



全国首个!

# 深圳出台防治性骚扰行为指南

羊城晚报记者 沈婷婷

## 明确三个构成要件、两种主要类型

首次明确性骚扰行为的三个构成要件，首创机关、企业、学校等单位防治性骚扰工作机制，创设咨询与投诉处理程序……3月24日晚，羊城晚报记者从深圳市妇联获悉，为了防止性骚扰事件的发生，进一步提高深圳城市文明发展水平，该部门与教育局、公安局、人力资源和社会保障局、国资委、市场监管局、中级法院、总工会、团市委共九个部门联合印发了《深圳市防治性骚扰行为指南》（以下简称《指南》），这是我国首个指导机关、企业、学校等单位建立防治性骚扰工作机制的制度性文件，国内权威专家认为此举是以制度创新开启了落实民法典有关防治性骚扰规定的生动实践。

深圳市妇联的相关负责人告诉记者，《指南》首次明确了性骚扰行为的三个构成要件、两种主要类型以及言语、文字、图像、肢体、行为等10多种具体表现形式。

羊城晚报记者看到，《指南》中明确性骚扰行为的三个构成要件为：行为具有性本质的内容；行为是违背受害人主观意愿、不受欢迎的；行为是对他人人格权的侵犯，给受害人造成了不良的心理感受或敌意、不友好的工作（学习）环境。两种主要类型包括：条件交换型性骚扰，在机关、企业、学校等单位，实施者利用权力、地位和优势实施与性有关的行为；敌意环境型性骚扰，骚扰者出于性方面的原因将受害人置于敌意、不友好或无礼的工作和学习环境中的行为。

该负责人表示，《指南》还创设了咨询与

投诉处理程序，“规定咨询的专业内容，建立了约见、回应、调查、反馈、调解、处置、告知等具体流程规范”。

值得注意的是，《指南》由深圳市妇联、教育局、公安局、人力资源和社会保障局、国资委、市场监管局、中级法院、总工会、团市委等九个职能部门联合印发，该负责人认为，这也有利于形成共治共建共享工作格局。“如规定公安部门承担受理举报、依法处置等职责，人民法院要设置独立案由受理性骚扰诉讼，人力资源和社会保障和社会保障部门、国资委、市场监管局要具体指导机关、企业等单位建立防治性骚扰工作机制，教育部门要承担学校、培训机构建立防治机制，并将性教育纳入中小学课程等职责内容”。

## 当事人为上下级关系，不适用调解

具体来看，《指南》明确了机关、企业、学校等单位建立防治性骚扰制度的主要内容。具体包括公开承诺、内部投诉程序以及调职、降职、开除、列入黑名单等惩戒措施，同时还明确禁止报复措施。

在细化投诉处理制度方面，也规定了7种投诉处理方式，比如约见投诉人要采取个别、分别的保密方式进行，双方当事人作为上下级或师生等从属关系的，不适用调解等等。同时，《指南》还具体规定了宣传教育形式。如地铁、公交等公共场所应在明显的地方张贴“禁止性骚扰”标识，公布性骚扰投诉处理热线电话。

在营造防治性骚扰环境中，也提出如工作学习场所应尽量公开透明，减少封闭

性设计与装修。该负责人认为，《指南》还提供了防治性骚扰的制度样本，包括制度宣示、性骚扰投诉处理程序、其他补救措施等内容。

《指南》也十分重视人文关怀。一是注重投诉人心理需求。规定相关单位的防治性骚扰责任部门组成人员要有性别比例，避免投诉或举报人难以启齿的情形。二是提供投诉便利。规定相关单位要设置热线电话、专用信箱、电子邮箱等，并告知所有相关人员。三是明确保密要求。规定性骚扰案件的投诉、调查、调解程序属不公开程序，经办人员不得对外公开相关信息。四是注重保护未成年人的合法权益，规定当事人是未成年人的，应由其监护人陪同。

