

香洲突围

何去何从

香洲

# 今天或属必然 明日能否蝶变

## 香洲突围或将是“老城区转型发展”的参考；专家建议：香洲应抓住珠海建设区域消费中心的机遇，发展高新技术产业、现代服务业、总部经济

文/图 羊城晚报记者 林丹 吴国颂 郑达

羊城晚报近日推出的《香洲突围 何去何从》系列报道引起读者广泛关注，社会各界对老城区转型发展这一话题展开了热烈探讨。

在专业人士看来，珠海市香洲区今天面临的困境是城市发展的必然，香洲区要放下思想包袱，认真思考自己未来的发展道路。有专业人士认为，香洲区的破局对全省乃至全国都有参考意义。

香洲的明天能否蝶变？为此，羊城晚报记者对话专家。



有评论认为，香洲区应该从创新驱动和市场化改革上找出路

### A 香洲“困境”是城市发展的必然

羊城晚报记者：香洲区是珠海的行政中心，最早的珠海经济特区就在香洲区域内。同为经济特区，深圳的罗湖区成功升级，而珠海的香洲区仍在寻求突围。有人认为，香洲近1500家企业搬迁是“兄弟”抢“饭碗”，您怎么看一个城市内部的竞争？

广东省党校原副校长、教授陈鸿宇：一个区域经济的发展，眼界不能只放在一个行政区划里面。对于珠海市来说，它统筹考虑的是整个珠海市的未来，并不是只考虑香洲区一个区域的问题。

分析国内外工业化和城市化的规律可以发现，一个城市的经济核心区，或者一个经济区的核心区，它的工业化、城市化水平总是走在前面的，也会比较快地面临着发展“天花板”的状况。中心城区到达工业化成熟阶段之后，资源要素的外溢是必然的，这个时候倒逼着核心区或者中心城区的产业必须要上更高层次，所以先进制造业、高新技术产业及传统产业的技术改造和升级问题，顺理成章地摆在大家面前。

企业发展的规模越来越大，它所需要的空间越来越大，它对市场选择会提出新的要求。如果香洲的企业因为发展需要搬到了珠海其他区，对企业、对珠海来说其实都是一件好事。要对外迁企业进行具体的分析，充分评估外迁企业的科技水平、解决就业能力、产出和回报率。如果是新的生产力代替落后的生产力，我们应该鼓励企业向外发展，为有核心竞争力的企业腾出发展空间。如果都认为是我的企业，不能搬走，企业只进不出，就没有珠海的今天。

华南城市研究会（智库）会长、暨南大学教授胡刚：企业外迁是城市发展的基本规律。中心城区一般是城市的CBD，再外围就是居住区，然后是工业、农业布局地。城市发展一般规律也是根据土地价值而定，那么对于制造业来说，中心城区土地面积受限，在中心城区发展制造业也发挥不出它的土地价值。

香洲区作为珠海的老城区，工业外迁是必然的趋势。香洲一些企业迁出去，其实对于企业和老百姓来说也是好事，它将腾出空间去发展其他一些产业。制造业外迁，原来的土地就可以用作第三产业发展，这是城市发展的规律。

珠海并不像深圳、广州属于一线城市，但是对于珠江都市圈以及澳门来说，珠海应该可以发展成为这个都市圈的中心城市，中心城市里面的香洲应该是这个都市圈的核心地带。我们应该用这个眼光去谋划香洲区的发展，通过都市圈这个视角来确定香洲区的价值和定位。

