

中共广东省委 广东省人民政府

# 关于支持湛江加快建设省域副中心城市 打造现代化沿海经济带重要发展极的意见

(2021年2月2日)

为支持湛江更好服务和融入国家发展大局,加快建设省域副中心城市,打造现代化沿海经济带重要发展极,现提出如下意见。

## 一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,紧扣推动高质量发展、构建新发展格局,紧紧抓住粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设、“一带一路”建设、海南自由贸易港建设等重大机遇,支持湛江在更高起点上推进改革开放再出发,为推动广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出新的更大贡献。

## 二、战略定位

——服务重大战略高质量发展区。依托独特区位优势,主动服务和融入粤港澳大湾区建设等重大国家战略,在推动高质量发展和高水平对外开放等方面深化改革创新。

——陆海联动发展重要节点城市。充分发挥作为西南、中南、华南地区重要出海口和面向东盟国际大通道重要节点的作用,加快建设全国性综合交通枢纽,积极参与与西部陆海新通道建设。

——现代化区域海洋城市。以建设海洋经济发展示范区为契机,加快建立现代海洋产业体系,打造陆海协调、人海和谐、向海图强的海洋城市。

——全省区域协调发展重要引擎。高质量建设省域副中心城市,强化广州—湛江“核+副中心”深度协作,大力提升城市发展能级,引领粤西地区协同发展,增强对周边区域的辐射带动能力,努力打造现代化沿海经济带重要发展极。

## 三、加快建设高水平全国性综合交通枢纽

(一)建设港口型国家物流枢纽承载城市。支持湛江加快推进湛江港30万吨级航道改扩建工程,规划建设40万吨矿石码头,加快疏港铁路和公路建设,提升港航和集疏运能力。支持湛江港加

强与粤港澳大湾区主要港口、海南港口合作,巩固湛江港区域性货运枢纽地位。

(二)建设陆海经济大通道。支持湛江参与西部陆海新通道建设并开展中欧班列业务。加快建设湛江吴川机场及机场高速公路,推进深湛铁路湛江吴川机场支线等重大集疏运通道建设。

到2035年,省域副中心城市基本建成,经济综合实力和竞争力位居全省前列,全国性综合交通枢纽地位更加突出,21世纪海上丝绸之路海上合作支点功能显著提升,现代化沿海经济带重要发展极作用充分显现。

## 二、推动湛江深度对接海南自由贸易港建设

(一)加强与海南自由贸易港联动融合发展。深化湛江港口与海南港口的战略合作,加快推进琼州海峡港航一体化进程,推进湛江高铁引入徐闻港区南山作业区,支持湛江在雷州港区布局对接海南的专业货运通道,加强与海南开展国际能源和大宗商品交易、航运等合作。

(二)联动海南建设先进制造业基地。加快琼州海峡经济带建设,支持湛江深化与海南在石化、能源等领域产业协同共建。探索与海南在徐闻共建产业合作园区。强化海洋交通运输、海洋生物医药、海洋能源开发利用和海工装备制造等海洋产业合作。

(三)加强与海南现代服务业合作。支持湛江与海南在健康医疗等领域开展深度合作,携手共建一批世界级旅游景区和度假区,共同开发“一程多站、优势互补”的特色旅游线路,拓展延长旅游产业链条。建设定向供给海南“菜篮子”基地和服务海南动植物种质资源基地,加强与海南全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地合作。

## 三、加快建设高水平全国性综合交通枢纽

(一)建设港口型国家物流枢纽承载城市。支持湛江加快发展海洋新兴产业,加快引进鸟石17-2油田群开发项目建设。设立海洋生物基因资源、药物资源库,建设海洋科技产业创新基地。发展氢能产业。规划建设“粤西数

(九)构建内外畅的高速公路网。支持湛江加快开工建设湛徐高速乌石支线,规划建设南宁至湛江高速广东段、玉湛高速雷州支线、环城高速南三岛至东海岛跨海通道、玉湛高速二期工程、湛徐高速吴川支线东延线、湛徐高速调风支线、东雷高速西延线等一批高速公路项目。加强高速公路与沿线重要开发区、产业园区、重要城镇的连接,提升与周边城市的互联互通水平。加快广东滨海旅游公路雷州半岛段建设。

## 四、全力打造现代化沿海经济带重要发展极

(十)加快建设世界级产业集群。支持湛江推动绿色钢铁、绿色石化、海工装备、清洁能源等重大产业集群建设。加快建设宝钢湛江钢铁、巴斯夫(广东)一体化基地、廉江清洁能源等重大项目,大力提升产业链上下游配套能力。引导和推动新能源汽车制造产业布局湛江。集中力量重点建设大型产业园区,打造一批重大产业发展平台,以东海岛为主战场建设现代化世界级临港产业集聚基地,引入高端制造企业,推动产业链现代化。规划建设钢铁、汽车、森工等专业园区。

