

中共广东省委 广东省人民政府

# 关于支持湛江加快建设省域副中心城市 打造现代化沿海经济带重要发展极的意见

(2021年2月2日)

为支持湛江更好服务和融入国家发展大局,加快建设省域副中心城市,打造现代化沿海经济带重要发展极,现提出如下意见。

## 一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,紧扣推动高质量发展、构建新发展格局,紧紧抓住粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设和“一带一路”建设、海南自由贸易港建设等重大机遇,支持湛江在更高起点上推进改革开放再出发,为推动广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出新的更大贡献。

## 二、战略定位

——服务重大战略高质量发展区。依托独特区位优势,主动服务和融入粤港澳大湾区建设等重大国家战略,在推动高质量发展和高水平对外开放等方面深化改革创新。

——陆海联动发展重要节点城市。充分发挥作为西南、中南、华南地区重要出海口 and 面向东盟国际大通道重要节点的作用,加快建设全国综合性交通枢纽,积极参与西部陆海新通道建设。

——现代化区域性海洋城市。以建设海洋经济发展示范区为契机,加快建立现代海洋产业体系,打造陆海协调、人海和谐、向海图强的海洋城市。

——全省区域协调发展重要引擎。高质量建设省域副中心城市,强化广州—湛江“核+副中心”深度协作,大力提升城市发展能级,引领粤西地区协同发展,增强对周边区域的辐射带动能力,努力打造现代化沿海经济带重要发展极。

(三)发展目标。到2025年,省域副中心城市取得重大进展,

经济综合实力、发展质量、城市功能明显提升,内联外畅的交通网络基本建成,对接粤港澳大湾区、海南自由贸易港、中国—东盟自由贸易区建设取得重大进展,现代化沿海经济带重要发展极初步形成。到2035年,省域副中心城市基本建成,经济综合实力和竞争力位居全省前列,全国性综合交通枢纽地位更加突出,21世纪海上丝绸之路海上合作支点功能显著提升,现代化沿海经济带重要发展极作用充分显现。

## 二、推动湛江深度对接海南自由贸易港建设

(四)加强与海南自由贸易港联动融合发展。深化湛江港口与海南港口的战略合作,加快推进琼州海峡港航一体化进程,推动湛海高铁引入徐闻港区南山作业区,支持湛江在雷州港区布局对接海南的专业货运通道。加强与海南开展国际能源和大宗商品贸易、航运等合作。

(五)联动海南建设先进制造业基地。加快琼州海峡经济带建设,支持湛江深化与海南在石化、能源等领域产业协同共建。探索与海南在徐闻共建产业合作园区。强化海洋交通运输、海洋生物制药、海洋能源开发利用和海工装备制造等海洋产业合作。

(六)加强与海南现代服务业合作。支持湛江与海南在健康医养等领域开展深度合作,携手共建一批世界级旅游度假区,共同开发“一程多站、优势互补”的特色旅游线路,拓展延长旅游产业链条。建设定向供给海南“菜篮子”基地和服务海南动植物种质资源基地,加强与海南全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地合作。

## 三、加快建设高水平全国性综合交通枢纽

(七)建设港口型国家物流枢纽承载城市。支持湛江加快推进湛江港30万吨级航道改扩建工程,规划建设40万吨铁矿石码头,加快疏港铁路和公路建设,提升港航和集疏运能力。支持湛江加

强与粤港澳大湾区主要港口、海南港口合作,巩固湛江港区域性货运枢纽港地位。

(八)建设陆海经济大通道。支持湛江参与西部陆海新通道建设并开展中欧班列业务。加快建设湛江吴川机场及机场高速公路,推进深湛铁路湛江吴川机场支线等重大集疏运通道建设。加快广湛高铁、合湛高铁、湛海高铁规划建设,加快推动湛江铁路枢纽规划建设。研究利用深湛铁路富余能力开行粤西片区城际列车。谋划研究河茂铁路西延线及湛江北上轨道交通建设。

(九)构建内通外畅的高快速路网。支持湛江加快开工建设徐高速乌石支线,规划建设南至湛江高速广东段、玉湛高速雷州支线、环城高速南三岛至东海岛跨海通道、玉湛高速二期工程、汕湛高速吴川支线东延线、湛徐高速调风支线、东雷高速西延线等一批高速公路项目。加强高速公路与沿线重要开发区、产业园区、重要城镇的连接,提升与周边城市的互联互通水平。加快广东南沿海旅游公路雷州半岛段建设。