专家解读

## 加强了操作性，具有开创性

我国现行法律法规对性骚扰的概念并未予以明确，但性骚扰并非不言自明，作为侵权行为甚至违法犯罪行为，应明确界定其内涵并明确其构成要件，《深圳市防治性骚扰行为指南》对性骚扰的定义填补了这一空白。其次，《深圳市防治性骚扰行为指南》要求机关、企事业单位和学校等建立单位防治性骚扰机制，投诉、调查、处理、反馈机制，加强了防治性骚扰法律规定的操作性，具有开创性。

《深圳市防治性骚扰行为指南》还

明确了政府各部门职责，有利于各负其责，并在防治性骚扰过程中协力配合。单位性骚扰防治机制和公安、司法、性别平等促进部门职责的明确也有利于受害人了解求助投诉渠道，及时获得救济。再次，在性骚扰的处置上，《深圳市防治性骚扰行为指南》明确具有从属关系或者师生关系的人之间不适用调解，有助于加害人承担应有责任，受到应得惩罚，有助于保护弱势受害人在求助投诉后免于再次受到权力关系的控制。

## 在防治上迈出极为重要一步

针对性骚扰行为，不仅需要事后的司法惩治，更应注重事前防治，《深圳市防治性骚扰行为指南》正是在防治上，迈出了极为重要的一步。在防治主体上，明确了机关、企业、学校等公共机构是防治主体，从而把防治性骚扰从仅仅是个人私密事件，转变为个人和公共机

构的共同责任。在防治理念上，立足于提高认识，通过教育培训，努力营造两性和谐的工作和学习环境。在防治措施上，推动建立一套完整程序化的操作性极强的运行机制，使性骚扰行为在始发阶段就能得到制止，也有效解决了性骚扰行为司法取证难的问题。

## 公共场所可参照《指南》执行

该《指南》对性骚扰的定义是很全面的，它可以是一方利用其优势地位对下属实施的性骚扰，例如领导或上司明示或暗示以性方面的要求作为员工或求职者获得职位、或作为变更劳动条件的交换，也就是说以从性要求以获取有形的利益，例如录用、续聘、提升、奖励或获得更好的工作条件等，也可以是其他人实施的不友好的行为的性骚扰。例如同事关

于性方面的言语或行径给当事人造成了敌意的、污辱性的、不健康的工作环境，包括开下流的玩笑、进行淫秽的具有暗示性的评论、不受欢迎的碰触、色情图案展示等。当然，工作中（包括校园学习和生活中）发生的性骚扰是《指南》最主要规制的对象。按照《指南》的规定，公共场所的性骚扰可以参照《指南》的相关内容执行。

## “粤商通”注册用户突破700万

羊城晚报讯 记者沈钊报道：记者3月24日从广东省政务服务数据管理局、广东省市场监督管理局获悉，截至当天，“粤商通”涉企移动政务服务市场平台市场主体注册量突破700万，上线涉企高频服务事项1062项，集成158类电子证照，已为过半数广东市场主体提供便捷惠企服务。

据悉，今年以来，“粤商通”平台在深入调研用户需求的基础上，陆续推出系列新功能，致力为市场主体提供覆盖更多领域、全方位的智慧掌上服务。这些功能受到普遍欢迎，“粤商通”的下载量使用率不断攀升。

广东省政务服务数据管理局负责同志表示，按照“省统市建共推”的数字政府建设理念，全省各地市也充分利用“粤商通”平台兼容、开放的特点，积极在“粤商通”上线本地特色涉企服务功能，以更好服务当地市场主体。如，潮州市上线企业开办一网通办移动端，创业者在“粤商通”只需提交一次信息，即可并行办理各项相关手续，开办企业再提速；珠海、梅州、惠州、中山和肇庆等市上线企业用气用水报装服务，用手机就能一键报装用气用水，查询报装进度……