## 五、加快提升省域副中心城市综合服务功能

(十一)推动新兴产业集聚发展。支持湛江发展海洋新兴产业,加快推进鸟石17-2油田群开发项目建设。设立海洋生物基因资源、药物资源库,建设海洋科技产业创新基地。发展高水平职业院校和专业(群)。提升广东文理职业学院办学

谷”大数据产业园,推动5G、工业互联网、大数据、软件与信息服务、数字创意等产业发展,打造数字经济产业集聚区。打造一批产业特色鲜明的隐形冠军企业、瞪羚企业、独角兽企业和灯塔工厂。

## 六、推动形成高水平开放合作新格局

(十二)提升特色优势产业竞争力。支持湛江充分发挥热带农业资源优势,全产业链布局发展热带农业。推动农产品精深加工,提高附加值和竞争力。高标准建设深海海洋牧场,培育壮大深海网箱养殖优势产业,积极扶持远洋渔业发展。布局建设农产品物流骨干枢纽,加快建设区域性农产品交易市场。加快发展中医药产业,建设现代化医药生产基地。推动水产品加工、特色食品、羽绒、医药等产业转型升级,建设出口型绿色家电基地。鼓励企业加大数字化、网络化、智能化和绿色化等技术改造投入。大力发展全域旅游,挖掘红色旅游资源,规划建设雷州半岛滨海文化旅游体育产业带。

## 七、保障措施

(十三)建立健全广州与湛江深度协作机制。推动广州支持湛江教育、医疗、金融、人才、科技创新等领域加快发展。支持两市在空港、海港、轨道交通等方面开展务实合作。

推动广州港与湛江港建立分拨中转合作机制。强化两市在重化工业产业链、供应链方面的合作,支持广州在湛江建设新能源汽车产业基地。推动两市加强县域合作,建立产业园区共建机制,促进产业集群式承接和集群式发展。

## 八、深化改革创新

(十四)健全区域协调发展机制。支持湛江加强新型消费基础设施建设,促进消费升级,培育建设地区特色突出、有效衔接琼桂、辐射粤西的区域消费中心城市。完善“夜间经济”配套设施,推动步行街特色化改造、成熟商圈上档升级。加快布局数字化消费网络。加快建设大型城市综合体,打造商务中心区,集聚发展总部经济、信息咨询、商务会展、设计创意等现代服务业。

## 九、加强要素保障支撑

(十五)建立健全广州与湛江深度协作机制。支持湛江加强新型消费基础设施建设,促进消费升级,培育建设地区特色突出、有效衔接琼桂、辐射粤西的区域消费中心城市。完善“夜间经济”配套设施,推动步行街特色化改造、成熟商圈上档升级。加快布局数字化消费网络。加快建设大型城市综合体,打造商务中心区,集聚发展总部经济、信息咨询、商务会展、设计创意等现代服务业。

## 十、强化组织实施机制

(十六)建立健全广州与湛江深度协作机制。支持湛江加强新型消费基础设施建设,促进消费升级,培育建设地区特色突出、有效衔接琼桂、辐射粤西的区域消费中心城市。完善“夜间经济”配套设施,推动步行街特色化改造、成熟商圈上档升级。加快布局数字化消费网络。加快建设大型城市综合体,打造商务中心区,集聚发展总部经济、信息咨询、商务会展、设计创意等现代服务业。

## 十一、健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递

(十七)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 十二、努力打造市场化法治化国际化营商环境

(十八)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 十三、强化社会救助提高困难群众流动能力

(十九)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 十四、加强组织领导

(二十)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 十五、加强组织领导

(二十一)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 十六、加强组织领导

(二十二)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 十七、加强组织领导

(二十三)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 十八、加强组织领导

(二十四)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 十九、加强组织领导

(二十五)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 二十、加强组织领导

(二十六)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 二十一、加强组织领导

(二十七)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 二十二、加强组织领导

(二十八)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 二十三、加强组织领导

(二十九)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 二十四、加强组织领导

(三十)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 二十五、加强组织领导

(三十一)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 二十六、加强组织领导

(三十二)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 二十七、加强组织领导

(三十三)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 二十八、加强组织领导

(三十四)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 二十九、加强组织领导

(三十五)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 三十、加强组织领导

(三十六)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 三十一、加强组织领导

(三十七)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 三十二、加强组织领导

(三十八)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 三十三、加强组织领导

(三十九)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强生态环保,统筹城乡推进黑臭水体整治修复,加强饮用水源水体保护。有效控制入海污染物排放,改善近海水域水体质量。推进美丽海湾建设,加强红树林保护修复。建设海岸带保护与利用综合示范区。加快韧性城市建设。加快实施环北部湾广东水资源配置工程,推进九洲江—鹤地水库等重点流域综合整治工程。深化流域联防联治,完善横向生态补偿机制。

## 三十四、加强组织领导

(四十)健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递。支持湛江加强