

香洲突围

何去何从

编者按

省委、省政府日前印发《关于支持珠海建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区的意见》(以下简称《意见》)。<《意见》要求珠海在更高起点上推进改革开放,努力把特区办得更好、办得水平更高。作为珠海的主城区,香

洲区经济总量向来独占鳌头,但近年也面临土地空间不足、发展后劲乏力等问题,在大湾区各地你追我赶的当下,香洲如何转型突围,走出高质量发展的新路?从今天起,本报推出“香洲突围 何去何从”系列报道,聚焦探问。

土地资源紧缺,逾千企业外迁,经济强区走到“十字路口”主事者坦言:若不奋起突围,很可能落入“老城区”困境……

# 珠海“老大哥”香洲“十字路口”求突围

羊城晚报记者 郑达 吴国颂

“企业外迁”四个字在不久前的珠海香洲区两会上触动了香洲人的敏感神经。会上透露的一项数字敲响警钟:仅2017年至2019年,香洲区外迁企业接近1500家。

若将珠海比作一个家庭,香洲区是当之无愧的“老大哥”——作为珠海市的主城区,最早的经济特区范围就是香洲,独特的区位优势以及政策红利让香洲率先发展起来。但近些年,“老大哥”却显出疲态。

2014年到2018年,香洲区的GDP总量虽然一直几乎占据全市的“半壁江山”,但增速却位于全市倒数,并且增速均低于全市的平均水平。2016年至2020年,珠海香洲地区生产总值的增长率分别是7.7%、7.5%、7%、7.1%、2.5%。

数据的变化或与珠海近年大手笔拉开城市框架有关,香洲历经多年发展也面临土地资源紧缺等掣肘,但除此之外,发展思路和产业后劲等也屡屡被分析人士提及。

“珠海香洲的发展,关键还是格局问题、思路问题、方向问题。”在今年香洲区两会上,香洲如何突围成了一个热点话题。

珠海市香洲区凤凰南路  
羊城晚报记者 郑达 摄

## A 企业外迁 三年搬走1497家

珠海市政协委员、香洲区政协主席陈静在今年珠海两会上透露,近年来珠海香洲区企业外迁情况日趋严重,香洲区2017年至2019年申请外迁企业1734家,实际迁出1497家,其中迁往兄弟区的企业数为1420家,占迁出总量的95%。形成鲜明对比的是,同期香洲区实际新引进企业仅464家,涉及税收仅8564万元。“从2019年开始,我区越来越多重点企业外迁倾向明显,格力房产、大唐建设等10家重点企业纷纷提出外迁申请,这些企业如迁出香洲将影响市本级和香洲区税收5.5亿元,同时还会形成示范效应,带动更多骨干企业外迁香洲。”

珠海可口可乐饮料有限公司1985年就落户香洲区,但在2020年新厂却建在了珠海西南部的金湾区红旗镇。对此,该公司相关负责人说:金湾区的发展有目共睹,“相信(迁到红旗镇后)也是一个更好的发展契机”。

分析人士称,近年珠海深度融入粤港澳大湾区建设,全面拉开城市框架,推进城市“南进西拓、北接东优”。该市

“十四五”规划更将城市新中心放在了横琴、保税区、洪湾片区一体化区域,将交通产业中心放在了西部生态新区,引导产业项目、重大基础设施向西部地区布局。与此同时,作为开发最早的主城区,香洲土地资源则日益捉襟见肘,目前可开发的成规模连片土地只有三溪科创小镇这一块。

面对竞争态势,香洲区很着急。区长刘齐英在一次会议上坦率交底:香洲“面临着土地空间资源紧缺、企业梯队不合理、创新总体实力偏弱、领军人才和创新团队偏少、新经济新业态发展不足等问题。特别是随着教育、城市管理等领域支出的大幅增长,依赖‘三旧’改造维持财政收支平衡的状况难以维系。同时,我们还面临着大湾区先进城市区和兄弟区快速发展带来的竞争压力。可以说,香洲‘前有标兵、后有追兵’,如再不奋起突围,很可能落入‘老城区’困境。”

当下,珠海各区在经济社会发展这场竞赛中纷纷“亮大招”,出钱出地出政策,你追我赶,香洲还缺什么?

