中共广东省委　广东省人民政府

关于支持珠海建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区的意见

（2021年2月2日）

为全面贯彻落实习近平总书记关于经济特区建设的重要论述精神，支持珠海经济特区思想观念先行、改革创新先行、基础设施先行、绿色发展先行，在新时代强化新担当、展现新作为，建设中国特色社会主义现代化国际化经济特区，打造粤港澳大湾区高质量发展新引擎，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧扣推动高质量发展、构建新发展格局，坚持经济特区40年改革开放创新发展积累的“十条宝贵经验”，抓住粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设重大发展机遇，支持珠海在更高起点上推进改革开放，努力把珠海经济特区办得更好、办得水平更高，建设成为改革开放的重要窗口、试验平台、开拓者、实干家。

（二）战略定位

——区域重要门户枢纽。全面提升城市能级量级，建设区域科技创新中心、商贸物流中心、特色金融中心、文化艺术中心和枢纽型网络化综合交通体系，打造粤港澳深度合作新支点，加快建成珠江口西岸核心城市和沿海经济带高质量发展典范。

——新发展格局重要节点城市。充分发挥毗邻港澳、陆海通达的独特区位优势，贯通生产、分配、流通、消费各环节，有效融入区域和全国统一大市场。充分利用国内国际两个市场两种资源，加快推进制度型开放，为广东打造新发展格局战略支点提供重要支撑。

——创新发展先行区。深入实施创新驱动发展战略，深化科技创新体制改革，汇聚全球高端人才，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，培育具有核心竞争力的产业集群，推动经济发展从要素驱动转向人才驱动、创新驱动。

——生态文明新典范。坚定不移走人与自然和谐共生的绿色发展道路，优化提升城市生态环境，全面推行绿色发展方式和生活方式，完善绿色发展评价机制，推动生态优势转化为经济社会发展优势，打造生态文明典范。

——民生幸福样板城市。坚持以人为本、发展为民，构建优质均衡的公共服务体系，完善共建共治共享社会治理机制，增强城市发展韧性，塑造开放友好包容的城市文化，打造获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障的样板城市。

（三）发展目标。到2025年，自主创新能力和现代化经济体系建设水平大幅提升，全省新的重要增长极作用凸显，公共服务水平和生态环境质量全国领先，深化改革扩大开放走在全国前列，支持澳门经济适度多元发展取得重要进展，建设现代化国际化、生态型智慧型宜居城市取得显著成效。到2035年，城市综合竞争力大幅提升，澳珠极点带动作用显著增强，建成民生幸福样板城市、知名生态文明城市和社会主义现代化国际化经济特区。

二、践行全面深化改革开放新使命

（四）用足用好经济特区立法权。支持珠海以制度创新为核心，根据授权对省地方性法规作变通规定。积极协调解决经济特区立法变通事项与省有关事项的衔接问题，支持在珠海适用对省地方性法规作出变通规定的珠海经济特区法规。

（五）赋予更大改革发展自主权。按照能放则放、应放尽放的原则，依法将部分省级经济社会管理权限以清单形式下放或委托珠海实施。优先部署省级重大改革试点，支持珠海在已取得使用权的无居民海岛上探索开展不动产统一登记。委托珠海实施城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂建新方案审批。支持珠海按规定探索创新镇街基层人员编制管理，统筹使用各类编制资源。省级通过挖潜创新和统筹调剂等方式，加大对珠海基础教育、基本医疗等普惠性、基础性、兜底性民生建设的编制保障力度。开展事业单位员额制管理改革试点。鼓励珠海探索优化行政区划管理，提升珠海资源承载和资源优化配置能力。

（六）推动创造型引领型改革。支持珠海深化产业用地市场化配置改革，合理划定工业用地红线，提高高度城镇化地区耕地保护和土地利用水平。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革。依法有序推进政府数据共享。深化政务服务、国资国企等领域改革，全面激发市场主体活力和创造力。深化“放管服”改革，大力推进数字政府建设，全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度。

