

政协委员建言：

# 建数据共享系统促湾区医疗融合 扬科技之城优势助科学防疫抗疫

文/羊城晚报记者 王俊磊

鹏城聚焦

深圳两会“进行时”，深港医疗融合进一步推动粤港澳大湾区建设、如何做好公共卫生应急管理等热点问题，受到深圳市多位政协委员关注。深圳市政协委员魏民新和卢宠茂联名提出，建议打造“湾区通”医疗健康数据平台，促进大湾区医疗体系融通融合。深圳市政协委员郭子予、杨灵祥、萧燕珍、蒋雷和李捷利则共同关注，作为“科技之城”的深圳，应该进一步深化大数据等新技术在公共卫生领域的应用，助力“科学抗疫”。



深圳云天励飞利用视觉人工智能科学防疫

A

## 联通大湾区建立个人健康医疗数据共享系统

**【现状】**  
深港两地首次实现  
病历互通  
“支援计划”在粤  
患者申请超过1.5万人

助力深港医疗深度融合，打造湾区先行示范。2015年10月，香港特区政府实施“长者医疗券”香港大学深圳医院（以下简称“港大深圳医院”）试点，开创跨境医疗服务先河。此举旨在方便

长期居住内地的香港居民看病就医。2019年6月，香港特区政府宣布该试点计划常态化。据统计，截至2020年年底，“长者医疗券”受惠跨境长者近6000人，就诊量约3万人次。

2020年11月，为解决新冠肺炎疫情期间香港滞留内地患者的复诊问题，香港特区政府推出“在粤患者复诊特别支援计划”（以下简称“支援计划”），为疫情期间滞留广东且符合条件的港籍复

患者提供费用津贴，可在港大深圳医院就诊。港大深圳医院提供数据显示，截至2021年5月9日，该院共接收香港在粤患者申请达15199人，已看诊14473人次，患者对服务表示满意。

55岁的梁先生（化名）是众多在粤港人之一，也是受益于“支援计划”并成功看诊的首位患者。“以往在香港复诊需要花费一整天，而在港大深圳医院只需要1个小时左右，‘支援计划’让

香港病历首次跨越了地域的限制，深港两地首次实现了病历互通，‘支援计划’成为粤港澳大湾区医疗信息流通突破点和医疗服务融合发展里程碑。希望这个项目能成为深港医疗融合的样板项目，为后续大湾区医疗融合提供更好的参考。”深圳市政协委员、港大深圳医院院长卢宠茂说。

安全。

另外，作为“科技之城”的深圳，可借鉴香港“医健通”，探索实现“深圳通”。“深圳通”成熟以后，再联通大湾区建立个人健康医疗数据共享系统（“湾区通”），在技术和理念上建立创新的大湾区医疗融合新生态。此举将有效避免重复检查，控制过度医疗，降低医疗费用，有助双向转诊，加快分级医疗推进。

他们建议，应制定出台示范区个人健康信息管理办法，使得今后“湾区通”有法可依，明确各方职责、权利，规范系统建设中的信息采集、使用行为，规范数据“脱敏”标准，保护个人信息

**【建议】**

借鉴香港“医健通”推出“深圳通”乃至“湾区通”

值得一提的是，在“支援计划”的实施中，香港的“医健通”电子健康纪录互通系统 Electronic health record sharing system 发挥了重要作用。在粤港澳人可通过“医健通”申请香港的病

历记录，交由港大深圳医院跟进，极大方便了跨境医疗，体现了新型个人健康医疗信息共享管理机制的优越性。据悉，香港“医健通”建设已进入第二阶段，在粤港澳医疗融合中初步发挥作用。

