

珠海、汕头和湛江如何实现新发展？省政府新闻办举行发布会解读三份文件

三市明确一系列定位和任务 广东加快培育新的区域增长极

羊城晚报记者 戚耀琪 实习生 詹瑞芳

日前，广东省委、省政府正式公布了《关于支持珠海建设新时代中国特色社会主义现代化国际经济特区的意见》《关于支持汕头建设新时代中国特色社会主义现代化活力经济特区的意见》《关于支持湛江加快建设省域副中心城市打造现代化沿海经济带重要发展极的意见》三份文件。

为让社会各界更好地了解三份文件的情况，省政府新闻办4月14日举办新闻发布会，对文件进行详细解读。记者从新闻发布会上获悉，三份文件所包含的政策举措含金量高、覆盖面广、支持力度大，充分体现了省委、省政府对三市加快发展的高度重视。

出台背景

广东亟需补齐区域发展动能短板

发布会上，广东省发展和改革委员会主任、省大湾区办常务副主任朱伟介绍了上述三份文件制定背景、主要考虑和重点任务。

朱伟说，区域发展不平衡不协调是制约新时代广东实现高质量发展的突出短板。2018年，广东省委省政府作出了构建“一核一带一区”区域发展格局的重大部署，将全省划分为珠三角地区、沿海经济带、北部生态发展区3个功能区，明确了各自的发展方向和发展重点。三年来，“一核一带一区”建设取得积极成效。但同时，广东区域发展不平衡不协调的情况仍然存在，沿海经济带东西两翼中心城市发展能级偏弱，珠江口东西两岸发展差距较大，区域发展动力源集聚辐射效应明显不足。

当前，我国经济已进入高质量发展阶段，广东作为全国经济大省，在经济总

量超11万亿元的大体量上推进高质量发展，单靠珠三角这一核心区“一枝独秀”，特别是广州、深圳“双城引领”还远远不够，必须尽快培育新的区域经济增长极，加快构建优势互补、高质量发展的动力系统。为此，省委省政府决定出台支持珠海、汕头、湛江加快发展的政策文件。

据介绍，省委省政府出台支持珠海、汕头、湛江三市加快发展的政策文件，是贯彻落实习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话重要指示精神的重要举措，是广东立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务全国构建新发展格局的重要部署。出台这三份文件，不仅对推动三市加快发展意义重大，更将有力带动珠西崛起、两翼跃升，为全省高质量构建“一核一带一区”区域发展格局、打造新发展格局战略支点发挥重要支撑作用。

系统谋划

确立一系列定位明确一系列任务

朱伟介绍说，三份文件定位为广东省贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神 and 十九届五中全会精神的重要成果之一，主要考虑要把三市放到全省区域协调发展大局中系统谋划，以推动三市加快发展为着力点破解区域协调发展难题。

珠海是粤港澳大湾区重要节点城市、澳珠极点的重要组成部分；汕头、湛江是承担东西两翼振兴发展使命的省域副中心城市。省委省政府是把珠海、汕头、湛江三市发展放到全省推进珠西崛起、两翼齐飞的战略格局中系统谋划，力求集中资源全力推动三市加快发展，推动三市在“一核一带一区”区域发展格局中发挥更大作用。

据介绍，珠海定位为打造区域重要门户枢纽、新发展格局重要节点城市、创新发展先行区、生态文明新典范、民生幸福样板城市；汕头定位为打造高质量发展活力特区、治理高效的法治城市、开放包容的文明窗口、侨务惠民和美侨乡、绿色宜居的智慧都市；湛江定位为服务国家重大

战略高质量发展区、陆海联动发展重要节点城市、现代化区域性海洋城市、全省区域协调发展重要引擎。

这三个文件聚焦增强三市改革创新动力、提升城市发展能级、完善基础设施布局、优化区域营商环境等重点领域，谋划重大政策、重大项目、重大任务。其中，珠海文件提出了践行全面深化改革开放新使命、推动形成珠澳合作发展新局面、打造科技创新新高地、增强产业发展新动能、打造珠江口西岸综合交通枢纽、打造生态文明新典范、建设宜居幸福新都市七大领域重点任务；汕头文件提出了建设高质量发展的活力特区、建设治理高效的法治城市、塑造开放包容的文明窗口、打造聚侨惠民和美侨乡、建设绿色宜居的智慧都市五大领域重点任务；湛江文件提出了推动湛江深度对接海南自由贸易港建设、加快建设高水平全国性综合交通枢纽、全力打造现代化沿海经济带重要发展极、加快提升省域副中心城市综合服务功能、推动形成高水平开放合作新格局五大领域重点任务。

