

教育部拟严令教职工跟未成年学生谈恋爱，
羊城晚报记者采访参与制定该规定的学者：

教育部“禁恋”新规源自最高检“一号检察建议”

羊城晚报记者 董柳

老

师与学生谈恋爱，究竟是真爱还是利用自身优势地位实施性侵犯的幌子？这是过往一些刑事案件中常常出现的辩题。

教育部《未成年人学校保护规定(征求意见稿)》(以下简称“征求意见稿”)4月6日起面向社会征求意见。征求意见稿中明确规定禁止教职工与未成年学生谈恋爱。

“征求意见稿汇聚了未成年人保护法、预防未成年人犯罪法以及其他法律、行政法规中的规定，并进行了细化，便于学校查阅，相当于一个操作指南。从内容上看，它在保护学生基本权利的基础上，直面、回应了近些年社会比较关切的问题。”参与征求意见稿制定工作的上海市预防青少年犯罪研究会副秘书长都培植告诉羊城晚报记者。

之名实施强奸、猥亵未成年学生现象的发生。”都培植说。

缘起 “一号检察建议”
剑指校园安全

都培植介绍，教育部“未成年人学校保护规定”是部门规章，源于最高检一号检察建议。

2018年10月19日，最高检向教育部发送《中华人民共和国最高人民检察院检察建议书》，这是最高检首次直接向国务院组成部门发送检察建议，也是最高检首次发出的社会治理创新方面的检察建议书，编号为“一号”，被称为“一号检察建议”。

2017

年9月，粤西某中学教师伍某某到一所小学支教。同年11月，伍某某认识该小学五年级学生阿娟(化名，时年10周岁)后，以帮助阿娟补习英语以及与阿娟恋爱为名，不断通过写情书、传递纸条等方式，谎称自己离异，多次将阿娟叫到其宿舍内，在宿舍内多次猥亵阿娟，并多次与阿娟发生性关系。因担心阿娟怀孕，亦害怕东窗事发，伍某某购买避孕药给阿娟服用，并指使阿娟将其写给阿娟的书信藏起来或烧毁。阿娟没有服用避孕药，亦保留了部分伍某某书写给她的书信。2018年4月，被害人及其法定代理人向公安机关报案，次月伍某某被抓获归案。2019年5月，经法院终审，伍某某犯强奸罪，猥亵儿童罪，数罪并罚，被法院决定执行有期徒刑十二年六个月。

记者了解到，一份报告复盘了“12221”起到的作用：一是采购商指数和菠萝采购价格指数，使政府部门了解产销情况，农户掌握市场信息、采购商对接和组织供需市场，从而带动整个菠萝市场体系良性发展；二是采购商结构从小批量、低端采购为主向大宗、中高端采购引入发展，带动了高品质菠萝的销售，推动菠萝品种结构调整；三是销区市场不仅持续带来采购热潮，更推动了“徐闻菠萝”的品牌建设；四是徐闻县委县政府转变观念，以市场为导向，提前谋划，各部门联动实施“12221”行动，从资金上、政策上、行动上为徐闻菠萝市场营销提供服务，系统地推动了菠萝产业市场体系建设。

关于学校责任的一些规定，涉及的法律有民法典、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法，以及其他法律、行政法规。前期我们参加调研时，很多基层的教育行政部门和学校不能够全面知晓自己的权利和责任，“未成年人学校保护规定”起到了一个编纂的功能，方便查阅，同时它还对一些规定进行了细化，方便操作。”都培植说。

建 校外培训、托幼机构
议 也应纳入规定中

征求意见稿第五十七条规定：“幼儿园、特殊教育学校对在园、在校未成年人的保护，参照适用本规定，并应当根据未成年人身心特点，有针对性地加强保护。对幼儿园、特殊教育学校及其教职工违反保护职责，侵害在园、在校未成年人合法权益的行为，处理，应当适用本规定并从重处罚。”

都培植解释，该条明确了教职工不允许与未成年学生发生恋爱关系、性关系，“为什么要这么规定？教职工在学校中肩负着特殊的保护职责和义务。在教职工与未成年学生相处的过程中，年龄悬殊、人生阅历悬殊会导致在这种所谓的恋爱关系中形成了强势的一方，学生不自觉地成了弱势的一方。所以，征求意见稿明确禁止教职工与未成年学生发生恋爱关系、性关系。”

“这是一种前端预防，在今后能够起到预防教职工借恋爱

他山之石

教师与未成年学生发生性关系 在不少国家都是犯罪

《性犯罪法》规定：滥用信任关系与18岁以下的人发生性行为要处5年以下监禁刑。美国《模范刑法典》规定了三个年龄节点——10岁、16岁和21岁；与不满10岁的幼女发生性关系，属一级重罪，没有任何辩护理由，最高可处死刑；与10-16岁的少女发生性关系是二级重罪，唯一的辩护理由是确实不知对方是该年龄段的少女；被害人不满21岁，而行为人是对方的监护人或对其福利负有通常的监督职责之人，构成犯罪。

中国大陆刑法第180条规定，与被保护人发生性行为构成犯罪，“与受自己教育、抚养或监护的未满18岁的人发生性行为的，可处5年以下自由刑或罚金”；意大利刑法典专门规定了滥用信任关系犯罪——(被害人)不满16岁，犯罪人是该未成年人的直系亲属、父母、养父母、监护人，或由于照顾、教育、培养、监护、看管等原因而受托照管未成年人或与其有共同生活关系的其他人。

普通法系国家中，英国2003年

法律应该加以惩治。”(董柳)