## 四、全力打造现代化沿海经济带重要发展极

(十)加快建设世界级产业集群。支持湛江推动绿色钢铁、绿色石化、海工装备、清洁能源等重大产业集群建设。加快建设宝钢湛江钢铁、巴斯夫(广东)一体化基地、廉江清洁能源等重大项目,大力提升产业链上下游配套能力。引导和推动新能源汽车产业布局湛江。集中力量重点建设大型产业园区,打造一批重大产业发展平台,以东海岛为主战场建设现代化世界级临港产业集聚基地,引入高端制造业,推动产业链现代化。规划建设钢铁、汽车、森工等专业园区。

(十一)推动新兴产业集聚发展。支持湛江发展海洋新兴产业,加快推进乌石17-2油田群开发项目建设。设立海洋生物基因资源、药物资源库,建设海洋科技产业创新基地。发展氢能产业。规划建设“粤西数

谷”大数据产业园,推动5G、工业互联网、大数据、软件与信息服务、数字经济等产业发展,打造数字经济产业集群区。打造一批产业特色鲜明的隐形冠军企业、瞪羚企业、独角兽企业和灯塔工厂。

(十二)提升特色优势产业竞争力。支持湛江充分发挥热带农业资源优势,全产业链布局发展热带农业。推动农产品精深加工,提高附加值和竞争力。高标准建设深远海海洋牧场,培育壮大深海网箱养殖优势产业,积极扶持远洋渔业发展。布局建设农产品物流骨干枢纽,加快建设区域性农产品交易大市场。加快发展中医药产业,建设现代化工医药生产基地。推动水产品加工、特色食品、羽绒、医药等产业转型升级,建设出口型绿色家电基地。鼓励企业加大数字化、网络化、智能化和绿色化等技术改造投入。大力发展全域旅游,挖掘红色旅游资源,规划建设雷州半岛滨海旅游文化体育产业带。

## 五、加快提升省域副中心城市综合服务功能

(十三)建设区域创新中心。支持湛江经济技术开发区、湛江海东新区、湛江高新技术产业开发区等重大平台高质量发展,加快培育形成促进区域创新发展的核心引擎。加快推进湛江南方海洋科学与工程专业广东省实验室建设。建设一批工程中心、企业技术中心、重点实验室、农业创新中心等创新平台。省重点领域研发计划加大对湛江项目的支持力度。推动湛江加强与粤港澳大湾区的人才交流合作。

(十四)建设区域文化教育教育中心。支持湛江加强文化遗产保护与活化利用,加快推进湛江文化中心项目建设。提升湛江基础教育水平。加强与知名大学合作办学,推动省内高水平大学对湛江高等学校开展对口协作,支持广东海洋大学、广东医科大学、岭南师范学院联合省高等教育“冲一流、补短板、强特色”提升计划。提高湛江职业教育发展质量,建设高水平职业院校和专业(群)。提升广东文理职业学院办学

水平。研究推动中医药类高职院校建设。创建高水平技师学院。增加群众健身场地设施供给,提升公共体育服务水平。

(十五)建设区域医疗中心。加大对湛江公共卫生服务体系建设支持力度,布局建设区域公共卫生应急中心和紧急医学救援基地。支持广东医科大学附属医院、湛江中心人民医院加大高层次人才培养和引进力度,做强传统优势专科,加快建设高水平医院。支持广东医科大学附属医院海东院区建设。支持湛江推进中医药综合改革。

(十六)打造区域商贸服务中心。支持湛江加强新型消费基础设施建设,促进消费升级,培育建设地区特色突出、有效衔接琼琼、辐射粤西的区域消费中心城市。完善“夜间经济”配套设施,推动步行街特色化改造、成熟商圈上档升级。加快布局数字化消费网络。加快建设大型城市综合体,打造商务中心区,集聚发展总部经济、信息咨询、商务会展、设计创意等现代服务业。

(十七)加快金融资源集聚发展。支持湛江增强金融服务区域经济发展能力。鼓励金融机构区域总部落地湛江,促进地方性法人金融机构持续健康发展,引导产业投资基金等各类专业化投资机构在湛江发展,争取新设地方资产管理公司。大力发展海洋金融,探索省市共同设立海洋发展基金,创新海洋信贷、海洋保险业务。推动新技术在农村金融领域推广应用,加快发展特色农业保险。