陈鸿宇：从“小而美”向“大而强”的转变，是消费要大、市场要大、网络要大。香洲可以朝着高新技术产业、现代服务业、总部经济方向发展。要有敢当主角的心态，而不是甘愿做配角。值得一提的是，《中共广东省委广东省人民政府关于支持珠海建设中国特色社会主义现代化国际经济特区的意见》中提出，加强与港澳消费市场互补和联动，支持珠海建设区域消费中心。如果珠海香洲抓住这个机会，将珠江都市圈整个消费产业做大做强，将非常有前景。目前珠海有很好的环境，正好符合新经济形态发展的需求，香洲的发展其实有很大的空间。不过，地方的发展一定要与地方的资源禀赋相适应。香洲区作为珠海的核心区，可以大力发展文旅、文创产业，因为它有这样的资源基础，而且此类产业对土地的要求不高。如果在这个转型期你不转，别人转了，你就落后了。

赵晓斌：虽然香洲区有一定的产业基础，但做得并不好。本地资源没有好好地利用起来。香洲港的历史比香港维多利亚码头的历史还要悠久，但一直浪费着；情侣路确实很漂亮，但没能带动消费；一些商圈很高大上，却没有结合自己的文化资源，缺乏吸引力。没有像样的酒吧街，没有像样的步行街。建议商业的发展可以跟文旅发展结合在一块。

赵晓斌：香洲老城区转型的问题很多地方都会遇到，香洲区完全有机会成为一个成功的样本。关键要路子选对。你什么都想做，这种想法就是错误的。

在新一轮的经济发展中，香洲如果大胆尝试，有可能成为旧城区转型升级的一个成功样本。过去深圳有些地方也遇到香洲这样的困境，但因为政府有魄力、有方向，所以很快扭转了局面。

当然，香洲的转型发展仅仅依靠香洲自身的力量还不够，它还受珠海这座城市气质的影响。珠海是一个不温不火的城市，过去对产业布局没有理解透彻，市场化程度也远远落后于深圳。虽然现在珠海开始转变，但力度还是不够。最关键的还是人的观念问题。

赵晓斌：香洲老城区转型的问题很多地方都会遇到，香洲区完全有机会成为一个成功的样本。关键要路子选对。你什么都想做，这种想法就是错误的。



4月7日-9日，本报连续推出《香洲突围何去何从》系列报道

### C 香洲产业要与自身资源相适应

羊城晚报记者：与珠海周边市区相比，香洲区似乎慢了一拍，还能成功突围吗，路径在哪？

胡刚：香洲应该考虑企业外迁以后怎么样发展第三产业，关键要思考服务业怎么去发展，高新技术产业怎么引进、升级，高端服务业怎么跟澳门互动。现在全国各地城市的中心城区，GDP慢慢就不会是最高的了，但是人们还是向中心城区。国内不少一二线城市的老城区中心地带，文化旅游、教育医疗配套设施相对充足，具有独特优势。中心城区也不要老盯着第二产业，应该关注商业、教育文化等方面的发展，这样才符合中心城区定位和功能。

珠海并不像深圳、广州属于一线城市，但是对于珠江都市圈以及澳门来说，珠海应该可以发展成为这个都市圈的中心城市，中心城市里面的香洲应该是这个都市圈的核心地带。我们应该用这个眼光去谋划香洲区的发展，通过都市圈这个视角来确定香洲区的价值和定位。

陈鸿宇：从“小而美”向“大而强”的转变，是消费要大、市场要大、网络要大。香洲可以朝着高新技术产业、现代服务业、总部经济方向发展。要有敢当主角的心态，而不是甘愿做配角。值得一提的是，《中共广东省委广东省人民政府关于支持珠海建设中国特色社会主义现代化国际经济特区的意见》中提出，加强与港澳消费市场互补和联动，支持珠海建设区域消费中心。如果珠海香洲抓住这个机会，将珠江都市圈整个消费产业做大做强，将非常有前景。目前珠海有很好的环境，正好符合新经济形态发展的需求，香洲的发展其实有很大的空间。不过，地方的发展一定要与地方的资源禀赋相适应。香洲区作为珠海的核心区，可以大力发展文旅、文创产业，因为它有这样的资源基础，而且此类产业对土地的要求不高。如果在这个转型期你不转，别人转了，你就落后了。