下一步，“粤商通”将继续加强企业核心业务应用场景研发，与包括广东省工商联、各大企业家协会在内的行业组织开展深入合作，畅通各行业内部信息、资源交流渠道，为各行各业高质量发展注入信息科技力量。同时，平台将继续拓展公共服务和社服化服务功能，努力打造市场主体爱用、好用的涉企移动服务平台。

## 2021深圳国际针织品博览会开幕

### 以数字贸易新模式带动厂家转型升级

羊城晚报讯 记者王俊摄影报道：24日，深圳国际会展中心迎来了2021中国（深圳）国际针织品博览会暨深圳国际针织品博览会。本次展会汇聚约700家企业品牌，覆盖8大针织内衣品类。

据介绍，本次展会设有盐步、中山、普宁、品牌、中国新零售展 & 腾讯 oneone、跨境电商、好爆品、INTERFILM 2.0 流行趋势、智能制造及面料辅料、直播带货区等展区。众多代理商、连锁品牌、终端商、电商品牌买手、直播机构买手、针织品企业负责人、设计师等前来观展。

值得一提的是，本次展会吸引一批头部主播，合力打造中国贴身衣物网红直播带货节，以数字贸易新模式展示新风口中直播带货的魅力，带动内衣产业带源头品牌厂家主动转型升级，拥抱新兴电商红利，实现数字化升级。

据介绍，展会同期将举办国际高端贴身时尚原辅料展，并发布2022/23国际高端面料流行趋势，为贴身时尚行业带来全球最前沿的行业流行趋势和发展方向。同时，中国纺织材料创新、中国年轻力品牌趋势、抗菌技术应用研讨会等九大高峰论坛举行。

《征求意见稿》对智能网联汽车相关企业的网络及数据安全保护责任及义务作出了规范：禁止非法收集、处理、利用个人隐私、信息，禁止非法采集涉及国家安全的数据库。

据了解，目前深圳已在全市9个行政区域（除罗湖区和深汕合作区）开放智能网联汽车测试道路里程144.69公里，发放道路测试牌照14张，累计道路测试总里程达18638公里，开放区域、开放里程及牌照发放数量都位居全国前列。

## 《深圳经济特区智能网联汽车管理条例（征求意见稿）》向全社会征求意见

# 无人驾驶汽车或将持专属号牌上路

羊城晚报记者 李天军

进入市场实行的是准入管理制度，智能网联汽车无相应准入标准，就无法列入汽车产品目录、无法销售、无法注册登记，也无法像传统汽车一样上路行驶。《征求意见稿》规定了智能网联汽车产品地方标准、团体标准及准入条件豁免制度。即：规定相关部门根据技术成熟度和产业发展需要，组织制定智能网联汽车产品地方标准，并鼓励智能网联汽车相关行业协会制定智能网联汽车产品团体标准。符合产品地方标准或者团体标准的智能网联汽车产品，列入深圳市智能网联汽车产品目录并向社会公布，允许在特区范围内销售、登

记、上牌。同时，借鉴美国、欧盟对因采用新技术、新工艺等原因无法满足现行机动车产品标准的智能网联汽车，实行相关准入条件豁免制度的经验，规定在智能网联汽车产品深圳地方标准和团体标准制定公布前，智能网联汽车因采用新技术、新工艺、新材料等原因，不能满足道路机动车辆产品准入条件的，实行产品准入条件豁免制度。

同时，根据《中华人民共和国道路交通安全法》有关“国家对机动车实行登记制度。机动车经公安机关交通管理部门登记后，方可上路行驶”的规定，《征求意见稿》规定智能网联汽车经公安机关交通管理部门登

记取得智能网联汽车登记证书、号牌和行驶证后，方可上特区道路行驶。鉴于国家目前尚无针对智能网联汽车的专门号牌，对经登记的智能网联汽车发放的深圳智能网联汽车地方专属号牌，该专属号牌应具有一定辨识度，易于公众识别、方便执法检查。