(十八)加强生态保护。支持湛江加强大气污染防治。统筹城乡全域推进黑臭水体整治修复,加强饮用水水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水质。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九州江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联控,完善横向生态补偿机制。

## 六、推动形成高水平开放合作新格局

(十九)建立健全广州与湛江深度协作机制。推动广州支持湛江教育、医疗、金融、人才、科技创新等领域加快发展。支持两市在空港、海港、轨道交通等方面开展务实合作。推动广州港与湛江港建立分拨中转合作机制。强化两市在重化工业产业链、供应链方面的合作,支持广州在湛江建设新能源汽车产业基地。推动两市加强县域合作,建立产业园区共建机制,促进产业集群式承接和集群式发展。

(二十)加快融入粤港澳大湾区建设。支持500强企业、省属国有企业和粤港澳大湾区知名企业落户湛江。支持湛江与珠三角各市加强产业链分工协作,与粤港澳大湾区深化产业共建与科技创新合作,与深圳在科技创新、海洋经济、资本市场等领域深化合作,与珠海、佛山、东莞、江门等地在高端装备制造、精细化工等产业开展深度合作。加快建设湛江服务粤港澳大湾区的“菜篮子”。

(二十一)积极参与共建“一带一路”。支持湛江充分利用区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)等自由贸易协定优惠条款,开拓国际贸易合作新空间,推进广东奋勇东盟产业园等重大平台建设,鼓励有条件的农林渔等产业龙头企业走出去,加大外资引进力度,强化与“一带一路”沿线国家和地区合作。推动跨境电商新业态发展,做大跨境电商产业规模,加快湛江跨境电商电子商务综合试验区和国家级电子商务进农村综合示范县建设。加快建设湛江综合保税区,加强智慧口岸建设。充分发挥中国(广东)自由贸易试验区示范引领作用,辐射带动湛江深化改革开放发展。支持湛江开展进出口贸易促进创新工作,加快发展水产品贸易进口交易。办好广东国际海洋装备博览会和广东·东盟农产品贸易博览会。

(二十二)努力打造市场化法治化国际化营商环境。支持湛江对标世界银行和中国营商环境评价标准,深化营商环境综合改

革。持续提升投资建设便利度,依法精简企业生产经营审批事项,提升政务服务效能,持续改善就业创业发展环境,加强社会信用体系建设。支持湛江在法治框架内结合实际探索创新性、特色化的优化营商环境具体措施,打造阳光法治服务型政府。

## 七、保障措施

(二十三)赋予部分省级经济社会管理权限。按照能放则放、应放尽放的原则,依法将部分省级经济社会管理权限以清单形式下放或委托湛江实施。支持湛江充分利用地方立法权,为深化改革探索提供法治保障。在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重点领域深化改革、先行先试,形成可复制可推广的经验。按程序赋予湛江在机构管理、统筹使用各类编制资源方面更大自主权。

(二十四)强化要素保障支撑。逐步加大省财政对湛江转移支付力度,支持重大产业项目、重大发展平台、重大基础设施建设。湛江对广湛高铁等350公里/小时跨市高铁重点项目资本金的出资责任由省级承担。湛江海东新区基础设施建设补助政策到期后,再延期3年并予以完善。加大省级财政对湛江经济技术开发区、湛江高新技术产业开发区的支持力度,聚焦重大项目建设。支持湛江加大高端人才、紧缺人才引进力度。统筹安排湛江新增建设用地规模和指标,加强对重大项目建设的保障,统筹安排主要污染物总量减排指标。

(二十五)完善组织实施机制。充分发挥省领导同志定点联系市、县工作指导作用。省区域协调发展领导小组加强组织协调,建立健全支持湛江加快建设省域副中心城市加强服务保障机制。省有关部门要加大力度,推动各项政策措施落地见效。按照中央组织部有关规定组织部省直部门选派干部赴湛江挂职帮扶,支持湛江干部到省直部门跟班学习。湛江要落实主体责任,狠抓工作落实,重大事项及时向省委、省政府报告。

中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅印发

# 《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的实施意见》

近日,中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发了《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的实施意见》并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实,各如下。

为贯彻落实中央《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》精神,促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革,结合我省实际,现提出如下意见。