赵晓斌：虽然香洲区有一定的产业基础，但做得并不好。本地资源没有好好地利用起来。香洲港的历史比香港维多利亚码头的历史还要悠久，但一直浪费着；情侣路确实很漂亮，但没能带动消费；一些商圈很高大上，却没有结合自己的文化资源，缺乏吸引力。没有像样的酒吧街，没有像样的步行街。建议商业的发展可以跟文旅发展结合在一块。

### D 香洲出路 创新驱动和市场化改革

羊城晚报记者：对于香洲区的企业外迁，有些人认为珠海市政府应该出面协调这种“挖墙脚”，行政手段能解决香洲区的问题吗？

陈鸿宇：用行政的手段去代替市场行为是不可取的，依靠行政补贴，依靠上级给政策来把企业留在一个窄小行政规划的思路，已经落后于时代。主政者要按照市场化趋向，努力推进要素市场化，构建统一、平等、竞争、开放的社会主义市场经济体系。要破除以狭隘的行政思维来思考整个产业发展方向的传统理念，要以更加开放的站位去

聚焦广东旱情

## 降雨持续偏少 粤东粤北干旱

### 各地各部门通力协作防旱抗旱，确保用水安全

羊城晚报讯 记者付怡、通讯员粤应宣报道：去年10月以来，广东降雨持续偏少，特别是粤东和粤北部分地区出现不同程度旱情。记者从广东省应急管理厅获悉，面对严峻的干旱形势，广东各地及各有关部门正全力做好防旱抗旱工作，努力确保城乡居民生活、生产用水安全。

### 预测：旱情可能持续发展

自2019年秋季以来，广东已连续两年出现秋冬春季气象干旱。特别是2020年10月以来全省平均降水量130.3毫米，较历史同期（308.2毫米）偏少58%，其中韩江流域局部地区降雨量偏少6~8成，2021年3月份韩江流域平均流量比多年同期减少76%。目前全省水库蓄水普遍减少，大中型水库的总蓄水量为115.8亿立方米，比常年减少44.8亿立方米。

据研判，广东今年入汛偏晚，近期粤东降雨仍将偏少，旱情将可能持续发展。省委、省政府和省防总高度重视防旱抗旱工作，省政府常务会议专题研究部署防旱抗旱工作，积极采取有力措施，全力确保城乡居民生活、生产用水安全。据省三防办、省应急管理厅统计，截至目前，全省共投入抗旱人数69.67万人次，投入抗旱资金3.3亿元，各项防旱抗旱工作正在有力有序开展。

### 各部门：通力协作供水

省三防办、省应急管理厅已多次派出工作组前往梅州、汕头、汕尾、惠州、揭阳、潮州、韶关等受旱影响地区实地调研指导。同时，各有关部门通力协作，全力抗旱保供水。省水利厅统筹调度流域水资源，通过实施汛限水位动态管控，

实现全省水库多蓄水近20亿立方米，加强韩江、东江、北江等流域水量科学调度。水利部珠江水利委员会加强福建省棉花滩水库调度，保障韩江用水需求。省农业农村厅派出工作组深入田间地头，了解各地春耕用水情况，完善田间排灌沟渠，改善农田灌溉条件，根据旱情发展，组织改种耐旱作物。省住房城乡建设厅组织各地全力做好城市供水安全保障，持续推进城市节水工作。省财政厅安排专项资金支持受旱严重地区抗旱工作。省消防救援总队出动400多台送水车，保障居民日常生活用水。

