

总策划:刘海陵 林海利  
总统筹:孙璇  
执行统筹:吴江 王漫琪



“十四五”期间,广东将高质量推进健康广东建设

# 巩固顶天立地医疗大格局

2021年3月11日,十三届全国人大四次会议表决通过了关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要(以下简称《规划纲要》)的决议,提出“全面推进健康中国建设”,特别指出构建强大公共卫生体系、深化医药卫生体制改革、健全全民医保制度等主要目标。一直以来,广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列。“十四五”期间,广东将以《规划纲要》为指引,高质量推进健康广东建设,巩固“顶天立地”医疗卫生大格局。



## A 5个领域14项改革举措,补足公共卫生体系短板

新冠疫情发生后,广东坚持“四早”“八项准备”,创下“率先在湖北以外省份发现观察病例,率先报告疫情聚集性、率先开展核酸检测”等十余项全国率先做法,为全国疫情防控贡献了广东力量,展现了广东担当。疫情常态化防控以来,广州、深圳、汕尾报告6起输入关联的本地散发疫情,广东均在7天时间内实现有效控制。

可以说,广东对新冠疫情防控得力,但不得不承认在公共卫生系统上仍存在短板。2021年,广东将从深化公共卫生法治

保障、疾病预防控、重大疫情防控救治、重大疾病医疗保险和救助、应急物资保障五个重点领域提出14项改革举措,抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。

此外,今年广东将抓紧推进省公共卫生医学中心(广东省传染病医院)建设,建成集临床、公共卫生、科研、教学四位一体的省级高水平公共卫生医学平台,强化新冠肺炎等重大传染病起源、诊断、治疗药物及疫苗研究,提升新冠病毒分离和毒力变异检测、传染病综合救治和公共卫生应用技术研究等能力。

## B 推动建设国家级医学中心,让患者免于奔波求医

在抓公卫体系建设的同时,广东也在全力推进医疗服务水平的提高,打造高水平医院和国家区域医学中心。“我6岁的孩子得了肝母细胞瘤,左右肝都有肿瘤,海南的医院没办法手术,医生建议来广州。”小星的父母带着孩子从海南来到广州市妇女儿童医疗中心,这里是国家儿童区域医疗中心,肝胆科温哲主任团队采用手术加射频消融的方式,一次性清除了小星肝脏上的所有肿瘤。从海南到广州就能解决问题,小星父母免去了北上北京、上

海的来回奔波。  
早在2019年,国家卫健委与广东共同建设1个国家医学中心、1个综合类的区域医疗中心和6个专科类的区域医疗中心,推动分级诊疗,减少患者跨区域就医。“十四五”时期,广东省将高质量推进健康广东建设,巩固“顶天立地”医疗卫生大格局。推动建设引领国内、具有全球影响力的国家级医学中心,建设区域医疗中心和国家临床重点专科群,推进粤港澳大湾区医疗卫生协同发展,此即所谓“顶天”格局。

## C 进一步解决看病贵问题,部分药品耗材价格降超九成

相对于全国来说,广东的医疗资源比较丰富。截至2021年3月13日,广东省高水平医院重点建设医院名单已经扩增至50家。为解决看病贵的问题,广东省医保局深化医药服务价格改革,持续做好医保目录管理,把更多临床价值高、经济性评价优良的药品、项目、耗材纳入支付范围,切实提高人民群众就医用药质量。如3月1日起,广东公立医疗机构新冠病毒单样核酸检测服务费由60元/次

调整为50元/次,新冠病毒核酸检测价格降至全国最低;广东牵头集采冠脉支架配套使用的冠脉扩张球囊价格大幅下降,每个扩张球囊平均价格由3413元降为265元。

广东省医保局接下来将有序推进国家药品耗材集中采购工作,创新省际集团带量采购模式,进一步降低药品、医用耗材虚高价格,净化医药行业生态,明显减轻老百姓医药费用负担。此即所谓“立地”格局。



多个达芬奇手术机器人落地广东,能实施复杂的外科手术(资料图)