## 一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心的发展思想,把握发展规律,注重市场引领、政府引导,注重改革发力、服务助力,努力破除妨碍劳动力和人才社会性流动的体制机制弊端,充分激发创新创业创造活力,为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌提供有力支撑。

(二)目标要求。牢牢抓住粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设和广州、深圳“双城”联动重大历史机遇,聚焦加快形成“一核一带一区”区域发展格局和推动城乡区域协调发展,搭建横向流动桥梁、纵向发展阶梯,构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局,使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会,培养造就新时代高素质人才队伍和产业大军。

## 二、推动经济高质量发展,筑牢社会性流动基础

(三)强化就业优先政策创造流动机会。建立就业与产业、教育、医疗等政策协同机制,加大财政对稳就业的支持力度。建立健全新型基础设施建设、新型城镇化建设、重大工程建设“两新一重”项目带动就业机制。加快建立具有国际竞争力的现代产业体系,重点培育发展省十大战略性新兴产业集群,推动现代服务业、生活性服务业和数字农业等发展。支持中小微企业和民营企业加快发展。扶持平台经济、共享经济等新业态,支持多形式灵活

就业。研究机器人、人工智能等技术对就业影响的应对办法。

(四)推动城乡区域协调发展促进流动均衡。深入实施乡村振兴战略,建立健全城乡融合发展体制机制,推动城乡基础设施互联互通、公共服务普惠共享,资源要素平等交换,引导人才、资金、技术等要素资源“上山下乡”。健全都市圈率先实现城乡融合发展机制,推进新时代美丽城镇建设,加快构建“一核一带一区”区域发展格局,促进流动机会均衡。优化行政区划设置,科学合理布局大中小城市和小城镇,科学编制发展规划和国土空间规划,强化城乡一体设计,统筹推进产业发展、基础设施、公共服务等建设,拓宽流动空间。实施“乡村振兴”工程,加快培养农业农村实用技能人才,充分发挥其带领农民致富、带动产业发展、带动群众致富作用。实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程,提升流动能力。

(五)打造创新创业高地增强流动动力。鼓励高校专业多学科交叉融合机制,增强学科专业快速响应重大战略需求能力。深化产教融合,推进产教融合型城市、行业、企业试点。加强引领性原始创新研究,建设高水平科研创新平台载体,深化产学研合作,构建高校和科研机构+重大科技创新平台+企业科技成果全链条转化体系。引导金融机构创新信贷产品和服务方式,加大对民营企业和小微企业融资支持力度。扶持建设一批高水平“双创”示范基地和创业园区,推动科技企业孵化器、众创空间向国际化、专业化、链条化发展,加强农业众创、众创、众创、众创载体建设。

## 三、突出改革引领服务保障,畅通社会性流动渠道

(六)推动粤港澳大湾区人才有序流动。落实粤港澳大湾区个人所得税优惠政策,对在大湾区工作的境外高端人才和紧缺人才,其在珠三角9市缴纳的个人所得税已缴税系,重点培育发展省十大战略性新兴产业集群,推动现代服务业、生活性服务业和数字农业等发展。支持中小微企业和民营企业加快发展。扶持平台经济、共享经济等新业态,支持多形式灵活

管理办法。完善港澳居民在粤参保缴费政策,加快研究粤港澳三地社保规则衔接,推动社会医疗保障跨境通用。携手港澳搭建粤港澳大湾区跨境劳动争议协同治理服务平台,促进粤港澳三地劳动用工融合、人才交流及纠纷处理衔接。高水平推进国家级人力资源服务产业园、港澳青年创新创业基地、粤港澳大湾区(广东)人才港建设。推动粤港澳三地联合引育人才,打造粤港澳大湾区人才高地。

(七)深化户籍制度改革畅通流动渠道。调整完善广州、深圳积分落户政策,确保基本保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例。全面放宽大城市常住人口300万至500万的大城市落户条件,全面取消郊区常住人口300万以下城市落户限制。在珠三角城市群开展户籍准入年限同城化累计互认探索,试行以经常居住地登记户口制度。建立完善新型户籍管理服务机制。对吸纳按常住人口规模配置。