深圳市政协委员魏民新和卢宠茂共同指出，借鉴香港“医健通”，大湾区医疗急需建立新型信息共享平台，平台须将个人信息所有权

代表委员热议如何办好深圳教育：

## 建议利用大湾区丰富大学资源 助力深圳教师队伍优质发展

文/羊城晚报记者 沈婷婷 图/羊城晚报记者 王磊

教育是一座城市成长和发展的根基。近五年，深圳累计财政性教育经费投入达3500亿元，位居全省第一；累计新改扩建198所中小学，新增近400所幼儿园，新增基础教育学位近40万个。5月15日，深圳市七届人大一次会议开幕，政府工作报告在2021年工作安排中也提出，要办好人民满意的教育。深圳市人大代表、政协委员也从学前教育、基础教育、民办教育等方面建言献策，为深圳教育发展“鼓与呼”。

**学前教育：**  
加大普惠性民  
办幼儿园扶持力度

根据深圳市教育局披露的数据，截至2020年8月底，公办幼儿园的在园幼儿占比已达50.6%。

深圳市政协委员胡锦敏表示，在深圳市的学前教育的供给结构当中，公办幼儿园和普惠性民办园的学位共同形成普惠性学前教育体系。“虽然同属于普惠性幼儿园，但普惠性民办园与公办幼儿园在办学经费上却有着明显的差距。”

胡锦敏指出，2021年4月深圳市教育局已草拟《深圳市普惠性幼儿园管理办法（征求意见稿）》并公开征求意见，拟将最低经费标准调整为生均6000元。“即使顺利调整，普惠性民办幼儿园的生均经费也与公办园相差甚远。”胡锦敏建议，政府应该进一步加大财政支持力度，健全学前教育经费投入机制，定期开展普惠性民办

园办学成本核算工作，在科学核定成本的基础上，加大对普惠性民办幼儿园的财政支持，进一步缩短与公办园生均经费的差距，早日实现公办园同等标准，全面实现“幼有善育”。

关于学前教育的问题，深圳市人大代表刘凌提到，近年来，深圳学前教育尤其是公办幼儿园发展很快，如何高质量发展，优质师资扩充很重要。刘凌希望可以通过立法保障幼教编制。

**民办教育：**  
提高民办学校  
教师待遇

深圳“十四五”规划提出，到2025年，民办学校占比将控制在10%以内。在民办教育高质量发展方面，深圳市政协委员周丽则认为，深圳要逐步提高民办学校教师福利待遇。

周丽建议，深圳要根据公办生均经费标准调整收费标准，逐步提高民办学校教师福利待遇。此外，周

丽还建议深圳可探索划拨土地新建民办学校，创新民办学校办学方式，将非营利民办学校纳入政府普惠性质政策范围。

在民办学校教师福利待遇的问题上，深圳市人大代表陈炳强建议，民办学校教职工应在业务培训、职务聘任、教龄和工龄计算、表彰奖励、社会活动等方面，依法享有与公办学校教职工同等权利。

同时，陈炳强还提出，在户籍迁移、住房、子女就学等方面，民办学校教师应该享受与当地同级同类公办学校教师同等的人才引进政策。“可以建立和完善民办学校教师与公办学校教师相互交流机制，为民办学校教师提供晋升通道。”

“民办教育比例高，优质教育少。还不能很好满足市民对选择性、特色化教育的需求。”深圳市政协委员彭国远建议，应该加大对民办学校的监管和扶持，从教学质量、办学标准上把好关，提升民办教育质量，让民办学校的学生家长“放心”和“安心”。

**基础教育：**  
实现优质资源  
共享，促进均衡发展

“随着深圳的快速发展，深圳基础教育的均衡化程度已不能满足发展需求，建议政府着力实现优质资源共享，促进基础教育优质均衡发展。”深圳市政协委员陈显康指出，目前现行学位分配制度存在一定不足，深圳各区分中小学基本都以“学位类型+积分排序入学”的模式进行学位分配。“深圳划分学区的类型主要有单校划片、大学区、共享学区、分享学区、优享学区等。”