（七）打造开放合作新高地。支持珠海跨境电子商务综合试验区建设，打造珠港澳跨境电子商务枢纽基地。加快建设高栏港综合保税区。加快推动珠海机场设立国际口岸。继续办好中国国际航空航天博览会。加强与港澳消费市场互补和联动，支持珠海建设区域消费中心。

三、推动形成珠澳全方位合作新局面

（八）全力建设横琴粤澳深度合作区。支持珠海创新粤澳合作开发横琴模式，建立共商共建共管的体制机制。优化横琴“分线管理”政策，创新跨境金融监管模式，推动跨境数据安全有序流动。大力发展高新技术、品牌工业、现代金融、商贸消费、文旅会展、海洋经济等重点产业。推动建设粤澳跨境金融合作（珠海）示范区，加强与澳门在跨境金融、绿色金融、中药材现货交易等领域深度合作。

（九）深化珠海与澳门合作。有序推进澳珠联通工程，争取国家支持珠海规划建设城际市域（郊）铁路。推动珠海保税区、洪湾片区、鹤洲片区以及航空产业园、高栏港经济区、万山海洋开发试验区与横琴粤澳深度合作区功能协调和产业联动。

（十）提升澳珠极点辐射带动能力。支持珠海强化与周边城市空间规划衔接、产业优势互补和基础设施联通，形成区域协同发展新优势。规划建设粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区。研究推进珠海、中山接壤片区协同发展，深化珠海与阳江对口帮扶。加快大桥经济区建设，承接港澳物流、供应链服务等现代服务业。强化珠江口西岸都市圈与广州都市圈、深圳都市圈协同发展，规划建设深珠合作示范区，推动珠江口东西两岸融合互动发展。

四、打造科技创新新高地

（十一）深化科技创新体制改革。支持珠海研究赋予科研人员人财物更大的自主支配权，完善前沿科技领域人才和团队稳定支持机制，探索在科研经费和科技成果管理等方面实行负面清单制度。完善科技风险补偿机制，鼓励各类金融机构参与设立科技创业引导基金。健全科研资金跨境使用、科技成果跨境转移转化、高层次人才跨境流动等机制，探索开展知识产权保护和运用综合改革试验。

（十二）全面增强自主创新能力。支持珠海加快建成广珠澳科技创新走廊沿线重要节点城市，参与粤港澳大湾区综合性国家科学中心建设，布局建设重大科技基础设施。加快南方海洋科学与工程广东省实验室（珠海）建设，争取更多重点实验室落户。支持创建国家科技成果转化服务示范基地，依托粤澳合作中医药科技产业园建设中医药科技成果转化基地。

（十三）打造更具吸引力的人才集聚区。充分发挥珠海横琴粤港澳人才合作示范区作用，优化实施珠海英才计划，对引进高精尖缺人才可以不受事业编制、岗位设置、工资总额限制，对引进战略科学家和具有颠覆性技术的创新创业团队可以“一事一议”“一人一策”。

五、增强产业发展新动能

（十四）大力发展实体经济。支持珠海以壮大实体经济为导向，高质量发展先进制造业和现代服务业，培育发展现代产业集群。巩固智能家电产业领先地位，鼓励工业机器人、高端打印设备、深水海洋装备等装备制造产业创新发展，带动提升珠江口西岸先进装备制造产业带建设水平。培育壮大集成电路设计制造、生物医药等战略性新兴产业。积极引入航空龙头项目，整合产业链资源，打造航空工业和通航产业集聚区。支持在第三代半导体等领域创建制造业创新中心。大力发展科技信息服务、金融服务、专业服务等生产性服务业。

（十五）加快发展现代金融服务业。支持珠海优化金融营商环境，吸引境内外金融机构在珠海集聚发展，提升现代产业集群金融服务效能。落实中央关于设立人民币海外投贷基金和开展合格境内有限合伙人试点有关政策，鼓励开展海洋金融创新，培育发展金融科技企业。