制造业是香洲区经济的重要支撑,2020年香洲区规模以上工业增加值占GDP比重为32.8%,但规模以上工业增加值同比增长仅0.8%,低于GDP增速1.7个百分点,拉低了GDP增长0.2个百分点。

分析人士指出,虽然香洲的经济总量仍是珠海第一,但面临兄弟区的穷追猛赶,亟须寻找新的发展“金钥匙”。

先来看看各个区的迅猛势头。在今年珠海两会,各区都亮出“十四五”目标。香洲区力争“十四五”末GDP突破2500亿元;而金湾区、珠海经济开发一体化运作后,它们“十四五”GDP的目标已瞄准了2000亿元;横琴、保税“十三五”GDP较“十二五”增长了297.6%,而到2025年,横琴及一体化区域GDP力争要达到1500—1800亿元,约占全市经济总量的25%—30%。

再来看看各个区手上的“王牌”。横琴新区承担着服务澳门产业适度多元化发展的使命,做好珠澳合作开发横琴这篇文章有无限的前景;金湾区有航空产业、医药产业,珠海经济技术开发区有港口、码头,聚集一批先进装备制造、清洁能源、新材料企业,两区联手构建五大产业集群;斗门区作为曾经的“农业大县”

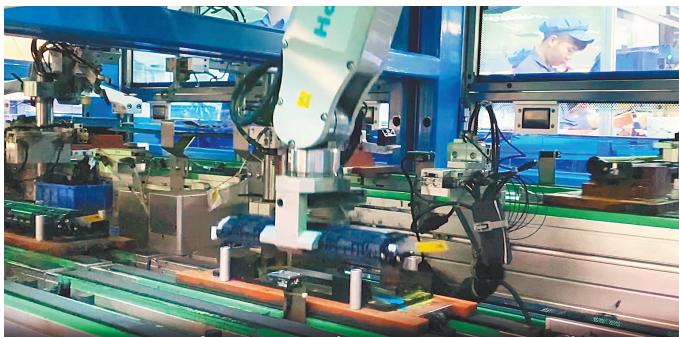
## 产业比拼 香洲有啥王牌

在城市化进程中释放了大量发展空间,如今瞄准了建设珠江西岸智能制造示范区的目标;高新区则发挥着珠海创新驱动发展战略的主引擎、主阵地、主战场的作用,目前正着力打造珠海产城融合滨海新城,谋划“深珠合作示范区”,最近更是积极承接深圳的产业转移。

客观来说,香洲区在转型升级方面也下了大工夫。上月底该区刚刚开过创新驱动发展大会,提出“将科技创新作为未来发展的命脉”;眼下香洲正谋划构建“1+2+1”产业体系,即以数字经济等战略性新兴产业为引领,以高端制造、高端服务为两大支柱,以消费升级产业为基底;前年香

洲还成功引进了华为人工智能中心、腾讯云启创新中心……但分析人士也指出,目前,香洲具备竞争优势的仍是其拥有珠海唯一一家世界500强企业——格力电器,打印及耗材产业是香洲最完整的产业链,它们也是香洲经济的重要支撑。而除此之外,似乎亮点不算太多。

香洲的发展走到了新的“十字路口”。“我们需要找到新的发力点。”香洲区政协常委、民革香洲基层委员会主委肖卫红在今年香洲区政协九届六次会议的发言中呼吁。在这个靠科技驱动生产力的时代,香洲区新的发力点在哪里?这是香洲区两会期间,代表委员们热烈探讨的问题。



作为国内打印行业龙头,纳思达公司是香洲区为数不多的巨头 纳思达供图

## C 突围路径 不轻松的探寻

在去年的香洲区九届人大五次会议上,该区政府工作报告坦承:香洲区存在新兴产业不成规模、项目推进滞后,经济发展缺乏新增产能支撑,城市精细化管理水平仍需不断提升等短板。而今年该区的九届人大六次会议,政府工作报告指出的问题仍然是经济发展过于依赖少数龙头企业,实体经济发展基础不牢、后劲不足、创新实力整体不强,城市管理精细化品质化还需提升等。

时隔一年,两份政府工作报告指出的问题似乎没有太大变化。解决的路径在哪里?新的发力点找到了吗?