政策措施

赋予三市更大改革发展自主权

此外，三份文件也强化政策的针对性和精准度，进一步明确更具含金量的政策措施。结合三市在区域发展格局中的功能定位和目标任务，文件统筹谋划促进三市改革发展系列支持政策措施，全力支持赋予三市更大改革发展自主权，切实在人才、科技、产业、财政、基础设施、开放合作、要素保障等方面出台务实管用、操作性强的政策举措，力争通过赋能提级和要素支撑，强力推动三市走上加速发展、奋起直追的快车道，加快实现高质量发展。

其中，对珠海提出了赋予更大改革发展自主权、全力建设横琴粤澳深度合作区、全面增强自主创新能力、建设海洋经济示范

区、建设珠江口西岸轨道交通中心、构建新型住房供给体系等23项具体举措；对汕头提出了持续激发经济体制改革活力、构建开放合作新高地、赋予更大发展自主权、加快区域创新中心建设等16项具体举措；对湛江提出了加强与海南自由贸易港联动融合发展、联动海南建设先进制造业基地、加强与海南现代服务业合作等19项具体举措。

朱伟说，三份文件所包含的政策举措含金量高、覆盖面广、支持力度大，充分体现了省委省政府对三市加快发展高度重视、满怀期待。接下来，省发改委将协调三市和省有关部门抓紧文件的贯彻落实，全力支持三市加快发展。

焦点问答

三市相关负责人回答记者提问：

用好“政策红利”加快城市发展

在昨天的新闻发布会上，记者就珠海、汕头、湛江三市如何贯彻落实《意见》，实现更大的发展采访了三市相关负责人。三市相关负责人表示，将利用好《意见》赋予的“政策红利”加快城市发展，为全省高质量构建“一核一带一区”区域发展格局、打造新发展格局战略支点作出应有贡献。

珠海 巩固珠江西岸核心城市地位

记者：省委、省政府出台了支持珠海的文件，珠海将会怎样去贯彻落实文件要求，加快建设现代化国际化的经济特区？

珠海市委副书记张宜生：省委省政府出台的文件赋予珠海建设现代化国际经济特区总体的定位，即五个明确定位，我们要举全市之力来加快发展，主要有四大战略任务。

第一个是特：继续加快经济特区发展，把我们珠海经济特区办得更好，办得水平更高；第二个是大：要不断提升城市的能级量级，强化我们城市的枢纽核心地位，巩固珠江西岸核心城市地位，增强城市的辐射力和影响力；第三个是高：要在城市协调发展和绿色发展的基础上，进一步提高发展质量，

建设大湾区高质量发展的新引擎；第四个是多：要服务澳门经济社会多元化发展，全力支持澳门融入国家发展大局。

落实四大战略任务，我们要抓好以下工作：一个是加快横琴粤澳深度合作区的建设，举全市之力做好横琴合作开发，做好深度合作区这篇文章，以做好港珠澳合作开发，不断丰富“一国两制”事业发展的新实践，促进“一国两制”行稳致远；第二个是着力建设创新发展先行区，特别是加快建设科技创新走廊，加快构建集成电路、生物医药、新材料、新能源、高端打印设备等五大千亿级的产业集群，培育创造航空产业和海洋经济等、高端装备制造等；第三个是建设粤港澳大湾区重要节点城

市，特别是在推动产业城市和人规模上迈上新的台阶，加快建设珠江口西岸综合交通枢纽，形成新的城市空间格局；四是发挥特区精神，弘扬特区精神，推进更高水平制度性开放，在粤港澳三地经济运行的规则衔接机制对接上更积极。要用好省里面赋予珠海的更大改革发展的自主权，探索实施一批创新型引领型的重大改革举措；五是进一步打造全国生态文明典范。在全面推进行业发展和生活方式的基础上，为全国生态文明建设进一步提供我们珠海经验；六是建设民生幸福的标杆城市。进一步构建优质均衡的公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理机制，塑造开放友好包容的城市文化。

湛江 对接国家重大战略与海南相向而行

记者：请问湛江在对接海南自贸港建设方面，有何具体举措？

湛江市委常委、副市长曹兴：湛江是大陆通往海南的咽喉之地，海南90%以上的生产生活物资需经琼州海峡进入海南岛，每年从湛江过海的客流量超1500万人次、车流量超350万辆次，海南的发展离不开湛江的合作支撑，同样，湛江要借力发展也必须主动服务对接国家重大战略、加强与海南的相向而行。在省委省政府出台的《意见》中，对湛江的首个定位就是“服务重大战略高质量发展发展区”，首条支持政策就是“推动湛江深度对接海南自由贸易港建设”，提出到2025年对接海南自由贸易港建设要取得重大进展，为

我们深度对接海南自贸港提供了政策支持。

湛江注重顶层谋划、加强对接。多次组成党政代表团到海南对接，先后两次出台与海南相向而行的方案措施，从整体上加强服务对接海南的谋划，推动与海南签订《共建西部国际陆海贸易新通道战略合作框架协议》《关于琼州海峡春运应急服务联动协议》，积极与海南建立各层级、各领域常态化对接合作机制。