### 各地市：投钱投人找水

据广东省应急管理厅介绍，广东各地也在全力做好防旱抗旱工作。揭阳市先后投入8000多万元，从市区自来水厂和周边市调水，有效缓解揭东、空港供水紧张局面；发动群众打井补充供水，为旱情严重乡镇紧急铺设供水管道。汕尾市购置水泵8350台，打水井3027眼，实施应急调水工程4宗，购置运水车10辆，解决了缺水地区17.2万人的生活用水问题，缓解了37.85万亩受旱农田旱情。潮州市投入抗旱设备约3万台套，组织多部门及时联动采取措施，通过开展人工增雨，分时段供水、打深水井等多种方式，保障居民生活用水。汕头市加强供水保障，适时进行人工增雨作业。韶关市累计投入抗旱人力2.5762万人次，投入抗旱资金1037.21万元，通过分时段供水、应急送水、打深水井、管道疏通等方式，全力解决居民生活用水问题。

## 农户将水稻田改种韭菜 用水靠自来水加水井水

羊城晚报讯 记者赵映光、危健峰报道：水库库容告急、江河湖泊几乎见底，农业生产受旱……去年10月以来，粤东地区（包括汕头、潮州、揭阳、汕尾和梅州，下同）的降雨量比常年偏少六七成，局部地区发生了较为严重的秋冬春连旱。记者11日在粤东地区多个地市采访获悉，为化解旱情之下的群众饮水和农业生产难题，当地除了倡导节约用水外，也采取了一系列积极措施，科学调配水源保障供水。

“家里的自来水时有时无，这种错峰供水的状态已经持续好几个月了……”11日下午，汕头市潮南区仙城镇仙门社区的农户赵伯告诉记者，清明前后本应是插秧的日子，但由于干旱缺水，原本打算种水稻的近1亩田已全部改种韭菜了。为了解决家里生活用水问题，赵伯春节前还专门请来师傅在家门口打了一口水井。



梅州市五华水务部门组织人员抽水 受访者供图

受旱情影响，梅州市丰顺县城从今年2月27日起，也已实行分区减压供水。据汕头市三防指挥办提供的数据显示，截至3月28日，汕头全市山塘水库总蓄水量3794.51万方，占正常蓄水量14.3%，比去年同期减少58.9%，比多年同期减少55.1%，其中潮南、潮阳、南澳地区多个水库库容接近或低于死库容。同样严重的旱情也在粤东其他地区发生着。河流干涸、水库蓄水严重不足，最直接的影响是居民饮水困难和农业生产受旱。记者在走访中发现，农耕时节遭遇旱情，像赵伯这样放弃水稻种植的例子并不在少数，而自来水加水井水的用水组合也已成为潮汕地区许多农村家庭的无奈选择。

旱情发生以来，粤东各地市都在采取积极措施，科学调配水资源，以更好地应对缺水困境。

## 14日起广东雷雨趋明显 预计旱情将持续至开汛后

羊城晚报讯 记者徐炜伦、通讯员殷美祥、林俊君报道：近日气象干旱监测显示，广东省大部分地区出现轻-特等气象干旱，预计旱情将持续至开汛后。气象部门预测，14日起，粤北和珠三角雷雨趋明显。

记者从广东省气象局获悉，2021年以来（1月1日至4月6日），广东平均气温17.7℃，较常年平均偏高2.2℃，平均累计降水量113.6毫米，较历史同期偏少58%。根据4月9日气象干旱监测，广东省大部分地区出现轻-特等气象干旱，其中19个站点干旱，23个站点中旱，20个站点重旱，11个站点特旱。中旱、重旱

及特旱覆盖面积达11.06万平方公里，占全省面积的61.4%。为应对气象干旱，广东省气象局去年以来实施飞机人工增雨作业23架次，催化作业60小时，实施火箭人工增雨作业419次，发射火箭弹1737枚。气象部门预测，4月14日至17日，受高空槽、冷空气和切变线影响，广东将有一次大雨局部暴雨的降水过程。其中，14日起，粤北雷雨趋明显，15日至16日，粤北和珠三角仍有中到大雨，部分市县还可能伴有短时强降水、雷雨大风等强对流天气。但广东大部分地区的气象干旱仍无法解除，预计旱情将持续至开汛后。