陈显康说，家长为了择校热衷于购买优质学区房；高价的优质学区房在一定程度上阻碍了深圳吸引更多高端人才。陈显康建议，充

## B 深化大数据等新技术在公共卫生领域应用

**【现状】**  
深圳防疫“成绩单”  
受各方点赞  
仍存疾病监测预警  
手段单一等问题

作为我国人口流动最频繁的国际化大城市之一和对外经济交流最活跃的地区之一，深圳在新冠肺炎疫情防控期间采取的措施和取得的成效，受到了各方点赞。“深圳没有大规模暴发疫情，非常不容易。这与深圳市领导的高度重视，及时采取得力措施分不开。”中国科学院院士、中国中医科学院首席研究员、新冠肺炎国家中医医疗救治专家组组长仝小林曾这样点赞深圳抗疫“成绩单”。

为进一步助力疫情防控，深圳有序推动新冠病毒疫苗接种，整体工作平稳、高效、安全、有序，完成量位居全省21个地市首位。

**【建议】**  
保障信息安全前提  
下多渠道监测数据  
提高公共卫生事件  
监测预警实时性

深圳是座“科技之城”，“科技+抗疫”成为政协委员的关注热点。深圳市政协委员郭子予、杨灵祥、萧燕珍、蒋雷、李捷利共同提出，建议深圳建立公共卫生统一的云资源和大数据底座，实现数据统一汇聚，做好常态化数据运营和治理，灵活便捷支撑传染病监测、疫情防控研判等工作。运用大数据、统计建模、人工智能、地理信息系统等技术，全链条多维度研究疾病的发生发展及结局，从而更高效地实现疾病预防控制。

同时，建议深圳建立智慧化的传染病监测预警网和公共卫生调度指挥网。通过

深圳市卫健委表示，深圳将继续以最优质质量和最快速度推进新冠病毒疫苗接种工作，提高规模化接种能力，加快完成15个超大型、55个大型临时接种点的设置任务，推动疫苗接种工作从小散化转移到规模化、集中化上来。

如何健全深圳市公共卫生应急管理体系？深圳市政协委员叶文学建议，应健全统一的应急物资保障与重大疾病医疗保险和救助体系，完善公共卫生法治保障体系。

郭子予、杨灵祥、萧燕珍、蒋雷、李捷利等多位深圳市政协委员则就深化大数据等新技术在公共卫生领域应用方面提出建议。他们认为，虽然深圳目前防疫取得不错的成绩，但仍存在医疗卫生“信息孤岛”、跨领域的基础信息共享途径缺失、疾病监测预警手段单一、智能化程度不高等问题。

5G/高清视频/IoT等技术，连接全市公共卫生人员以及各社区卫生防控人员，根据场景需求调度不同类型终端提高整体抗疫效率。

他们还建议，在保障信息安全的前提下，可打通信息系统间数据自动获取的接口，按照突发公共卫生事件级别，建立相关数据自动化获取机制，实现多渠道疾病监测、流行病学调查、疫情研判等所需数据自动获取，提高突发公共卫生事件监测预警、风险研判和快速处置的科学性、精准性、实时性和有效性。

据悉，目前深圳在提升新冠病毒疫苗接种效率方面，已在加快推进服务管理等信息支撑平台，推动接种计划精准安排、新冠疫苗精准配送、接种人员精准配置，大力提升大规模接种服务能力。

聚力献策



中英街内，货物通过这个通道运输

代表委员建议：争取更多免税政策在沙头角口岸落地

## 打造湾区免税消费标杆项目

羊城晚报讯 记者林园摄影报道：目前，跨境消费需求日趋旺盛，免税消费市场快速壮大。在刚刚出炉的2021深圳政府工作报告中，也提到了打造深港口岸经济带，包括“加快沙头角口岸重建，规划建设沙头角深港国际旅游消费合作区，拓展深港合作新空间”。

