

今日论衡之公民问政 冯海宁

1亿非户籍人口城市落户：重“量”还需提“质”

国家发展改革委19日召开4月份例行新闻发布会，新闻发言人孟玮在会上介绍新型城镇化工作进展时透露，1亿非户籍人口在城市落户目标顺利实现。2020年年底，常住人口城镇化率提高到60%以上，户籍人口城镇化率提高到45.4%。（4月20日北京青年报）

实现1亿非户籍人口在城市落户，这是2014年3月发布的《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》提出的目标之一。6年后的2020年10月，公安部数据显示，1亿人落户任务提前完成，1亿多农业转移人口自愿实现了市民化。这是一个了不起的成就。

2014年，我国常住人口城镇化率为53.7%，户籍人口城镇化率只有36%左右。到2020年年底，这些数字分别提高到60%以上和45.4%，这是实现1亿人落户目标“推动”的结果。而为了实现这个目标，从国家到各地，先后出台了多项强有力的改革措施。

主要改革体现在两方面，一个是有力推进户籍制度改革。国家层面不仅要求特大超大城市调整完善积分落户政策、增加落户规模，也要求其他城市全面取消落户限制或全面放开放宽落户条件。同时，各地也主动提出城镇化率具体目标、加快推进户籍改革。

这几年户籍制度改革，直接推动我国户籍人口城镇化率显著增长。不少原来“漂”在城市的非户籍人口，得以在城市落户生根不再漂泊；不少公民自由迁徙权真正获得了保障。而户籍人口城镇化率提高，对城市而言，拥有了更稳定的人力资源、消费力等。

首席评论 金谷明

广期所让广州金融中心建设如虎添翼

4月19日，广州期货交易所广州宣布揭牌成立。在当下这个语境，这可以说是“内地第五家期货交易所落户广州”，但从历史而言，这个说法并不准确。早在1992年，广州就成立了全国第一家期货经纪公司——广东万通期货，那时广东期货公司数量一度多达130多家，期货从业人员、成交量位居全国首位，广州商品期货交易所和华南期货交易所相继成立，后合并为广东联合期货交易所，只不过由于当时市场不完善，全国期货交易所后来均被叫停而已。不过，广州对期货交易所的谋划从未停止，2006年开始启动恢复设立工作，多年夙愿如今一朝瓜熟蒂落，从广州到广东，再上升为国家战略，广州等待已久，广期所加力！

正式批准设立广州期货交易所是今年1月22日，随后2月5日广州期货交易所股份有限公司成立，正式落户广州南沙，成为我国第一家混合所有制交易所。这里所说的“东风”是什么？以笔者的观察，这就是2020年9月中国在联合国大会上向世界宣布，2030年前中国将实现碳达峰、2060年前实现碳中和的大背景。今年3月15日中央财经委员会第九次会议的一项重要议题就是研究实现碳达峰、碳中和的基本思路和主要举措，强调我国力争2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和，这是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。就在广期所挂牌前夕，4月16日，证监会在新闻发布会上明确表态：探索研究期货的市场建设，指导广州期货交易所积极稳妥推进碳

期货的研究开发工作。随后，证监会副主席方星海在博鳌亚洲论坛进一步表示，广期所非常重要的一个方向是支持低碳经济的发展，在这方面广期所会发挥特别重要的作用，这将是它的特色。无疑，碳排放期货将是广期所的重点所在。广期所肩负国家重任，需要创新、需要办好、需要办出影响力，不仅要有地区影响力，更需要有国际影响力，任重而道远，不能不加以！此前，中国有4个期货交易所，即上海期货交易所、中国金融期货交易所、郑州商品交易所和大连商品交易所。从期货品种看，郑商所主做小麦、棉花、白糖等，大商所主做玉米、黄豆、焦炭、铁矿石等，上期所主做黄金、白银、铜、铝、铅等，中金所主做金融期货。据报道，广期所首个产品或是商品指数，未来还会推进外汇指数、电力指数等创新

型产品，而碳排放期货可能不会第一时间推出，但必然是拳头产品。坚定不移贯彻新发展理念，立足服务实体经济、服务绿色发展，坚持市场化、法治化、国际化方向，以产品、制度、技术创新为引领，积极稳妥推进期货市场建设，更好的服务我国生态文明建设和经济高质量发展。这是证监会给广期所的定位。从广州的城市地位、经济实力和未来发展需要看，广州需要这样一个全国性的期货交易所，从广州的金融实力和经验看，广州同样有搞好广期所的能力。近日广州首提建设五个“金融中心”，即大湾区资产管理中心、大湾区绿色金融创新中心、大湾区科技金融创新中心、大湾区跨境投融资服务中心和大湾区金融要素区域交易中心，广州期货交易所无疑是其中重要的一环。

