总策划:刘海陵 林海利
总统筹:孙璇
执行统筹:吴江 王漫琪

羊城晚报记者 张华 林清清 通讯员 郝黎

“十四五”期间,广东将高质量推进健康广东建设

巩固顶天立地医疗大格局

2021年3月11日,十三届全国人大四次会议表决通过了关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要(以下简称《规划纲要》)的决议,提出“全面推进健康中国建设”,特别指出构建强大公共卫生体系、深化医药卫生体制改革、健全全民医保制度等主要目标。一直以来,广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列。“十四五”期间,广东将以《规划纲要》为指引,高质量推进健康广东建设,巩固“顶天立地”医疗卫生大格局。

省第二人民医院人员演示『智慧大脑』功能 人民视觉 供图

A 5个领域14项改革举措,补足公共卫生体系短板

新冠疫情发生后,广东坚持“四早”“四集中”防控救治要求,全力落实疫情防控“八项准备”,创下“率先在湖北以外省份发现观察病例、率先报告疫情聚集性、率先开展核酸大筛查”等十余项全国率先做法,为全国疫情防控贡献了广东力量、展现了广东担当。疫情常态化防控以来,广州、深圳、汕尾报告6起输入关联的本地散发疫情,广东均在7天时间内实现有效控制。

可以说,广东对新冠疫情防控得力,但不得不承认在公共卫生系统上仍存在短板。2021年,广东将从深化公共卫生法治保障、疾病预防控制、重大疫情防控救治、重大疾病医疗保险和救助、应急物资保障五个重点领域提出14项改革举措,抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。

此外,今年广东将抓紧推进省公共卫生医学中心(广东省传染病医院)建设,建成集临床、公共卫生、科研、教学四位一体的省级高水平公共卫生医学平台,强化新冠肺炎等重大传染病起源、诊断、治疗药物及疫苗研究,提升新冠病毒分离和毒力变异检测、传染病综合救治和公共卫生应用技术研究等能力。

B 推动建设国家级医学中心,让患者免于奔波求医

在抓公卫体系建设的同时,广东也在全力推进医疗服务水平的提高,打造高水平医院和国家区域医学中心。“我6岁的孩子得了肝母细胞瘤,左右肝都有肿瘤,海南的医院没办法手术,医生建议来广州。”小星的父母带着孩子从海南来到广州市妇女儿童医疗中心,这里是国家儿童区域医疗中心,肝胆外科温哲主任团队采用手术加射频消融的方式,一次性清除了小星肝脏上的所有肿瘤。从海南到广州就能解决问题,小星父母免去了北上北京、上海的来回奔波。

早在2019年,国家卫健委与广东共同建设1个国家医学中心、1个综合类的区域医疗中心和6个专科类的区域医疗中心,推动分级诊疗,减少患者跨区域就医。“十四五”时期,广东省将高质量推进健康广东建设,巩固“顶天立地”医疗卫生大格局。推动建设引领国内、具有全球影响力的国家级医学中心,建设区域医疗中心和国家临床重点专科群,推进粤港澳大湾区医疗卫生协同发展。

C 进一步解决看病贵问题,部分药品耗材价格降超九成

相对于全国来说,广东的医疗资源比较丰富。截至2021年3月13日,广东省高水平医院重点建设医院名单已经扩增至50家。为解决看病贵的问题,广东省医保局深化医药服务价格改革,持续做好医保目录管理,把更多临床价值高、经济性评价优良的药品、项目、耗材纳入支付范围,切实提高人民群众就医用药质量。如3月1日起,广东公立医疗机构新冠病毒单样核酸检测服务费由60元/次调整为50元/次,新冠病毒核酸检测价格降至全国最低;广东牵头集采冠脉支架配套使用的冠脉扩张球囊价格大幅下降,每个扩张球囊平均价格由3413元降为265元。

广东省医保局接下来将有序推进国家药品耗材集中采购工作,创新省际集团带量采购模式,进一步降低药品、医用耗材虚高价格,净化医药行业生态,明显减轻老百姓医药费用负担。

多个达芬奇手术机器人落地广东,能实施复杂的外科手术(资料图)

专家谈

广东省人民医院院长余学清:要提供全方位全周期健康服务

羊城晚报:《规划纲要》关于“深化医药卫生体制改革”中,提出了“加强公立医院建设,加快建立现代医院管理制度”以及“加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局”等要求,广东有何具体探索?