在深圳盐田，有全国唯一“一街两制”，早期“购物天堂”的中英街，也有连接深港的重要门户沙头角口岸。两会上，多位人大代表、政协委员提出建议，加快沙头角口岸重建，规划建设沙头角深港国际旅游消费合作区，拓展深港合作新空间。

记者了解到，沙头角口岸建于1985年，距离中英街仅有650米。而今的口岸建筑老化、设施陈旧，也没有完善的交通接驳设施，是深圳多个口岸中较为“低调”的一个。此外，口岸通关效率低下等问题也制约其发展。沙头角口岸重建已纳入市政府建设计划，但尚未公布具体时间表。与此同时，根据盐田区的相关规划，未来将以跨境旅游和免税消费为核心，统筹联动中英街提质升级、沙头角口岸全面重建，全力打造沙头角跨境免税消费核心区。

按照规划，重建后的口岸将建设10万平方米的免税购物中心。对此，市人大代表赵广群表示，中英街发展免税消费虽有先天优势，但其市场上商品较为低端、空间拓展有限，“希望能加快沙头角口岸重建，并且免税购物中心应以中高端免税消费为主，与中英街错位联动发展。”

市人大代表吴岗指出，目前推进沙头角免税购物中心项目所遇到的主要问题是政策突破难度较大，包括了通关时间、额度等。“需要继续加强与边检部门沟通协调，做好延关工作，希望能24小时通关。此外，跟进沙头角边境特别管理区人员携带物品的管理规定修订，加快规定落地实施，实现额度从3000元提升至5000元，进一步对标海南免税政策。”吴岗还建议，加快推动中英街跨境电商电商平台建设，实现人货分离，用足用好现有有限政策，提升中英街购物体验，减轻海关查验的依赖。

## 争取免税政策和项目落地

市政协委员杨雁认为，根据市委2020年发布的《粤港澳大湾区建设深圳指引》，沙头角深港国际旅游消费合作区是深圳建设的七大平台中，唯一以国际消费为内容的平台，其核心就是打造沙头角跨境免税消费，免税政策和项目的落地对促进深港合作具有重要的意义，对推动深圳建设国际消费中心城市具有重要作用。

当下，免税购物正值发展黄金期，据统计，2019年我国居民境外消费达3000亿元左右，海淘市场规模超过2500亿元，全国免税市场规模已超过500亿元，预测2025年将超过2500亿元，市场规模十分巨大。杨雁建议，应争取免税政策和项目在口岸落地，“在我国全力构建国内国际双循环相互促进的新发展格局背景下，如此庞大的市场份额与购物流量，未来必将逐步回归国内，从而带动市场规模增长。我们必须抢抓机遇，高水平规划和推进深港口岸经济带和沙头角深港国际旅游消费合作区建设。”

杨雁建议，市有关部门支持和争取免税政策和项目在沙头角免税购物中心落地，联手香港积极争取免税额度提升、商品清单增加、消费资格扩大等更有竞争力的免税政策，将沙头角免税购物中心打造成为深港东部口岸示范和大湾区免税消费标杆项目，为深圳“探索建设国际免税城”提供有力支撑。



深圳中学生

**基础教育：**  
实现优质资源  
共享，促进均衡发展

分利用粤港澳大湾区香港教育大学、澳门城市大学、华南师范大学等优质大学的相关资源，助力深圳教师队伍优质发展。学校可根据教师发展的需要，进行项目申报，由教育部门根据各大大学提供的指导方向和意愿统筹安排。大学项目组通过到校指导，根据教师的教学情况提供包括完善教案和备课内容、课程设计优化、课堂教学情况分析等服务，提高其教学水平。

陈显康还提出，教育部门应积极鼓励优秀教师参与教师轮岗交流。在教师岗位聘任、职称评定、评优评先、年度考核等方面，加大对教师轮岗交流工作的

优秀教师倾斜的力度，从而提高其参与积极性，以缩小校际间的师资差距，进而提升全市教师队伍的整体素质。