漫话漫画 文/江德斌 图/春鸣

飞机不是“许愿池”

4月16日晚19时许，北部湾航空GX814潍坊—桂林—海口航班在起飞前的检查中发现地面有硬币。经机组人员询问后，座位号为363的男性旅客王某承认在登机时出于“祈福”目的向飞机投掷了6枚用红纸包裹的硬币，随后相关人员将6枚硬币全部寻回。出于安全考虑，北部湾航空决定取消当天的GX814航班，对飞机发动机进行全面检查后于次日安排补班飞行，148名旅客行程受到影响。旅客王某已被移交机场公安做进一步处理。（4月20日红星新闻）

搜索网络可知，类似事件各地已经上演多次，而机场、航空公司、媒体等也已重声明许多次，飞机不是“许愿池”，没有祈福、护佑等功能，旅客不要再向飞机扔硬币祈福。可仍有旅客做出此等愚蠢举动！

旅客将硬币扔向机身，可能会扔进发动机，或掉落地面，在起飞时被发动机吸进去。硬币进入发动机，可能损伤发动机外部叶片，甚至导致整台发动机受损，引起发动机起火。而且，发生扔硬币祈福事件后，安检人员基于工作流程，需要对飞机和旅客进行全面检查。这不仅耽误大家时间，诱发恐慌、焦虑情绪，还造成安检成本上升。若发现硬币落入发动机里，则要将发动机拆开寻找，假如造成损坏，维修成本也非常高。因此，每一次出现类似事件，航空公司的损失就高达数万元、数十万元之巨，至于给其他旅客造成的损失，更是无法计量。

对这种愚不可及的行为，有必要加大处罚力度，提高违法成本。机场和航空公司也要继续加大宣传力度，普及正确的乘机流程，告知违法后果，提醒某些旅客，不要再把飞机当成“许愿池”。

村医后继无人，谁来守护农民健康？

热点快评 何勇

3月的河北邢台春寒料峭，一大早就在工地干活的张大龙，把自己裹进厚厚的棉服里。捏惯了针头的手，还不适时地敲打着砖块，掌心处磨出了不少血泡。去年年底，张大龙15年的村医生涯戛然而止。他叹了口气：“实在熬不下去，我不想孩子交学费的时候，自己的兜儿比脸干净。”（4月20日《新华每日电讯》）乡村医生是农村居民健康的“守门人”，也是农村医疗的网底。但近年来，村医这支队伍不断流失，且逐渐陷入后继无人的困境。据《2019年我国卫生健康事业发展统计公报》统计数据显示，到2019年年底，全国仅剩村医79.2万，从最近5年数据来看，村医数量依旧以平均每年5万的速度锐减。

村医后继无人，这是一个非常严峻的社会问题、民生问题，直接关系到农村村民的健康安全。虽然这四十年我国城市化、城镇化进程不断加快，但我

国仍然是一个农业大国、农民大国，我国还有5亿多的农村人口。村医后继无人，意味着5亿多的农民健康失去保障，有个头疼脑热不是去乡间医院，就得去县城医院，不仅造成看病难，失去抢救的“黄金时间”，而且加重看病经济负担。村医不断流失，甚至后继无人，直接原因或许有很多，跟子女进城、自然退休、村庄合并了等等。但归根结底是待遇低、保障差、风险高、任务重，村医逐渐失去职业光环，不再是一份有吸引力的工作和职业，进而招不到人、留不住人。村医属于一份专业技术职业，是农村的能人，但目前村医收入普遍不高。特别是村医依法享受的一些补贴待遇常常遭到拖欠克扣，却要时时配合政府和主管部门忙于各种考核乃至造假迎检，任务繁重，沦为“表哥”“表姐”，天天忙于填表。