湛江与海南共同推动交通、港口、物流等基础设施共建共享。建成了全球最大的客货滚装码头——徐闻港区南山作业区客货滚装码头，完成了海峡北岸三家港航企业整合，推动湛江港集团与海南国际能源交易

中心签署战略合作协议，湛江至海南集装箱航线增至6条。2020年，湛江港与海南港往来的集装箱吞吐量达37.7万TEU，同比增长41.7%，今年一季度完成9.7万TEU，同比增长29.3%。在产业、民生等领域互利合作，双方联手推进旅游合作，推出“琼北湛江过大年”“一路南下去看海”等多条旅游线路产品，共同主办“山盟海誓、相约粤桂琼”旅游推介会；深入推进农业合作，建立“日常购销、应急调运”互动协作机制，全力保障海南蔬菜稳定供应；探索推进民生事业合作，与海口市互派干部挂职锻炼，合力抓好琼州海峡疫情防控和安全生产等工作，打造平安和谐的琼州海峡。



临海而兴、向海而生的湛江将建设成为现代化区域性海洋城市 彭镇强 摄



珠海将举全市之力做好横琴合作开发。图为珠海横琴 张婷 摄



汕头打造国际优质消费品进出口集散中心。图为汕头港国际集装箱码头 赵映光 摄

汕头 加快建设全国性综合交通枢纽

记者：汕头要站在更高的起点上推进改革开放，有哪些具体的举措来实现？

汕头市委常委、副市长双德会：我们将借助政策的东风，找准汕头的优势定位，积极参与一带一路的建设。主要体现在两个方面：一是紧紧抓住RCEP《区域全面经济伙伴关系协定》的签署机遇，因为汕头有超过70%的华侨居住在东南亚的国家，我们在东南亚有非常深厚的商贸和人员的优势。去年在疫情的情况下，汕头对东盟的出口增长了31%。我们也会充分利用好汕头的华侨试验区、综合保税园区、跨境电商示范区等重要的开放平台，加强与广东自贸区的联动，发展深化与一带一路沿线国家在规则、管理、标准、金融、保险、

知识产权等等方面的大力合作，打造国际优质的消费品进出口的集散中心。

第二个方面，就是提升我们的内外开放水平，为广东打造新发展格局的战略支点作出贡献。以交通引领大开放，加快建设全国性的综合交通枢纽，大交通项目的建设，将会极大地助力汕头，形成全国性的综合交通枢纽。同时要通过这些交通基础设施，全面融入“双区”“双核”，深化与深圳的深度合作机制，合作共建产业园，加速形成动力机制，同时充分对接即将出台的汕潮揭都市圈发展规划，促进产业一体化的衔接、社会同质化的发展、人才跨区域的流动，培育外贸供应链综合服务和商贸的龙头企业。

广东计划重点建设4个百亿级滨海文旅项目

湛江珠海百亿级项目投资额居前两位

羊城晚报讯 记者刘星彤报道：“十四五”规划开局之年，广东滨海旅游将迎来崭新的高质量发展指向。在近日由广东省发改委公布的《广东省2021年重点建设项目计划》(以下简称《计划》)中，记者留意到，总共有8个百亿级文旅项目，其中前4位皆是滨海文旅项目，该4个超大滨海文旅项目总投资额为1900亿元，占《计划》中所有文旅项目总投资的45.8%。4个超大滨海项目投资占所有百亿级项目比重高达74.4%。

记者查询了解到，上述4大百亿级滨海文旅项目按投资总额依次包括：湛江鼎龙湾国际海洋度假区、珠海长隆国际海洋度假区(二期)、茂名华侨城集团南海旅游岛综合开发项目、江门融创中国控股有限公司台山海宴滨海文旅项目。其中，排在首位的鼎龙湾项目总投资约600亿元，已连续三年被列入《计划》。2019年，该景区接待游客超300万人次，2020年受疫情影响，其全年接待游客数也达

到229.48万人次。业内人士认为，滨海文旅项目集中启动，这是基于广东滨海旅游市场规模的快速增长所带来的高质量发展需求。数据显示，2019年广东滨海旅游产值占全省海洋产业增加值的比重超过50%，全省滨海14市接待游客人数从2015年的2.8亿人次增加到2019年的3.67亿人次，滨海城市旅游收入从2015年的7041亿元增加到2019年的10485亿元，4年内增加49%。

华南理工大学经济与贸易学院副院长江金波教授指出，随着疫情形势的平稳，省内滨海旅游热呈现明显的高质量发展指向，滨海大投入、大项目不仅成为满足人民高品质度假需求的关切所系，更是文旅产业自身朝向文旅综合体转型发展的重大方向性市场风向。“从文旅融合的战略需求角度来看，滨海文旅大项目在提供海洋文化和滨海生态旅游融合促进新业态的重要场景的同时，也是发掘海洋+康养、海洋+渔文化、海洋+军事文化等海洋经济内容的重要途径。”江金波说。