（十六）培育发展数字经济。支持珠海推进数字经济创新发展试验区建设，加快新型基础设施建设，建设省级信创产业示范区、5G产业园。建设云计算中心、低时延类中型以下或边缘计算数据中心。支持横琴先进智能计算平台、无人船海测基地、智能网联汽车测试基地等项目建设。

（十七）建设海洋经济示范区。支持珠海因地制宜发展现代海洋经济，依托万山群岛、环横琴岛和环高栏岛等区域，打造环珠澳蓝色海洋产业带。加大深海资源开发利用，加快海洋开发服务体系和海洋科技体系建设，发展海岛观光、海上运动等多元化海洋旅游项目。大力发展远洋渔业，建设智能型海洋牧场，加快建设洪湾渔港经济区。

六、打造珠江口西岸综合交通新枢纽

（十八）建设珠江口西岸轨道交通中心。支持珠海围绕推动澳珠极点融入国家高铁网，加快建设北优东接、辐射粤西的多层次轨道交通网络。规划建设珠海至肇庆高铁、广州至珠海（澳门）高铁，深入研究论证深珠城际铁路（伶仃洋通道），结合国土空间规划做好项目廊道预留预控工作，加快建成珠海市区至珠海机场城际铁路，规划建设南沙至珠海（中山）城际铁路。研究提升珠海铁路枢纽功能，谋划深珠城际铁路延伸至阳江，构建珠江口西岸沿海铁路通道。

（十九）织密内联外拓的高快速路网。强化珠江口西岸交通一体化高速公路网布局，加快建成黄茅海跨海通道，规划建设高栏港高速公路北延线，完善港珠澳大桥及其西延线周边路网。谋划推动珠峰大道西延至江门、横琴第三通道北延至中山等高快速路，完善珠海对接深圳、中山、江门等城市交通路网。

（二十）打造区域航空航运枢纽。增强珠海机场、珠海港功能，高质量建设区域性枢纽机场，支持修编珠海机场总体规划，推动将珠海机场第二跑道纳入国家“十四五”规划前期工作项目。加快高栏港集装箱码头三期等深水泊位、深水航道和疏港交通基础设施建设，加快推动珠海港与广州港等周边港口合作。

七、打造生态文明新典范

（二十一）加强生态环境保护。支持珠海高质量建设水网生态廊道，理顺跨境河流、水域管理权属，重点推进前山河全流域水环境综合整治。协同推进区域臭氧和PM2.5联防联控。支持珠澳咸期供水水资源配置体系建设。加快建设珠海海岸带保护与利用综合示范区，省级财政专项资金按规定给予支持。支持建立珠江口海域污染联防联治机制，进一步改善近岸海域水环境质量，扎实推进美丽海湾保护和建设。

（二十二）推行绿色发展方式和生活方式。支持珠海加快创建“无废城市”，支持国家生态工业示范园区、循环经济发展示范园区建设，深入实施生活垃圾分类制度，发展高等级绿色建筑，提升公共交通分担率。加快建设现代农业产业园，推动现代都市农业发展。探索实施生态系统服务价值核算，深化生态环境保护综合行政执法改革。（下转A7版）

“中山·香港健康医药产业论坛”是中山举办的粤港澳健康医药高端论坛

聚焦高端产业招商引智 助推经济高质量“加速跑”

2021年中山投资经贸交流会暨中山人才节昨日开幕

文/林翎 钟轩 图/中山市委宣传部

阳春三月，万物竞发，这是一个充满希望的美好季节。3月28日，2021年中山投资经贸交流会暨中山人才节（以下简称“3·28”）在伟人故里中山市盛大开幕，以“新理念、新格局、新征程”为主题，向海内外客商和高端人才发出汇集创新资源、集聚人才要素、共建活力大湾区的盛情邀约。

今年“3·28”交流会以“新理念、新格局、新征程”为主题，集中力量引进一批投资规模大、科技含量高、市场前景好、产业转型升级带动能力强的重大高端产业项目。同时，“3·28”将“朋友圈”扩大到粤港澳大湾区，当天下午举办了“中山·香港健康医药产业论坛”，论坛全球同步直播；中山大湾区国际人才港也将于3月29日正式启动建设。