因此，要破解村医后继无人难题，归根结底是要让村医有奔头、有尊严，提升村医这份职业的吸引力，成为一份令人羡慕、人们向往的职业。首先，依法保障村医的各项合法权益，确保各项财政补贴、费用及时、按时发放拨付到位，保证村医的收入水平，务必让发展村医和激励村医的各项政策发挥出应有的“疗效”，这就要求对存在财政费用迟发、缓发或不发情况的地方政府及其领导要依法追责问责，倒逼各项政策落实到位而不沦为“一纸空文”。其次，建立和完善村医补贴动态调整机制，要根据农村人口的变化和经济水平的发展，不断提高村医的相关财政补贴标准，避免村医因服务人口减少而导致收入降低。再者，要畅通村医的事业发展前途，拓宽村医的出路。这既可以将优秀的村医吸引到村“两委”班子之中，增加一份收入外，也可以鼓励村医在村庄内干一些兼职，还可以尝试乡镇医疗卫生事业单位面向优秀村医专项招录医护工作人员。另外，要给村医减负，把不属于村医的工作内容剥离出来，不得向村医摊派不属于他们的工作。

羊城晚报 特别报道



检察官对非羁押犯罪嫌疑人完成认罪认罚具结

锚定营商环境建设 南沙再添5项检察创新成果

广东自由贸易区南沙片区发布2020年-2021年十大创新成果和制度创新案例汇编：创新驱动，追求实效有突破

降低审前羁押率，“捕前”要转变理念。据了解，南沙检察院将降低审前羁押率试点工作列入年度十大创新创优项目，成立降低审前羁押率工作推进小组，明确责任分工和任务节点；同时，及时反馈总结分析试点工作实务中存在的梗阻，敦促办案人员快速转变理念、立行立改。“捕中”要严格审批。为此，南沙检察院调整审批权限，要求

检察院第一检察部主任张凌锋说，必须及时跟踪了解已批准逮捕犯罪嫌疑人的羁押必要性条件是否发生，因证据变化而明显可能判处拘役、缓刑的犯罪嫌疑人，承办检察官应当及时、主动、依职权进行羁押必要性审查，建议公安机关变更强制措施；对于在审查起诉阶段出现上述情况的，应当及时变更强制措施为取保候审，而后才提起公诉，杜绝建议犯罪嫌疑人判处缓刑但检察机关不主动变更强制措施的不作为情况。

评指标权重，在检察官考核数据中增设不捕率、捕后羁押必要性审查数等正向评价指标，以及审前羁押但判处轻缓刑的负面评价指标，并通过每月通报审前羁押率情况，对审前羁押率持续居高不下且未及时进行调整提醒谈话，引导办案人员慎用羁押措施。同时，创新建立容错纠错机制，对于取保候审后出现犯罪嫌疑人脱逃或者又犯罪等意外情形的，如办案人员尽到必要的审查责任，没有故意或者重大过失的，不予以否定评价。



南沙检察院召开刑事检察部门降低审前羁押率专项工作会议

制度推动，规范批捕有指引

智慧借助，优化办案有保障

案例一：涉民营企业柔性执法、靶向服务办案机制

涉民营企业柔性执法、靶向服务办案机制包含涉民营企业司法办案、服务保障、侵犯知识产权案件“从业禁止”建议等内容，有助于实现检察环节对民营企业的针对性保护。

案例二：民事行政检察案件公开听证机制

南沙检察院出台《人民检察院民事行政案件公开听证规定（试行）》，对听证活动进行了一般性规定，该院结合民事行政检察工作实际，制定《广州市南沙

案例三：全国率先建立审查逮捕社会危险性量化评估机制

南沙检察院通过对社会危险性评估方法的研究，借鉴域外审前风险评估模型研究，确定各种影响社会危险性因素的重要性占比，建立具有可操作性的量化模型和量化表格，将量化评估因素分为人身因素、犯罪因素和妨碍诉讼因素三类，细化评估项目，检察官只需将犯罪嫌疑人的量化情况分类代入，通过特定算法，得出是否应予逮捕的基准判断。同时，引入信息化手段，研发逮捕

案例四：构建公益诉讼环境资源多元修复机制

南沙检察院创新构建公益诉讼环境资源多元修复机制，探索异地替代性修复生态环境。由涉污染环境的企业异地选址，出资建设全市首个生态公益园。此外，该院督促行政机关履职对南沙虎门炮台文物进行修复与利用，推动完善炮台文物长效保护和利用机制。另外，该院还融合“社会服务告知”“检察公开听证”及“公益诉讼诉前修复”等多项检察制度，由当事人自愿开展社会公益服务。

文图 羊城晚报记者 董柳 通讯员 穗南检 张凌锋 何嘉丽