徐闻“菠萝的海”，这里是全国最大的菠萝种植区 陈北跑 摄

统筹/孙爱群
策划/刘海陵
林海利
采访/许悦
吴江



2016年5月本报推出的深度报道《同是佳果命不同，菠萝要向荔枝学什么？》

A 营销密码 “菠萝的海”借势打出组合拳

徐闻是中国最大的菠萝产地，被誉为“菠萝的海”，这里的菠萝种植面积达35万亩，常年产量近70万吨，面积及产量超过全国的1/3。中国每10个菠萝，就有3个产自徐闻。菠萝卖得好不好，关系到当地众多农户一年的生计。

此前，徐闻菠萝因经常性滞销，给农户带来诸多困扰。2019年2月，广东省农业农村厅针对如何解决“生产条件最好、生产份额最大的地区却增产不增收”这一痛点，组成徐闻菠萝专项工作组开展专题研究，诊出了徐闻菠萝销售上的几大痛点：包括菠萝种植面积虽然逐年增加，但菠萝产业近年来屡生产滞销；生产者得不到应有效益，百姓增产不增收问题突出等。

B 观念刷新

农业人有了强烈的市场意识

徐闻菠萝从经常性滞销到成为“超级网红”，其中既有偶然因素，更是一种必然。

正是前文提到的“12221”行动，改变着徐闻菠萝农的观念，让他们不仅会种菠萝，更学会市场对接。

“12221”给徐闻当地最大的改变是什么？“我觉得是改变了大家的观念。”2019年曾在徐闻挂职副县长的刘义存告诉羊城晚报记者：“12221”让农业人有了强烈的市场意识，认识到市场和生产要两手抓、两手硬，要让市场引领生产，教会了基层的干部和农民如何找市场，如何与市对口。

从2019年开始，刘义存这位“菠萝县长”致力于将菠萝卖到大上海。如今，“12221”中“拓展销区和产区两大市场”的模式已经非常成熟，徐闻菠萝也从抢滩大上海，如今剑指全球市场。

今年4月7日，全球菠萝城

人们应该没想到，今年徐闻菠萝竟然成了“超级网红”。

从3月初上市至今一个多月，“每3个中国菠萝就有1个来自徐闻”“广东喊全国人民吃菠萝”等话题网络总阅读量超过15亿。菠萝的平均田头出售价，甫一上市即站上了4元/千克的历史高位，现在稳定在3元/千克左右。

回望五年前，“徐闻菠萝滞销烂在田里”“主要菠萝品种田头收购价跌至0.5元/千克”等新闻时常常见诸报端。当时，各方“救市”，勉强帮助徐闻菠萝挺过难关。羊城晚报2016年5月推出的深度报道《同是佳果命不同，菠萝要向荔枝学什么？》引发了广泛的关注。

五年过去了，徐闻菠萝摇身一变成为农民的致富果。以徐闻菠萝常年70万吨的产量计算，产值从四年前的3.5亿元攀升至如今的21亿元。今年，“菠萝的海”成为广东农产品营销接力的“第一棒”，有望带动荔枝、龙眼、柚子等产品销售向好。

五年时间，徐闻菠萝如何从“后进生”逆袭为“排头兵”？当年为菠萝传统送宝的荔枝，如今反过来要向菠萝学什么？

2016

年5月本报推出的深度报道《同是佳果命不同，菠萝要向荔枝学什么？》

梢，当年第一季度，全县25个邮政储蓄银行网点年增存款6.8亿元，仅菠萝产区曲界镇支局年净存款就超1亿元。

今年3月，就在菠萝大量上市之前，广东徐闻作为中国最大的菠萝产地顺势借势成功“出圈”。在微博上，“广东徐闻菠萝丰收”(阅读量5000万)“广东徐闻菠萝即将大量上市”(阅读量9600万)“广东徐闻有片菠萝的海”(阅读量1.5亿)“每3个中国菠萝就有1个来自徐闻”(阅读量1.9亿)等话题引发网友大讨论，与徐闻菠萝相关的话题阅读量超过15亿。

火热话题加上借势营销，让徐闻菠萝赚足了眼球，成为今年水果圈“顶流”。

对症下药，广东启动了徐闻

菠萝“12221”行动，即推出“1”个

菠萝大数据组，组建销区采购商和

培养产区经纪人“2”支队伍，拓

展销区和产区“2”大市场，策划采

购商走进徐闻和徐闻菠萝走

进大市场“2”场活动，实现品

牌打造、销量提升、市场引导、品

种改良、农民致富等“1”揽子目

标。以产销对接为目的，配以有

效的宣传推广，“12221”的成效

当年就显现了出来。到2019年

4月，徐闻售出鲜果约42万吨，

占上市量的70%，剩余30%大部

分也签订了采购合同。徐闻传

统菠萝品种“巴厘”的田头出售

价，从2018年同期的0.4-0.8元/

千克，上升为1.6-2.2元/千克，部

分超过2.6元/千克。果农喜上眉

梢，当年第一季度，全县25个邮

政储蓄银行网点年增存款6.8亿

元，仅菠萝产区曲界镇支局年净

存款就超1亿元。

今年，要跟着徐闻菠萝“抄作

业”的，还有“广东(梅州)柚”“阳西生蚝”“惠来鲍鱼”

“澄海狮头鹅”等特色优势农产

品。它们要学的不仅仅是“12221”，还有数字农业的十

八般武艺。

但徐闻菠萝也是“被迫”成

为广东数字农业的试验田。

去年年初，新冠疫情来袭。在徐

闻，客商往来停滞，车辆运输受

限，菠萝没人摘了，消费同样疲

软。面对这盆迎面泼来的冷水，

当地的党政干部和果农们

心里凉了半截。

但徐闻菠萝也是“被迫”成

为广东数字农业的试验田。

去年年初，新冠疫情来袭。在徐

闻，客商往来停滞，车辆运输受