一年之计在于春。“攻坚2021”的冲锋号已经吹响，本届交流会聚焦创新要素集聚、行业龙头引领、高质量发展动能、高端人才引育等，活动期间举办超过30场配套活动，正在成为助推中山经济高质量发展的“加速器”。

A “把梦想托付中山”

“3·28”投资经贸交流会已举办32届，成为海内外知晓的中山“招商引资、招才引智”特色品牌。本届“3·28”交流会主会场活动包括当天上午的开幕式和下午的“中山·香港健康医药产业论坛”。

除主会场外，还将在全市举办30场分会场活动，其中综合类活动两场，招商引资类活动8场，招才引智类活动21场，包括：“筑梦大湾区 扬帆人才港”系列人才节活动、“中山·香港健康医药产业论坛”“中山民营经济高质量发展论坛”“中山科技创新论坛”，以及各镇街分会场等。

开幕式上，中山市委书记赖泽华致辞，中山市长危伟汉作中山投资环境推介。赖泽华在致辞中诚邀广大企业、人才前来创新创业，向大家阐释了“把梦想托付中山”的几大理由。一是选择“湾区C位”。中山正全力打造珠江口西岸综合交通枢纽，不久的将来，从中山出发，半小时可达广州、深圳中心城区，1小时可达大湾区所有城市。二是选择“创业沃土”。中山工业配套能力强，产业链完善，全球最新潮的创新理念、创新产品在这里可以迅速转化，直接变现。三是选择“创新高地”。中山正全面参与粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，主动对接广深港、广珠澳科技创新走廊，全力打造珠江两岸融合发展引领区、产业链现代化发展样板区。四是选择“黄金平台”。中山把重大产业平台建设作为“头号工程”，全面准备好承接“黄金资源”的“黄金饭碗”，只要是好项目、好产业，一定会第一时间落地、第一时间获益。五是选择“VIP服务”。中山全力推进“稳企安商年”建设，确保在惠企政策落实上更加到位，解决企业困难上更加有力，无论难度多大、投入多大，只要值得、就会舍得。六是选择“诗意栖居”。中山和美宜居享誉海内外，文明建设、平安建设、教育医疗水平等均居全国地级市前列，还是名闻遐迩的“中国粤菜名城”。

开幕式上，43个项目通过“电子签约+投屏”方式签约

B 六大类重大高端产业项目签约

本届活动重点招商项目72个，投资总额近450亿元，其中投资10亿元以上项目16个，项目围绕中山特色产业补链、强链、拓链需求，突出“高能级、新技术、新业态”，呈现科创研发要素加快集聚、战略性产业平台加快布局、数字经济新动能加快释放、现代服务业品质加快升级等特点。开幕式上，43个项目通过“电子签约+投屏”方式签约，涵盖科创性平台、健康医药、新一代信息技术、现代服务业、高端装备制造、本土骨干企业转型升级等六大类，涉及人工智能、光电子信息、新材料、新能源、智能物流、区块链、数字经济、国际教育等领域。

其中，在开幕式上，全球独创靶向治疗骨坏死一类新药项目—莱博瑞辰骨科一类新药项目签约落户中山。该项目目前已基本完成药学、药效学、毒理学研究等主要部分，并在美国完成了I期临床试验，技术为全球独创。项目的引入将有望在中国生产出全球首个治疗骨坏死的创新药，对填补国内该领域的技术和产品空白有着重要意义。

同在开幕式签约的氦科技产业化平台项目，计划在中山市建立覆盖面广、辐射能力强的氦气交易平台，打造国内首家提氦装置投放平台、氦气分装产线投放平台、氦气交易平台以及首家氦气科技产业培育平台，将为中山高端装备制造、新一代信息技术等产业发展提供战略性支撑。

