地有关负责同志共约2.3万人参加报告会。

宣讲期间，欧阳淞走进广州起义纪念馆和越秀区旧南海县社区开展调研，与基层党员干部群众座谈交流；在华南师范大学与高校师生代表座谈，交流党史学习教育工作。

（徐林 岳荣）

中央宣讲团赴广州市越秀区、华南师范大学，为基层党员群众、高校师生释疑解惑 “通过喜闻乐见方式，让更多群众参与进来”

羊城晚报讯 “面对老城区的基层党员群众，如何通过宣讲让他们了解更多党史知识？”“高校如何将党史学习教育、‘四史’教育融入到思政课程之中？”18日，党史学习教育中央宣讲团成员、原中央党史研究室主任欧阳淞前往广州市越秀区、华南师范大学，与基层党员群众、高校师生交流党史学习教育心得体会，为大家释疑解惑。

学史力行让精神力量转化为实践力量

广州是一座红色之城、英雄之城。越秀区作为中心城区，拥有全市最丰富的红色文化资源，正加快建设广州红色文化传承弘扬示范区。这里曾召开中共三大、发生广州起义等党史上的重大事件，毛泽东、周恩来、杨尚安等革命先辈均曾在这里留下历史足迹。18日上午，欧阳淞一行先后来到广州起义纪念

馆、六榕街旧南海县社区，与越秀区基层党员干部群众就党史学习心得，以及如何在工作中筑牢初心使命作交流。

“党的百年历史是与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。经过多年的基层工作，我对这句话有了更深的体会。”六榕街党工委书记张慧敏说，六榕街60岁以上长者超过2.6万人，困难群众也有不少。在社区微改造过程中，党员干部始终把群众利益放在第一位，不断征集意见，调整方案，画出最大同心圆，建成了全市首批颐康中心及10分钟优质养老服务圈。

“这是通过学党史，把办实事具体化，倾注了为民的深情。”欧阳淞听后深感认同。

广州市东风东路小学校校长彭娅向宣讲团展示了一幅幅多彩的图画。这是今年该校设计的“给我心，追寻先辈足迹”寒假作业。“孩子们在作品中都要先画出中国地图，再在上面根据不同的

主题，画上长征路线、红星等，让大家追寻革命先辈的足迹，培养爱国爱党情怀。”

“这给我们启发，有参与感的学习方式，更能留下深刻印象，有更好的学习效果。”欧阳淞说。

今年88岁的越秀区华乐街居民屈干臣，退休后用自己的积蓄建起一座“档案馆”，收藏了中国共产党一大到十九大的党章等见证百年党史的3万多件物件，目前这个“档案馆”已接待5万多人。“家门口的东濠涌清澈了，现在广州既有水道、绿道还有云道，党带给我们实实在在的变化还有很多，我为党做一点贡献是应该的，不管多大年纪，发挥余热干到老。”

“屈老这是革命人永远是年轻啊！”欧阳淞说。“这次不仅来宣讲，也来听大家的想法，听了各位的发言后很受启发，感受到党中央部署开展党史学习教育后，广东迅速行动起来，落实到基

层。”在欧阳淞看来，无论是大革命时期打响的第一枪，还是改革开放的排头兵，广东在中国共产党灿烂辉煌的历史中具有重要地位，运用好这些身边发生的故事，更容易让大家生动地学好党史。

“回顾历史不仅是为了纪念，更是为了筑牢初心使命，为人民群众解决实际问题，以更好的精神状态投入到全面建设社会主义现代化国家的新征程中。”欧阳淞勉励在场的基层干部群众，在学史力行过程中，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，这四个方面缺一不可，密切相关，是学习党史的主要要求。针对基层党员干部的特点，学习内容素材选择应更加精细、“管用”，在学习过程中可创新形成群众喜闻乐见、通俗易懂的方式和载体，让更多群众参与进来。“最终通过学史力行，把精神的力量转化为实践的力量。”

（下接A4）

省政府与中国农业发展银行签署战略合作协议 支持广东优质项目和重点企业

马兴瑞钱文挥等出席并见证签约

羊城晚报讯 3月18日，广东省人民政府与中国农业发展银行在广州签署“十四五”时期支持广东乡村振兴和“三农”发展战略合作协议。省长马兴瑞与中国农业发展银行董事长钱文挥出席并见证签约。

此次签约活动是深入学习贯彻习近平总书记党中央农村工作会议、全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话精神，全面推进我省乡村振兴、加快推进农业农村现代化的具体行动，也是深入贯彻落实“1+1+9”工作部署、加快构建“一核一带一区”区域发展格局的重要举措。根据协议，中国农业发展银行将充分发挥农业政策性金融机构的职能

作用，聚焦广东乡村振兴、生态修复保护、农村“两新一重”建设、粤港澳大湾区企业服务和重点工作，大力支持广东优质项目和重点企业，推进乡村振兴和区域协调发展。

汕头、梅州、湛江、肇庆、潮州市政府，以及省农垦集团、省供销社、粤海控股集团、广东海大集团、广州越秀集团、广州环保投资集团、深圳朗坤环境集团、优合集团等8家省内企业分别与中国农业发展银行广东省分行签署合作协议。

省领导叶贞琴、张新，中国农业发展银行副行长张文才参加活动。（吴哲 李凤祥 符信）