有政协委员建议香洲区发展总部经济与第三产业。对此,一位不愿具名的政府官员坦言,总部经济只有像格力电

器、纳思达这样的大企业才“玩得转”,而香洲这样的龙头没几家。有学者则担心,实体经济是香洲区的立身之本,如果没有雄厚的第二产业作为基础支撑,单纯发展第三产业,会否如空中楼阁、难成气候?

有人抱怨珠海其他区挖走了香洲区“墙角”,希望市里统筹,但有专家指出,企业的迁移,资本的流动是受市场规律驱动,不流往兄弟区也有可能流往兄弟省、兄弟省,作为珠海的“老大哥”,香洲需要的不是“找爹娘”,而是可操作的发展思路。

思路决定出路。邻近的横琴,没有证券交易所,没有“银行多过米铺”的“金融形象”,但短短几年,就成为国内私募基金密集之地,金融业已是横琴的支柱产业之一。

香洲区有什么优势?适合发展什么样的产业?发展这些产业又有什么样的策略?上述那位不愿具名的官员坦言:“我们确实不知道。如果知道我们早就去做了,就看到了不是方向,而是行动计划了。其实发展的问题,区里已经想了很久了。”

有研究者提出,在土地受限的情况下,香洲应发展科技含量高、土地依赖率相对较低的智能制造产业。该区相关部门则考虑打造智能制造装备、集成电路、高端打印设备等3个百亿级产业集群。还有专家建议,香洲应以更宽视野,更主动地从整个珠海的转型升级乃至粤港澳大湾区建设中寻找机遇……以上种种,能否成为香洲的“倚天剑”,为香洲区劈开一条突围之路?

# 广州今年至少新开18所中小学

一贯制学校占72%,高中学位稳定增加

羊城晚报记者 蒋隽 实习生 谢小蕾

日前,广州南沙区率先发布义务教育阶段学校招生实施细则(征求意见稿),透露将新增2所学校招生。羊城晚报记者梳理发现,广州至少18所新设立的中小学校将于今年9月开学,其中一贯制学校占比72%,一站式解决“小升初”问题;名校辐射周边区域扩大优质教育资源均衡;高中班级数量与初中班级数量比例超过63%,考高中没有变得更难。

## 至少18所新学校 将于今年9月开学

根据羊城晚报记者不完全统计,广州至少将有18所新开设的中小学于9月开学。

3月30日,南沙区发布《广州市南沙区义务教育阶段学校招生实施细则(征求意见稿)》,透露今年新增2所学校,均为九年一贯制学校。其中执信中学南沙学校小学36班制、中学18班制,可提供2520个优质学位;广州市南沙区滨海实验学校,小学36班制,中学18班制,2520个学位。

天河区的两所新学校备受瞩目,分别是执信中学天河校区(完全中学),设立高中60个班,初中30个班,预计招收4500人;清华附中湾区中学为十二年一贯制学校,计划设立高中30个班,初中18个班,小学24个班,预计最多可提供3480个优质学位。

黄埔区今年新增的4所新学校中,1所完全中学(含初中、高中)为广州实验中学,可提供4500个学位;3所九年一贯制学校,分别是黄埔军校中学、湖南师范大学附属小学、华南师范大学附属黄埔实验学校。

白云区新增的两所学校中,包括可提供2400个学位的培英中学白云新城校区(高中)以及一所九年一贯制学校——白云培文中学。后者预计开设小学36个班,初中48个班,可提供4020个学位。

花都区新增的3所学校分别为:广雅中学花都校区(高中部)、华南师范大学广州华万学校、紫兰学校(初中部)。其中,华万学校为十五年一贯制,将设立幼儿园18个班、小学36个班、初中30个班、高中18个班。

增城区将增设4所新学校,分别是执信中学增城实验学校、华南师范大学附属新塘学校等3所九年一贯制学校;一所十二年制学校为暨南大学附属增城实验学校。

番禺区新增1所天韵小学。

## 一贯制学校占72% 小升初衔接缓解焦虑

为应对人口流入和“二孩”入学潮,广州启动了中小学“三年提升计划”及“三年提升计划收尾工作方案”,到2022年要增加19万公办学位。近年来广州新学校每年都以2位数的速度增长。新学校有何特点?预示广州教育格局哪些新变趋势?