## 已发放测试牌照14张

根据国家《汽车驾驶自动化分级》有关不同等级智能网联汽车执行部分或者全部动态驾驶任务时的基本要求，《征求意见稿》规定有条件自动驾驶的智能网联汽车应当按照规定配备驾

驶人，驾驶人应当持有相应车型的驾驶证，高度自动驾驶和完全自动驾驶的智能网联汽车可以不配备驾驶人。

《征求意见稿》对智能网联汽车相关企业的网络及数据安全保护责任及义务作出了规范：禁止非法收集、处理、利用个人隐私、信息，禁止非法采集涉及国家安全的数据库。

据了解，目前深圳已在全市9个行政区域（除罗湖区和深汕合作区）开放智能网联汽车测试道路里程144.69公里，发放道路测试牌照14张，累计道路测试总里程达18638公里，开放区域、开放里程及牌照发放数量都位居全国前列。

## 乡村振兴第一线

### 江门开平大沙镇推动公司+农户扩种新茶种，以茶产业为抓手推动乡村振兴

# 全力打造粤港澳大湾区第一有机茶乡

文/图 羊城晚报记者 马勇 彭影宁 通讯员 谭耀广 谭婷婷

3月，又是一年一度的明前春茶的开采季节。近日，记者来到江门开平市大沙镇岗坪村天露山源茶园进行了采访。



大沙的茶叶是开平的名优特产



村民在采摘春茶



开幕式走秀

经很多，但整个产业很分散。面对这种情况，大沙镇党委领导动员梁小汕带头建立一家企业，整合岗坪的茶农，带动全行业整体发展。经过两年筹备，江门市天露山源农业科技发展有限公司于2011年成立。经过10多年的发展，天露山源茶园已发展成为茶业种植龙头企业，去年在政府的大力支持下通过公司+农户模式，把村里的山坡地种上优质茶种，目前天露山源茶园种植面积已有134公顷。

## 年均产值约5400万元

开平市大沙镇地处粤港澳大湾区西南面，地理环境优越，种茶制茶历史悠久，是珠三角地区规模最大的茶产业基地。大沙的茶叶闻名南粤，是开平的名优特产。天露山脉山高雾浓，得天独厚的自然资源和生态优势，赋予了大沙

茶“高海拔、低纬度、多云雾、纯绿色、原生态”等独有特质。

近年来，大沙镇积极践行“绿水青山就是金山银山”，大力发展茶产业，全镇14个村中，有6个村开始进行大规模茶树种植。镇内共有工商登记注册茶企业9家，成立茶叶种植合作社4个，茶园茶树可采摘面积680公顷，各品牌年产量约180吨，年均产值约5400万元，极大促进了全镇经济发展和农户增收致富。

当前，大沙镇正在全力打造粤港澳大湾区第一有机茶乡，“我们将把握粤港澳大湾区建设机遇，依托侨乡开平丰富的华侨资源，进一步打开珠三角地区市场以及国际大市场，持续深化农业供给侧结构性改革，以‘一村一品、一镇一业’作为实施乡村振兴战略的‘突破口’，加速发展开平大沙茶产业。”开平市委书记庞正华说。

## 关于广州市杨箕村回迁安置房房产证办证手续的通知

关于杨箕村城中村改造项目，现已正式进入回迁安置房房产证办证阶段，我村根据《杨箕村城中村改造回迁安置房房产证办证实施方案》等文件及相关政策规定，为被拆迁人办理回迁安置房房产证手续。为了做好新冠肺炎疫情的防范工作，故采用分批办理的方式进行，办理地点在广州市杨箕复建小区A7栋首层。请各位被拆迁人及时留意我村发布的分批办理通知（张贴在复建小区各栋大堂公告栏），按时到场办理。

如有任何疑问，请在上班時間9:00-12:00, 14:00-17:00联系康泰物业公司前台（联系电话：020-87006633）。

特此公告

广州市天河区天河南街杨箕股份合作经济联社  
二〇二一年三月二十四日