## 特别报道

2021年3月26日/星期五/ 经济新闻部主编/责编 李卉 / 美编 夏学群 / 校对 黄文波

## 数说

### 31611工程

2017年起,广东实施“31611”工程,即建设30所高水平医院、100个高水平临床重点专科、打造6大医学科技创新平台、培育100名医学领军人才和1000名杰出青年医学人才。2021年3月13日,广东省高水平医院重点建设医院名单已经扩增至50家。

### 56.32亿

2018年起,各级财政投入56.32亿元支持广州呼吸中心、肾脏病医学中心、肿瘤医学中心建设。目前,省政府与国家卫生健康委签约共建1个综合类国家区域医疗中心、1个专科类国家医学中心、6个专科类国家区域医疗中心。

## 47家

2017年至2019年,全省各级财政等500亿元实施基层医疗卫生服务能力提升工程。对县、镇、村三级医疗机构进行标准化建设,将全省47家中心卫生院升级建设为县(市)第二人民医院,改造建设189家县级医院,按照国家统一标准,对488个乡镇卫生院和10000间村卫生站进行规范化建设。

## 2732万

广东实施健康扶贫三年行动计划(2018年—2020年),省财政安排2732.4万元,为全省2277个贫困村配备可穿戴式检测设备包,为贫困村医护人员人工智能医生助手。

## 先行先试 以万里碧道带动治水理念升级

广东改革创新,积极探索绿水青山变成金山银山的转化机制,在治水领域提出了实践“两山”理论的广东方案——万里碧道。

碧道建设内容涉及自然资源、生态环境、住建、农业农村、交通运输、水利、文化和旅游等多个部门,是一项具有开创性的工作,在尚无相关标准可循的条件下,广东加强改革创新,跳出传统水利相对封闭的管理模式和单一的建设模式,充分利用河长制的制度优势和河长办的统筹平台,打破不同部门、不同区域之间的壁垒,突出万里碧道作为综合性生态工程的定位,将碧道建设与污染防治攻坚战、乡村振兴、全域旅游、防洪补短板、海绵城市建设、特色航道等工作密切结合,做好政策的集成、创新,实现治水、治产、治城相统一,推动广东治水理念实现重大改革创新。

这项决策提出后,南粤大地迅速掀起万里碧道规划建设热潮。

广东省委、省政府出台了《关于高质量建设万里碧道的意见》,

对全省万里碧道建设作出总动员、总部署。省政府批复了《广东万里碧道总体规划(2020—2035年)》,

为全省有序推进万里碧道建设提供科学依据。支持万里碧道建设的政策措施和技术标准体系相继出台。

21个地级以上市均已编制完成市级规划。全省已累计建成碧道773公里,水碧岸

美的生态效益和水岸联动发展的经济效益开始显现。

深圳市在治水治污基础上建成茅洲河碧道、大沙河碧道,释放大量土地空间,重大项目和基础设施布局空间有效拓展,产业承载能力显著增强,既是上班族的“通勤道”,运动爱好者的“健身道”,也是吸引人才的“高端道”,宣扬特区精神的“文化道”,被市民称为深圳的“塞纳河”,碧道沿线正成为当地产业转型升级的“新引擎”。

广州市从化区建成温泉环湖碧道后,周边环境极大改善,酒店纷纷追加投资升级改造,旅游经济效益大幅提升,2019年接待游客和旅游收入比改造前分别增长了12%和20%,实现“老温泉新活力”。

佛山市实行市河长办统筹协调,市自然资源局牵头推进的“双负责制”,由市自然资源局牵头编制碧道总体规划,通过落实“控规”从根本上解决用地问题。

江门市全市碧道采用统一打包、统一推进的EPC+O模式建设实施,实现工程设计、采购、施工、运营一体化,有效保障了建设质量和进度。

韶关市环丹霞山碧道和肇庆市羚羊峡碧道等自然生态型碧道,充分利用各自的生态优势,以生态保护与修复为主,坚持与沿线山体、林地、农田、村庄等自然景观风貌协调一致,体现丰富、质朴风貌,为人民群众提供优质的水生态环境。