签约落地中山的还有哈工大超高分辨率共焦显微镜项目。项目方哈尔滨工业大学谭久彬院士团队是国内最早、规模最大从事共焦显微测量与仪器开发研究的科研团队，已突破多项核心技术，并成功研制了系列共焦显微仪器，产品核心及主要零部件60%以上实现了自主开发，性能达到国际领先水平，已成功应用于光电武器装备、空间相机和半导体探测器研制生产等多个领域。项目计划在翠亨新区建设研发生产基地，将科研成果产业化。

C 健康医药产业论坛全球直播

为了扩大中山的“朋友圈”，今年“3·28”在粤港澳互动合作方面有了新突破。为加强与香港健康医药创新要素和产业资源对接，中山市健康基地集团有限公司、大湾区香港中心在3月28日下午联合主办“中山·香港健康医药产业论坛”，是中山举办的粤港澳健康医药高端论坛。论坛配备同声传译、全球同步直播，通过网络、手机端等形式同步以中、英语在线播放。

来自中山、香港健康医药企业代表，以及医疗机构、行业协会、商协会代表近百人参加会议，共同探讨香港、中山两地健康医药产业发展机遇。论坛邀请全国政协副主席梁振英、香港贸易发展局前副总裁叶泽恩、香港医务行政学院院长刘少怀、香港大学技术转移处副处长余梓山和澳门大学中华医药研究院副院长、中药质量研究国家重点实验室可控性研究中心副主任李鹏等多位重量级港澳嘉宾作主旨发言。各位港澳嘉宾通过投资推介、主旨演讲、经验分享等形式，向线上、线下与会朋友推介中山健康医药产业发展机遇，共同探讨如何进一步深化港澳与中山在健康医药方面的合作，实现互利共赢。

D 国际人才港将正式启动建设

中山市历来尊重知识、敬仰人才。过去七届人才节总共举办了86项专题活动，吸引21万余名各类人才，已成为享誉海内外的人才盛会，有力推动中山招才引智工作创新发展。

今年中山人才节以“筑梦大湾区 扬帆人才港”为主题，共举办21场专题活动，12个市直部门和11个镇街参与承办。在人才激励方面，中山市在去年大力激励企业优秀人才、团队取得良好效果的基础上，今年再拿出1200万元支持激励一批在新时代中山发展中作出重大经济贡献的企业人才和团队。

21场专题活动将持续发挥人才节“展示人才成果、发布人才政策、宣传人才典型、促进人才交流”四大作用，如举办粤港澳大湾区药学研究生培养协同创新论坛、生命医学人才培养论坛、院士论坛暨企业科技人才创新方法交流研讨、“青年人才职业规划”学术沙龙等系列活动，启动“百年心向党 青春共成长”青年人才培养计划，举办“雁南归”侨菁代表供需见面会、“智汇中山”人才洽谈交流会暨中小学教职员招聘会、人力资源产业发展大会，开展医疗人才引进合作、博士和博士后人才交流与科技项目对接、国际英才技术项目合作，搭建招才引智新渠道。举办服装设计人才时尚发布周、花木产业人才高峰论坛、水产养殖业人才合作论坛、数字经济创新及人才发展论坛、淋浴房设计和技能人才交流会，推动特色产业创新发展，助力乡村振兴。

其中，最令人瞩目的是3月29日在翠亨新区举行中山大湾区国际人才港启动仪式和项目进驻签约仪式，与澳门科技大学人才合作签约仪式。首期将重点建设一个国际人才服务中心、集聚一批创新创业配套机构、建成一套更加完善的人才服务体系等，目标是将人才港打造成宜创宜业宜居、产城人深度融合的人才服务综合集群。

中山大湾区国际人才港是中山市把握“双区”建设重大历史发展机遇，围绕构建完整人才服务链打造的立足翠亨新区和火炬开发区、覆盖中山全域、辐射大湾区，宜创宜业宜居、产城人深度融合的“1+N”人才服务综合集群。其中，“1”是指以翠亨新区人才港总部为枢纽，“N”是以其他24个镇街及市内各人才港服务网点为框架，形成覆盖中山全域的人才服务网络。