余学清:在广东,省委省政府划拨了500亿元进行基层医院建设,这是强基层;划拨了近150亿元进行高水平医院建设,这是建高地。今年3月份广东又新增了第二期20家高水平重点建设医院,覆盖粤东、粤西、粤北,这是在解决区域均衡布局问题;广东又拨了将近100亿元进行5个国际医学中心的建设,这是在登高峰,对标国际,发挥广东创新引领作用的重要举措。广东的医学建设布局是有整体规划、系统科学的。

另一方面,广东正在加强全省县域医共体建设,增强基层医疗卫生服务能力,我们也有责任带领基层医院一起进步,要把公立大医院的能力水平和管理体系延伸。比如高难度手术往上转诊,手术后康复往下转诊,这个体系在未来会更加理顺。完善城乡医疗服务体系,无论对未来的科学研究还是疾病预防,都非常重要。

羊城晚报:《规划纲要》中提到“加强预防、治疗、护理、康复有机衔接”,您此前也曾提到未来要关注疾病预防控制,关注大健康管理,这是否省医落实贯彻“十四五”规划的工作重点之一?

余学清:这是肯定的。治病始终被动,而预防是成本最低、效果最好的健康策略,虽然花的时间长、费的精力多,但必须要做。我们有三个层面的工作要做:首先,在普通人群中筛选疾病人群,研究如何才能不得病,这是预防;其次,当发现疾病后,让治疗效果更好,尽量让疾病不进展或延缓疾病的进程;第三,即使到了疾病的终末期,提高生命质量,让人活得更好,让他活得有价值和尊严。

这从几个层面出发,我们还有大量工作要做。例如,慢性肾脏病在中国医疗负担巨大。3月4日,我们启动了中国百万名慢性肾脏病队列研究计划,对标国际,全部运用中国数据、中国证据,全方位全周期实施并持续了解慢性肾脏病人特征及其与健康的关联。目前已经与云南、安徽、山东等地医院开展合作,省医作为牵头单位,要先在广东把体系模式、方法步骤确定下来。预计今年年底会完成这100万人的入组。我们希望,不仅能摸清疾病谱,搞明白危险因素,还能制定一系列相关的预防策略。

数说

31611工程

2017年起,广东实施“31611”工程,即建设30所高水平医院、100个高水平临床重点专科、打造6大医学科技创新平台、培育100名医学领军人才和1000名杰出青年医学人才。2021年3月13日,广东省高水平医院重点建设医院名单已经扩增至50家。

47家

2017年至2019年,全省各级财政统筹500亿元实施基层医疗卫生服务能力建设。对县、镇、村三级医疗机构进行标准化建设,将全省47家中心卫生院升级建设为县(市)第二人民医院,改造建设189家县级医院,按照国家统一标准,对488家乡镇卫生院和10000间村卫生站进行规范化建设。

何为“顶天立地”?

广东省卫生计生委巡视员刘冠贤表示,广东医疗卫生要打造“顶天立地”大格局。“顶天”就是“建高地、登高峰”,通过重点建设高水平医院、高水平专科,提升广东省医疗技术能力和医疗质量水平;“立地”就是“强基层”,通过提高基层医疗卫生服务能力,提升医疗卫生服务的可及性。

绿水青山就是金山银山的广东实践

——广东推行河长制湖长制纪实

文/张爱丽 粤水轩 粤河清 图/省水利厅提供

全面推行河长制湖长制以来,广东以高度的政治责任感和使命感,认真落实河长制湖长制各项工作,深入推进河湖“清四乱”“清漂”常态化,全面铺开万里碧道建设,圆满完成了中央的“规定动作”和广东省的“自选动作”任务,河湖生态环境实现了历史性的好转,不少地方经过综合治理,还河于民、还岸于民、还景于民,得到老百姓的广泛赞誉,为“十四五”时期生态文明建设奠定了坚实基础。广东河长制湖长制工作力度大、成效明显,2018、2019连续两个年度获得国务院督查激励,2020年有望再获殊荣。水利部专门派出调研组总结广东经验,并举办广东工作成果展。