(八)提高公共服务均等化水平提升流动效率。结合城乡人口分布和流动趋势,合理配置教育、医疗、公共文化等资源。加强基本公共服务体系统筹,推进基本公共服务均等化,逐步实现常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保障、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。建立完善普惠共享、城乡一体的就业创业服务体系,推进标准化、信息化、专业化建设,推进就业服务管理实名制。落实国家基本养老保险关系跨地区跨制度转移接续办法,完善省内异地就医直接结算制度,开展省内异地就医门诊特定病种联网直接结算工作。为省内常住人口提供住房保障基本公共服务,落实国家免费基本公共卫生服务政策。

(九)深化用人体制机制改革促进人才流动。加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度,破除人才流动的政策性障碍,进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企业事业单位渠道。制定事业单位工作人员交流办法,合理设置基层事业单位招聘条件。每年安排一定指标面

向退役大学生士兵招录公务员,与“三支一扶”计划等高校毕业生基层服务项目统筹设置岗位。注重从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员,加大从优秀社区党组织书记中招录(聘)公务员或事业单位工作人员、选拔选调生干部力度。事业单单位引进高层次人才,在评比表彰、职称评定、人才项目评选等方面予以倾斜。评选劳动模范和先进工作者,企业职工不低于总数的55%,企业一线工人和技术人员不低于企业职工的65%;对长期在基层一线工作的一线工作人员,在评比表彰、职称评定、人才项目评选等方面予以倾斜。对长期从事一线工作的专业技术人员,在职称评定、人才项目评选等方面予以倾斜。对长期从事一线工作的专业技术人员,在职称评定、人才项目评选等方面予以倾斜。对长期从事一线工作的专业技术人员,在职称评定、人才项目评选等方面予以倾斜。

(十)优化档案管理服务畅通职业转换。建设全省归集统一的流动人员人事档案信息系统和基础信息资源库,推进档案数字化,推动部门政务数据互联互通,实行“线上申请、异地通办”。流动人员人事档案可存放在公共就业服务机构、公共人才服务机构等档案管理服务机构,存档人员身份不因存档机构的不同发生改变。与单位解除劳动关系的大中专毕业生,可凭与原单位解除劳动关系证明、新单位接收证明转递档案。建立流动人员人事档案统计分析制度,加强人员流动规律研究。

## 四、完善评价激励机制,拓展社会性流动空间

(十一)拓展基层人员发展空间。完善粤东粤西粤北地区乡镇机关、事业人员在编在岗工作人员工资补贴保障机制,适时调整乡镇工作补贴标准。按国家部署加快推行县以下事业单位管理岗位职员等级晋升改革,对基层“定向评价、定向使用”高级专业技术岗位实行总量控制、比例单列,不占各地高级专业技术岗位比例。推进高水平大学重点建设高校、一流职业院校(含技工学校)、科研院所与粤东粤西粤北地区院校建立“一对一”帮扶关系。实施医疗卫生“组团式”紧密型帮扶行动计划,全省医疗综合服务能力较强、人才资源相对集中、帮扶工作基础较好、的54家三甲公立医院“组团式”帮扶78家县级公立医院。将公共卫生人才纳入紧密型县域医疗共同体建

设,推动公共卫生人才下沉。实施高校毕业生基层成长计划,对基层一线表现优秀的高校毕业生,在提拔任用、职级晋升、职称评定、评先评优等方面优先考虑。继续实施“三支一扶”计划,进一步完善服务保障机制。

(十二)加大对基层一线人员奖励激励力度。对长期在基层一线工作的人员和集体,在评比表彰、职称评定、人才项目评选等方面予以倾斜。评选劳动模范和先进工作者,企业职工不低于总数的55%,企业一线工人和技术人员不低于企业职工的65%;对长期从事一线工作的专业技术人员,在职称评定、人才项目评选等方面予以倾斜。对长期从事一线工作的专业技术人员,在职称评定、人才项目评选等方面予以倾斜。对长期从事一线工作的专业技术人员,在职称评定、人才项目评选等方面予以倾斜。