## 开门治水 动员民间力量参与爱河护河行动

广东省积极激励民间力量作为夯实河长制工作的重要补充,鼓励民间河长及志愿者加入到护河、治水的梯队,涌现出了一批优秀的河湖卫士。

截至去年底,全省注册河湖志愿者达65万人,队伍2190支,累计服务时数超190万小时。

在由水利部、全国总工会、全国妇联三部门联合开展的“寻找最美河湖卫士”活动中,广东共有3人当选。

“十大最美河湖卫士”称号获得者苏志均,是龙舟上的爱水者,护水平台的搭建者。他是广州市天河区车陂龙舟文化促进会党支部书记、民间河长、志愿者;被评为省首届十大最美民间河湖长;所守护的车陂涌摘掉“黑臭帽”,重现“水清、岸绿、景美”,并入选全国治水典型案例。

“民间河湖卫士”称号获得者

胡忠录,被称为民众护水爱水的带头人。他是佛山市三水区公路事务中心工程师、巡(护)河员、民间河长。曾获广东省五一劳动奖章,入选第九届全国“母亲河奖绿色卫士奖候选名单”,个人优秀事迹被各大媒体广泛报道。

“民间河湖卫士”称号获得者唐治红,是巡河要诀的传播者。在他的宣传倡导下,田龙护河义工队从20人发展到176人,服务总时长超过31000小时,制止排污行为42次,劝导非法捕鱼等不文明行为650余次,并荣获“深圳市坪山区先进义工队集体”。他还先后荣获全国百名最美生态环境志愿者、省首届十大最美民间河湖长等20项荣誉称号,护河故事被各大媒体广泛报道。



# 就是金山银山的广东实践

## ——广东推行河长制湖长制纪实

文/张爱丽 粤水轩 粤河清 图/省水利厅提供

全面推行河长制湖长制以来,广东以高度的政治责任感和使命感,认真落实河长制湖长制各项工作,深入推进河湖“清四乱”“清漂”常态化,全面铺开万里碧道建设,圆满完成了中央的“规定动作”和广东省的“自选动作”任务,河湖生态环境实现了历史性的好转,不少地方经过综合治理,还河于民、还岸于民、还景于民,得到老百姓的广泛赞誉,为“十四五”时期生态文明建设奠定了坚实基础。广东河长制湖长制工作力度大、成效明显,2018、2019连续两个年度获得国务院督查激励,2020年有望再获殊荣。水利部专门派出调研组总结广东经验,并举办广东工作成果展。



## 创新机制 推动河湖治理体系和治理能力现代化

广东通过“配管家、架桥梁、建档案、搭平台”,在五大流域分别设立省级河长助理及联络员,定期召开流域联席会议,成立五大流域河长办,流域统筹、部门协同、区域联动的机制不断完善。充分发挥河湖长平台作用,建立“三查、两签、一台账、零死角”和“一月一约谈、一月一通报”工作机制,推进河湖专项整治行动取得决定性成效。建立河道保洁长效机制,全省各地通过购

买服务等方式,力争做到“像管街道一样管河道”。

公安部门全面建立省、市、县、镇四级河湖警长体系,有效提升联合打击涉水违法行为的统筹力。先后推动出台《广东省河道采砂管理条例》《广东省河道管理条例》,实现河湖长制成功入法入规,填补了广东省河湖长制的立法空白。

通过“菜单式抽查+常态化暗访”,广东建立起多层次、多角度的明督暗查机制,日常巡

查以暗访为主,“一市一单”督促整改。

通过“工作述职+年度考核”,省市全面建立河长制工作述职机制、河长制年度考核制度,考核结果成为党政领导综合考核评价以及项目资金优先安排的重要参考依据。省财政每年安排1亿元河长制专项资金,其中5000万元用于对基层河湖管护奖补。以责任追究倒逼工作落实,全省共有382名河长因履职不力被问责。

以暗访为主,“一市一单”督促整改。

通过“工作述职+年度考核”,省市全面建立河长制工作述职机制、河长制年度考核制度,考核结果成为党政领导综合考核评价以及项目资金优先安排的重要参考依据。省财政每年安排1亿元河长制专项资金,其中5000万元用于对基层河湖管护奖补。以责任追究倒逼工作落实,全省共有382名河长因履职不力被问责。