记者梳理发现,今年新增的这18所学校中,九年一贯制学校10所、十二年一贯制学校2所、十五年一贯制学校1所、完全中学(初中、高中)3所、高中1所、小学1所。一贯制学校占比达72%。对比2019年的数字,新开的34所学校中九年制学校占比为37.4%。

从数据可以看出,一贯制学校成为新办学校的主流,从一定程度上可以缓解学生和家长的择校、升学焦虑。广州义务教育

阶段招生政策规定,九年制学校和十二年制学校初中招生时,首先通过直升或电脑派位方式招收本校自愿报读初中的小学毕业生。相比划片摇号升学的不确定性,一贯制学校直升本校初中让家长更有安全感和确定感。

此外九年一贯办学体制,有利于促进学生从小学升入初中的平稳过渡、衔接。广东广雅中学校长叶丽琳表示:“想减负,学校一定要做课程统筹。现在是初中不管小学,所以小升初很痛苦;高中不管初中,初中非常痛苦,因此课程统筹势在必行,而且迫在眉睫。一定要把小学、初中的课程全部连通,孩子们就不会那么痛苦。”

## 区域分布更均衡 名校落子周边城区

从新学校的落点布局来看,新增招生的学校大多开在黄埔、白云、番禺、花都、增城、南沙等周边区域。

广东广雅中学入驻花都开办初中和高中,广州市执信学校辐射南沙、增城、天河、花都、增城、黄埔分别开办了华南师范大学附属广州华万学校、华南师范大学附属新塘学校、华南师范大学附属黄埔实验学校,广州市教研院到黄埔开办广州实验中学。

广州市教育局相关负责人透露,“十四五”时期,广州市中小 schools 布局规划的总体思路是,大力推进区域均衡,通过对市内资源的盘点,把优质资源进一步向薄弱区域倾斜,从而从基本均衡走向优质均衡。广州将持续集团化办学,通过市属学校在区内办学,孵化新的优质教育集团带动区域发展;此外,对于花都、增城、从化等区域进行战略布局,充分发挥调动市属学校的辐射作用。同时,陆续引入市外的优质学校像清华附中等一批名校,扩大优质资源的供给总量。

## 高中学位稳步增加 考高中没变得更难

新办的18所学校中,14所有小学、16所有初中,说明广州大力增加小学和初中学位,保障义务教育。小学、初中人数增加了,上高中会不会更难?

2020年,广州多个区小升初学生人数创下新高,例如越秀区小学毕业生增加1398人,海珠区小学毕业生增加了约1500人。中考数据方面,2020年广州共有92921名考生报名参加中考,增加2000多人。随着二孩入学、人口流入,未来几年全市小学生、初中生人数将持续增加,从而形成学位压力。

去年广州中考,高中录取率约为59%。今年新开的18所学校中7所有高中,记者计算了18所学校不同学部的班级数量,其中小学402个班、初中387个班、高中246个班(三个只公布了班级和学位总数的学校除外),高中班级与初中班级数量的比例超过63%。这显示出,广州高中学位正在稳步增加,未来进入普通高中的难度并不比现在大。

## 广州今年9月新招生中小学一览

区域	学校	类型
南沙	执信中学南沙学校	九年一贯制
南沙	南沙区滨海实验学校	九年一贯制
天河	执信中学天河校区	完全中学
天河	清华附中湾区中学	十二年一贯制
黄埔	广州实验中学	完全中学
黄埔	黄埔军校中学	九年一贯制
黄埔	湖南师范大学附属小学	九年一贯制
黄埔	华南师范大学附属黄埔实验学校	九年一贯制
白云	培英中学白云新城校区	高中
白云	白云培文中学	九年一贯制
花都	广雅中学花都校区(高中部)	完全中学
花都	华南师范大学广州华万学校	十五年一贯制
花都	紫兰学校(初中部)	九年一贯制
增城	执信中学增城实验学校	九年一贯制
增城	华南师范大学附属新塘学校	九年一贯制
增城	广大附中伟才学校	九年一贯制
增城	暨南大学附属增城实验学校	十二年一贯制
番禺	天韵小学	小学



香洲迎宾路毗邻拱北口岸,昔日熙熙攘攘的这里如今显得安静 羊城晚报记者 郑达 摄