(十三)拓宽技术技能人才上升通道。推行职业技能等级制度,探索实现职业技能等级证书和学历证书互通衔接,畅通新职业从业人员职业资格、职称、职业技能等级认定渠道,破除身份、学历、资历等障碍,突出品德、能力、业绩评价导向。获得中高级、高级工、技师职业资格(职业技能等级)的人员(含技工院校中级工班、高级工班、预备技师(技师)班毕业生),分别按相当于中专、大专、本科学历落实相关待遇;取得高级工和技师、高级技师职业资格(职业技能等级)证书的技能人才,在参加公务员招录录用、企事业单位招聘、考核定级、职称评定、职位晋升、工资待遇等方面,分别与大专和本科学历人员同等对待。在工程技术领域实施高技能人才和工程技术人员职业发展贯通改革。完善国有企业单位工资分配机制,向关键岗位、业务骨干和做出突出贡献的技术技能人才倾斜。对高层次人才、高技能人才、当地急需紧缺人才可实行协议工资制、年薪制等分配方式,所需工资额度单

列核定。完善薪酬调查和信息发布制度,探索建立技术技能人才薪酬信息。

## 五、健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递

(十四)推进精准帮扶促进相对贫困群体向上流动。加强相对贫困人口职业技能培训,增强其发展生产和外出务工经商技能。巩固拓展脱贫攻坚成果,健全防止返贫动态监测机制,做好脱贫人口稳岗就业工作。完善消费帮扶长效机制,发挥好粤港澳大湾区“菜篮子”工程等平台作用,创新流通方式,促进稳定发展。巩固“万企帮万村”精准扶贫行动成果,健全帮扶对接服务机制,引导企业扎根农村发展。保持主要帮扶政策总体稳定,健全以“三保障”为核心的社会保障体系,做到应扶尽扶、应保尽保。积极应对外部环境变化、市场波动、产业结构调整对脱贫地区和脱贫人口的冲击,及时跟进研究针对性扶持政策措施。建立解决相对贫困长效机制,提高脱贫质量防止返贫。

(十五)推进教育优先发展保障起点公平。加快建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制,实现县域内校舍建设、师资配备、生均公用经费基本定额等标准统一。推进县域内城乡义务教育学校教师编制标准统一,全面推进中小学教师“县管校聘”管理改革,加快补充农村学校紧缺学科教师。完善中小学教师待遇保障机制。落实国家学生资助政策,建设学生资助管理信息系统,实现家庭经济困难学生认定信息化管理。实施高中阶段残疾学生免学费政策。健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策,确保居住证持有者在居住地依法享受义务教育,将随迁子女义务教育纳入城镇发展规划和财政保障范围。推进粤东粤西粤北地区高等教育和职业教育发展。

(十六)推进公平就业保障困难人员发展机会。加快出台省人力资源市场条例,规范人力资源市场经营行为。加强劳动就业保障监察,依法纠正身份、性别等就业歧视现象。通过政府购买服务等方式,鼓励社会力量参与公共就业服务。加强灵活就业人员服务保障,将灵活就业人员纳入就业失业登记,开展新业态从业人员职

业伤害保障试点,放宽灵活就业人员参保企业职工基本养老保险条件。完善企业年金政策,推进有条件企业建立企业年金。完善城乡一体化就业援助制度,实施个性化援助计划,针对就业援助对象困难程度实施分级帮扶,确保零就业家庭动态“清零”。健全公益性岗位开发管理办法及配套扶持政策,对就业困难人员和建档立卡贫困人口进行兜底安置。

(十七)强化社会救助提高困难群众兜底能力。稳步提高全省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准。充分发挥失业保险基金基本生活功能,推进失业保险基金省级统筹。健全低保标准动态调整机制,完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。全面落实特困人员救助供养制度,加强分散供养特困人员照料护理服务。完善临时救助制度,确保符合条件的户籍人口和常住非户籍人口基本生活得到有效保障。加强孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障工作,完善儿童福利机构区域性集中养育机制。加强未成年入救助保护和农村留守儿童关爱保护工作,提升农村留守儿童和困境儿童生活、教育、安全等保障服务水平。

## 六、组织保障

(十八)加强组织领导。各地区各部门要充分认识到促进劳动力和人才社会性流动的重要意义,坚持问题导向,完善协调机制。省人力资源社会保障厅要发挥牵头作用,会同有关单位建立任务分工台账,抓好各项工作落实。

(十九)强化政策支持。完善促进劳动力和人才社会性流动的法规政策,清理妨碍流动的法规政策,落实“运用法治思维普法”普法责任制,推动现代法治手段推广以案释法。加大财政投入力度,强化资金保障。通过政府购买服务、开发公益性岗位等方式,充实基层劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍。

(二十)营造良好氛围。强化宣传引导,培育和践行社会主义核心价值观,营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好