高位推动 “河长领治”成为治水新常态

广东省委、省政府高度重视河长制湖长制工作,对标“走在前列、当好窗口”的政治要求,持续用力,久久为功。省委书记、省第一总河长李希,省长、省总河长马兴瑞带头挑最重的担子、啃最硬的骨头,牵头督导茅洲河、练江两条污染最严重河流,推动整治工作取得决定性成效。

广东比中央要求提前一年建立河长制,提前半年建立湖长制,并在中央要求的基础上,主动将六项任务升级为七项任务,主动将河长体系延伸到村一级,实现江河湖库乃至小微水体管护全覆盖。全省五级河长累计巡河1134万人次,有效解决了大批影响河湖健康的重点难点问题。

重拳整治 一系列专项行动攻坚河湖突出问题

一是开展“清四乱”专项行动。整治“四乱”问题15976宗,拆除非法侵占河湖建筑物14853栋(其中别墅98栋),清理退还河道范围3779万平方米(相当于5293个标准足球场的面积)。“清四乱”转入常态化以来,全面完成列入水利部台账的2167宗“四乱”问题的销号整治,新增排查“四乱”问题997宗,基本完成整治。部分地区将清拆后的“四乱”问题点改建成沿河景观,受到老百姓的广泛欢迎。

二是开展河湖“五清”(清污、清漂、清淤、清障、清违)专项行动。累计清理水面漂浮物1618万吨、河长8.14万公里,规范整治入河排污口11399个,清淤疏浚城市黑臭水体493条,深圳于2019年在全国率先实现全市域消除黑臭水体,各地级以上市于2020年底基本消除建成区黑臭水体。

三是开展“让广东河湖更美”大行动。通过开展防治水污染等8项重点任务,71个国考断面总体水质状况良好,阶段性消除劣V类断面,茅洲河、练江水质持续好转。中小河流累计治理达1.5万公里,江河湖库水系连通、水资源配置、河湖生态补偿等工作有序推进。基本实现河畅、水清、堤固、岸绿、景美。

江门市沙坪河碧道(城镇型)

深圳市茅洲河碧道(都市型)

创新机制 推动河湖治理体系和治理能力现代化

广东通过“配管家、架桥梁、建档案、搭平台”,在五大流域分别设立省级河长助理及联络员,定期召开流域联席会议,成立五大流域河长办,流域统筹、部门协同、区域联动的机制不断完善。充分发挥河湖长制平台作用,建立“三查、两签、一台账、零死角”和“一月一约谈、一月一通报”工作机制,推进河湖专项整治行动取得决定性成效。建立河道保洁长效机制,全省各地通过购买服务等方式,力争做到“像管街道一样管河道”。

公安部门全面建立省、市、县、镇四级河湖警长体系,有效提升联合打击涉水违法行为的统筹力。先后推动出台《广东省河道采砂管理条例》《广东省河道管理条例》,实现河湖长制成功入法入规,填补了广东省河湖长制的立法空白。

通过“菜单式抽查+常态化暗访”,广东建立起多层次、多角度的明督暗查机制,日常巡查以暗访为主,“一市一单”督促整改。通过“工作述职+年度考核”,省市全面建立河长制工作述职机制、河长制年度考核制度,考核结果成为党政领导干部综合考核评价以及项目资金优先安排的重要参考依据。省财政每年安排1亿元河长制专项资金,其中5000万元用于对基层河湖管护奖补。以责任追究倒逼工作落实,全省共有382名河长因履职不力被问责。

先行先试 以万里碧道带动治水理念升级

广东改革创新,积极探索绿水青山变成金山银山的转化机制,在治水领域提出了实践“两山”理论的广东方案——万里碧道。碧道建设内容涉及自然资源、生态环境、住建、农业农村、交通运输、水利、文化和旅游等多个部门,是一项具有开创性的工作,在尚无相关标准可循的条件下,广东加强改革创新,跳出传统水利相对封闭的管理模式和单一的建设模式,充分利用河长制的制度优势和河长办的统筹平台,打破不同部门、不同区域之间的壁垒,突出万里碧道作为综合性生态工程的定位,将碧道建设与污染防治攻坚战、乡村振兴、全域旅游、防洪补短板、海绵城市建设、特色航道等工作密切结合,做好政策的集成、创新,实现治水、治产、治城相统一,推动广东治水理念实现重大改革创新。

这项决策提出后,南粤大地迅速掀起万里碧道规划建设热潮。广东省委、省政府出台了《关于高质量建设万里碧道的意见》,对全省万里碧道建设作出总动员、总部署。省政府批复了《广东万里碧道总体规划(2020—2035年)》,为全省有序推进万里碧道建设提供科学依据。支持万里碧道建设的政策措施和技术标准体系相继出台。21个地级以上市均已编制完成市级规划。全省已累计建成碧道773公里,水碧岸美的生态效益和水岸联动发展的经济效益开始显现。

深圳市在治水治污基础上建成茅洲河碧道、大沙河碧道,释放大量土地空间,重大项目和基础设施布局空间有效拓展,产业承载能力显著增强,既是上班族的“通勤道”、运动爱好者的“健身道”,也是吸引人才的“高端道”、宣扬特区精神的“文化道”,被市民称为深圳的“塞纳河”,碧道沿线正成为当地产业转型发展的“新引擎”。

广州市从化区建成温泉环湖碧道后,周边环境极大改善,酒店纷纷追加投资升级改造,旅游经济效益大幅提升,2019年接待游客和旅游收入比改造前分别增长了12%和20%,实现“老温泉新活力”。

佛山市实行市河长办统筹协调、市自然资源局牵头推进的“双负责制”,由市自然资源局牵头编制碧道总体规划,通过落实“控规”从根本上解决用地问题。

江门市全市碧道采用统一打包、统一推进的EPC+O模式建设实施,实现工程设计、采购、施工、运营一体化,有效保障了建设质量和进度。

韶关市环丹霞山碧道和肇庆市羚羊峡碧道等自然生态型碧道,充分利用各自的生态优势,以生态保护与修复为主,坚持与沿线山体、林地、农田、村庄等自然景观风貌协调一致,体现丰富、质朴风貌,为人民群众提供优质的水生态环境。

开门治水 发动民间力量参与爱河护河行动

广东省积极激励民间力量作为夯实河长制湖长制工作的重要补充,鼓励民间河长及志愿者加入到护河、治水的梯队,涌现出了一批优秀的河湖卫士。截至去年底,全省注册护河志愿者达65万人,队伍2190支,累计服务时数超190万小时。在由水利部、全国总工会、全国妇联三部门联合开展的“寻找最美河湖卫士”活动中,广东共有3人当选。

“十大最美河湖卫士”称号获得者苏志均,是龙舟上的爱水者,护水平台的搭建者。他是广州市天河区车陂龙舟文化促进会党支部书记、民间河长、志愿者;被评为省首届十大最美民间河湖长;所守护的车陂涌摘掉“黑臭帽”,重现“水清、岸绿、景美”,并入选全国治水典型案例。

“民间河湖卫士”称号获得者胡忠录,被称为民众护水爱水的带头人。他是佛山市三水区公路事务中心工程师、巡(护)河员、民间河长。曾获广东省五一劳动奖章,入选第九届全国“母亲河奖绿色卫士奖候选名单”,个人优秀事迹被各大媒体广泛报道。

“民间河湖卫士”称号获得者唐治红,是巡河要诀的传播者。在他的宣传倡导下,龙田护河义工队从20人发展到176人,服务总时长超过31000小时,制止排污行为42次,劝导非法捕鱼等不文明行为650余次,并荣获“深圳市坪山区先进义工队集体”。他还先后荣获全国百名最美生态环保志愿者、省首届十大最美民间河湖长等20项荣誉称号,护河故事被各大媒体广泛报道。